

УДК 347.9

DOI: 10.25799/AR.2019.71.1.012

Адвокатура как публично-правовой институт гражданского общества современной России

Судоргина Елена Валерьевна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры «Конституционное и административное право»,
Тамбовский государственный технический университет,
392000, Российская Федерация, Тамбов, ул. Советская, 106;
e-mail: ucforum2009@yandex.ru

Черемисина Анна Вячеславовна

Главный специалист по контрактной деятельности,
Управление федеральной почтовой связи Тамбовской области (филиал),
Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России»,
392000, Российская Федерация, Тамбов, ул. Советская, 114;
e-mail: anya.cheremisina@bk.ru

Аннотация

В статье исследована адвокатура как профессиональное сообщество адвокатов и институт гражданского общества. Отмечено, что адвокатура не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления. В данной статье проанализированы правовые основы организации и деятельности адвокатуры в Российской Федерации. Подчеркнута взаимозависимость института адвокатуры и гражданского общества. Рассмотрены приоритетные направления деятельности адвокатуры и ее роль в защите прав граждан и обеспечении их доступа к правосудию. Кроме того подчеркнуто, что в целях обеспечения доступности для населения юридической помощи и содействия адвокатской деятельности органы государственной власти обеспечивают гарантии независимости адвокатуры, осуществляют финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. А также при необходимости выделяют адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи.

Для цитирования в научных исследованиях

Судоргина Е.В., Черемисина А.В. Адвокатура как публично-правовой институт гражданского общества современной России // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 1А. С. 97-104.

Ключевые слова

Адвокат, адвокатура, правовой институт, гражданское общество, судебная власть, юридическая помощь, законность, соблюдение прав человека.

Введение

Адвокатура как самостоятельный, независимый институт, всегда была одним из важнейших показателей развития общества, то есть фактором не только юридическим, но и социальным, политическим, культурным. С момента зарождения института адвокатуры отношение к нему постоянно менялось, но при этом адвокатура никогда не оставляла общественное мнение к себе равнодушным, а напротив, вызывала бурный интерес.

В 90-е годы XX века в России произошли серьезные изменения, затронувшие, в том числе, и адвокатуру. Конституция Российской Федерации закрепила, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, которые неотчуждаемы и принадлежат ему с рождения. Провозгласив данные положения, государство взяло на себя обязанность их обеспечить, а адвокатура призвана ему помочь.

Основное содержание

Адвокатура, как непосредственный участник процесса формирования российского гражданского общества, осуществляет свои публично-правовые функции, тем самым содействуя отправлению правосудия, соблюдению законности, уважению к правам, чести и достоинству людей. Через осуществление функций адвокатуры, в том числе, реализуются публично-политические интересы общества России, представляющего совокупность равноправных и равнообязанных граждан страны, основывающих свою жизнедеятельность на демократических принципах, общечеловеческих ценностях и традициях народов страны. Это, с течением времени, привело к повышению авторитета адвокатуры, как определенной части граждан, объединившихся добровольно на профессиональной основе ради достижения единых для многонационального общества целей, и являющихся составяющим элементом российского гражданского общества. Повышение престижа адвокатуры и ее роли в обеспечении законности в настоящее время находится в прямой зависимости от положения человека в гражданском обществе, в отличие от того времени, когда считалось, что правосудие в нашем обществе обеспечивается лишь государственными учреждениями, такими как суд, прокуратура, милиция и исполнительная власть.

В свете сказанного изучение вопроса об адвокатуре, как институте гражданского общества, представляет определенный интерес не только для научных кругов, но и для практиков, так как существует взаимозависимость института адвокатуры и гражданского общества. Чем активнее будет работать адвокат на поприще защиты прав и свобод человека и гражданина, тем быстрее мы будем двигаться по пути формирования гражданского общества. Вопросы же формирования гражданского общества для современной России весьма актуальны.

