

УДК 34

Охрана и использование секретных достижений

Новиков Алексей Валерьевич

Доктор педагогических наук,
кандидат юридических наук,
доцент,

главный научный сотрудник,

Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
119991, Российская Федерация, Москва, ул. Житная, 14;

профессор кафедры гражданского права,

Российская таможенная академия,

140009, Российская Федерация, Люберцы, просп. Комсомольский, 4;

e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Слабкая Диана Николаевна

Научный сотрудник,

Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
119991, Российская Федерация, Москва, ул. Житная, 14;

e-mail: sdn10.70@mail.ru

Аннотация

В представленной научной статье рассматриваются вопросы правовой охраны и использования секретных достижений. Особенное внимание уделяется проблемам, которые сопровождают использование секретных достижений и технологий, главным образом связанных с военно-промышленным комплексом Российской Федерации. Исследуются особенности правовой охраны и регулирования отношений в сфере использования секретных достижений в гражданско-правовом обороте на территории Российской Федерации. Предлагаются решения урегулирования спорных ситуаций, возникающих между исполнителем (автором) секретного достижения, как результата интеллектуальной деятельности и заказчика, в лице уполномоченного на то учреждения (организации). Предоставление исключительного права на распоряжение секретными достижениями, особенно в период засекречивания данных, и предоставление компенсации автору (коллективу авторов) вновь созданных объектов интеллектуальной собственности, рассматривается как один из источников укрепления национальной безопасности России.

Для цитирования в научных исследованиях

Новиков А.В., Слабкая Д.Н. Охрана и использование секретных достижений // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 9А. С. 87-94.

Ключевые слова

Национальная безопасность, государственная тайна, секретные достижения, результаты интеллектуальной деятельности, изобретения, объекты интеллектуальной собственности, продукция: военного, двойного и специального назначения.

Введение

Российская Федерация осуществляет комплекс мероприятий для реализации программ развития и совершенствования национальной безопасности, в целях предотвращения внешних угроз, как со стороны стран участниц блока НАТО, так и незаконных террористических образований, запрещенных в России. В основном, эти меры направлены на то, чтобы гарантировать развитие прорывных исследований и обеспечить реализацию прикладных исследовательских программ. Непосредственно само развитие военно-промышленного комплекса связано с ростом научных разработок, содержащих секретные сведения, которые направлены на производство продукции военного, двойного и специального назначения.

Основная часть

Логично предполагать, что наибольший уровень активности, если рассматривать все отрасли экономики, наблюдается именно в военно-промышленном комплексе (далее по тексту – ВПК), именно здесь создается самая наукоемкая продукция и именно для обеспечения национальной безопасности предусматриваются прорывные инновационные технологии.

Значительная часть вновь созданных объектов интеллектуальной собственности (далее по тексту – ОИС), предполагает двойное назначение, то есть предназначена как в военных, так и в гражданских целях. Соответственно, в данном контексте, достижения результатов интеллектуальной деятельности, по большому счету, необходимо рассматривать как результат творческой работы по модернизированию и созданию ОИС именно для ВПК России.

Увеличение ОИС в продукции военного, двойного и специального назначения вызывает необходимость их особой правовой охраны и урегулирования проблемных вопросов в правоприменительной практике, которые имеются в настоящее время в данной сфере гражданско-правовых отношений.

В соответствии с ГК РФ, Российская Федерация обладает правом на единую технологию, которая создана за счет или с привлечением средств федерального бюджета, если технология связана непосредственно с обеспечением национальной безопасности и обороноспособностью Российской Федерации.

Данная единая технология означает выраженный в объективной форме результат научно-технической деятельности, включающий в определенном сочетании полезные модели, изобретения, промышленные образцы, а также другие результаты интеллектуальной деятельности, которые подлежат правовой охране и которые способны быть технологической основой практической деятельности, как в военной, так и в гражданской сфере.

Необходимо обратить внимание на Постановление Правительства РФ от 22 апреля 2009 г. № 342 (ред. от 08.12.2011 г.) «О некоторых вопросах регулирования закрепления прав на результаты научно-технической деятельности». В данном нормативном правовом акте регулятор устанавливает, что исключительные права на полезные модели, изобретения, селекционные и промышленные достижения, а также секреты производства, в число которых

так или иначе входят результаты разработок, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, закрепляются за Российской Федерацией, а также за исполнителем, если существуют особые условия, прописанные в государственном контракте.

