

УДК 352/354-1

## Опыт регламентирования деятельности комиссий местных референдумов в отдельных субъектах Российской Федерации

**Ратаев Дмитрий Павлович**

Аспирант,  
кафедра конституционного и административного права,  
Северо-Западный институт управления,  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,  
199178, Российская Федерация, Санкт-Петербург, просп. Средний, 57/43;  
e-mail: Lunoxodim@mail.ru

### Аннотация

Автор статьи анализирует существующее нормативное регламентирование деятельности комиссий местных референдумов на примере законодательства отдельных российских регионов. Актуальность выбранной темы обусловлена текущим процессом совершенствования деятельности органов публичной власти Российской Федерации путем административного регламентирования их деятельности с целью повышения эффективности и открытости таких органов власти. Осуществив анализ некоторых нормативно-правовых актов, регулирующих деятельности комиссий местных референдумов, автор приходит к выводу о том, что в настоящее время административное регламентирование данной деятельности на уровне законодательных актов субъектов Российской Федерации находится на неудовлетворительном уровне. Для решения этой проблемы автором предлагается разработка Типового регламента комиссий местных референдумов, в котором должны быть отражены все административные процедуры референдумного процесса.

### Для цитирования в научных исследованиях

Ратаев Д.П. Опыт регламентирования деятельности комиссий местных референдумов в отдельных субъектах Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 8А. С. 204-212.

### Ключевые слова

Местный референдум, региональное законодательство, административный регламент, комиссии местных референдумов, субъекты РФ.

## Введение

Правовую основу современного российского референдумного права образует целый комплекс нормативных правовых актов, во главе которых стоят Конституция РФ и Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Закон о гарантиях избирательных прав). Законодательство о референдумах также базируется на положениях Федерального конституционного закона от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (далее – Закон о референдуме), а для местных референдумов необходимо учитывать и положения Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», содержащего специальную главу о местном референдуме.

При анализе этих законодательных актов можно отметить существующее различие системы комиссий референдумов различных уровней – общероссийского, регионального и местного референдумов. Это различие проявляется в количестве уровней таких комиссий, образующих единую соподчиненную структуру. Например, для общероссийского референдума это четырехуровневая структура, возглавляемая ЦИК РФ, на втором уровне идут региональные избиркомы, на третьем уровне расположены ТИК и муниципальные избирательные комиссии, а завершают эту структуру участковые комиссии (п. 2 ст. 24 Закона о референдуме). Для комиссий всех уровней предусмотрено издание специальных регламентов, начиная с Регламента ЦИК и заканчивая Регламентом УИК.

Для местного референдума эта структура сужается до двухуровневой и ограничивается муниципальной избирательной комиссией и участковыми комиссиями (см., например, п. 1 ст. 19 Закона Республики Татарстан от 24 марта 2004 г. № 23-ЗРТ «О местном референдуме», п. 1 ст. 16 Закона Московской области от 19 ноября 2003 г. № 148/2003-ОЗ «О местном референдуме в Московской области», п. 1 ст. 15 Закона Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 226-З «О местном референдуме в Нижегородской области», п. 1 ст. 11 Закона Санкт-Петербурга от 19 марта 2004 г. № 138-22 «О местном референдуме в Санкт-Петербурге», п. 2 ст. 109 Закона Воронежской области от 8 сентября 2000 г. № 178-П-ОЗ «Кодекс о выборах, референдумах и отзыве выборных лиц» и т. д.).

Следующим этапом настоящего исследования является анализ существующих подходов к регламентированию деятельности комиссий референдумов в различных регионах Российской Федерации. Задача этого исследования состоит в установлении общих черт и особенностей такого регламентирования, а также в выявлении как наиболее удачных способов регламентирования, так и существующих недостатков. Эмпирическую базу для такого анализа составили законы субъектов РФ о местных референдумах и регламенты избирательных комиссий, муниципальных и участковых. В отдельных случаях будут исследованы и регламенты территориальных комиссий, на которые при установленных законом обстоятельствах могут быть возложены обязанности муниципальных избирательных комиссий.

