

УДК 343.2/.7

**Контроль оперативной обстановки в исправительном учреждении,
как основная мера профилактического воздействия и мероприятия
реализуемые оперативными подразделениями УИС в целях
предупреждения групповых эксцессов**

Мачехин Максим Сергеевич

Преподаватель, адъютант,
Академия института ФСИН России,
Пермский институт ФСИН России,
614012, Российская Федерация, Пермь, ул. Карпинского, 125;
e-mail: ma4ehin.maxim@yandex.ru

Аннотация

В данной статье рассматриваются вопросы количественных и качественных изменений в структуре спецконтингента пенитенциарных учреждений уголовно-исполнительной системы. Факторы, которые могут повлечь за собой возникновение чрезвычайных обстоятельств или формирование криминогенных обстоятельств в местах лишения свободы. Анализируется понятие оперативной обстановки, причины и условия, совместное действие которых способствует изменению атмосферы в исправительном учреждении, а также мероприятия реализуемые оперативными подразделениями уголовно-исполнительной системы в целях стабилизации ситуации. Научному анализу подвергаются нормативно-правовые акты в сфере предупреждения преступлений, профилактики правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. На основе проведенного анализа предлагаются наиболее эффективные мероприятия, реализуемые оперативными подразделениями уголовно-исполнительной системы в целях предупреждения возникновения групповых эксцессов способствующих возникновению групповых неповиновений, массовых беспорядков в исправительных учреждениях. Современное положение дел в ряде территориальных органов и учреждений УИС обусловлено политикой оптимизации, что, несомненно, сказывается на профессиональных возможностях решения оперативно-служебных и служебно-боевых задач, как личным составом, так и отдельными руководителями на местах. Управление каждым отдельно взятым учреждением имеет определенную динамику и непосредственно связано с оперативной обстановкой сложившейся на тот или иной момент в среде, как сотрудников, так и осужденных, что обуславливает ситуационный характер действий руководителя в реальных условиях возникновения криминальных проявлений.

Для цитирования в научных исследованиях

Мачехин М.С. Контроль оперативной обстановки в исправительном учреждении, как основная мера профилактического воздействия и мероприятия реализуемые оперативными подразделениями УИС в целях предупреждения групповых эксцессов // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 8А. С. 164-174.

Ключевые слова

Оперативная обстановка, пенитенциарный конфликт, групповые эксцессы, групповые неповиновения, массовые беспорядки, исправительные учреждения.

Введение

На сегодняшний день для пенитенциарной системы Российской Федерации одной из актуальных проблем является увеличение числа групповых неповиновений и массовых беспорядков в местах лишения свободы. Сам факт существования таких явлений в местах лишения свободы говорит нам о том, что есть активная часть криминогенной среды, которая не встала на путь исправления и активно распространяет идеологию криминальной субкультуры не только в местах лишения свободы, но и в гражданском обществе [Арутюнян, 2017, 175].

В большинстве случаев активные действия предпринимаются лидерами отрицательной направленности в целях провокации сотрудников администрации исправительных учреждений на неправомерные действия в отношении спецконтингента с целью дестабилизации оперативной обстановки в конкретно взятом исправительном учреждении, либо территориальном органе.

Одним из показателей такой деятельности выступает возросшее количество конфликтных ситуаций администрации пенитенциарных учреждений и осужденных, выражающихся в протестных действиях спецконтингента в виде объявления голодовки, членовредительстве, массовых отказах выполнять законные требования администрации [Болотова, 2006].

Говоря о групповых эксцессах имеющих место быть в последние три года в уголовно-исполнительной системе (далее по тексту УИС) можно отметить, что в большинстве случаев, осужденные понимают уголовно-правовую ответственность, которая может наступить при совершении преступления предусмотренного статьей 212 Уголовного кодекса Российской Федерации и предпринимают определенные усилия для того, чтобы в их действиях не просматривался состав данного деяния и в большинстве случаев законодатель квалифицирует содеянное, как дезорганизация или хулиганство [Журавлев, Смирнова, 2017, 84].

Материалы и методы

Говоря об исправительных учреждениях УИС стоит отметить, что процесс управления данными учреждениями носит в большинстве своем ситуационный характер.

