

УДК 347.6

Взыскание алиментов по европейскому семейному праву

Ерохина Елена Васильевна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданского права и процесса,
Оренбургский государственный университет,
460018, Российская Федерация, Оренбург, просп. Победы, 13;
e-mail: erohina.elena2020@gmail.com

Статья подготовлена в рамках реализации проекта Жана Монне «Модуль “Европейское семейное право”» № 565702-EPP-1-2015-1-RU-EPPJMOMODULE, программа Erasmus+ (грантовое соглашение 2015-0860/050-001, заключенное ОГУ и Исполнительным агентством по образованию, культуре и аудиовизуальным средствам). Поддержка Европейской Комиссией публикации не является подтверждением информации. Европейская комиссия не несет ответственность за содержание публикации.

Аннотация

Сохранение и развитие в странах свободы, безопасности, справедливости, которые бы обеспечивали свободное передвижение лиц, требуют принятия мер, касающихся сотрудничества судебных органов при разрешении трансграничных семейных споров. Эти меры призваны гармонизировать правила, применяемые в государствах – участниках международных конвенций по спорам, связанным с определением юрисдикции судов. Несомненно, особо острым вопросом является защита несовершеннолетних в рамках получения материальной помощи от своих родителей. Статья посвящена анализу опыта стран ЕС в области гармонизации правил по определению юрисдикции, признанию и исполнению в трансграничных спорах об алиментных обязательствах по отношению к несовершеннолетним, поскольку именно ЕС в наибольшей степени продвинулся в данном направлении. В первой части данной статьи проанализированы правила Гаагской конвенции 2007 г., вторая часть исследований посвящена Регламенту ЕС об алиментах, третья часть содержит выводы об отличительных и схожих чертах вышеуказанных нормативных актов, в ней раскрыты перспективы их правоприменения.

Для цитирования в научных исследованиях

Ерохина Е.В. Взыскание алиментов по европейскому семейному праву // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 8А. С. 76-83.

Ключевые слова

Алименты, центральные органы, трансграничные семьи, Регламент ЕС об алиментах, Гаагская конвенция 2007 года об алиментах, Протокол 2007 года об алиментах.

Введение

Процедура взыскания алиментов состоит из стадий, на каждой из которых используются свои особые юридические средства, в совокупности образующие механизм правового регулирования, т. е. речь идет о системе с «только ей присущим набором ряда элементов, которые находятся во взаимосвязи друг с другом. Причем данная взаимосвязь выступает в виде неотъемлемой качественной характеристики соответствующей системы» [Чельшев, 2008, 18].

В период глобализации и интернационализации мирового сообщества брачно-семейные отношения, осложненные европейским элементом, являются правовой реальностью и требуют, соответственно, эффективного механизма правового регулирования, учитывающего баланс интересов сторон. Распад семьи, расторжение брака при наличии несовершеннолетних детей влекут серьезные психологические, социальные, материальные и правовые последствия. Развод родителей не должен оказать влияние на материальное содержание детей, однако на практике в таких ситуациях у родителя, с которым остается проживать ребенок (дети), нередко возникают затруднения, связанные с получением содержания от родителя, не проживающего с ребенком (детьми).

С 1950-х гг. существует несколько международных многосторонних договоров о признании и приведении в исполнение решений судов о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей и супругов (бывших супругов). На международном уровне действуют Нью-Йоркская конвенция 1956 г. и четыре различные Гаагские конвенции, которые применяются только между соответствующими договаривающимися государствами. Нас интересуют Гаагская конвенция о международном порядке взыскания алиментов на детей и других форм содержания семьи (далее – Гаагская конвенция 2007 г.) и Протокол о праве, применимом к алиментным обязательствам (далее – Гаагский протокол 2007 г.), а также Регламент Совета (ЕС) от 18 декабря 2008 г. № 4/2009 «О юрисдикции, применимом праве, признании и исполнении решений, а также сотрудничестве в области алиментных обязательств» (далее – Регламент об алиментах).

Основная цель этой статьи – подчеркнуть позитивные изменения по вопросам взыскания алиментов в трансграничных семьях, появившиеся благодаря новым актам, и определить направления совершенствования законодательства в данной области.

