

УДК 342.5

**Проблемы регионального законодательства о применении
информационных технологий по противодействию коррупции
(на примере Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа)**

Тухватулина Елена Идрисовна

Аспирант,
Сургутский государственный университет,
628400, Российская Федерация, Сургут, просп. Ленина, 1;
e-mail: e_tukhvatullina@list.ru

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению нормативной правовой базы, регулирующей применение информационных технологий в рамках противодействия коррупции на государственной службе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе и Тюменской области. В статье рассматриваются вопросы реализации инноваций и технологического развития в сфере осуществления государственных закупок и их применения на практике. Выявлены основные направления использования информационных технологий в сфере борьбы с коррупцией на региональном уровне. При использовании информационных технологий в сфере борьбы с коррупцией на региональном уровне у исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации остаются проблемы недостаточного правового обеспечения использования информационных технологий, в том числе правового регулирования технической поддержки и оперативной совместимости. Предложены дальнейшие практические пути совершенствования в данной сфере.

Для цитирования в научных исследованиях

Тухватулина Е.И. Проблемы регионального законодательства о применении информационных технологий по противодействию коррупции (на примере Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа) // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 9А. С. 405-411.

Ключевые слова

Противодействие коррупции, нормативная правовая база, региональное законодательство, информационные технологии, государственная служба, государственные закупки.

Введение

В настоящее время высокую значимость в борьбе с коррупцией для обеспечения государственной и общественной безопасности России, а также для исполнения взятых нашим государством на себя обязательств по имплементации положений международных антикоррупционных конвенций с целью совершенствования национального законодательства приобретают информационные технологии. Особое значение в настоящее время имеют вопросы предупреждения коррупции на региональном уровне.

Именно об этом Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я. Чайка сказал следующее: «Считаю, что в основе этих процессов – разрушение стереотипа вседозволенности и безнаказанности нечистых на руку чиновников» [Доклад..., www].

Для разработки действенных подходов с использованием информационных технологий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере противодействия коррупции необходимо изучение муниципальных, региональных, федеральных и международных аспектов в анализируемой сфере.

Региональное законодательство о применении информационных технологий по противодействию коррупции

В Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 гг., а также в Постановлении Правительства РФ «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Информационное общество (2011-2020 гг.)”» предусмотрен ряд мер по совершенствованию нормативно-правовой базы в данной сфере, поддержке достижения общественными организациями результатов в антикоррупционном просвещении граждан, распространению антикоррупционных ценностей в обществе, осуществлению общественного контроля деятельности органов государственной власти. Проводится непрерывная работа по предупреждению коррупции в организациях, созданных для выполнения задач органов государственной власти.

В целях реализации Национального плана противодействия коррупции принимаются и уточняются законодательные акты как на федеральном уровне, так и на уровне регионов. Большая часть основополагающих понятий в сфере противодействия коррупции находит свое отражение в следующих законах: Конституции РФ, Уголовном кодексе РФ, Кодексе РФ об административных правонарушениях, Гражданском кодексе РФ, Таможенном кодексе РФ, федеральных законах «О противодействии коррупции», «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», «О противодействии экстремистской деятельности», «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и других законодательных актах Российской Федерации. Реализация плана противодействия коррупции и государственной программы «Информационное общество (2011-2020 гг.)» невозможна без своевременного внедрения и практической реализации новых

разработок в сфере информационных технологий. На сегодняшний момент в мире происходят разработка, внедрение и использование наиболее эффективных технологий в сфере противодействия коррупции в области антикоррупционных планов и программ.

Общественная палата Российской Федерации проводила специальный антикоррупционный мониторинг, согласно которому наиболее эффективными мерами по противодействию коррупции со стороны общества являются общественный контроль и мониторинг в областях с наибольшими коррупционными рисками, а также общественные расследования по случаям коррупционных правонарушений, что приводит к усилению общественного контроля деятельности государственных органов власти.

