

УДК 34

Регламентация ответственности за организацию и участие в террористическом объединении: обобщение международной практики

Дурнаев Иван Сергеевич

Аспирант,

Казанский (Приволжский) федеральный университет,
420008, Российская Федерация, Казань, ул. Кремлевская, 18;
e-mail: ecatgroove@gmail.com

Аннотация

Статья посвящена проблеме уголовно-правового регулирования ответственности за преступления террористического характера по законодательству отдельных зарубежных государств. В частности, автором проанализированы нормы Уголовного закона ряда зарубежных государств, регламентирующие ответственность за организацию и участие в террористическом объединении. Проводится сравнение национального уголовного законодательства с зарубежным, отдельно выделяются некоторые нормы зарубежного уголовного законодательства, которые на взгляд автора являются более эффективными. На основе проведенного анализа автором сделан вывод о том, что национальное уголовное законодательство имеет более строгие санкции при назначении наказания за организацию и участие в террористических объединениях. Подводя итоги, отметим, что уголовное законодательство зарубежных государств, в сравнении с российским уголовным законодательством, в большинстве своем имеет более мягкие санкции. В соответствии с Уголовным кодексом РФ за организацию в террористическом объединении предусмотрено максимальное наказание в виде пожизненного лишения свободы, что наиболее ярко подчеркивает опасность террористического объединения.

Для цитирования в научных исследованиях

Дурнаев И.С. Регламентация ответственности за организацию и участие в террористическом объединении: обобщение международной практики // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 8А. С. 140-147.

Ключевые слова

Терроризм, террористическая организация, преступления террористического характера, уголовная ответственность, террористические объединения.

Введение

Организованная преступность, направленная на совершение преступлений террористического характера, в настоящее время является наиболее важной проблемой современности. Несмотря на то, что за рубежом процесс становления организованной преступности с целью совершения преступлений террористического характера начался значительно раньше, но, тем не менее, можно выделить сходные черты с национальной преступностью, носящей террористический характер. Для эффективной борьбы с такой преступностью необходимо объединение усилий всех стран. Проблема борьбы с организованной преступностью и террористической преступной деятельностью впервые была затронута международным сообществом и получила свое юридическое закрепление на восьмом Конгрессе ООН (Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 г.). Было признано, что национальная и международная террористическая преступная деятельность представляет для социальной и политической стабильности и жизни огромного числа людей серьезную угрозу [Террористическая преступная деятельность, www]. Тогда же, в Гаване в 1990 г., на восьмом Конгрессе ООН были приняты Руководящие принципы для эффективных национальных и международных действий по борьбе с организованной преступностью и террористической преступной деятельностью. Среди данных принципов можно выделить принцип оказания содействия проведению сопоставительного анализа и сбору информации в отношении международной организованной преступности, ее причин, связи с внутригосударственной нестабильностью и другими формами преступности, а также в отношении ее предупреждения и борьбы с ней [руководящие принципы, 1992]. Данный принцип можно расценивать как аргумент в рассмотрении вопроса противодействия организованной преступности и террористической преступной деятельности на международном уровне.

Изучая законодательство зарубежных стран по вопросу регламентации ответственности за организацию и участие в террористическом объединении, более детально остановимся на уголовном законодательстве отдельных государств-участников СНГ, а также Франции, ФРГ, КНР и др.

Основная часть

Остановим наше внимание на опыте стран СНГ в вопросе противодействия террористическим объединениям. Поскольку речь идет о странах-участниках Содружества Независимых Государств, то для изучения уголовного законодательства в сфере противодействия террористическим объединениям, в первую очередь необходимо обратиться к Модельному уголовному кодексу [Модельный уголовный кодекс, www], принятому 17 февраля 1996 г. на седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, так как данный кодекс оказал большое влияние на формирование уголовного законодательства ряда государств. Говоря о Модельном уголовном кодексе, Б.В. Волженкин назвал данный кодекс «научно аргументированной рекомендацией законодательным органам государств», а также образцом при разработке собственного уголовного законодательства [Волженкин, 2002].