Взыскание алиментов согласно Гаагской конвенции 2007 г.

В рамках Гаагской конференции по международному частному праву Сообщество и государства – члены ЕС приняли участие в переговорах, в результате которых 23 ноября 2007 г. были приняты Гаагская конвенция 2007 г. и Гаагский протокол 2007 г. [Fitchen, 2011, 33].

Целью Гаагской конвенции 2007 г. и Гаагского протокола 2007 г. является модернизация действующих в данной сфере международно-правовых актов, в частности Конвенции ООН о взыскании за границей алиментов (Нью-Йорк, 20 июня 1956 г.), Гаагской конвенции о праве, применимом к алиментным обязательствам (2 октября 1973 г.) и Гаагской конвенции о праве, применимом к алиментным обязательствам в отношении детей (24 октября 1956 г.). Первыми двумя государствами, ратифицировавшими Гаагскую конвенцию 2007 г., были Албания и Норвегия. ЕС ратифицировал данную конвенцию 9 апреля 2014 г.

Вместо нескольких документов, регламентирующих разные аспекты взыскания алиментов, Гаагская конвенция 2007 г. регламентирует все аспекты алиментных обязательств, за исключением применимого права, которое в свою очередь рассматривается в Гаагском протоколе 2007 г.

Предметом регулирования Гагской конвенции 2007 г. является обеспечение эффективного международного взыскания алиментов на детей и других форм содержания семьи, в частности с помощью:

- 1) создания всесторонней системы сотрудничества между государствами-участниками;
- 2) предоставления возможности подачи заявлений на вынесение решений об установлении содержания;
- 3) признания и принудительного исполнения решений о взыскании алиментов;
- 4) требования эффективных мер, позволяющих оперативно исполнять решения о принудительном взыскании алиментов.

Гагская конвенция 2007 г. была принята для улучшения взаимодействия между государствами по вопросам международного взыскания алиментов на детей и иных формах содержания семьи [Долинская, Долинская, 2013, 58]. В ст. 2 Гагской конвенции 2007 г. указано, что она применима в отношении несовершеннолетних лиц, не достигших 21-летнего возраста. Однако договаривающиеся государства могут сделать оговорку: например, признать возможность взыскания алиментов на детей в возрасте до 18 лет или старше 21 года. Так, Норвегия заявила, что будет обеспечивать соблюдение решений об алиментных обязательствах в интересах детей старше 21 года, но не старше 25 лет. Албания оговорила возможность принудительного выполнения алиментных обязательства для детей в возрасте до 25 лет при условии посещения ими средней школы или университета, в соответствии со ст. 197 Семейного кодекса Албании. Украина, Черногория, Белоруссия сделали оговорку о снижении возраста. Соответственно, Гагская конвенция 2007 г. будет применяться к алиментным обязательствам, вытекающим из отношений между родителем и ребенком в возрасте до 18 лет [38: Convention of 23 November 2007..., www]. Государство – участник Гагской конвенции 2007 г., воспользовавшееся указанным правом, не обязано требовать ее применения в интересах лица, возраст которого выходит за рамки, установленные в порядке исключения оговоркой.

Гагская конвенция 2007 г. применяется к алиментным обязательствам, возникающим между родителями и детьми, достигшими 21 года, а также супругами (ст. 2). Также допускаются заявления стран-участниц о распространении ее действия и на иные алиментные обязательства, вытекающие из семейных отношений, включая обязательства в отношении социально уязвимых лиц. Гагская конвенция 2007 г. выделяет две различные группы супружеских алиментных обязательств. К первой группе относятся алиментные обязательства на супруга (бывшего супруга), непосредственно связанные с алиментными обязательствами на ребенка. Такое заявление подается совместно с заявлением по взысканию алиментов на несовершеннолетних. В этом случае требования о взыскании алиментов на супруга (бывших супругов) подпадают под обязательную силу действия Гагской конвенции 2007 г. [Тригубович, www]. Вторая группа алиментных обязательств не связана с алиментными обязательствами на несовершеннолетнего ребенка. В этом случае главы 2 и 3 Гагской конвенции 2007 г. не действуют.