Также, в целях реализации Национального плана противодействия коррупции в России, создана специальная платформа государственных закупок zakupki.gov.ru, на которой происходит автоматическая проверка всех заявок участников закупок и предложений, в случае выявления правонарушения по результатам проведенного анализа информационная система автоматически сообщает о нем в антимонопольную службу [Александрова, 2012]. Так, в настоящее время информация о проводимых государственных закупках в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе и Тюменской области размещается на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, поэтому у российского общества появилась возможность мониторинга процесса проведения государственных закупок на всех этапах, включая исполнение контрактов, непосредственно на официальном сайте. Информационные технологии позволяют реализовывать антикоррупционные стандарты, практики и контролировать сам процесс проведения государственных закупок. В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе и Тюменской области реализуются специальные меры по использованию информационных технологий для борьбы с коррупцией в сфере государственных и муниципальных закупок. Например, создаются специальные интернет-платформы для проведения государственных торгов для нужд государственных органов. Также осуществляется активное сотрудничество со средствами массовой информации, создаются специальные сайты. Все это обеспечивает прозрачность и открытость информации о государственных закупках, отчетности о результатах управления в регионах за отчетный период.

Заключение

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что сфера проведения государственных закупок является одним из приоритетных направлений регионального законодательства о применении информационных технологий по противодействию коррупции.

С положительной стороны следует отметить направления законодательства в сфере применения информационных технологий по противодействию коррупции, которые направлены на:

- автоматизацию деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, принятия ими решений и связанных с этим операций с исключением из них посредников (физических и юридических лиц) посредством введения автоматизированных сайтов государственных закупок и тендеров, электронного правительства и электронных очередей;

- создание сайтов органов государственной власти различных звеньев и различного уровня, на которых публикуется официальная информация в целях повышения прозрачности деятельности органов государственной власти;

– контроль за проведением электронных операций посредством выявления отклонений, выполняемый с помощью специализированных инструментов для обработки данных; строгий контроль за отчетностью государственных учреждений, в том числе при исполнении государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, посредством анализа и мониторинга сайта государственных закупок, сайтов, социальных сетей, онлайн-газет, мобильных телефонов и др.;

– создание «электронного правительства» как доступной, открытой системы органов государственной власти, которая могла бы вести постоянный диалог с населением.

В то же время при использовании информационных технологий в сфере борьбы с коррупцией на региональном уровне у исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации остаются проблемы недостаточного правового обеспечения использования информационных технологий, в том числе правового регулирования технической поддержки и оперативной совместимости.

Библиография

1. Александрова О.А. Информационная открытость как составляющая противодействия коррупции: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. 22 с.
2. Беловецкий Д.Д. Противодействие коррупции: состояние исследований и основные взгляды на административную ответственность за коррупционные правонарушения // Юрист. 2016. № 14. С. 28-34.
3. Булгакова Е.В., Булгаков В.Г., Акимов В.С. Механизмы электронного государства по противодействию коррупции // Правовая информатика. 2014. № 1. С. 23-27.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): федер. закон Рос. Федерации от 26.01.1996 № 14-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.12.1995. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/
5. Доклад Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <https://genproc.gov.ru/smi/news/news-1366820>
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20.12.2001: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.12.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/
7. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
8. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: федер. закон Рос. Федерации от 18.07.2011 № 223-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08.07.2011: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 13.07.2011. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/
9. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон Рос. Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.03.2013: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27.03.2013. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/
10. О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы: указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301352/
11. О противодействии коррупции: федер. закон Рос. Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19.12.2008: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 22.12.2008. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/
12. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федер. закон Рос. Федерации от 07.08.2001 № 115-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 13.07.2001: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 20.07.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32834/
13. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон Рос. Федерации от 25.07.2002 № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27.06.2002: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10.07.2002. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/
14. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: федер. закон Рос. Федерации от 17.07.2009 № 172-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 03.07.2009: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 07.07.2009. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89553/

15. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: федер. закон Рос. Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.01.2009; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 28.01.2009. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/
16. Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23.06.2016 № 183-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10.06.2016; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15.06.2016. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199983/
17. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: федер. закон Рос. Федерации от 27.07.2010 № 210-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07.07.2010; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 14.07.2010. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/
18. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 21.07.2014 № 212-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 04.07.2014; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09.07.2014. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/
19. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)»: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162184/
20. Таможенный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 28.05.2003 № 61-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25.04.2003; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 14.05.2003. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42438/
21. Тухватулина Е.И., Сунцов А.П. Практика правового регулирования противодействия коррупции на государственной службе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе и Тюменской области // Вопросы российского и международного права. 2017. № 11. С. 39-46.
22. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24.05.1996; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05.06.1996. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