Модельный уголовный кодекс, в отличие от Уголовного кодекса РФ, не содержит нормы, предусматривающие ответственность за организацию террористического объединения (сообщества и организации) и участие в нем. Однако Особенная часть Модельного УК включает в себя ст. 185 «Создание организованной группы или преступного сообщества либо участие в

преступном сообществе». Видовым объектом данного преступления выступает общественная безопасность. Стоит отметить, что ст. 185 Модельного уголовного кодекса носит схожий характер со ст. 210 УК РФ. Руководство деятельностью, направленной на создание организованной преступной группы, преступного сообщества, а равно руководство организованной преступной группой или преступным сообществом ст. 185 Модельного УК относит к категории особо тяжких преступлений. Участие в преступном сообществе стоит относить к тяжким преступлениям. Однако про участие в организованной преступной группе не сказано ни слова, отсюда можно сделать вывод, что оно уголовно ненаказуемо.

Модельный уголовный кодекс имеет примечание к ст. 185, в котором сказано, что лицо, добровольно заявившее органам власти о создании им организованной группы или преступного сообщества либо об участии в преступном сообществе и способствовавшее пресечению его деятельности, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится состава иного преступления.

Таким образом, вопрос об освобождении лица от уголовной ответственности при наличии соответствующих условий решается в Модельном уголовном кодексе и в Уголовном кодексе РФ аналогично.

В Уголовном кодексе Украины [Уголовный кодекс Украины, www] вопросу уголовной ответственности за организацию и участие в террористическом объединении посвящена ст. 258-3 «Создание террористической группы или террористической организации» раздела 9 Особенной части. Законодатель предусмотрел ответственность за создание террористической группы или террористической организации, руководство такой группой или организацией, или участие в ней, а так же организационное или другое содействие созданию или деятельности террористической группы или террористической организации. В качестве санкции законодатель установил лишение свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой. Частью 2 ст. 258-3 УК Украины предусмотрена возможность освобождения лица от уголовной ответственности, если оно добровольно сообщило в правоохранительный орган о соответствующей террористической деятельности, способствовала ее прекращению или раскрытию преступлений, совершенных в связи с созданием или деятельностью такой группы или организации, если в его действиях нет состава другого преступления. Однако данная норма не распространяется на организатора и руководителя террористической группы или террористической организации.

В ст. 258-3 УК Украины, в отличие от ст. 205.4 УК РФ, законодатель не раскрывает понятие террористической группы или террористической организации. Норма лишь предусматривает наступление уголовной ответственности за создание террористической группы или организации, не выделяя конкретные признаки такой группы или организации, а также не устанавливает цели, ради которых создавалась группа или организация.

В Уголовном кодексе Республики Беларусь [Уголовный кодекс Республики Беларусь, www] сразу две статьи посвящены уголовной ответственности за создание и участие в террористическом объединении. Данные нормы расположены в Главе 27 Раздела 10. Статья 290/4 УК РБ «Создание организации для осуществления террористической деятельности либо участие в ней» и статья 290/5 УК РБ «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации» направлены на охрану общественной безопасности. В соответствии со ст. 290/4 УК РБ, деятельность по созданию организации для осуществления террористической деятельности либо руководство такой организацией либо ее частью или входящими в нее структурными подразделениями наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет с конфискацией имущества. Законодатель предусмотрел

ответственность не только за создание и руководство организацией для осуществления террористической деятельности, но также ответственность и за участие в организации, созданной для осуществления террористической деятельности. Санкция за участие в организации, в отличие от создания организации, созданной для осуществления террористической деятельности менее строгая, лицо подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от семи до десяти лет с конфискацией имущества.

В статье 290/4 УК РБ предусмотрена цель создания организации, а именно, создание организации для занятия террористической деятельностью.