Еще раз обращаем ваше внимание на то, что любое государство – участник Гагской конвенции 2007 г. может оставить за собой право ограничить применение данной конвенции только лицами, не достигшими 18-летнего возраста.

Украина заявила, что она распространит применение глав V и VIII Гагской конвенции 2007 г. на восстановление содержания:

- от родителей в пользу взрослой недееспособной дочери, сына;
- от родителей в пользу взрослых детей, которые продолжают учебу, до достижения 23-летнего возраста;
- от взрослой дочери, сына в пользу недееспособных родителей;

- от бабушки, дедушки в пользу несовершеннолетних внуков;
- от совершеннолетних внуков, правнуков в пользу недееспособной бабушки, дедушки, прабабушки, прадеда;
- от совершеннолетних братьев и сестер в пользу несовершеннолетних братьев и сестер, недееспособных совершеннолетних братьев и сестер;
- от мачехи, отчима в пользу несовершеннолетней падчерицы, пасынка;
- от совершеннолетней падчерицы, пасынка в пользу недееспособной мачехи, отчима.

Бразилия расширяет применение всей Гаагской конвенции 2007 г. при условии оговорок к обязательствам по обеспечению содержания, вытекающим из сословного родства, прямого родства, брака или близости, включая обязательства в отношении членов семьи, оказавшихся в тяжелом материальном положении [Borras, Degeling, www].

Положениями Гаагской конвенции 2007 г. определяются:

- содержание общих и специфических функций национальных органов договаривающихся государств (ст. 5-6);
- условия выбора и наделения национальных органов договаривающихся государств функциями по контролю за соблюдением требований, предусмотренных Гаагской конвенцией 2007 г. (ст. 4);
- порядок подачи и рассмотрения заявлений в национальных органах договаривающихся государств по контролю за соблюдением требований, предусмотренных Гаагской конвенцией (ст. 9-12);
- условия ограничения на возбуждение производства (гл. 4);
- основания для признания и исполнения решения в отношении алиментных обязательств (гл. 5);
- условия исполнения решений в отношении алиментных обязательств в соответствии с правом запрашиваемого государства (гл. 6).

Одной из уникальных особенностей Гаагской конвенции 2007 г. является беспрецедентная обязанность центральных органов государства после получения заявления незамедлительно объявить решение подлежащим принудительному исполнению или зарегистрировать решения для принудительного исполнения [Богомолова, www]. В объявлении или регистрации может быть отказано только в случаях, когда признание и принудительное исполнение решения очевидно противоречат государственной политике («публичному порядку») государства, получившего запрос. На данном этапе ни заявитель, ни ответчик не вправе производить какие-либо действия.

Взыскание алиментов согласно Регламенту об алиментах

Разработанный в ЕС Регламент об алиментах, касающийся обязательств по обслуживанию, направлен на обеспечение эффективного и быстрого восстановления технического обслуживания, что является еще одним шагом вперед по гармонизации европейского семейного права. Основная цель Регламента об алиментах – обеспечить признание и обеспечение исполнения судебных решений без ущемления права какой-либо стороны такого решения оспаривать данное решение в суде государства – члена ЕС, в котором оно было вынесено.

Регламент об алиментах применяется между всеми государствами – членами ЕС, включая Великобританию (решение Комиссии от 8 июня 2009 г. 2009/451/ЕС, OJ L 149, 12.06.2009, стр. 73). Дания подтвердила свое намерение осуществить содержание Правил в той мере, в какой это правило вносит поправки в постановление (ЕС) № 44/2001 посредством декларации

(OJ L 149, 12.06.2009, стр. 80) на основе параллельного соглашения, заключенного с Европейским сообществом. Регламент об алиментах создает взаимосвязь между единообразным соблюдением правовых норм при конфликте национальных законодательств об алиментах, устанавливает определенные правила, которые касаются признания и принудительного исполнения решений или алиментных соглашений, экзекватура отменяется только для решений, применяемых в государствах-участниках.

Регламент об алиментах включает отсылку к Гаагской конвенции 2007 г. (Гаагский протокол 2007 г.), устанавливая его применение ко всем государствам-участникам, подписавшим и ратифицировавшим этот акт. Предметом регулирования Регламента об алиментах являются все обязательства по уплате алиментов, возникающие из семейных, родительских, брачных или иных взаимоотношений, приравненных к семейным.

