

УДК 342.9**Применение к несовершеннолетнему административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований****Духанин Светослав Артемович**

Аспирант,
кафедра административного права и процесса им. Н.Г. Салищевой,
Российский государственный университет правосудия,
117418, Российская Федерация, Москва, ул. Новочеремушкинская, 69;
e-mail: ya.rukovod-naut-otd-prosec@yandex.ru

Аннотация

В статье рассмотрены особенности применения такой административно-правовой санкции, как запрет на посещение официальных спортивных мероприятий. Исследовательский интерес представляет практика применения административной ответственности в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Определена текущая правовая и организационная проблематика по данному вопросу. Также в статье дана характеристика правовых основ идентификации физического лица (в том числе посредством систем видеонаблюдения), в отношении которого вступило в законную силу постановление суда об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований, с учетом того, что организатор официального спортивного соревнования и контролеры-распорядители имеют право отказать указанному лицу во входе или удалить его из места проведения официального спортивного соревнования, аннулировав входной билет или документ, его заменяющий, без возмещения его стоимости. Приведены обоснованные выводы о том, что административный запрет на посещение официальных спортивных мероприятий, с одной стороны, позволяет минимизировать случаи нарушения общественного порядка как несовершеннолетними зрителями соревнований, так и в отношении несовершеннолетних зрителей, находящихся в сопровождении взрослых законных представителей или родителей, а с другой – определяет зоны ответственности организаторов соревнований.

Для цитирования в научных исследованиях

Духанин С.А. Применение к несовершеннолетнему административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 8А. С. 213-218.

Ключевые слова

Несовершеннолетние, правонарушения, болельщики, официальные спортивные мероприятия, административные санкции.

Введение

Одной из разновидностей юридической ответственности в современной системе российского права является административная ответственность. Речь идет о применении в закрепленном законодательством порядке уполномоченными лицами и органами власти конкретных административно-правовых санкций к правонарушителю. Цель применения санкций заключается в осуществлении наказания и предупреждении перспектив реализации новых правонарушений [Седунов, 2016].

Применение санкций в отношении правонарушителя подразумевает наступление неблагоприятных последствий в форме морального, материального или личного характера. Соответственно, осуждение противоправного и девиантного поведения реализуется от имени государства и сопровождается действиями уполномоченных органов и должностных лиц.

Особенности применения к несовершеннолетним административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований

Особый интерес представляет применение санкций к такой категории правонарушителей, как несовершеннолетние лица. В частности, административно-производственная практика демонстрирует некоторые особенности в применении в отношении несовершеннолетних лиц такого вида административного наказания, как запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в период их организации и проведения.

Данная разновидность административного наказания закреплена ст. 3.14 КоАП РФ. Запрет на посещение спортивных мероприятий был введен в действие с начала 2014 г. в связи с необходимостью соблюдения дисциплины и правил поведения на XXII Олимпийских играх, проводимых в Сочи.

Однако в качестве предпосылок также следует отметить повсеместное нарушение правил поведения и инициацию беспорядков болельщиками в ходе спортивных мероприятий различного рода на территории Российской Федерации. Зачастую спортивные мероприятия связаны с правонарушениями, касающимися вопросов национализма (национализм проявляет себя в массовых беспорядках, преступной деятельности и иных противоправных формах).

В ч. 1 ст. 3.14 КоАП РФ указывается на временный характер применения административно-правовой санкции в соответствующей форме. Такой запрет применяется вследствие нарушения правил и порядка поведения зрителей в ходе проведения спортивных мероприятий. Назначение такого вида административного наказания реализуется исключительно судьей. Временные рамки ограничения варьируются от полугода до семи лет.

Указанные правила поведения болельщиков были утверждены в 2013 г. Правительством РФ в форме постановления. Данный документ регламентировал правовой статус зрителей – их права, обязанности и запреты, которые действуют в отношении зрителей в период проведения спортивных мероприятий. Кроме того, в тексте данного акта прописаны условия проноса на территорию места проведения спортивного мероприятия средств поддержки.

Отметим, что уклонение от исполнения наложенного административного наказания в виде данного запрета также влечет за собой административную ответственность, реализуемую в форме административного штрафа (40-50 тыс. рублей) или в форме административного ареста

(10-15 суток). Однако следует отметить особенность привлечения к административной ответственности несовершеннолетнего правонарушителя, которая касается запрета на применение к несовершеннолетнему лицу административного ареста, что регламентировано ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ.