В данном случае, подразумевается, что владение секретными достижениями, связанными с ВПК государства, может осуществляться лицами, которые принимали непосредственное участие в его создании, что является спорным, поскольку дуализм действующей правовой нормы потенциально формирует риск утечки информации, касательно создания объекта интеллектуальной собственности, обеспечивающего безопасность Российской Федерации.

Данное закрепление исключительных прав на результаты интеллектуальной собственности, которые связаны с безопасностью страны, за Российской Федерацией и исполнителями (авторами / коллективом авторов), их создававшими, не допустимо. Любые права на подобные секретные достижения, не важно, созданы ли они на основе государственных контрактов либо в рамках иных служебных заданий, в которых присутствует творческая деятельность изобретателя, должны принадлежать исключительно Российской Федерации, в целях пресечения утечки данных о характере секретных достижений. В качестве компенсации, автору секретного объекта интеллектуальной собственности необходимо выплачивать денежное вознаграждение, которое будет определяться государственными органами.

Нужно отметить, что вопрос защиты прав авторов, как личных, так и исключительных, и патентообладателей на секретные достижения законодатель применяет правовую конструкцию защиты исключительного права, которая, как правило, применяется и к обычным изобретениям.

Вопросы, которые связаны с правовой охраной секретных достижений, не могут регулироваться в рамках патентной системы, так как в процессе засекречивания изобретения происходит следующее...

С одной стороны, система правовой охраны государственной тайны. Она ограничивает доступ к сведениям, о национальной безопасности и обороноспособности страны.

С другой стороны – патентная система России, направленная на то, чтобы стимулировать творческую деятельность и проинформировать о новых технических решениях и достижениях [Эситашвили, 2017].

Национальная безопасность государства во многом связана с такими результатами интеллектуальной деятельности, как секретные достижения. Национальная безопасность подразумевает защищенность государства, личности и общества от внешних и внутренних врагов. При этом гражданам обеспечивается достойный уровень жизни, а также реализация конституционных прав и свобод.

Национальную безопасность можно также определить, как общественные отношения, которые связаны с обеспечением со стороны государства, по отношению к своим гражданам, энергетической, экономической, транспортной, общественной безопасности и безопасности самой личности, разумеется.

В этой связи, чтобы на должном уровне урегулировать данные общественные отношения, будет не лишним принять во внимание опыт развитых западных стран и современные тенденции применения данного института.

Если обратить взор на Федеративную Республику Германия, то можно отметить, что патентное ведомство этой страны достаточно сильно ограничивает право на распоряжение обладателя патента на секретное достижение.

Даже несмотря на то, что секретные патенты выдаются, их действие на период засекречивания необходимых данных, которые могут иметь первостепенное значение для

безопасности государства, фактически приостанавливается.

Исходя из вышеизложенного можно в принципе не выдавать никаких секретных патентов, то есть по факту государство должно получать полный контроль над секретным изобретением. С учетом положений Закона РФ «О государственной тайне» обеспечиваются правомочия по распоряжению секретными достижениями на время засекречивания для поддержания должного уровня обороноспособности страны, тем самым можно говорить об оптимальном сочетании правомочий государства по распоряжению секретными достижениями на этапе засекречивания.

Довольно интересно выглядит то, как предприятия военно-промышленного комплекса используют результаты интеллектуальной деятельности (с элементами секретных достижений), которые создаются с целью выполнения государственного заказа по укреплению национальной безопасности, основное внимание уделяется сведениям, которые составляют государственную тайну. Если государственный заказчик, по требованию которого создаются важнейшие для военно-промышленного комплекса страны интеллектуальные достижения, самостоятельно осуществляет размещение заказа на выполнение работ в рамках государственного заказа при использовании результатов интеллектуальной деятельности, то он прорабатывает проект лицензионного договора, связанного с предоставлением права использования данных результатов. В последующем он включает его в конкурсную документацию при размещении заказа на выполнение работ в рамках гос. контракта и, наконец, заключает лицензионный договор с лицом, которое участвует в выполнении госзаказа в соответствующие сроки [Ващенко, 2013].

Имеются случаи, при которых размещение заказа на выполнение работ в рамках государственного оборонного заказа осуществляет уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, который сам не является государственным заказчиком. По его заказу создается результат интеллектуальной деятельности, и этот результат планируется задействовать при выполнении данных работ. Он направляет запрос о таком результате государственному заказчику, по требованию которого создан подобный результат, или в уполномоченные органы, которые регламентируют деятельность заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по государственному учету результатов технических, научно-исследовательских, а также технологических работ военного, двойного и специального назначения, правами на которые обладает Российская Федерация.