### Регламентирование деятельности комиссий местных референдумов в субъектах Российской Федерации

Как представляется, исследование стоит начать с разработанного на уровне СНГ Модельного закона о местном референдуме, который используется в качестве образца для

создания соответствующей структуры комиссий местного референдума в странах СНГ. Данный Модельный закон довольно подробно устанавливает систему и структуру комиссий референдума, возлагая на не участвующие в непосредственном проведении местного референдума избирательные комиссии государства и его субъектов организационно-технические обязанности и контрольно-надзорные полномочия (ст. 23). Формирование таких комиссий осуществляется представительными органами местной власти на основании предложений лиц и объединений, имеющих право на участие в местном референдуме (п. 1 ст. 18). Причем Модельный закон указывает, что число лиц, включенных в состав комиссии на основании таких предложений, должно быть не менее одной трети от общего числа членов комиссии. Участковые комиссии, согласно положениям Модельного закона, также должны формироваться представительным органом власти (п. 7 ст. 18).

Модельный закон также регламентирует порядок и основания для расформирования комиссий референдума, в качестве последних указывает решение надзирающей и контролирующей избирательной комиссии, судебное решение о признании итогов референдума недействительными (ст. 19), т. е. Модельный закон содержит положение об ответственности комиссии референдума как коллегиального органа, создание или решение которого имеет неустраимые пороки.

Модельный закон не определяет момент, когда должна формироваться комиссия референдума, здесь явно усматривается пробел правового регулирования. Так, заявление о проведении референдума может быть подано как в избирательную комиссию как постоянно действующий орган, так и в комиссию референдума (ст. 9), которая является «казуальным» органом, создаваемым представительным органом с учетом пожеланий инициаторов референдума. Но как учесть эти пожелания, если: 1) заявление еще не поступило; 2) по заявлению не проведена проверка получившим его органом на предмет соответствия требованиям законодательства к документам, подтверждающим инициативу о проведении референдума, после которой (проверки) документы могут быть переданы в представительный орган, который и примет решение о комиссии референдума? В любом случае предварительная проверка будет проведена только постоянно действующим органом – избирательной комиссией муниципального образования, которая и примет решение в виде постановления. Косвенным подтверждением этому служит и ст. 3, согласно которой инициаторы референдума могут обратиться с заявлением о начале сбора подписей только в постоянно действующую избирательную комиссию, без какого-либо упоминания о комиссии референдума.

Стоит отметить, что Модельный закон не содержит положения о возможности обжалования этого постановления в ст. 10, равно как и отказа в начале сбора подписей в поддержку референдума, а положения ст. 52, исходя из дословного толкования, позволяют обжаловать только решения комиссии референдума, сформированной представительным органом при принятии решения о назначении референдума, но не решения избирательной комиссии, отказавшей в назначении такого референдума. Кроме того, Модельный закон не регламентирует порядок направления постановления избирательной комиссии в представительный орган и не указывает такое постановление в качестве основания для принятия решения представительным органом о проведении местного референдума. Здесь явно усматриваются недостатки именно регламентного характера, которые могут быть устранены только путем издания подробного регламента, детально устанавливающего порядок и полномочия всех участников референдумного процесса.

Если обратиться непосредственно к законам субъектов Российской Федерации в части регулирования начального этапа референдумного процесса, то здесь можно отметить следующее.

Так, согласно п. 7 ст. 17 Закона Московской области от 19 ноября 2003 г. № 148/2003-ОЗ, избирательная комиссия муниципального образования должна быть сформирована не позднее чем за 40 дней до начала голосования. Ст. 12 Закона Оренбургской области от 18 декабря 2006 г. № 870/172-IV-ОЗ порядок формирования передает другому областному закону – Закону Оренбургской области от 6 июля 2006 г. № 364/72-IV-ОЗ, ст.ст. 10-16 которого устанавливают порядок формирования избирательных комиссий именно для избирательного, а не референдумного процесса, поскольку в них совершенно не упоминаются такие субъекты, как инициаторы референдума. Аналогичным образом этот вопрос решен и в Вологодской области, закон которой вообще не регламентирует этот аспект начала деятельности комиссий референдума, а лишь отсылает к общим положениям Закона о гарантиях избирательных прав (см. ст. 19 Закона Вологодской области от 28 декабря 2012 г. № 2948-ОЗ).