Одним из немаловажных внутренних факторов вызывающим необходимость управления деятельностью отдельных структурных элементов с учетом сформировавшихся криминогенных обстоятельств является состояние оперативной обстановки в следственном изоляторе или исправительном учреждении.

Качественным изменениям подвержен не только состав спецконтингента в местах лишения свободы, но и состав персонала учреждения, либо территориального органа пенитенциарной системы, что в свою очередь существенно может повлиять на выполнение каждодневных оперативно-служебных задач [Киселев, Чабыкин, 2016, 117].

Результатом реагирования на резко изменяющуюся оперативную обстановку выступает изменение определенных элементов системы организации оперативно-служебной, либо служебно-боевой деятельности. Это, как правило, проявляется в принятии современных и

своевременных управленческих решений, являющихся итогом реагирования на сложившуюся оперативную обстановку.

С точки зрения управленческих позиций понимать под оперативной обстановкой только лишь состояние процессов, происходящих в среде спецконтингента, будет неправильно. Обстановка, в которой функционируют учреждения и органы УИС зависит от условий профессиональной деятельности и многих вспомогательных факторов, имеющих немаловажное значение в процессе решения повседневных задач.

Довольно часто в терминологии практических работников встречаются такие понятия, как «сложная оперативная обстановка», либо «осложнение оперативной обстановки». Под этими терминами сотрудники понимают определенную характеристику степени криминогенной напряженности, сложившуюся в исправительном учреждении, либо на определенной территории [Поздняков, 2016, 133].

Однако, как в практической деятельности, так и в научных кругах нет единства во взглядах на данные понятия. В обобщенном виде они означают качественный признак, характеризующий сложившиеся условия осуществления оперативно-служебной деятельности, и непосредственно являются предметом исследования юридических наук. Для того чтобы раскрыть содержание названных терминов необходимо дать определение оперативной обстановки и раскрыть суть понятия.

Под оперативной обстановкой в широком смысле подразумевается совокупность обстоятельств и условий, определяющих состояние правопорядка в пенитенциарных учреждениях, а также возможности имеющихся сил и средств обеспечить их эффективное функционирование. Основными элементами, составляющими эту динамическую систему, выступают непосредственно учреждения исполняющие наказания и среда их функционирования [Рыженко, Сатин, 2014, 161].

Изменение оперативной обстановки зачастую обусловлено широкой пространственной сферой, которая может изменять свое содержание неожиданно: ухудшение экономических условий, нарушение обеспечения исправительного учреждения материальными, либо финансовыми ресурсами другими средствами повседневного потребления для обеспечения нормальной жизнедеятельности. Благодаря элементам оперативной обстановки возможно предугадать развитие криминологической обстановки.

Под оперативной обстановкой необходимо понимать совокупность внутренних и внешних факторов в условиях которых осуществляется повседневная деятельность учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы имеющие качественные и количественные критерии влияющие на криминогенную обстановку, организацию и осуществление деятельности в данных учреждениях.

Динамику изменения оперативной обстановки необходимо отслеживать по определенным показателям соответствующей информации, которые с одной стороны выступают в виде влияющих на нее факторов, а с другой - могут служить для ее анализа и оценки.

В качестве данных показателей могут выступать: вид и место дислокации исправительного учреждения, лимит и фактическое наполнение учреждения; наличие либо отсутствие производства, при наличии такового его профиль; криминологическая характеристика осужденных; количество осужденных склонных к девиантному поведению; число преступлений совершенных осужденными в исправительном учреждении, их характеристика; количество осужденных водворенных в штрафной изолятор или переведенных в помещение камерного типа; количество нарушений установленного порядка отбывания наказания,

совершенных осужденными их характеристика; число изъятых запрещенных предметов изделий и веществ у осужденных, а также у других лиц при попытке доставки в учреждение; возможность трудоустройства; материально-бытовые условия содержания осужденных; укомплектованность структурных подразделений учреждения персоналом его качественный состав [Талакин, 2004].

Вид исправительного учреждения показатель, благодаря которому можно предположительно прогнозировать состояние оперативной обстановки и ее динамику. Исправительные учреждения общего режима характеризуются быстрой сменой спецконтингента, что как результат влечет за собой необеспеченность производства квалифицированными специалистами. Помимо этого, сотрудники оперативного отдела, начальники отрядов, дежурные помощники начальника колонии, производственный персонал должны постоянно заниматься поддержанием своих профессиональных позиций или созданием заново таковых. Все это затрудняет процесс глубокого и всестороннего познания среды осужденных.