Статья 290/4 УК РБ имеет примечание, в котором оговаривается условие освобождения лица от уголовной ответственности. Таким условием должно быть добровольное прекращение лицом участия в организации, созданной для осуществления террористической деятельности. Но есть оговорка: «освобождение от уголовной ответственности по настоящей статье». Данную оговорку следует понимать таким образом, что лицо освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

В соответствии со ст. 290/5 УК РБ запрещается организация деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Республики Беларусь признана террористической. Данное преступное деяние наказывается лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества. Как и ст. 290/4 УК РБ, так и ст. 290/5 УК РБ запрещает не только организацию, но также и участие в деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Республики Беларусь признана террористической. Участие в такой организации наказывается лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет с конфискацией имущества.

В примечании к ст. 290/5 УК РБ предусмотрено освобождение лица по настоящей статье за добровольное прекращение участия в деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Республики Беларусь признана террористической.

Уголовный кодекс Республики Казахстан [Уголовный кодекс Республики Казахстан, www], наряду с вышеупомянутыми кодексами также предусматривает ответственность за организацию и участие в террористическом объединении. Регламентация ответственности за организацию и участие озвучена в ст. 257 «Создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности». Так, создание террористической группы, а равно руководство ею наказываются лишением свободы на срок от десяти до семнадцати лет с конфискацией имущества, лишением гражданства Республики Казахстан или без такового. Ни в одном из изученных нами кодексов других государств, кроме Уголовного кодекса Республики Казахстан, не встречается в качестве санкции лишение гражданства Республики Казахстан. Считаем, данный аспект можно назвать особенностью УК Республики Казахстан. Также подлежит уголовному наказанию и участие в деятельности террористической группы или в совершаемых ею актах терроризма. Данное деяние наказывается лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет с конфискацией имущества. Как мы видим, за участие в деятельности террористической группы или в совершаемых ею актах терроризма законодатель установил более мягкую санкцию, чем при создании и руководстве террористической группой. Также участник не подвергается лишению гражданства.

Еще одной особенностью Уголовного кодекса Республики Казахстан, на наш взгляд, является квалифицирующий признак, который также не встречался в ранее упомянутых кодексах. Квалифицирующим признаком является использование лицом своего служебного положения либо лидерство лица в общественном объединении. За совершение преступления по ст. 257 УК Республики Казахстан с квалифицирующим признаком, лицо наказывается

лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества, лишением гражданства Республики Казахстан или без такового.

В статье 3 Уголовного кодекса Республики Казахстан дается разъяснение некоторых понятий. Так, под лидером общественного объединения следует понимать руководителя общественного объединения, а также иного участника общественного объединения, способного посредством своего влияния и авторитета единолично оказывать управляющее воздействие на деятельность этого общественного объединения.

Таким образом, изучив вопрос регламентации ответственности за организацию и участие в террористическом объединении по уголовному кодексу Республики Казахстан, можно выделить две особенности: 1) лишение гражданства, как санкция за преступление и 2) наличие квалифицирующих признаков при совершении преступления.

Отдельно стоит отметить законодательство Франции по борьбе с терроризмом, поскольку французскими законодателями принят целый ряд законов и декретов, направленных на борьбу с терроризмом. Основными из них являются Закон 86-1020 от 9 сентября 1986 г. «О борьбе с терроризмом и посягательствами на государственную безопасность», который французские юристы считают основным в широкомасштабном наступлении на терроризм, а также Закон 87-542 от 16 июля 1987 г. «О ратификации Европейской конвенции о наказании терроризма». Основными актами, регулирующими ответственность за террористические преступления, являются Уголовный кодекс 1992 года и Уголовно-процессуальный кодекс 1958 г., поглотившие большинство прежних нормативных актов в этой области. Эти кодексы постоянно пополняются в плане расширения круга деяний, признаваемых террористическими преступлениями. В Уголовном кодексе Франции [Уголовный кодекс Франции, www] терроризму уделено большое внимание, ему посвящен специальный раздел «О терроризме».