Ст. 17 Закона Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 226-З, ранее именовавшаяся «Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий», с 2013 г. не регламентирует порядок формирования таких комиссий. Также соответствующий Закон Республики Татарстан от 24 марта 2004 г. № 23-ЗРТ вообще не упоминает порядок формирования избирательных комиссий, но содержит норму о расформировании комиссий, правда, довольно общую, содержащую лишь отсылку к нормам федерального закона (ст. 23).

Закон Псковской области от 12 февраля 2009 г. № 837-ОЗ практически с самого начала, за исключением этапа обращения инициативной группы с заявлением о регистрации, именуется комиссиями референдума и не упоминает комиссии референдума даже на этапе проверки подписных листов (ст. 15), т. е. когда еще нет решения представительного органа о проведении референдума.

Таким образом, ни федеральное (Закон о гарантиях избирательных прав), ни региональное законодательство не содержит четких положений о том, чем же комиссия референдума отличается от избирательной комиссии и с какого момента избирательная комиссия становится собственно комиссией референдума. Также не определен момент вхождения в состав комиссии референдума членов с правом совещательного голоса – с момента регистрации инициативной группы, с момента принятия решения о назначении местного референдума, при формировании комиссии референдума органом представительной власти по итогам решения о назначении референдума. В этом вопросе заслуживает внимания подход законодателя к регулированию общероссийских референдумов. Так, Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ содержит ст. 27, которая дает право инициативной группе после ее регистрации, т. е. еще до сбора подписей, назначить своего представителя в избирательные комиссии всех уровней, причем такое право не оговаривается решением представительного органа.

Следующий вопрос, который заслуживает внимания, на наш взгляд, – это вопрос об основаниях для отказа в проведении местного референдума избирательной комиссией. Некоторые законы такого перечня оснований не содержат и в лучшем случае отсылают к нормам федерального закона. Такой подход отмечен в Законе Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 226-З. В других региональных законах, как правило, приведен исчерпывающий перечень оснований для такого отказа, т. е. сугубо регламентный аспект установления критериев принятия того или иного решения изложен в законодательных актах. Как представляется, этот этап принятия решения нуждается в дополнительной регламентации,

в частности должно быть указано право членов комиссий с правом совещательного голоса, включенных в состав комиссии по требованию зарегистрированной инициативной группы, участвовать в обсуждении, приводить свои доводы и возражения по существу обсуждаемого вопроса.

Следующий этап подготовки референдума, нуждающийся в регламентации, – это этап составления списков участников референдума, который осуществляется избирательной комиссией на основании данных, представленных главами муниципальных образований и систем электронного учета. Этот этап довольно подробно регламентирован во всех региональных законодательных актах, и в качестве критерия включения или невключения в список участников референдума выбран факт места жительства на территории, где проводится референдум, или факт места пребывания, если не имеется каких-либо установленных законом ограничений к включению в такой список.

Стоит обратить внимание на то, что в некоторых областных законах (п. 7 ст. 37 Закона Псковской области от 12 февраля 2009 г. № 837-ОЗ, п. 8 ст. 27 Закона Республики Татарстан от 24 марта 2004 г. № 23-ЗРТ, п. 7 ст. 12 Закона Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 226-З) установлена ответственность за непредоставление, несвоевременное предоставление данных, а также за предоставление недостоверных данных о лицах, имеющих право быть включенными в список участников референдума. В то же время вопрос ответственности члена комиссии референдума за правильность формирования списков ни в одном из проанализированных законодательных областных актов не упоминается.

Практически все региональные законодательные акты по вопросам формирования участков референдумов апеллируют к ст. 19 Закона о гарантиях избирательных прав, в которой определено, что участки референдумов совпадают со сформированными избирательными участками. Но эта же норма федерального закона допускает и возможность изменения границ таких участков, если это имеет обоснование. Исключением из общего подхода можно считать только Закон Псковской области от 12 февраля 2009 г. № 837-ОЗ, ст. 39 которого не делает отсылку к нормам федерального закона, а прямо регламентирует порядок формирования участков референдума. Но при этом она фактически дублирует приведенную ст. 19 Закона о гарантиях избирательных прав, в связи с чем правовой коллизии не возникает.