В исправительных учреждениях строгого режима процент спецконтингента неоднократно судимых, отбывавших и отбывающих наказание за тяжкие преступления довольно высок. Исходя из этого мы можем говорить о повышенной степени криминогенности в среде осужденных и более высокой степени предосторожности и скрытности поведения [Ардавов, 2016, 70].

В пенитенциарных учреждениях общего режима элементы лидерства, соединения в неформальные группы проявляются чаще в открытой форме, в пенитенциарных учреждениях строгого режима правила и традиции имеют более выраженные криминальные тенденции.

Отдельно стоит отметить осужденных, содержащихся в исправительных колониях особого режима, отличительной чертой является их различие по уголовному статусу. При особо опасном рецидиве преступлений осужденные обладают серьезным опытом конспирации своего поведения. Система камерного размещения характеризуется повышенным уровнем изоляции, что в свою очередь усложняет оперативную работу, воспитательный процесс и надзор за осужденными. Кроме этого, латентность криминогенных и криминальных явлений и процессов в такой среде довольно высока.

Дислокация исправительного учреждения один из немаловажных факторов, влияющих на состояние оперативной обстановки. Криминогенному воздействию извне наиболее подвержены исправительные учреждения, расположенные в индустриальных центрах и крупных городах. Более активное противодействие процессу исполнения наказания в этих учреждениях оказывает внешняя среда и в этом существенное отличие от учреждений, дислоцируемых в отдаленных районах. Это напрямую обусловлено тем, что лица отбывающие наказание в учреждениях дислоцированных в крупных населенных пунктах имеют значительно больше возможностей для установления неконтролируемых администрацией контактов с лицами находящимися на свободе получения информации связанной с реализацией преступных замыслов, для приобретения запрещенных предметов (денежных средств, наркотических средств, спиртных напитков). Изменение качественных и количественных характеристик преступности, криминогенная ситуация, складывающаяся по месту дислокации указанных учреждений, напрямую влияет на состояние оперативной обстановки.

Говоря о лимите наполнения и фактической численности осужденных стоит отметить, что проблематично научно обоснованно говорить об установлении численности осужденных для конкретного вида режима пенитенциарного учреждения, так как пенитенциарная система не

всегда способна адекватно реагировать на резко изменяющуюся криминогенную ситуацию в обществе.

Всплеск преступности в обществе приводит к перелимиту исправительных учреждений сверх нормы. Как результат превышенная концентрация осужденных в отрядах, локальных участках усложняет работу по их трудовой занятости, организации процесса ресоциализации способствует осложнению криминогенной обстановки в учреждении делает их трудно управляемыми [Барабанов, 1999].

Оперативная обстановка в пенитенциарном учреждении, либо территориальном органе находится в непосредственной зависимости от уголовно-правовой характеристики отбывающих наказание осужденных. Всплеск применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия фиксируется именно в тех учреждениях или территориальных органах, где количество осужденных совершивших насильственные преступления против личности (грабежи, разбои, убийства, нанесение телесных повреждений, захват заложника, массовые беспорядки и т.п.), а также связанных с наркотиками весьма существенно.

В исправительных учреждениях, где происходит увеличение числа лиц такой категории, однозначно последует ухудшение оперативной обстановки, что способствует возникновению в среде осужденных негативных процессов, препятствующих деятельности персонала по исполнению наказания, как результат это может привести к возникновению в местах лишения свободы групповых неповиновений, либо массовых беспорядков.