Адвокатура в Российской Федерации является одним из институтов, обеспечивающих установление правовых начал в жизни общества. Она имеет богатую историю. Обладая по своему социальному предназначению и функциям большим сходством с институтом адвокатуры в других странах, но отличается от них значительным своеобразием, обусловленным уникальностью российского общества. За всю историю российской адвокатуры государство относилось к представителям адвокатской профессии с пренебрежением, тем более не давало им каких-либо льгот и привилегий. Еще Петру I при посещении английского суда, когда он впервые увидел адвокатов, приписывают изречение о том, что «...во всем моем царстве есть только два законника, и то я полагаю одного из них повесить, когда вернусь домой». Затем Екатерина II бросила фразу: «Адвокаты и прокуроры у меня законодательствовать не будут,

пока я жива». Николай I как-то сказал о том, что Францию погубили адвокаты и России они не нужны. Несмотря на то что о профессиональных поверенных в России впервые упоминается в законодательных памятниках XV века, идея создания адвокатуры была воплощена у нас лишь спустя четыре столетия.

Но Золотой век русской адвокатуры длился недолго (с 1864 по 1917 гг.). Еще в 1905 г. В.И. Ленин в письме к товарищам в Московской тюрьме написал знаменитые строки, без стеснения, теперь вывешиваемые в служебных кабинетах следователей: «...адвоката надо брать ежовыми рукавицами, ставить в осадное положение, ибо эта интеллигентная сволочь часто паскудничает». Хотя это изречение вырвано из контекста, так как в действительности речь шла не обо всех адвокатах, а лишь о тех, которые отвергали социализм и классовую борьбу: после прихода к власти большевиков вновь созданная адвокатура была целиком подчинена государству. Само слово «адвокат» в советское время приобрело презрительный оттенок и чаще всего употреблялось с прилагательными «непрощеный», «самозванный». В 1934 г. в статье «Революционная законность и задачи советской защиты» тогда еще заместитель, а впоследствии будущий прокурор СССР А.Я.Вышинский указывал, что необходимо «защищая обвиняемого, не упускать из виду, что советское государство окружено врагами, что каждое сколько-нибудь серьезное преступление носит антигосударственный характер» [1, с. 246].

Новое место российской адвокатуры в обществе было определено законодателем в Федеральном законе «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (п. 1 ст. 3). В соответствии с этим законом адвокатура характеризуется как институт гражданского общества, а это означает, что современная российская адвокатура - не государственная организация, не орган государственной власти, а одна из составляющих системы современных негосударственных институтов гражданского общества. В настоящее время российское государство находится на этапе формирования нового правового статуса адвокатуры, которая за время своего существования приобрела огромную значимость среди иных институтов российского общества. Определение места адвокатуры в современном обществе видится в сравнении и сопоставлении адвокатуры и государства как равнозначных институтов общества. Как справедливо отмечается в литературе, адвокатура - важнейший элемент правозащитной системы общества, негосударственное добровольное профессиональное объединение квалифицированных юристов, созданное для оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и законных интересов [2, с. 19]. С.В. Степин, «подкрепить растущий авторитет адвокатуры можно лишь путем повышения качества и эффективности оказываемой адвокатами правовой помощи. Для этого необходимо создание адвокатуры качественно нового типа, основанной на историческом опыте как самой российской адвокатуры, так и на достижениях правового регулирования адвокатуры в цивилизованных государствах. В связи с этим реализация положений и принципов нового Закона об адвокатуре в Российской Федерации остается одной из самых актуальных проблем проводимой судебной реформы в Российской Федерации» [3, с. 56].

Таким образом, деятельность адвокатуры и государства направлена на единственно значимую цель - защиту прав и свобод человека. Отношения адвокатуры и государственной власти в обществе должны носить равноправный характер. Как справедливо заметил А. Г. Кучерена, государство должно регулировать деятельность адвокатуры лишь в пределах, которые определяют порядок деятельности адвокатуры, в остальном же деятельность должна определяться «внутрикорпоративными правилами и стандартами — кодексами адвокатской этики». [4, с. 233] Тогда мы получим саморазвивающийся институт гражданского общества, без особого вмешательства государства. Также, на наш взгляд, для «здоровой» деятельности сферы

правовой помощи необходим механизм обновления кадров адвокатуры, а также профессионального совершенствования и подтверждения своей квалификации. Это позволит улучшить состав адвокатуры, что благоприятно скажется на развитии гражданского общества.