В Уголовном кодексе Франции отсутствует норма, регламентирующая ответственность за создание или организацию террористического объединения, однако в ст. 421-2-1 УК Франции предусмотрена ответственность за участие в какой-либо группе или каком-либо сговоре, имеющих целью приготовление, характеризующееся одним или несколькими объективными действиями, к какому-либо из актов терроризма. В статье говорится, что само участие в какой-либо группе с целью приготовления акта терроризма уже образует равным образом акт терроризма.

Нельзя не отметить, что французский законодатель четко определил цель участия лица в какой-либо группе или каком-либо сговоре, а именно, приготовление к какому-либо из актов терроризма. Как следует по смыслу статьи, количество объективных действий при приготовлении к акту терроризма значения иметь не будет, достаточно совершения и одного объективного действия.

Согласно ст. 421-1 УК Франции, актами терроризма являются, если они намеренно связываются с какой-либо индивидуальной или коллективной операцией, имеющей целью существенно нарушить общественный порядок путем устрашения или террора, следующие преступные деяния: умышленные посягательства на жизнь, умышленные посягательства на личную неприкосновенность, похищение и незаконное лишение свободы, так же как угон воздушного судна, корабля или любого другого транспортного средства; кражи, вымогательства, уничтожения, повреждения и порча, так же как преступные деяния в области информатики; преступные деяния по делам о боевых группах и расформированных движениях; изготовление или хранение смертоносных или взрывчатых механизмов и орудий; производство, продажа, ввоз или вывоз взрывчатых веществ и др.

Акт терроризма, определенный в статье 421-2-1 УК Франции, наказывается десятью годами тюремного заключения и штрафом в размере 1 500 000 франков.

В Германии нет специального закона, консолидирующего все или хотя бы основные нормы об ответственности за терроризм. Правда, существует Закон «О борьбе с терроризмом» от 19 декабря 1986 г., но, по существу, он является законом о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс ФРГ и в Закон о судоустройстве ФРГ с тем, чтобы приспособить их нормы к нуждам борьбы с терроризмом. С учетом сказанного, основным источником правовых норм по борьбе с терроризмом в Германии является Уголовный кодекс 1871 г. (в редакции 1998 г.) [Уголовный кодекс ФРГ, 2003]. Ответственность по УК Германии за создание террористического объединения, а именно за создание террористического сообщества регулируется § 129а. В данном параграфе перечислены лишь те преступления, совершение которых относится к проявлению терроризма. Хотя § 129а УК Германии и носит название «Создание террористических сообществ», но в нем установлена уголовная ответственность также и за участие в деятельности террористического сообщества. Согласно § 129а УК Германии под террористическими сообществами понимаются такие сообщества, цели и деятельность которых направлены на совершение убийств, тяжких в том числе, геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений, преступных деяний против личной свободы и иных преступлений, перечисленных в разделе XXVIII Особой части УК Германии. Как отмечал А.Э. Жалинский, в немецком праве под сообществом в целом следует понимать «организационно выраженное и рассчитанное на определенную длительность соглашение не менее трех лиц, которые преследуют совместные цели при условии подчинения воли каждого воле сообщества и которые состоят друг с другом в таких отношениях, что чувствуют себя как единый союз» [Жалинский, 2004]. Абзац 2 § 129а УК Германии предусматривает ответственность для лиц, выполняющих организаторские функции в террористическом сообществе или являющихся подстрекателями к такой деятельности. Абзац 3 § 129а УК Германии устанавливает ответственность за поддержание деятельности террористического сообщества и за вербовку людей для участия в деятельности такой организации. Указанные действия могут быть осуществлены любым образом и по своей юридической природе могут быть отнесены к пособничеству. Законодатель нормой § 129а УК Германии предусмотрел возможность строгого уголовного наказания за довольно широкий перечень преступлений, связанных с деятельностью террористических организаций.