Здесь же необходимо отметить тот факт, что процесс исполнения наказания осуществляется в условиях постоянного сопротивления, оказываемого на повседневную деятельность исправительного учреждения как извне, так и внутри их. Пенитенциарные учреждения – это трудно управляемые, сложные системы, что объясняется наличием факторов, относящихся к объекту управляющего воздействия. Объектом управляющего воздействия выступают осужденные, лидеры криминальной направленности, лица с большим криминальным опытом, а также такие категории, как хронические алкоголики и наркоманы, деградированные личности, лица с психическими аномалиями, предрасположенные к противоправному поведению, что не всегда позволяет дать правильный оперативный прогноз развития криминогенной ситуации [Епифанов, 2014, 60]. Поведение лица, находящегося в окружении таких личностей непредсказуемо. Система межличностных отношений довольно-таки сложная, но она присуща каждому пенитенциарному учреждению. Неформальное положение каждого отдельно взятого осужденного различно. Существование в этой системе групп положительной и отрицательной направленности с присущими им интересами и элементами лидерства создают в среде осужденных непрерывный процесс противоречий, нередко разрешаемых конфликтующими сторонами путем совершения неправомерных действий.

Помимо этого, администрация пенитенциарного учреждения также подвержена различной степени опасности риска стать объектом преступного посягательства со стороны осужденных (причинение вреда здоровью, совершение нападений, убийств, захватов заложников и др.).

В целях стабилизации оперативной обстановки в исправительных учреждениях, где возникли или могут возникнуть групповые эксцессы необходимо проведение ряда мероприятий всеми отделами и службами учреждения.

К специальным профилактическим мерам реализуемым оперативными подразделениями УИС можно отнести, меры оперативно-розыскного характера. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144 – ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» в основе своей направлен на установление лиц, подготавливающих или совершивших преступление [Кириллов, Громов, 2015, 74].

Важнейшим объектом борьбы с правонарушениями в учреждениях уголовно-исполнительной системы является укрепление оперативных позиций в преступной среде, повышение степени осведомленности о характере ее деятельности и замыслах лидеров, иных преступных авторитетов и активных участников. Это обуславливает актуальность деятельности оперативных аппаратов исправительных учреждений по выявлению первичной оперативно-розыскной информации в отношении указанной категории лиц, так как их противоправные действия осложняют оперативную обстановку в исправительном учреждении и в районе дислокации этих учреждений.

Оперативный поиск первичной оперативно-розыскной информации позволяет: во-первых, поставить эту категорию лиц на оперативный учет и держать их в поле зрения оперативных аппаратов до тех пор, пока не будут приняты все необходимые меры, лишаящие возможности лидеров криминальной среды заниматься противоправной деятельностью; во-вторых, выявить характер противоправных замыслов и намерениях лидеров и степень их общественной опасности; в-третьих, определить существенные особенности личности лидеров, имеющие значение для их компрометации и развенчания их преступного «авторитета»; в-четвертых, правильно и эффективно применять те или иные тактические приемы, направленные на борьбу с лидерами криминальной среды.

Уяснение сотрудниками и руководителями оперативных аппаратов исправительных учреждений асоциальной сущности лидеров криминальной среды, является необходимой предпосылкой эффективной организации работы по их обнаружению, определению степени общественной опасности и влияния на основную массу осужденных, а также способствует разработке и использованию наиболее оптимальных комплексных оперативных розыскных мер по борьбе с ними.

Результаты и обсуждение

Большинство осужденных к лишению свободы поступают в исправительное учреждение (далее по тексту ИУ) из следственных изоляторов (далее по тексту СИЗО). При этом в период содержания в СИЗО обычно происходит первичное деление осужденных на «касты», формируются массовые группы и группировки, в том числе отрицательной и ярко выраженной противоправной направленности, выделяются лидеры криминальной среды. Поэтому остро стоит вопрос выявления первичной ранее не известной оперативно-розыскной информации в отношении лидеров по цепочке: СИЗО (транзитно-пересыльный пункт) – карантин ИУ – локально - профилактический участок (ЛПУ) ИУ. Система постепенной фильтрации осужденных, их поэтапный перевод в ИУ, отделение лидеров и их ближайшего окружения от основной массы осужденных даст возможность оперативным аппаратам принимать своевременные меры упреждающего характера по нейтрализации противоправной деятельности указанной категории лиц [Овсянников, 2016, 127].