Информационные и финансовые аспекты, а также аспекты подсчета итогов голосования и публикации результатов деятельности комиссий референдумов в целом совпадают с аналогичными аспектами деятельности избирательных комиссий при проведении выборов, поэтому в дополнительных комментариях в рамках настоящего исследования не нуждаются.

При обращении к подзаконным регламентным актам деятельности комиссий, принимаемым самими комиссиями, стоит отметить ряд обстоятельств. Во-первых, нет отдельных регламентов деятельности комиссий референдумов, есть только регламенты деятельности избирательных комиссий, которые акцентированы именно на избирательный, а не референдумный процесс. Во-вторых, эти регламенты избирательных комиссий носят исключительной функциональный характер, присущий административным регламентам постоянно действующих органов власти, и не учитывают специфику казуальности комиссий референдумов. Так, практически во всех исследованных актах, разработанных по образцу, предложенному ЦИК РФ, указано, что избирательные комиссии являются постоянно действующими органами, тогда как комиссии референдумов не являются постоянно действующими органами, их срок деятельности обусловлен длительностью конкретного референдума, начиная с даты регистрации инициативной группы и заканчивая датой публикации итогов референдума. Связано это с тем,

что вполне допустима и даже довольно распространена ситуация, когда в муниципальном образовании референдумов вообще не проводится, создавать постоянно действующий орган на случай гипотетически возможной ситуации проведения референдума представляется крайне нецелесообразным. Кроме того, в регламентах избирательных комиссий также устанавливается срок полномочий члена такой комиссии с правом решающего голоса – 5 лет. По тем же вышеприведенным основаниям устанавливать такой срок полномочий для члена комиссии референдума также будет неверным.

Регламенты избирательных комиссий не содержат положений о порядке рассмотрений заявления инициативной группы референдума о ее регистрации и о порядке проверки предоставленных подписных листов, критериях оценки этих документов, т. е., по сути, они могут в полной мере решать все возникающие в процессе подготовки и проведения референдума вопросы сугубо регламентного характера, такие как критерии принятия решений и ответственность членов комиссий, принимающих такие решения.

### Заключение

Таким образом, можно утверждать, что какого-либо фактического административного регламентирования деятельности комиссий местных референдумов в настоящее время не существует, что следует признать существенным пробелом в правовом регулировании, требующим немедленного устранения.

Решением этой проблемы будет разработка Типового административного регламента муниципальной (местной) комиссии референдума, в котором должны быть отражены основные этапы административной процедуры при проведении местного референдума, начиная с момента поступления в постоянно действующую местную избирательную комиссию ходатайства о проведении референдума и заканчивая этапом опубликования результата референдума и контроля за его вступлением в законную силу.

### Библиография

1. Кодекс о выборах, референдумах и отзыве выборных лиц: закон Воронежской области от 08.09.2000 № 178-П-ОЗ. URL: <http://base.garant.ru/18150862/>
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
3. Модельный закон о местном референдуме: принят в г. Санкт-Петербурге 16.10.1999 Постановлением 14-15 на 14-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств. 2000. № 23. С. 193-290.
4. О местном референдуме в Вологодской области: закон Вологодской области от 06.07.2006 № 1468-ОЗ. URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?base=RLAW095&dst=&n=24937&req=doc#0026831834324014592>
5. О местном референдуме в Московской области: закон Московской области от 19.11.2003 № 148/2003-ОЗ. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=MOB&n=263265&rnd=0C4EC45EB2C799884D606C255DB9F0E6&from=16663-4#0020815736796060413>
6. О местном референдуме в Нижегородской области: закон Нижегородской области от 30.12.2005 № 226-З. URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW187&n=17525#0820909293455103>
7. О местном референдуме в Псковской области: закон Псковской области от 12.02.2009 № 837-ОЗ. URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW351&n=19656&dst=100001#0877966787879511>
8. О местном референдуме в Санкт-Петербурге: закон Санкт-Петербурга от 19.03.2004 № 138-22. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SPB&n=158144&rnd=0C4EC45EB2C799884D606C255DB9F0E6&from=46318-4#05528489535430445>
9. О местном референдуме: закон Республики Татарстан от 24.03.2004 № 23-ЗРТ. URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW363&n=17471&dst=100001#05368690836433672>