Уголовный кодекс Китайской Народной Республики (КНР) [Уголовный кодекс КНР, www] также имеет в своем составе норму, которая предусматривает ответственность за организацию террористического объединения и участия в нем. Статья 120 УК КНР гласит, что организация, руководство или активное членство в террористической организации наказываются лишением свободы от трех до десяти лет. Предусмотрена также ответственность и для прочих участников террористической организации. Наказание для данной категории участников предусмотрено в виде лишения свободы на срок до трех лет, краткосрочного ареста или надзора. Обратим внимание, что в данном случае законодатель не установил точный минимальный предел, а ограничился фразой «до трех лет», давая правоприменителю самостоятельно установить минимальный предел с учетом положений Общей части кодекса.

В Уголовном кодексе КНР, в единственном из всех рассмотренных нами ранее уголовных кодексах, отдельно выделено назначение наказания по совокупности преступлений в случае, если лицо, помимо преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 120 УК КНР (организация, руководство или активное членство в террористической организации), принимало участие в убийстве, организации взрыва, похищении людей и совершении других преступлений. На наш

взгляд нет необходимости в отдельном выделении данного положения, поскольку квалификация содеянного происходит с учетом всех составов преступлений.

Заключение

Подводя итоги, отметим, что уголовное законодательство зарубежных государств, в сравнении с российским уголовным законодательством, в большинстве своем имеет более мягкие санкции. В соответствии с Уголовным кодексом РФ за организацию в террористическом объединении предусмотрено максимальное наказание в виде пожизненного лишения свободы, что наиболее ярко подчеркивает опасность террористического объединения.

Библиография

1. Волженкин Б.В. Модельный уголовный кодекс и его влияние на формирование уголовного законодательства государств – участников Содружества Независимых Государств // Новое уголовное законодательство стран СНГ и Балтии. М., 2002. С. 8.
2. Жалинский А.Э. Современное немецкое уголовное право. М., 2004. С. 531.
3. Модельный уголовный кодекс для государств – участников Содружества Независимых Государств. Рекомендательный законодательный акт. URL: <https://www.icrc.org/rus/assets/files/other/crim.pdf>
4. Руководящие принципы для предупреждения организованной преступности и борьбы с ней // Сборник стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Нью-Йорк, 1992. С. 46.
5. Террористическая преступная деятельность. Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. URL: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/instreet/Rterroristcrimact.html>
6. Уголовный кодекс КНР 1997 г. URL: <https://asia-business.ru/law/law1/criminalcode>
7. Уголовный кодекс Республики Беларусь. URL: <http://уголовный-кодекс.бел>
8. Уголовный кодекс Республики Казахстан. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30421110
9. Уголовный кодекс Украины. Особенная часть. URL: <https://meget.kiev.ua/kodeks/ugolovniy-kodeks/razdel-1-9/>
10. Уголовный кодекс Федеративной Республики Германии. СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. 524 с.
11. Уголовный кодекс Франции. URL: <http://law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1243018>

Regulation of responsibility for organizing and participating in a terrorist association: a synthesis of international practice

Ivan S. Durnaev

Postgraduate,
Kazan (Volga region) Federal University,
420008, 18, Kremlevskaya st., Kazan, Russian Federation;
e-mail: ecatgroove@gmail.com

Abstract

Organized crime, aimed at committing crimes of a terrorist nature, is currently the most important problem of our time. To combat such crime effectively, it is necessary to unite the efforts of all countries. The article is devoted to the problem of criminally-legal regulation of responsibility for crimes of a terrorist nature under the legislation of certain foreign states. In particular, the author of the research has analyzed the norms of the Criminal Law of a number of foreign states, regulating responsibility for organizing and participating in a terrorist association. A comparison of the national criminal legislation with the foreign one is carried out; some norms of foreign criminal law are

Ivan S. Durnaev

separately singled out, which, in the opinion of the author, are more effective. On the basis of the analysis, the author concluded that the national criminal law has stricter sanctions when imposing punishment for organizing and participating in terrorist associations. Summarizing, we note that the criminal legislation of foreign countries, in comparison with Russian criminal law, for the most part has milder sanctions. In accordance with the Criminal Code of the Russian Federation for organizing in a terrorist association, the maximum penalty in the form of life imprisonment is provided, which most clearly underlines the danger of a terrorist association.