С прибытием осужденных в ИУ основные усилия оперативных аппаратов направляются прежде всего на получение первичной оперативно-розыскной информации в отношении следующих категории лиц:

- причисляющих себя к «ворам в законе»;
- иных лидеров криминальной среды;
- лиц из числа ближайшего окружения лидеров;

- судимых за создание организованных преступных групп или активное участие в них;
- лиц, которые в период их содержания в СИЗО и других ИУ принимали непосредственное участие в организации и осуществлении активного противодействия персоналу (например, массовых беспорядков; действий, дезорганизующих работу ИУ; групповых отказов от приема пищи и выхода на работу); других групповых неповиновении);
- иных лиц, представляющих оперативный интерес для борьбы с лидерами криминальной среды. К объектам поиска первичной оперативно-розыскной информации также можно отнести тех, кто способен оказать конфиденциальную помощь сотрудникам оперативных аппаратов в проведении агентурно-оперативной работы в ИУ в отношении лидеров криминальной среды и их ближайшего окружения [Румянцев, 2018, 40].

Вместе с тем поиск первичной оперативно-розыскной информации в отношении указанной категории лиц не должен осуществляться лишь среди вновь прибывших в ИУ осужденных. Лидеры криминальной среды, прибыв в ИУ, стараются замаскировать свое противоправное поведение под внешне законопослушное, оставаясь при этом как бы в тени. Избегая ответственности за организаторские функции, в качестве непосредственных исполнителей противоправной деятельности они используют лиц из числа своего ближайшего окружения, и в первую очередь осужденных, находящихся от них в идеологической, материальной и иной зависимости.

Сотрудники оперативных аппаратов федерального (регионального) уровня при перемещении лидера из одного региона в другой либо из одного ИУ в другое должны незамедлительно направлять по месту поступления лица имеющуюся оперативно-розыскную информацию. Это позволит оперативным аппаратам ИУ принимать своевременные упреждающие меры на начальной стадии.

Изучение вопроса правового регулирования предупреждения преступлений со стороны лиц, отбывающих наказания в виде лишения свободы, позволяет прийти к выводу о наличии достаточной правовой основы для решения данной задачи.

В основе правового регулирования профилактического воздействия на лиц, отбывающих наказания в виде лишения свободы, лежит базисное содержание наказания влекущего ограничения определенных прав и свобод человека. Сам по себе факт такого ограничения (лишения) служит средством, обладающим профилактическим потенциалом и препятствующим конкретному лицу совершать преступления [Тагиров, 2017, 180].

На системной основе вопросы предупреждения преступлений в законодательном плане получили закрепление на федеральном уровне – в Федеральном законе от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Отдельные аспекты предупреждения имеют место в отраслевых законодательствах, в том числе в уголовном и уголовно-исполнительном. Отличительной же чертой указанного закона является то, что в нем закреплены положения, являющиеся базовыми по отношению к другим законодательствам. Речь идет, в частности, об установлении основных понятий (профилактика правонарушений, общая профилактика и индивидуальная профилактика, система профилактики правонарушений и др.), видов профилактики правонарушений и форм профилактического воздействия.

Закон отнес к субъектам, уполномоченным применять специальные меры профилактики правонарушений административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и оперативно-розыскного характера, к компетенции должностных лиц органов уголовно-исполнительной системы.

Данный закон является рамочным для других законодательных и нормативных правовых актов независимо от ведомственного подчинения.

В нормативно-правовом аспекте, применительно к тематике данной статьи, базовым нормативным правовым актом является Инструкция по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, утвержденная приказом Минюста России от 20 мая 2013 года № 72. В нем раскрывается одна из основных форм профилактического воздействия на осужденных – профилактический учет, устанавливаются категория лиц, берущихся на него и разработка конкретных профилактических мероприятий в отношении их [Хохрин, 2012].

Нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление надзора в исправительных учреждениях, детализируют формы профилактической деятельности, устанавливают ее механизм. Сегодня законодательные и иные нормативные правовые акты в исследуемой сфере сформировались в достаточно стройную систему.

Данную законодательную и нормативную правовую систему предупреждения преступлений дополняют нормы административного, уголовного законодательства, Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и другие нормы.

Таким образом, подводя краткий итог данной статьи можно сделать следующие выводы.