Что касается конкретных случаев применения запрета, то с 2014 г. можно говорить о формировании административно-правовой практики привлечения нарушителей правил поведения к административной ответственности данной категории. Однако судебная практика не демонстрирует специфику привлечения несовершеннолетних к административной ответственности с применением данной формы административно-правовой санкции.

База решений судов общей юрисдикции насчитывает (по состоянию на август 2018 г.) 34 документа (решения и постановления), касающихся назначения административного наказания в виде запрета на посещение официальных спортивных соревнований [Судебные и нормативные акты РФ, [www](#)]. Тексты решений не содержат отсылки на возрастные характеристики правонарушителей. Административная ответственность, как правило, представлена не только запретом на посещение спортивных мероприятий, но также включает такие административно-правовые санкции, как административный штраф, обязательные работы, административный арест.

Отдельной проблемой также следует считать то, что данный вид административного наказания налагается исключительно судьей. Что касается несовершеннолетних правонарушителей, то производство по делам осуществляется, как правило, комиссиями по делам несовершеннолетних, которые, в свою очередь, не обладают полномочиями по применению данной административно-правовой санкции.

Отметим также наличие существенных проблем в разработке и реализации билетной политики на официальных спортивных мероприятиях. До 2016 г. организаторы официальных спортивных мероприятий не имели возможности требовать документы, идентифицирующие личность, при продаже билетов на посещение организуемого мероприятия. В 2016 г. Президентом РФ были приняты поправки в федеральное законодательство о физкультуре и спорте. В ч. 2.1 ст. 20 речь идет об обязательной идентификации личности зрителя при продаже билетов на официальные спортивные мероприятия.

Отметим, что данная поправка касается исключительно спортивных соревнований, приравненных к статусу официальных. Иными словами, данные мероприятия включены в плановую документацию регионального, всероссийского, муниципального или международного уровня.

Список лиц, которым запрещено посещение официальных спортивных соревнований, размещен на официальном правовом портале Министерства внутренних дел РФ. По состоянию на 25 июля 2018 г. в данный список включено 480 граждан. Все лица достигли совершеннолетия на момент наложения санкции в виде запрета посещения официальных спортивных соревнований [Список лиц..., [www](#)].

Заключение

В числе правовых и организационных проблем, которые предстоит решить органам государственной власти в ближайшей перспективе, следует указать:

- анализ случаев нарушений правил поведения, осуществленных подростками, не достигшими 18 лет;

- регулирование посещения спортивных мероприятий несовершеннолетними лицами в сопровождении или без сопровождения взрослых;
- пересмотр компетенции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав относительно наделения их правом на применение административно-правовой санкции в виде запрета на посещение спортивных мероприятий.

Вышеперечисленные проблемы необходимо решать именно в том порядке, в котором они представлены. Целесообразность пересмотра компетенции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав находится в зависимости от статистики нарушений правил поведения болельщиков несовершеннолетними лицами и частоты посещений спортивных мероприятий несовершеннолетними лицами.

Библиография

1. Внесены изменения в некоторые нормативные правовые акты, связанные с обеспечением общественного порядка и безопасности при проведении спортивных соревнований. URL: <http://mvd.ru/news/item/1864157/>
2. Зайцев Ю.В. Закон о болельщиках: анализ основных нововведений // Спортивное право. 2013. № 6. С. 21-24.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20.12.2001: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.12.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/
4. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 345. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162172/
5. Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства РФ от 18.04.2014 № 353. URL: <http://base.garant.ru/70641034/>
6. Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156 // Российская газета. 2013. 19 января.
7. Сдерживающий фактор для буйных болельщиков. URL: <http://67.mvd.ru/news/item/2017189/?print=1>
8. Седунов Р.А. Административное право. М.: Московский университет им. С.Ю. Витте, 2016. Ч. 2. 230 с.
9. Список лиц, которым запрещено посещение официальных спортивных соревнований в дни их проведения (актуально на 25 июля 2018 года). URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/1363643>
10. Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru/>
11. Султыгов М.М. Запрет как метод правового регулирования: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 1996. 150 с.
12. Трегубова Е.В. Административно-правовой запрет: понятие, цель, признаки в механизме противодействия коррупции // Административное и муниципальное право. 2010. № 6. С. 84-89.