For citation

Durnaev I.S. (2018) *Reglamentatsiya otvetstvennosti za organizatsiyu i uchastie v terroristicheskom ob"edinenii: obobshchenie mezhdunarodnoi praktiki* [Regulation of responsibility for organizing and participating in a terrorist association: a synthesis of international practice]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (8A), pp. 140-147.

Keywords

Terrorism, terrorist organization, crimes of a terrorist nature, criminal responsibility, terrorist associations.

References

1. Model'nyi ugolovnyi kodeks dlya gosudarstv – uchastnikov Sodruzhestva Nezavisimyykh Gosudarstv. Rekomendatel'nyi zakonodatel'nyi akt [Model criminal code for the States members of the Commonwealth of Independent States. Recommended legislative act]. Available at: <https://www.icrc.org/rus/assets/files/other/crim.pdf> [Accessed 07/07/2018]
2. (1992) Rukovodyashchie printsipy dlya preduprezhdeniya organizovannoi prestupnosti i bor'by s nei [Guidelines for Preventing and Combating Organized Crime]. In: *Sbornik standartov i norm OON v oblasti preduprezhdeniya prestupnosti i ugolovnogo pravosudiya* [Collection of United Nations Standards and Norms in Crime Prevention and Criminal Justice]. New York.
3. Terroristicheskaya prestupnaya deyatel'nost'. Kongress OON po preduprezhdeniyu prestupnosti i obrashcheniyu s pravonarushitelyami [Terrorist criminal activity. United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders.]. Available at: <http://hrlibrary.umn.edu/russian/instreeterroristcrimact.html> [Accessed 07/07/2018]
4. (2003) Ugolovnyi kodeks Federativnoi Respubliki Germanii [The Criminal Code of the Federal Republic of Germany]. St. Petersburg: Yuridicheskii tsentr Press Publ.
5. Ugolovnyi kodeks Frantsii [The Criminal Code of France]. Available at: <http://law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1243018> [Accessed 07/07/2018]
6. Ugolovnyi kodeks KNR 1997 g. [Penal Code of the PRC in 1997]. Available at: <https://asia-business.ru/law/law1/criminalcode> [Accessed 07/07/2018]
7. Ugolovnyi kodeks Respubliki Belarus' [The Criminal Code of the Republic of Belarus]. Available at: <http://уголовный-кодекс.бел> [Accessed 07/07/2018]
8. Ugolovnyi kodeks Respubliki Kazakhstan [The Criminal Code of the Republic of Kazakhstan]. Available at: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30421110 [Accessed 07/07/2018]
9. Ugolovnyi kodeks Ukrainy. Osobennaya chast' [The Criminal Code of Ukraine. The special part]. Available at: <https://meget.kiev.ua/kodeks/ugolovniy-kodeks/razdel-1-9/> [Accessed 07/07/2018]
10. Volzhenkin B.V. (2002) Model'nyi ugolovnyi kodeks i ego vliyanie na formirovanie ugolovnogo zakonodatel'stva gosudarstv – uchastnikov Sodruzhestva Nezavisimyykh Gosudarstv [Model criminal code and its influence on the formation of criminal legislation of the states-participants of the Commonwealth of Independent States]. In: *Novoe ugolovnoe zakonodatel'stvo stran SNG i Baltii* [New criminal legislation of the CIS and Baltic countries]. Moscow.
11. Zhalinskii A.E. (2004) *Sovremennoe nemetskoe ugolovnoe pravo* [Modern German criminal law]. Moscow.