Заключение

К мерам профилактического характера, реализуемым оперативными подразделениями УИС можно отнести:

- анализ исходных данных о группах осужденных, находящихся во враждебных отношениях, лидерах таких групп, их составе и мотивах диверсионного поведения;
- проведение комплекса оперативно-розыскных мероприятий для мониторинга оперативной обстановки в учреждении в целом, с целью установления лиц в среде осужденных, причастных к организации групповых неповиновений, недопущения перерастания их в более общественно опасные эксцессы;
- проведение индивидуальных бесед с авторитетами, организаторами и активными участниками групповых эксцессов с целью переориентации их криминальных установок, отказа от совершения действий, влекущих осложнение оперативной обстановки, разъяснение ответственности и последствий в случае продолжения инцидента и перерастания его в противоправные действия;
- моделирование возможных последствий пенитенциарного конфликта с учетом конкретно сложившейся оперативной обстановки в исправительном учреждении и личностных особенностей определенной категории спецконтингента, с учетом этих данных администрация учреждения, либо территориального органа своевременно может предпринять меры по исключению возникновения групповых неповиновений, либо массовых эксцессов;
- документирование преступных действий осужденных с помощью средств оперативной техники, внесение предложений руководству исправительного учреждения о задержании организаторов и активных участников групповых неповиновений осужденных и их изоляции;
- поддержание постоянного взаимодействия и оказание помощи начальникам отрядов в проведении мониторинга оперативной обстановки в отряде и изъятию из них организаторов, подстрекателей и активных участников групп неповиновений, которые каким-то образом смогут повлиять на оперативную обстановку в целом;

– сбор и анализ информации по соответствующим направлениям, а также своевременное предоставление проанализированной информации в оперативный отдел территориального органа ФСИН с целью своевременного реагирования на возможность изменения оперативной обстановки в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

– проведение комплекса мероприятий по склонению организаторов и активных участников групповых неповиновений в среде осужденных, к отказу от дальнейших действий, созданию убеждения у основной массы осужденных о нецелесообразности поддержки группового эксцесса.

– изучение и систематизация поступающей корреспонденции в учреждение, в том числе переписки осужденных с близкими родственниками и иными лицами, для установления противоправных намерений осужденных;

– изъятие из отрядов наиболее опасных осужденных, стоящих на профилактическом учете.

Своевременное и качественное проведение вышеперечисленных мероприятий может по содействовать нейтральному разрешению конфликтной ситуации в целях предупреждения возникновения групповых эксцессов и подобных пенитенциарных конфликтов.

Библиография

1. Ардавов М.М. Влияние средств массовой информации на оперативную обстановку // Историческая и социально-образовательная мысль. 2016. Т. 8. № 5-1. С. 69-74.
2. Арутюнян В.Н. Применение боевых приемов борьбы сотрудниками органов внутренних дел в оперативной обстановке // Педагогика и психология: перспективы развития Сборник материалов III Международной научно-практической конференции. 2017. С. 173-176.
3. Барабанов Н.П. Предупреждение и пресечение чрезвычайных ситуаций криминального характера в исправительных учреждениях. Рязань, 1999. Ч. 2. 60 с.
4. Болотова А.К. Психология организации времени. М., 2006. 254 с.
5. Епифанов С.С. Технические средства в противодействии пенитенциарной преступности: требования к системе // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 3 (29). С. 58-65.
6. Журавлев А.Н., Смирнова И.Н. К вопросу об организации деятельности по слежению за оперативной обстановкой в исправительном учреждении // Закон и право. 2017. № 3. С. 81-85.
7. Кириллов М.А., Громов В.Г. Некоторые вопросы контроля за оперативной обстановкой в исправительных учреждениях // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2015. № 2 (30). С. 72-75.
8. Киселев А.М., Чабыкин А.А. О проблеме адаптации сотрудников уголовно-исполнительной системы к действиям в сложной оперативной обстановке // Человек: преступление и наказание. 2016. № 2 (93). С. 115-118.
9. Овсянников В.С. Дежурные части территориальных органов МВД России как основной субъект реагирования на изменения в оперативной обстановке // Юристь – Правоведь. 2016. № 4 (77). С. 125-130.
10. Поздняков А.Н. Оперативно-розыскная характеристика криминогенной ситуации в контексте воздействия на нее этнической преступности // Историческая и социально-образовательная мысль. 2016. Т. 8. № 3-2. С. 130-134.
11. Румянцев Н.В. Оперативный эксперимент как оперативно-розыскное мероприятие // Человек: преступление и наказание. 2018. Т. 26. № 1. С. 39-42.
12. Рыженко А.А., Сатин А.П. Метод формализации процессов в оперативной обстановке для составления правил при принятии решений // Пожарная и аварийная безопасность материалы IX Международной научно-практической конференции. 2014. С. 161-162.
13. Тагиров З.И. Возможности сетевого подхода к дежурному управлению оперативной обстановкой // Проблемы национальной безопасности: вопросы теории и практики. Пятые юридические чтения Материалы всероссийской научно-практической конференции Казанского юридического института МВД России. 2017. С. 175-181.
14. Талакин К.В. Криминалистическая характеристика и предупреждение преступлений против общественной безопасности и общественного порядка, совершаемых осужденными в исправительных учреждениях: дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2004. 185 с.
15. Хохрин С.А. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика массовых беспорядков, совершаемых осужденными. Пермь, 2012. 204 с.