Смыслом и целью существования адвокатуры, как института профессиональной защиты и представительства, является оказание юридической помощи всем, кто в таковой нуждается. Пожалуй, только применительно к адвокатуре, и ни к одной другой организации, цели и задачи ставит само гражданское общество. Ни на одну другую организацию, не являющуюся государственной, сегодня не возлагаются столь важные государственные функции. Залогом успешной адвокатской деятельности является демократия, законность, соблюдение прав человека, уважение его индивидуальной свободы, чести и достоинства.

Стоит отметить, что важным шагом на пути построения правового государства стало принятие в январе 2012 года ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 N 324-ФЗ. Он закрепил доступность бесплатной юридической помощи для социально уязвимых слоев населения, не имеющих возможности самостоятельно оплачивать такие услуги. Также документ устанавливает требования к квалификации лиц, оказывающих юридическую помощь. В условиях стремления к построению правового государства, представители адвокатуры оказывают влияние на формирование у граждан правильного представления о праве, а также его роли в государстве. В связи с этим, деятельность адвокатов способствует искоренению правового нигилизма и повышению уровня правосознания.

На данном этапе Совет Федеральной палаты адвокатов РФ намерен обеспечивать развитие адвокатуры как института гражданского общества на основе принципов законности, независимости, самоуправления и корпоративности. Одним из приоритетных направлений работы на данный период является повышение роли адвокатуры в защите прав граждан и обеспечении их доступа к правосудию. По состоянию на 1 января 2017 г. в России учреждено и действует 25 806 адвокатских образований, в том числе 2960 коллегий адвокатов, 824 адвокатских бюро, 21 823 адвокатских кабинета, 199 юридических консультаций. 45 856 (63,2%) адвокатов осуществляют адвокатскую деятельность в коллегиях адвокатов. Численность сообществ за отчетный период с апреля 2015 г. по апрель 2017 г. увеличилась на 3113 адвокатов и составила 78 491 адвокат, из которых 72 508 имеют действующий статус [5].

На 01.01.2018 г. численность адвокатского сообщества в России составила 79839 адвокатов, из которых 7342 адвоката имеют действующий статус, остальные приоритетный. При этом показатель количества адвокатов в России на душу населения является одним из самых низких в Европе (50 адвокатов на 100 тыс. человек).

На начало 2019 г. адвокаты осуществляют профессиональную деятельность в 26 648 адвокатских образованиях, среди которых 3006 коллегий адвокатов, 856 адвокатских бюро, 22 688 адвокатских кабинетов, 98 юридических консультаций. 46 577 (или 63,3%) адвокатов практикуют в составе коллегий адвокатов, 3820 (5,2%) – в адвокатских бюро, 457 (0,6%) – в юридических консультациях, 30,9% – в адвокатских кабинетах [6].

В адвокатском сообществе 10 044 (12,6%) адвоката в возрасте до 30 лет, 10 460 (13,1%) адвокатов старше 60 лет. 4365 (5,5%) адвокатов имеют стаж адвокатской деятельности до года, 19 369 (24,3%) – от года до пяти лет, 31 490 (39,4%) – от пяти до пятнадцати лет, 24 615 (30,8%) практикуют свыше пятнадцати лет. 58,4% адвокатов – мужчины, 41,6% – женщины. 151 адвокат имеет ученую степень доктора юридических наук, 1657 – кандидаты юридических наук.

Согласно проекту основной задачей разработанной Концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи является формирование единой правовой основы предоставления юридических услуг в Российской Федерации, предполагающей [7]:

- повышение уровня правовой защиты получателей юридических услуг;
- совершенствование института адвокатуры, в том числе путем устранения ограничений, затрудняющих организацию эффективной адвокатской деятельности;
- создание условий для недопущения низкоквалифицированных юристов;
- к оказанию юридических услуг, условий исключения из профессии недобросовестных консультантов;
- создание системы профессиональной правовой помощи, отвечающей общепризнанным международным стандартам, и формирование условий для интеграции институциональной среды адвокатуры в мировое правовое пространство.