10. О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 18.12.2006 № 870/172-IV-ОЗ. URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW390&n=16399#012051149673767836>
11. О референдуме Российской Федерации: федер. конст. закон Рос. Федерации от 28.06.2004 № 5-ФКЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 11.06.2004: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23.06.2004 // Собрание законодательства РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.
12. О формировании участковых избирательных комиссий в Вологодской области: закон Вологодской области от 28.12.2012 № 2948-ОЗ. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/vologod/445805/>
13. Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Оренбургской области: закон Оренбургской области от 06.07.2006 № 364/72-IV-ОЗ. URL: <http://orenb-gov.ru/doc/5552>
14. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16.09.2003: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24.09.2003 // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
15. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 12.06.2002 № 67-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.05.2002: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 29.05.2002 // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

## **The experience of regulating the activities of local referendum commissions in certain constituent entities of the Russian Federation**

**Dmitrii P. Rataev**

Postgraduate,  
Department of constitutional and administrative law,  
North-West Institute of Management,  
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,  
199178, 57/43 Sredny av., St. Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: Lunoxodim@mail.ru

### **Abstract**

The article aims to carry out an analysis of the existing normative regulation of the activities of local referendum commissions in the Russian Federation, using the legislation of some Russian regions as an example. It also points out that the chosen topic is viewed as relevant due to the current process of improving the activities of public authorities of the Russian Federation by administrative regulation of their activities with a view to increasing the efficiency and openness of such authorities. Having analysed a number of normative legal acts regulating the activities of local referendum commissions in such constituent entities of the Russian Federation as the Voronezh region, Saint Petersburg, the Vologda region, the Moscow region, the Nizhny Novgorod region, the Republic of Tatarstan, the Orenburg region and the Pskov region, the author of the article comes to the conclusion that at present the administrative regulation of these activities at the level of legislative acts of the constituent entities of the Russian Federation is considered to be unsatisfactory. The article pays special attention to the fact that solving this problem requires the adoption of Model regulations on local referendum commissions, which would reflect all the administrative procedures used in the referendum process.

## For citation

Rataev D.P. (2018) Opyt reglamentirovaniya deyatel'nosti komissii mestnykh referendumov v otдел'nykh sub"ektakh Rossiiskoi Federatsii [The experience of regulating the activities of local referendum commissions in certain constituent entities of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (8A), pp. 204-212.

## Keywords

Local referendum, regional legislation, administrative regulations, local referendum commissions, constituent entities of the Russian Federation.