Суд считается рассматривающим спор:

- 1) когда исковое заявление (или приравненный к нему документ) было предоставлено в суд при условии, что истец впоследствии предпринял действия, которые он должен был предпринять для извещения ответчика;
- 2) если исковое заявление было вручено до представления его в суд, когда оно было получено органом, ответственным за вручение, при условии, что истец впоследствии предпринял действия, которые он должен был предпринять для того, чтобы подать заявление в суд.

Если суд государства – члена ЕС при рассмотрении иска выясняет, что у него отсутствуют полномочия рассматривать иск, он должен самостоятельно ходатайствовать об отсутствии у него компетенции рассматривать подобного рода споры. Право, применимое к обязательствам по уплате алиментов, должно быть определено в соответствии с Гаагским протоколом 2007 г. В применении определенного в Гаагском протоколе 2007 г. права может быть отказано в случае, если последствия его применения будут явно противоречить публичному порядку суда (ст. 13).

Согласно Регламенту об алиментах, каждое государство – участник ЕС должно назначить центральный орган власти для исполнения обязанностей, возлагаемых на него. Как и Гаагская конвенция 2007 г., Регламент об алиментах предоставляет федеративным государствам или государствам, в которых существует несколько правовых систем, возможность создавать несколько центральных органов власти. Однако при этом такие государства должны назначить определенный центральный орган власти, которому может быть адресована любая информация для передачи в последующем в соответствующий центральный орган власти в пределах указанного государства [Walker, 2015, 126]. Регламент об алиментах, как и Гаагская конвенция 2007 г., подразделяет обязанности центральных органов власти на общие и специальные.

В принципе, порядок деятельности центральных органов власти, легитимированный в Регламенте об алиментах, практически ничем не отличается от порядка деятельности центральных органов власти, закрепленного в Гаагской конвенции 2007 г.

Заключение

Сравнивая вопросы, регулируемые Регламентом об алиментах и Гаагской конвенцией 2007 г. (Гаагский протокол 2007 г.), можно выделить следующие общие черты: введение системы центральных органов, оказывающих помощь сторонам при разрешении трансграничных споров об алиментах; доступ к правосудию с обширными положениями о правовой помощи (мы говорим о бесплатной юридической помощи в случае взыскания алиментов с родителей на детей); упрощение и ускорение признания и обеспечения исполнения решений алиментных соглашений.

Отличительные особенности и проблемы правоприменения данных актов включают в себя следующее:

- 1) особую озабоченность у юристов вызывает различная интерпретация термина «алименты» в Европе. Напомним, что если в одном государстве-участнике уже принято решение об алиментах, то иск нельзя рассматривать в суде другого государства, можно лишь принудительно исполнить решение. В Гагском протоколе 2007 г. понятие «алименты» не определено, в нем только говорится, что Правила применяются к «обязательствам по содержанию, вытекающим из семейных отношений, происхождения, брака или родства», которые будут охватывать супругов, гражданских партнеров, родителей и детей, но также могут охватывать и других членов семьи;
- 2) Регламент об алиментах содержит прямые правила определения юрисдикции, которые не охватываются Гагской конвенцией 2007 г.;
- 3) вопросы вызывают те нормы Регламента об алиментах, которые устанавливают права сторон самостоятельно принимать решение о юрисдикции и определять, право какого государства должно применяться. Вызывает опасение тот факт, что такое решение или соглашение может быть достигнуто без каких-либо юридических консультаций и поэтому более материально обеспеченная страна может обеспечить себе наиболее благоприятные условия;
- 4) процедурные пути изменения решения неясны. Действительно, привлекательность автоматического признания решения суда неоспорима. Однако возникают вопросы, связанные с подачей заявки и апелляцией. Например, алиментополучатель проживает в одной стране, но желает переехать. Согласно правилам Гагской конвенции 2007 г., он должен подать заявку по месту своего обычного места жительства (страна до переезда). В Регламенте об алиментах указывается, что запрашивающим государством является государство, в котором находится заявитель (ст. 55). Полагаем, что здесь недоработка и должен соблюдаться такой семейно-правовой постулат: государство, в котором в настоящее время находится алиментополучатель, лучше всего подходит для определения того, какими могут быть его потребности. Такой вывод также будет способствовать сокращению стоимости судебных разбирательств для кредитора-заявителя, поскольку будет отсутствовать необходимость возвращаться в государство для судебного разбирательства;
- 5) вопросы признания и принудительного исполнения решений и соглашений, предусмотренные Регламентом об алиментах, идут немного дальше, чем это предусмотрено в Гагской конвенции 2007 г.