Control of the operating environment in a correctional facility as the main measure of preventive influence and activities implemented by operational units of the correctional system in order to prevent excesses of the group

Maksim S. Machekhin

Lecturer,
aide-de-camp,
Academy of the Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
614012, 125, Karpovskogo st., Perm, Russian Federation;
e-mail: ma4ehin.maxim@yandex.ru

Abstract

This article deals with the issues of quantitative and qualitative changes in the structure of the penitentiary institutions of the penitentiary system. Factors that may lead to the occurrence of extraordinary circumstances or the formation of criminal circumstances in places of deprivation of liberty. The article analyzes the concept of operational environment, causes and conditions, the joint action of which contributes to changing the atmosphere in the correctional institution, as well as activities implemented by operational units of the penal system in order to stabilize the situation. Legal acts in the sphere of crime prevention, crime prevention among persons held in institutions of the penal correction system are subjected to scientific analysis. On the basis of the analysis, the most effective measures implemented by the operational units of the penitentiary system in order to prevent the occurrence of group excesses contributing to the emergence of group disobedience, mass riots in correctional institutions are proposed. The current state of Affairs in a number of territorial bodies and institutions of the MIS is due to the policy of optimization, which undoubtedly affects the professional capabilities of solving operational and service and combat tasks, both by personnel and individual leaders in the field. Management of each individual institution has a certain dynamics and is directly related to the operational situation prevailing at one time or another in the environment, both employees and convicts, which determines the situational nature of the actions of the head in the real conditions of criminal manifestations.

For citation

Machekhin M.S. (2018) Kontrol' operativnoi obstanovki v ispravitel'nom uchrezhdenii, kak osnovnaya mera profilakticheskogo vozdeistviya i meropriyatiya realizuemye operativnymi podrazdeleniyami UIS v tselyakh preduprezhdeniya gruppovykh ekstsessov [Control of the operating environment in a correctional facility as the main measure of preventive influence and activities implemented by operational units of the correctional system in order to prevent excesses of the group]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (8A), pp. 164-174.

Keywords

Operational situation, prison conflict, group excesses, group disobedience, riots, correctional institutions.