## References

1. *Kodeks o vyborakh, referendumakh i otzyve vybornykh lits: zakon Voronezhskoi oblasti ot 08.09.2000 № 178-II-OZ* [Code on elections, referendums and recalling of elected officials: Law of the Voronezh region No. 178-II-OZ of September 8, 2000]. Available at: <http://base.garant.ru/18150862/> [Accessed 26/07/18].
2. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993] (2014). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 4398)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 4398)], 31.
3. Model'nyi zakon o mestnom referendume: prinyat v g. Sankt-Peterburge 16.10.1999 Postanovleniem 14-15 na 14-om plenarnom zasedanii Mezhpaparlamentskoi Assamblei gosudarstv-uchastnikov SNG [Model Law on Local Referendums: adopted in Saint Petersburg on October 16, 1999] (2000). *Informatsionnyi byulleten' Mezhpaparlamentskoi Assamblei gosudarstv – uchastnikov Sodruzhestva Nezavisimykh Gosudarstv* [Information bulletin of the Interparliamentary Assembly of the Member States of the Commonwealth of Independent States], 23, pp. 193-290.
4. *O formirovanii uchastkovykh izbiratel'nykh komissii v Vologodskoi oblasti: zakon Vologodskoi oblasti ot 28.12.2012 № 2948-OZ* [On creating precinct election commissions in the Vologda region: Law of the Vologda region No. 2948-OZ of December 28, 2012]. Available at: <http://www.garant.ru/hotlaw/vologod/445805/> [Accessed 26/07/18].
5. *O mestnom referendume v Moskovskoi oblasti: zakon Moskovskoi oblasti ot 19.11.2003 № 148/2003-OZ* [On the local referendum in the Moscow region: Law of the Moscow region No. 148/2003-OZ of November 19, 2003]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=MOB&n=263265&rnd=0C4EC45EB2C799884D606C255DB9F0E6&from=16663-4#0020815736796060413> [Accessed 26/07/18].
6. *O mestnom referendume v Nizhegorodskoi oblasti: zakon Nizhegorodskoi oblasti ot 30.12.2005 № 226-Z* [On the local referendum in the Nizhny Novgorod region: Law of the Nizhny Novgorod region No. 226-Z of December 30, 2005]. Available at: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW187&n=17525#0820909293455103> [Accessed 26/07/18].
7. *O mestnom referendume v Pskovskoi oblasti: zakon Pskovskoi oblasti ot 12.02.2009 № 837-OZ* [On the local referendum in the Pskov region: Law of the Pskov region No. 837-OZ of February 12, 2009]. Available at: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW351&n=19656&dst=100001#0877966787879511> [Accessed 26/07/18].
8. *O mestnom referendume v Sankt-Peterburge: zakon Sankt-Peterburga ot 19.03.2004 № 138-22* [On the local referendum in Saint Petersburg: Law of Saint Petersburg No. 138-22 of March 19, 2004]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SPB&n=158144&rnd=0C4EC45EB2C799884D606C255DB9F0E6&from=46318-4#05528489535430445> [Accessed 26/07/18].
9. *O mestnom referendume v Vologodskoi oblasti: zakon Vologodskoi oblasti ot 06.07.2006 № 1468-OZ* [On the local referendum in the Vologda region: Law of the Vologda region No. 1468-OZ of July 6, 2006]. Available at: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?base=RLAW095&dst=&n=24937&req=doc#0026831834324014592> [Accessed 26/07/18].
10. *O mestnom referendume: zakon Respubliki Tatarstan ot 24.03.2004 № 23-ZRT* [On the local referendum: Law of the Republic of Tatarstan No. 23-ZRT of March 24, 2004]. Available at: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW363&n=17471&dst=100001#05368690836433672> [Accessed 26/07/18].
11. *O referendumе Orenburgskoi oblasti i mestnom referendume v Orenburgskoi oblasti: zakon Orenburgskoi oblasti ot 18.12.2006 № 870/172-IV-OZ* [On the referendum in the Orenburg region and the local referendum in the Orenburg region: Law of the Orenburg region No. 870/172-IV-OZ of December 18, 2006]. Available at: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW390&n=16399#012051149673767836> [Accessed 26/07/18].
12. O referendumе Rossiiskoi Federatsii: feder. konst. zakon Ros. Federatsii ot 28.06.2004 № 5-FKZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 11.06.2004: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 23.06.2004 [On the referendum in the Russian Federation: Federal Constitutional Law of the Russian Federation No. 5-FKZ of June 28, 2004] (2004). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 2710)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 2710)], 27.



- 
13. *Ob izbiratel'nykh komissiyakh, komissiyakh referendumov Orenburgskoi oblasti: zakon Orenburgskoi oblasti ot 06.07.2006 № 364/72-IV-OZ* [On election commissions, referendum commissions in the Orenburg region: Law of the Orenburg region No. 364/72-IV-OZ of July 6, 2006]. Available at: <http://orenb-gov.ru/doc/5552> [Accessed 26/07/18].
  14. *Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 06.10.2003 № 131-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 16.09.2003: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.09.2003* [On the general principles of the organisation of local self-government in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 131-FZ of October 6, 2003] (2003). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 3822)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 3822)], 40.
  15. *Ob osnovnykh garantiyakh izbiratel'nykh prav i prava na uchastie v referendumakh grazhdan Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 12.06.2002 № 67-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.05.2002: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 29.05.2002* [On the basic guarantees of the electoral rights of citizens of the Russian Federation and their right to participate in referendums: Federal Law of the Russian Federation No. 67-FZ of June 12, 2002] (2002). *Sobranie zakonodatel'stva RF (St. 2253)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 2253)], 24.