Наличие соответствующего результата интеллектуальной деятельности обязывает федеральный орган исполнительной власти, не являющийся государственным заказчиком, по требованию которого планируется создать конкретный результат интеллектуальной деятельности, включает в конкурсную документацию проект лицензионного договора. В лицензионном договоре предусмотрено предоставление права использования результата интеллектуальной деятельности при размещении заказа на выполнение работ в рамках государственного контракта.

Государственный заказчик, установивший создание результата интеллектуальной деятельности (содержащие секретные достижения), заключает с лицом, участвующим в выполнении государственного оборонного заказа, лицензионный договор.

Лицензионный договор предоставляет право использования результата интеллектуальной деятельности (содержащие секретные достижения), по письменному представлению государственного заказчика в срок, предусмотренный законодательством Российской Федерации в период выполнения государственного оборонного заказа.

В лицензионный договор включаются особые условия, а именно:

Действие лицензионного договора прекращается в случае прекращения действия государственного контракта на выполнение государственного оборонного заказа.

Обязанность лицензиата представлять лицензиару в порядке и сроки, указанные в лицензионном договоре, отчеты об использовании результата интеллектуальной деятельности.

Безвозмездность лицензионного договора, условие об уплате пошлины за регистрацию лицензионного договора исполнителем работ по государственному контракту.

С соблюдением требований действующего законодательства Российской Федерации о государственной тайне, заключается лицензионный договор о предоставлении права использования результата интеллектуальной деятельности, содержащий сведения, составляющие государственную тайну.

Военно-техническое сотрудничество и ведение внешнеэкономической деятельности в отношении контролируемой продукции двойного назначения (двойного применения), при использовании в ее производстве результатов интеллектуальной деятельности, правами на которые владеет Российская Федерация, обязывает государственных заказчиков заключать лицензионные договоры о предоставлении им права пользования при выполнении контрактных обязательств результатов интеллектуальной деятельности, права на которые принадлежат Российской Федерации с организациями – разработчиками и производителями продукции военного, двойного и специального назначения, указанными в решении о ее экспорте.

Государственные заказчики при осуществлении военно-технического сотрудничества совместно с Федеральной службой по интеллектуальной собственности разрешают вопросы правовой защиты интересов государства в случае использования результатов интеллектуальной деятельности с элементами секретных достижений, права на которые принадлежат Российской Федерации.

Государственные заказчики направляют в трехдневный срок со дня заключения в установленном законодательством Российской Федерации порядке лицензионных договоров с организациями – разработчиками и производителями продукции военного, двойного и специального назначения копии данных договоров в Роспатент.

Стоит отметить, что за предоставление права использования результатов интеллектуальной деятельности, права на которые принадлежат Российской Федерации взимаются лицензионные платежи. Их предельные размеры, порядок взимания, сроки уплаты, а также основания для уменьшения размеров платежей, освобождения от их уплаты или возврата устанавливаются Федеральной службой по интеллектуальной собственности по согласованию с Министерством обороны Российской Федерации, другими государственными заказчиками продукции военного, двойного и специального назначения, Федеральной службой по техническому и экспортному контролю и Министерством финансов Российской Федерации.

Если государственный заказчик, по заказу которого произведен результат интеллектуальной деятельности гражданского назначения, самостоятельно организует размещение заказа на выполнение работ для государственных нужд с использованием данного результата интеллектуальной деятельности, он разрабатывает проект лицензионного договора о предоставлении права использования такого результата, включает его в конкурсную документацию при размещении заказа на выполнение работ для государственных нужд и заключает лицензионный договор с лицом, участвующим в выполнении государственного заказа, в срок, предусмотренный действующим законодательством Российской Федерации для заключения государственных контрактов.

В случае, если размещением заказа на выполнение работ для государственных нужд

занимается федеральный орган исполнительной власти, который не является государственным заказчиком, но по заказу которого создан результат интеллектуальной деятельности, который предполагается использовать при выполнении данных работ, то государственный заказчик, по заказу которого создан результат интеллектуальной деятельности, осуществляет заключение лицензионного договора о предоставлении права использования результата интеллектуальной деятельности с лицом, участвующим в выполнении государственного заказа, определенным в соответствии с законодательством Российской Федерации, по письменному обращению указанного федерального органа исполнительной власти о предоставлении безвозмездной простой (неисключительной) лицензии на право использования такого результата интеллектуальной деятельности в целях выполнения работ или поставок продукции для государственных нужд.