Предполагается, что реализация концепции осуществляется в три этапа.

На первом этапе (2018 год) рассматривалась разработка нормативных правовых актов по следующим направлениям:

- создание возможностей для выбора адвокатами существующих организационно-правовых форм коммерческих корпоративных организаций для ведения адвокатской деятельности (объединения в адвокатские образования), при этом создание новых организационно-правовых форм коммерческих организаций, не предусмотренных ГК РФ, не предполагается;
- обеспечение возможности работы адвокатов по трудовому договору с адвокатскими образованиями;
- детализация режима налогообложения адвокатов и адвокатских образований в зависимости от избранной формы адвокатского образования и условий соглашения об оказании юридической помощи;
- обеспечение возможности использования адвокатскими образованиями, в том числе являющимися некоммерческими организациями, средств индивидуализации;
- обеспечение возможности участия адвокатских образований в государственных закупках;
- введение правила о том, что оказание юридической помощи лицами, являющимися адвокатами или юристами иностранных государств и не имеющими статуса адвоката на территории РФ, допускается при условии их регистрации в специальном реестре, который ведется федеральным органом юстиции, и только по вопросам права данного иностранного государства при соблюдении принципа взаимности (то есть иностранное государство, в котором данное лицо является адвокатом или юристом, предоставляет российским адвокатам на своей территории статус, позволяющий оказывать юридическую помощь);
- введение правила о том, что иностранные граждане вправе получить статус адвоката в РФ, если они имеют высшее юридическое образование, полученное в РФ, либо высшее юридическое образование, полученное в иностранном государстве и признаваемое в Российской Федерации, при условии соблюдения принципа взаимности (то есть если в соответствии с законодательством данного иностранного государства гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование, вправе получить в данном государстве на тех же условиях статус адвоката или иной аналогичный статус, позволяющий оказывать юридическую помощь по вопросам права этого государства);
- введение требований к адвокатским образованиям, устанавливающих запрет на прямой или косвенный контроль иностранных лиц над ними.

В рамках второго этапа (2019 год) предусматривается разработка нормативных правовых актов, обеспечивающих временный упрощенный порядок перехода лиц, оказывающих юридическую помощь, в адвокатуру, а также осуществление оценки реализации первого этапа концепции в целях прогнозирования готовности перехода к третьему этапу.

Упрощенный порядок приема в адвокатуру предполагает проверку знаний только

законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре, осуществляемую в форме тестирования. При этом упрощенный порядок будет действовать в переходный период до 1 января 2023 года для лиц, соответствующих общим требованиям закона об адвокатуре и одновременно отвечающих ряду дополнительных критериев. Лицам, не отвечающим установленным критериям, необходимо будет сдавать квалификационный экзамен на получение статуса адвоката в общем порядке.

Квалификационные экзамены в упрощенном порядке могут быть предусмотрены для всех лиц, имеющих высшее юридическое образование, полученное в РФ или СССР, либо ученую степень в области юриспруденции, и стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет в организациях (либо в качестве индивидуальных предпринимателей по этому виду деятельности), оказывающих юридические услуги на территории РФ. При этом должна допускаться возможность сдачи повторного экзамена для претендентов, не сдавших его в первый раз, в течение всего переходного периода реализации концепции.

Правила предоставления статуса адвоката в упрощенном порядке и порядок сдачи соответствующего квалификационного экзамена должны быть унифицированными, максимально прозрачными и публичными и будут утверждены совместно Федеральной палатой адвокатов РФ и Минюстом России.

На лиц, получивших статус адвоката в упрощенном порядке, в переходный период не должно распространяться требование, предусмотренное пунктом 1 статьи 21 и пунктом 1 статьи 22 закона об адвокатуре, о необходимости наличия стажа адвокатской деятельности не менее пяти лет у адвоката, учреждающего адвокатский кабинет, либо не менее чем у двух адвокатов, учреждающих коллегия адвокатов.