Problems of regional legislation on the application of information technology to counter corruption (on the example of the Tyumen region, the Khanty-Mansiysk Autonomous Region – Ugra and the Yamalo-Nenets Autonomous Region)

Elena I. Tukhvatulina

Postgraduate,
Surgut State University,
628400, 1, Lenina av., Surgut, Russian Federation;
e-mail: e_tukhvatullina@list.ru

Abstract

The article is devoted to the consideration of the regulatory framework governing the use of information technology with a view to combating corruption in public service in the Khanty-Mansi Autonomous Area – Yugra, the Yamalo-Nenets Autonomous Area and the Tyumen region. The article makes an attempt to explore the issues of the implementation of innovations and technological development in the sphere of public procurement. The author of the article identifies the main directions in the use of information technology in the fight against corruption at the regional level. The article pays special attention to the regulatory framework for the fight against corruption in the Russian Federation, including international conventions, the Constitution of the Russian Federation, a number of federal laws and other legislative acts of the Russian Federation. The author points out the following: when using information technology in the fight against corruption at the regional

level, the executive bodies of state power of constituent entities of the Russian Federation face some problems related to insufficient legal support for the use of information technology, including legal regulation of technical support and interoperability. The author identifies these problems and proposes further practical ways of improving the current legislation of the Russian Federation in this sphere.

For citation

Tukhvatulina E.I. (2018) Problemy regional'nogo zakonodatel'stva o primenении informatsionnykh tekhnologii po protivodeistviyu korruptsii (na primere Tyumenskoй oblasti, Khanty-Mansiiskogo avtonomnogo okruga – Yugry i Yamalo-Nenetskogo avtonomnogo okruga) [Problems of regional legislation on the application of information technology to counter corruption (on the example of the Tyumen region, the Khanty-Mansiysk Autonomous Region – Ugra and the Yamalo-Nenets Autonomous Region)]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (9A), pp. 405-411.

Keywords

Anti-corruption, regulatory legal framework, regional legislation, information technology, public service, public procurement.

References

1. Александрова О.А. Информационная открытость как составляющая противодействия коррупции: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. 22 с.
2. Беловецкий Д.Д. Противодействие коррупции: состояние исследований и основные взгляды на административную ответственность за коррупционные правонарушения // Юрист. 2016. № 14. С. 28-34.
3. Булгакова Е.В., Булгаков В.Г., Акимов В.С. Механизмы электронного государства по противодействию коррупции // Правовая информатика. 2014. № 1. С. 23-27.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): федер. закон Рос. Федерации от 26.01.1996 № 14-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.12.1995. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/
5. Доклад Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <https://genproc.gov.ru/smi/news/news-1366820>
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20.12.2001: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.12.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/
7. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
8. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: федер. закон Рос. Федерации от 18.07.2011 № 223-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08.07.2011: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 13.07.2011. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/
9. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон Рос. Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.03.2013: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27.03.2013. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/
10. О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы: указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301352/
11. О противодействии коррупции: федер. закон Рос. Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19.12.2008: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 22.12.2008. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/
12. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федер. закон Рос. Федерации от 07.08.2001 № 115-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 13.07.2001: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 20.07.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32834/

13. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон Рос. Федерации от 25.07.2002 № 114-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27.06.2002: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10.07.2002. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/
14. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: федер. закон Рос. Федерации от 17.07.2009 № 172-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 03.07.2009: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 07.07.2009. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89553/
15. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: федер. закон Рос. Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.01.2009: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 28.01.2009. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/
16. Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 23.06.2016 № 183-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10.06.2016: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15.06.2016. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199983/
17. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: федер. закон Рос. Федерации от 27.07.2010 № 210-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07.07.2010: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 14.07.2010. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/
18. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 21.07.2014 № 212-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 04.07.2014: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09.07.2014. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/
19. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)»: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162184/
20. Таможенный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 28.05.2003 № 61-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25.04.2003: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 14.05.2003. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42438/
21. Тухватулина Е.И., Сунцов А.П. Практика правового регулирования противодействия коррупции на государственной службе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе и Тюменской области // Вопросы российского и международного права. 2017. № 11. С. 39-46.
22. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24.05.1996: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05.06.1996. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/