Заключение

В представленной научной статье рассматриваются вопросы правовой охраны и использования секретных достижений. Особенное внимание уделяется проблемам, которые сопровождают использование секретных достижений и технологий, главным образом связанных с военно-промышленным комплексом Российской Федерации. Исследуются особенности правовой охраны и регулирования отношений в сфере использования секретных достижений в гражданско-правовом обороте на территории Российской Федерации. Предлагаются решения урегулирования спорных ситуаций, возникающих между исполнителем (автором) секретного достижения, как результата интеллектуальной деятельности и заказчика, в лице уполномоченного на то учреждения (организации).

Библиография

1. Ващенко О.А. Порядок использования предприятиями оборонно-промышленного комплекса результатов интеллектуальной деятельности, созданных в рамках государственного оборонного заказа, в том числе содержащих сведения, составляющие государственную тайну. М., 2013. С. 6.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18 февраля 2006 г. № 230-ФЗ (ред. от 01.07.2017 г.).
3. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 (ред. от 29.07.2018 г.) «О государственной тайне».
4. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
5. Постановление Правительства РФ от 22 марта 2012 г. № 233 (ред. от 01.03.2018 г.) «Об утверждении Правил осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения».
6. Постановление Правительства РФ от 08 декабря 2011 г. № 1024 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации» от 22 апреля 2009 г. № 342 «О некоторых вопросах регулирования закрепления прав на результаты научно-технической деятельности».
7. Постановление Правительства РФ от 22.03.2012 N 233 (ред. от 28.09.2018) «Об утверждении Правил осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, двойного и специального назначения».
8. Соколова Е.В. Права Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности, направленные на обеспечение обороны и безопасности. М., 2015. С. 21.
9. Указ Президента РФ от 10 сентября 2014 № 627 (ред. от 23.06.2018) «О Военно-промышленной комиссии Российской Федерации» (вместе с «Положением о Военно-промышленной комиссии Российской Федерации»).
10. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (последняя редакция).
11. Эситашвили М.Д. Некоторые аспекты правового регулирования секретных изобретений в РФ на современном этапе. Иркутск, 2017. С. 187.

Protection and use of secret achievements

Aleksei V. Novikov

Doctor of Pedagogy, PhD in Law, Docent,
Chief Researcher,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
119991, 14, Zhitnaya st., Moscow, Russian Federation;
Professor of the Department of Civil Law,
Russian Customs Academy,
140009, 4, Komsomolsky av., Lyubertsy, Russian Federation;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Diana N. Slabkaya

Scientific Officer,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
119991, 14, Zhitnaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Abstract

The Russian Federation is taking a set of measures to implement programs for the development and improvement of national security in order to prevent external threats, both from the countries of the NATO bloc and illegal terrorist formations banned in Russia. The development of the military-industrial complex itself is associated with the growth of scientific developments containing secret information that are aimed at the production of military, dual and special-purpose products. The research presented in this scientific article addresses the issues of legal protection and the use of secret achievements. Special attention is paid to the problems that accompany the use of secret achievements and technologies, mainly related to the military-industrial complex of the Russian Federation. The features of the legal protection and regulation of relations in the use of secret achievements in civil law circulation in the territory of the Russian Federation are investigated. Solutions are proposed for resolving disputable situations that arise between a performer (author) of a secret achievement, as a result of intellectual activity and a customer, represented by an authorized institution (organization). Providing the exclusive right to dispose of secret achievements, especially in the period of data classification, and the provision of compensation to the author (group of authors) of newly created objects of intellectual property, is considered as one of the sources to strengthen Russia's national security.

For citation

Novikov A.V., Slabkaya D.N. (2018) Okhrana i ispol'zovanie sekretnykh dostizhenii [Protection and use of secret achievements]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (9A), pp. 87-94.

Keywords

National security, state secrets, secret achievements, results of intellectual activity, inventions, objects of intellectual property, products: military, dual and special purposes.