References

1. Ardavov M.M. (2016) Vliyaniye sredstv massovoi informatsii na operativnuyu obstanovku [The influence of the media on the operational situation]. *Istoricheskaya i sotsial'no-obrazovatel'naya mysl'* [Historical and social-educational thought], 8, 5-1, pp. 69-74.
2. Arutyunyan V.N. (2017) Primeneniye boevykh priemov bor'by sotrudnikami organov vnutrennikh del v operativnoi obstanovke [The use of combat methods of struggle by the officers of the internal affairs agencies in the operational situation]. In: *Pedagogika i psikhologiya: perspektivy razvitiya Sbornik materialov III Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii* [Pedagogy and Psychology: Development Prospects Collected materials of the III International Scientific and Practical Conference]. Moscow.
3. Barabanov N.P. (1999) *Preduprezhdeniye i presecheniye chrezvychaynykh situatsiy kriminal'nogo kharaktera v ispravitel'nykh uchrezhdeniyakh* [Prevention and suppression of criminal emergencies in prisons]. Ryazan. Part 2.
4. Bolotova A.K. (2006) *Psikhologiya organizatsii vremeni* [Psychology of the organization of time]. Moscow.
5. Epifanov S.S. (2014) Tekhnicheskie sredstva v protivodeistvii penitentsiarnoi prestupnosti: trebovaniya k sisteme [Technical means in countering penitentiary criminality: the requirements for the system]. *Yuridicheskaya nauka i pravookhranitel'naya praktika* [Juridical science and law enforcement practice], 3 (29), pp. 58-65.
6. Khokhrin S.A. (2012) *Ugolovno-pravovaya i kriminologicheskaya kharakteristika massovykh besporyadkov, sovershaemykh osuzhdennymi* [Criminally legal and criminological characteristics of mass disorders committed by convicts]. Perm.
7. Kirillov M.A., Gromov V.G. (2015) Nekotorye voprosy kontrolya za operativnoi obstanovkoi v ispravitel'nykh uchrezhdeniyakh [Some issues of monitoring the operational situation in prisons]. *Yuridicheskaya nauka i praktika: Vestnik Nizhegorodskoi akademii MVD Rossii* [Juridical Science and Practice: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 2 (30), pp. 72-75.
8. Kiselev A.M., Chabykin A.A. (2016) O probleme adaptatsii sotrudnikov ugolovno-ispolnitel'noi sistemy k deystviyam v slozhnoi operativnoi obstanovke [On the problem of the adaptation of the staff of the penal system to actions in a complex operational situation]. *Chelovek: prestupleniye i nakazaniye* [Man: crime and punishment], 2 (93), pp. 115-118.
9. Ovsyannikov V.S. (2016) Dezhurnyye chasty territorial'nykh organov MVD Rossii kak osnovnoi sub'ekt reagirovaniya na izmeneniya v operativnoi obstanovke [Duty units of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia as the main subject of responding to changes in the operational situation]. *Yurist – Pravoved* [Jurist – Lawyer], 4 (77), pp. 125-130.
10. Pozdnyakov A.N. (2016) Operativno-rozysknaya kharakteristika kriminogennoi situatsii v kontekste vozdeystviya na neyo etnicheskoi prestupnosti [Operative-search characteristics of the crime situation in the context of the impact of ethnic crime on it]. *Istoricheskaya i sotsial'no-obrazovatel'naya mysl'* [Historical and socio-educational thought], 8, 3-2, pp. 130-134.
11. Rumyantsev N.V. (2018) Operativnyi eksperiment kak operativno-rozysknoye meropriyatie [Operational experiment as an operative-search activity]. *Chelovek: prestupleniye i nakazaniye* [Man: crime and punishment], 26, 1, pp. 39-42.
12. Ryzhenko A.A., Satin A.P. (2014) Metod formalizatsii protsessov v operativnoi obstanovke dlya sostavleniya pravil pri prinyatii resheniy [The method of formalizing processes in an operative setting for drawing up rules for decision-making]. In: *Pozharnaya i avariynaya bezopasnost' materialy IX Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii* [Fire and emergency safety materials of the IX International Scientific and Practical Conference]. Moscow.
13. Tagirov Z.I. (2017) Vozmozhnosti setevogo podkhoda k dezhurnomu upravleniyu operativnoi obstanovkoi [The possibilities of a network approach to the on-duty management of the operational situation]. In: *Problemy natsional'noi bezopasnosti: voprosy teorii i praktiki. Pyatye yuridicheskie chteniya Materialy vserossiyskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii Kazanskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii* [Problems of National Security: Issues of Theory and Practice. Fifth legal reading Materials of the all-Russian scientific and practical conference of the Kazan law institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia]. Moscow.
14. Talakin K.V. (2004) *Kriminalisticheskaya kharakteristika i preduprezhdeniye prestupleniy protiv obshchestvennoi bezopasnosti i obshchestvennogo poryadka, sovershaemykh osuzhdennymi v ispravitel'nykh uchrezhdeniyakh. Doct. Dis.* [Criminalistic characteristics and prevention of crimes against public safety and public order committed by convicts in prisons. Doct. Dis.]. Ryazan.
15. Zhuravlev A.N., Smirnova I.N. (2017) K voprosu ob organizatsii deyatelnosti po slezheniyu za operativnoi obstanovkoi v ispravitel'nom uchrezhdenii [On the organization of activities to monitor the operational situation in the correctional institution]. *Zakon i pravo* [Law and Right], 3, pp. 81-85.