Преимуществами данных актов являются широкий круг возможностей для признания и обеспечения соблюдения решений о взыскании алиментов, ускоренные и упрощенные процедуры признания и обеспечения соблюдения решений о взыскании алиментов, система сотрудничества между центральными органами в каждом договаривающемся государстве для облегчения обработки международных заявок, практически бесплатная помощь при трансграничном взыскании алиментов (включая бесплатную юридическую помощь в странах-участницах), быстрые и эффективные меры по обеспечению исполнения заявок на поддержку детей из других государств.

Считаем, что перспективы дальнейшего осуществления Гагской конвенции 2007 г., Гагского протокола 2007 г. и Регламента об алиментах для борьбы с глобальной задолженностью по вопросам поддержки детей, составляющей миллиарды долларов в год, являются многообещающими. Интерес к инструментам, способствующим реализации этой цели, продолжает расти: в настоящее время 13 государств участвуют в разработке системы

электронного регулирования взаимодействия; имеется возможность получения практической помощи от центральных органов государств, координируемых Постоянным бюро Гаагской конференции, которая щедро финансируется Европейским союзом и более чем 20 другими организациями и государствами. Потенциал международных актов был отмечен Уильямом Дунканом, заместителем Генерального секретаря, который сказал 23 ноября 2007 г.: «Сегодня мир стал меньше для алиментоплательщиков».

Библиография

1. Богомолова М.Г. Исполнение решения российского суда при выбытии должника в иностранное государство. URL: <http://www.center-bereg.ru/m1622.html>
2. Долинская В.В., Долинская Л.М. Проблемы взыскания алиментов с должников, находящихся за пределами России // *Законы России: опыт, анализ, практика*. 2013. № 11. С. 56-65.
3. Тригубович Н.В. К вопросу о присоединении Российской Федерации к Конвенции о международной системе взыскания алиментов в отношении детей и других членов семьи от 23 ноября 2007 года. URL: <http://lexandbusiness.ru/view-article.php?id=8613>
4. Чельшев М.Ю. Основы учения о межотраслевых связях гражданского права. Казань: Издательство Казанского государственного университета, 2008. 206 с.
5. Borrás A., Degeling J. The Convention of 23 November 2007 on the International Recovery of Child Support and Other Forms of Family Maintenance: an explanatory report. URL: <https://assets.hcch.net/upload/exp138.pdf>
6. Convention of 23 November 2007 on the International Recovery of Child Support and Other Forms of Family Maintenance. URL: <https://www.hcch.net/en/instruments/conventions/status-table/?cid=131>
7. Council Regulation (EC) No. 4/2009 of 18 December 2008 on jurisdiction, applicable law, recognition and enforcement of decisions and cooperation in matters relating to maintenance obligations. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32009R0004>
8. Fitchen J. Authentic instruments and European private international law in civil and commercial matters: is now the time to break new ground? // *Journal of private international law*. 2011. Vol. 7. P. 33-100.
9. Matthews P. Provisional and protective measures in England and Ireland at common law and under the conventions: a comparative survey // *Civil justice quarterly*. 1995. Vol. 14.
10. Protocol of 23 November 2007 on the law applicable to maintenance obligations. URL: http://www.hcch.net/index_en.php?act=conventions.text&cid=133
11. Walker L. *Maintenance and child support in private international law*. Oxford: Hart Publishing, 2015.