References

1. Esitashvili M.D. (2017) *Nekotorye aspekty pravovogo regulirovaniya sekretnykh izobretenii v RF na sovremennom etape* [Some aspects of the legal regulation of secret inventions in the Russian Federation at the present stage]. Irkutsk.
2. *Federal'nyi zakon «O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd» ot 05 aprelya 2013 g. № 44-FZ (poslednyaya redaktsiya)* [Federal Law “On the contract system in the field of procurement of goods, works, services for the provision of state and municipal needs” of April 05, 2013 No. 44-FZ (last revised)].
3. *Grazhdanskii kodeks Rossiiskoi Federatsii (chast' chetvertaya) ot 18 fevralya 2006 g. № 230-FZ (red. ot 01.07.2017 g.)* [Civil Code of the Russian Federation (part four) of February 18, 2006 No. 230-ФЗ (as amended on July 01, 2017)].
4. *«Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii» (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 g.) (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ)* [“The Constitution of the Russian Federation” (adopted by popular vote on December 12, 1993) (with amendments introduced by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation of December 30, 2008 No. 6-FKZ, of December 30, 2008 No. 7-FKZ, of 05.02.2014 No. 2-FKZ, dated July 21, 2014 No. 11-FKZ)].
5. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 22 marta 2012 g. № 233 (red. ot 01.03.2018 g.) «Ob utverzhdenii Pravil osushchestvleniya gosudarstvennymi zakazchikami upravleniya pravami Rossiiskoi Federatsii na rezul'taty intellektual'noi deyatel'nosti grazhdanskogo, voennogo, spetsial'nogo i dvojnogo naznacheniya»* [Decree of the Government of the Russian Federation of March 22, 2012 No. 233 (as amended on 01.03.2018) “On the approval of the Rules for the implementation by government customers of the management of the rights of the Russian Federation to the results of intellectual activities of civil, military, special and dual use”].
6. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 08 dekabrya 2011 g. № 1024 «O vnesenii izmeneniya v postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii» ot 22 aprelya 2009 g. № 342 «O nekotorykh voprosakh regulirovaniya zakrepleniya prav na rezul'taty nauchno-tekhnicheskoi deyatel'nosti»* [Decree of the Government of the Russian Federation of December 8, 2011 No. 1024 “On Amending the Decree of the Government of the Russian Federation” of April 22, 2009 No. 342 “On Certain Regulatory Issues of Ensuring Rights to the Results of Scientific and Technical Activities”].
7. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 22.03.2012 N 233 (red. ot 28.09.2018) «Ob utverzhdenii Pravil osushchestvleniya gosudarstvennymi zakazchikami upravleniya pravami Rossiiskoi Federatsii na rezul'taty intellektual'noi deyatel'nosti grazhdanskogo, voennogo, dvojnogo i spetsial'nogo naznacheniya»* [Decree of the Government of the Russian Federation of March 22, 2012 No. 233 (as amended on September 28, 2018) “On the approval of the Rules for the implementation by government customers of the management of the rights of the Russian Federation to the results of intellectual activities of civil, military, dual and special purposes”].
8. Sokolova E.V. (2015) *Prava Rossiiskoi Federatsii na rezul'taty intellektual'noi deyatel'nosti, napravlennye na obespechenie oborony i bezopasnosti* [The rights of the Russian Federation to the results of intellectual activities aimed at ensuring defense and security]. Moscow.
9. *Ukaz Prezidenta RF ot 10 sentyabrya 2014 № 627 (red. ot 23.06.2018) «O Voенно-promyshlennoi komissii Rossiiskoi Federatsii» (vmeste s «Polozheniem o Voенно-promyshlennoi komissii Rossiiskoi Federatsii»)* [Presidential Decree of 10 September 2014 No. 627 (as amended on 06.23.2018) “On the Military-Industrial Commission of the Russian Federation” (together with the “Regulations on the Military-Industrial Commission of the Russian Federation”)].
10. Vashchenko O.A. (2013) *Poryadok ispol'zovaniya predpriyatiyami oboronno-promyshlennogo kompleksa rezul'tatov intellektual'noi deyatel'nosti, sozdannykh v ramkakh gosudarstvennogo oboronno-zakaza, v tom chisle sodержashchikh svedeniya, sostavlyayushchie gosudarstvennuyu tainu* [The order of use by enterprises of the military-industrial complex of the results of intellectual activity created within the framework of the state defense order, including those containing information constituting a state secret]. Moscow.
11. *Zakon RF ot 21 iyulya 1993 g. № 5485-1 (red. ot 29.07.2018 g.) «O gosudarstvennoi taine»* [Law of the Russian Federation of July 21, 1993 No. 5485-1 (as amended on July 29, 2018) “On State Secrets”].