Кроме того, при предоставлении статуса адвоката в упрощенном порядке должны быть отменены взносы (или установлен их необременительный единый размер), уплачиваемые претендентами целевым образом при вступлении в адвокатуру. В настоящий момент размер таких отчислений устанавливается решениями собраний (конференций) адвокатов адвокатских палат субъектов РФ и существенно отличается в различных регионах. Установление упрощенного порядка вступления в адвокатуру должно предполагать единообразие в решении данного вопроса.

На третьем этапе реализации концепции (2020 - 2022 гг.) - будет осуществляться прием в адвокатуру лиц, оказывающих юридическую помощь, в том числе в упрощенном порядке в соответствии с переходными правилами, разработанными и принятыми в рамках второго этапа. К моменту окончания третьего этапа должен быть обеспечен переход в адвокатуру всех заинтересованных представителей юридического сообщества.

С 1 января 2023 года представительство во всех судебных инстанциях вправе будут осуществлять только адвокаты, а также лица, указанные в разделе IV концепции (в частности, юристы, осуществляющие профессиональную деятельность по трудовому договору в составе юридических подразделений (иных структурных подразделений) организаций).

Одновременно предусматривается, что с 1 января 2023 года юридическую помощь в Российской Федерации на возмездной основе вправе будут оказывать только адвокаты и адвокатские образования.

Коммерческие организации, осуществлявшие деятельность по оказанию юридических услуг и намеренные продолжить ее в дальнейшем, до 1 января 2023 года должны будут привести свои фирменные наименования, учредительные документы, партнерские соглашения, трудовые договоры, а также соглашения с доверителями в соответствие с новыми правилами закона об адвокатуре и при соблюдении необходимых требований получить статус адвокатского образования.

Заключение

Таким образом, вышеприведенный анализ современного положения адвокатуры позволяет сделать вывод о том, что адвокатура является публично-правовым институтом, гарантирующим получение квалифицированной юридической помощи. В новых социально-экономических и политических условиях, с учётом проведения в России комплексной правовой реформы, и построения гражданского общества предстоит серьёзное осмысление перспектив дальнейшего развития института адвокатуры.

На основании вышеизложенного, можно констатировать, что адвокатура является независимым институтом гражданского общества, который призван оказывать квалифицированную юридическую помощь неограниченному кругу физических и юридических лиц, при этом адвокатура входит в систему гражданского общества и выполняет определённые публичные функции, тесно контактирует с государством. В связи с этим, общим полем деятельности для государства и адвокатуры являются вопросы кадрового состава адвокатского сообщества, вопросы оказания бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам.

Библиография

1. Чурилов Ю.Ю. Самоучитель начинающего адвоката. Изд.2-е. Ростов н/Д : Феникс, 2016. 246 с.
2. Игнатов С.Д. Концептуальные основы организации адвокатуры в России (вопросы теории и практики): Монография. Ижевск: 2006. С. 19.
3. Смагин Г. А. Конституционно-правовые вопросы оказания юридической помощи в Российской Федерации: Автореф. дисс... канд. юрид. наук. М., 2004. С. 56
4. Кучерена А. Г. Роль адвокатуры в становлении гражданского общества в России: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2003. С. 233-234.
5. Отчет о деятельности Совета ФПА РФ за период с апреля 2015 г. по апрель 2017 г. // www.ad-vpalata.ru. (Дата обращения 10.01.2019).
6. Федеральная Палата Адвокатов. Статистика об адвокатуре. [Электронный ресурс] // <https://fparf.ru> (Дата обращения: 16.01.2019).
7. Проект распоряжения Правительства «Концепция урегулирования рынка профессиональной юридической помощи» [Электронный ресурс] КонсультантПлюс// <https://storage.consultant.ru/> (Дата обращения: 16.01.2019).
8. Jordan P. A. Criminal Defense Advocacy in Russia under the 2001 Criminal Procedure Code // *The American Journal of Comparative Law*. – 2005. – Т. 53. – №. 1. – С. 157-188.
9. Henderson S. L. Civil society in Russia: state-society relations in the post-Yeltsin era // *Problems of Post-Communism*. – 2011. – Т. 58. – №. 3. – С. 11-27.
10. Schmidt-Pfister D. Transnational anti-corruption advocacy: A multi-level analysis of civic action in Russia // *Governments, NGOs and Anti-Corruption*. – Routledge, 2012. – С. 161-177.