Recovering child support under European family law

Elena V. Erokhina

PhD in Law,
Associate Professor at the Department of civil law and procedure,
Orenburg State University,
460018, 13 Pobedy av., Orenburg, Russian Federation;
e-mail: erohina.elena2020@gmail.com

Abstract

The article aims to reveal the features of recovering child support under European family law. It points out that the preservation and development of freedom, security and justice in countries, which would ensure the free movement of persons, require the adoption of measures aimed at judicial cooperation in resolving cross-border family disputes. These measures are designed to harmonise the rules applicable in states parties to international conventions on disputes relating to determining the jurisdiction of courts. There is no doubt that the protection of minors in obtaining

financial assistance from their parents is viewed as a particularly topical issue. The article is devoted to the analysis of the experience of the EU states in the field of harmonisation of rules concerning jurisdiction determination, recognition and enforcement in cross-border disputes about maintenance obligations to minors, since it is the EU that has made the most progress in this direction. The first part of the article analyses the rules of the Convention of 23 November 2007 on the International Recovery of Child Support and Other Forms of Family Maintenance, the second part of the study is devoted to the Council Regulation (EC) No. 4/2009 of 18 December 2008, the third part draws conclusions about the distinctive and similar features of the mentioned regulatory acts and identifies the prospects for their enforcement.

For citation

Erokhina E.V. (2018) Vzyskanie alimentov po evropeiskomu semeinomu pravu [Recovering child support under European family law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (8A), pp. 76-83.

Keywords

Child support, central authorities, cross-border families, Council Regulation (EC) No. 4/2009 of 18 December 2008, Convention of 23 November 2007 on the International Recovery of Child Support and Other Forms of Family Maintenance, Protocol of 23 November 2007 on the law applicable to maintenance obligations.

References

1. Bogomolova M.G. *Ispolnenie resheniya rossiiskogo suda pri vybytii dolzhnika v inostrannoe gosudarstvo* [Executing the decision of a Russian court after a debtor has moved to a foreign country]. Available at: <http://www.center-bereg.ru/m1622.html> [Accessed 22/07/18].
2. Borrás A., Degeling J. *The Convention of 23 November 2007 on the International Recovery of Child Support and Other Forms of Family Maintenance: an explanatory report*. Available at: <https://assets.hcch.net/upload/exp138.pdf> [Accessed 22/07/18].
3. Chelyshev M.Yu. (2008) *Osnovy ucheniya o mezhotraslevykh svyazyakh grazhdanskogo prava* [The fundamentals of the doctrine of interbranch relations of civil law]. Kazan: Kazan State University.
4. *Convention of 23 November 2007 on the International Recovery of Child Support and Other Forms of Family Maintenance*. Available at: <https://www.hcch.net/en/instruments/conventions/status-table/?cid=131> [Accessed 22/07/18].
5. *Council Regulation (EC) No. 4/2009 of 18 December 2008 on jurisdiction, applicable law, recognition and enforcement of decisions and cooperation in matters relating to maintenance obligations*. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32009R0004> [Accessed 22/07/18].
6. Dolinskaya V.V., Dolinskaya L.M. (2013) Problemy vzyskaniya alimentov s dolzhnikov, nakhodyashchikhsya za predelami Rossii [Problems of recovering child support from debtors outside Russia]. *Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika* [The laws of Russia: experience, analysis, practice], 11, pp. 56-65.
7. Fitchen J. (2011) Authentic instruments and European private international law in civil and commercial matters: is now the time to break new ground? *Journal of private international law*, 7, pp. 33-100.
8. Matthews P. (1995) Provisional and protective measures in England and Ireland at common law and under the conventions: a comparative survey. *Civil justice quarterly*, 14.
9. *Protocol of 23 November 2007 on the law applicable to maintenance obligations*. Available at: http://www.hcch.net/index_en.php?act=conventions.text&cid=133 [Accessed 22/07/18].
10. Trigubovich N.V. *K voprosu o prisoedinenii Rossiiskoi Federatsii k Konventsii o mezhdunarodnoi sisteme vzyskaniya alimentov v otnoshenii detei i drugikh chlenov sem'i ot 23 noyabrya 2007 goda* [On Russia's accession to the Convention of 23 November 2007 on the International Recovery of Child Support and Other Forms of Family Maintenance]. Available at: <http://lexandbusiness.ru/view-article.php?id=8613> [Accessed 22/07/18].
11. Walker L. (2015) *Maintenance and child support in private international law*. Oxford: Hart Publishing.