Applying the administrative injunction barring minors from attending official sports events

Svetoslav A. Dukhanin

Postgraduate,
Department of administrative law and procedure,
Russian State University of Justice,
117418, 69 Novocheremushinskaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: ya.rukovod-naut-otd-prosec@yandex.ru

Abstract

The article aims to describe the features of the application of such administrative legal sanctions as the administrative injunction barring a person from attending official sports events. The author of

the article pays special attention to the practice of holding juvenile offenders administratively liable. The article makes an attempt to identify legal and organisational problems in this sphere and characterise the legal basis for the identification of an individual (including one through video surveillance systems) who was prohibited from attending venues of official sports events by a court resolution that has entered into force, taking into account the fact that organisers of official sports events and inspectors have the right to bar the specified person from entering or expel them from the venue of some official sports competition, cancelling their ticket or an equivalent identity document, without any reimbursement of its cost. The author comes to the following conclusion: the administrative injunction barring a person from attending official sporting events, on the one hand, results in minimising the cases of violation of public order by underage spectators and the cases of violations of their rights, and on the other hand, it determines the areas of responsibility of organisers of official sports events.

For citation

Dukhanin S.A. (2018) *Primenenie k nesovershennoletnemu administrativnogo zapreta na poseshchenie mest provedeniya ofitsial'nykh sportivnykh sorevnovanii* [Applying the administrative injunction barring minors from attending official sports events]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (8A), pp. 213-218.

Keywords

Minors, offences, fans, official sporting events, administrative sanctions.

References

1. Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniakh: feder. zakon Ros. Federatsii ot 30.12.2001 № 195-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.12.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.12.2001 [Code of the Russian Federation on Administrative Offences: Federal Law of the Russian Federation No. 195-FZ of December 30, 2001]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ [Accessed 07/08/2018].
2. Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy Rossiiskoi Federatsii "Obespechenie obshchestvennogo poryadka i protivodeistvie prestupnosti": postanovlenie Pravitel'stva RF ot 15.04.2014 № 345 [On the approval of the state program of the Russian Federation "Ensuring public order and counteraction to crime": Decree of the Russian Government No. 345 of April 15, 2014]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162172/ [Accessed 07/08/2018].
3. Ob utverzhdenii Pravil obespecheniya bezopasnosti pri provedenii ofitsial'nykh sportivnykh sorevnovanii: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 18.04.2014 № 353 [About the approval of the Rules of ensuring safety during official sports events: Decree of the Russian Government No. 353 of April 18, 2014]. Available at: <http://base.garant.ru/70641034/> [Accessed 07/08/2018].
4. Ob utverzhdenii Pravil povedeniya zritelei pri provedenii ofitsial'nykh sportivnykh sorevnovanii: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 16.12.2013 № 1156 [On the approval of the Rules of audience conduct during official sports events: Decree of the Russian Government No. 1156 of December 16, 2013] (2013). *Rossiiskaya gazeta* [Russian gazette], 19th Jan.
5. Sderzhivayushchii faktor dlya buinykh bolel'shchikov [A deterrent for violent fans]. Available at: <http://67.mvd.ru/news/item/2017189/?print=1> [Accessed 07/08/2018].
6. Sedunov R.A. (2016) *Administrativnoe pravo* [Administrative law], Part 2. Moscow: Witte Moscow University.
7. Spisok lits, kotorym zapreshcheno poseshchenie ofitsial'nykh sportivnykh sorevnovanii v dni ikh provedeniya (aktual'no na 25 iyulya 2018 goda) [The list of people who are prohibited from attending official sports events on the days of their holding (as of July 25, 2018)]. Available at: <https://media.mvd.ru/files/embed/1363643> [Accessed 07/08/2018].
8. Sudebnye i normativnye akty RF [Judicial and regulatory acts of the Russian Federation]. Available at: <http://sudact.ru/> [Accessed 07/08/2018].
9. Sulygov M.M. (1996) *Zapret kak metod pravovogo regulirovaniya*. Doct. Diss. [The injunction as a method of legal regulation. Doct. Diss.]. St. Petersburg.

10. Tregubova E.V. (2010) Administrativno-pravovoi zapret: ponyatie, tsel', priznaki v mekhanizme protivodeistviya korrupsii [The administrative injunction: the concept, purpose, characteristics in the mechanism of counteraction to corruption]. *Administrativnoe i munitsipal'noe pravo* [Administrative and municipal law], 6, pp. 84-89.
11. Vneseny izmeneniya v nekotorye normativnye pravovye akty, svyazannye s obespecheniem obshchestvennogo poryadka i bezopasnosti pri provedenii sportivnykh sorevnovanii [Some regulatory legal acts, related to ensuring public order and safety during sports events, have been amended]. Available at: <http://mvd.ru/news/item/1864157/> [Accessed 07/08/2018].
12. Zaitsev Yu.V. (2013) Zakon o bofel'shchikakh: analiz osnovnykh novovvedenii [The law on fans: analysis of the main changes]. *Sportivnoe pravo* [Sports law], 6, pp. 21-24.