Advocacy as a public law institution of civil society in modern Russia

Elena V. Sudorgina

PhD in Law,
Associate Professor at the Department of constitutional and administrative law,
Tambov State Technical University,
392000, 106, Sovetskaya st., Tambov, Russian Federation;
e-mail: ucforum2009@yandex.ru

Anna V. Cheremisina

Chief Contracting Specialist,
Office of the Federal Postal Service of the Tambov Region (branch),
Federal State Unitary Enterprise "Russian Post",
392000, 114, Sovetskaya st., Tambov, Russian Federation;
e-mail: anya.cheremisina@bk.ru

Abstract

The article examines the Bar as a professional community of lawyers and the institution of civil society. It is noted that the Bar does not belong to the system of state authorities and local self-government bodies. This article analyzes the legal foundations of the organization and activities of the Bar in the Russian Federation. The interdependence of the institution of the Bar and civil society is underlined. Priority directions of the Bar and its role in protecting the rights of citizens and ensuring their access to justice are considered. In addition, it is emphasized that in order to ensure accessibility of legal aid and assistance to advocacy activities, public authorities provide guarantees for the independence of the Bar, finance the activities of lawyers providing legal aid to citizens of the Russian Federation free of charge in cases stipulated by the legislation of the Russian Federation. And also, if necessary, allocate office premises and communication facilities to lawyer entities.

For citation

Sudorgina E.V., Cheremisina A.V. (2019) Osobennosti razresheniya sporov v sudakh obshchey yurisdiktsii pri uchastii posrednika (mediatora) na primere Tambovskoy oblasti [Features of dispute resolution in courts of General jurisdiction with the participation of an intermediary (mediator) on the example of Tambov region]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (1A), pp. 97-104.

Keywords

Lawyer, advocacy, legal institution, civil society, judiciary, legal aid, rule of law, respect for human rights.

References

1. Churilov Yu.Yu. (2016) Tutorial novice lawyer. Izd.2-e. Rostov, Phoenix, 246 p.
2. Ignatov S.D. (2006) Conceptual foundations of the organization of the bar in Russia (theory and practice): Monograph. Izhevsk: p. 19.
3. Smagin, GA, Constitutional and Legal Issues in the Provision of Legal Aid in the Russian Federation: Author's Abstract. Diss ... Cand. legal sciences. Moscow, 2004. p. 56
4. Kucherenina A. G. The role of the legal profession in the development of civil society in Russia: author. dis. ... Dr. Juridical sciences. M., 2003. p. 233-234.
5. Report on the activities of the Council of the RFPA for the period from April 2015 to April 2017 // www.ad-vpalata.ru. (The date of circulation is January 10, 2019).
6. Federal Chamber of Lawyers. Statistics about the bar. [Electronic resource] // <https://fparf.ru> (Revised: January 16, 2019).
7. Draft Governmental Order "The Concept of Regulating the Market for Professional Legal Aid" [Electronic resource] Consultant Plus // <https://storage.consultant.ru/> (Circulation date: 01.16.2019).
8. Jordan, P. A. (2005). Criminal Defense Advocacy in Russia under the 2001 Criminal Procedure Code. *The American Journal of Comparative Law*, 53(1), 157-188.
9. Henderson, S. L. (2011). Civil society in Russia: state-society relations in the post-Yeltsin era. *Problems of Post-Communism*, 58(3), 11-27.
10. Schmidt-Pfister, D. (2012). Transnational anti-corruption advocacy: A multi-level analysis of civic action in Russia. In *Governments, NGOs and Anti-Corruption* (pp. 161-177). Routledge.