

УДК 349.6

DOI: 10.25799/AR.2019.71.1.014

## Экологический аудит в Российской Федерации: состояние правового регулирования и перспективы применения

**Фисун Алина Витальевна**

Студент,  
Волгоградский государственный университет,  
400062, Российская Федерация, Волгоград, просп. Университетский, 100;  
e-mail: alina-fisun2016@mail.ru

### Аннотация

В настоящее время возрастает значимость вопросов охраны окружающей среды. В связи с постоянным ростом производственных отходов и отходов, образующихся в результате деятельности человека, защита окружающей среды от негативного воздействия на сегодняшний день представляет собой одно из первоочередных по важности направлений внутренней политики государства. Данная статья посвящена вопросам правового регулирования экологического аудита в Российской Федерации. Рассмотрено как нормативное определение экологического аудита, так и теоретические. Изучена история развития правового регулирования экологического аудита в России, а также его действующая правовая база. Приведены примеры зарубежных стран, в которых осуществляется экологического аудита. Сделаны выводы о перспективах экологического аудита как виде экологического контроля и наличии значительных преимуществ его осуществления в сравнении с ныне существующими процедурами, позволяющими проводить экологический контроль, а также о необходимости принятия специального федерального закона, регулирующего вопросы проведения экологического аудита в России.

### Для цитирования в научных исследованиях

Фисун А.В. Экологический аудит в Российской Федерации: состояние правового регулирования и перспективы применения // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 1А. С. 113-118.

### Ключевые слова

Экологический аудит, экологический контроль, экологическая безопасность, окружающая среда.

## Введение

Согласно Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, принятой в 1972 году, «сохранение и улучшение качества окружающей человека среды является важной проблемой, влияющей на благосостояние народов и экономическое развитие всех стран мира». В связи с постоянным ростом производственных отходов и отходов, образующихся в результате деятельности человека, вопросы обеспечения экологической безопасности, являющейся частью национальной безопасности [Чхутиашвили Л.В., 2015, с. 59], являются первостепенными во внутренней политике каждого государства.

Для контроля степени воздействия на окружающую среду используются различные процедуры. В Российской Федерации, например, к ним относятся оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза. В данной статье пойдет речь о такой процедуре, которая также позволяет осуществлять экологический контроль, как экологический аудит.

## Основная часть

Слово «аудит» (от лат. *audit* – слушание), которое в переводе на русский язык означает «ревизия отчетности», первоначально означало действия, направленные на проверку отчетной финансовой документации. Однако в связи с расширением спектра аудиторских услуг, появились и другие его виды, в частности, экологический.

Экологический аудит представляет собой относительно новое явление для Российской Федерации, и, как заметил Пинаев В.Е., «все еще не получил надлежащих законодательных рамок» [Пинаев, 2017, [www](#)].

Чхутиашвили Л.В., известная многочисленными исследованиями в области экологического аудита, определяла экологический аудит как вид экологического контроля, целью проведения которого «является не просто выявление нарушений, но и выработка и внедрение практических рекомендаций по устранению нарушений в области охраны окружающей среды и повышению экологической безопасности во избежание подобных правонарушений в будущем» [Чхутиашвили Л.В., 2017, с. 158]. Кроме того, как писала Чуйкова Л.Ю., «экологический аудит – это не только проверка отчетности, но и сравнение экологической ситуации с требованиями законодательно-нормативной документации, это и анализ возможных экологических рисков, это и оценка деятельности предприятия в области обеспечения экологической безопасности и т. п.» [Чуйкова, 2011, с. 121]. Из анализа указанных теоретических определений экологического аудита следует его практическая направленность, что позволяет действительно привносить изменения в работу предприятий с целью понижения их негативного воздействия на окружающую среду.

Необходимо отметить, что за рубежом процедура экологического аудита существует достаточно давно. Повсеместно она стала появляться в странах Европы и Северной Америки (например, в Великобритании, Германии, США, и др. [Заславская Н.М., 2015]) начиная с 70-х годов XX века. Такая перемена была вызвана участвовавшими случаями привлечения хозяйствующих субъектов к юридической ответственности за нанесение ущерба окружающей среде в результате их деятельности, что сопровождалось для них дополнительными финансовыми потерями. Указанное обстоятельство обусловило необходимость оценки соответствия осуществляемой этими компаниями деятельности нормам законодательства об

охране окружающей среды с целью её оптимизации [Худяева, 2011, с. 170]. Как пишет Худяева О.И., впервые процедура экологического аудита была применена в США [Худяева, 2011, с. 170].

В Российской Федерации первые упоминания об экологическом аудите относятся к 1993 году, когда экологический аудит был официально отмечен в таких актах, как Временные правила выполнения работ и услуг экологического назначения в транспортно-дорожном комплексе России и Временное положение об экологическом аудировании в транспортно-дорожном комплексе России [Заславская Н.М., 2015]. В истории же развития правового регулирования экологического аудита в России И.Г. Иутин выделял три этапа:

1) начало 90-х гг. XX в., на котором полностью отсутствовала правовая база экологического аудита в Российской Федерации;

2) с 1993 по 1998 гг., который был отмечен принятием нормативных правовых актов, достаточно комплексно урегулировавших отношения в области экологического аудита, закрепивших основополагающие положения;

3) с начала 2000 г. по настоящее время. Характеризовался «отстранением государства от регулирования отношений в области экологического аудита и развитием последнего главным образом в рамках системы управления охраной окружающей среды предприятий» [Заславская Н.М., 2015].

В настоящее время правовую базу экологического аудита представляет статья 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», в соответствии с которой экологический аудит представляет собой «независимую, комплексную, документированную оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности».

Отсюда следует, что осуществление экологического аудита носит характер текущего контроля за соблюдением хозяйствующим субъектом норм природоохранного законодательства, в то время как такие давно существующие процедуры, как оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза имеют превентивное значение, и, как замечала Худяева О.И., исходя из анализа положений закона, «сориентированы на предотвращение негативных воздействий хозяйственной деятельности, только планируемой к осуществлению» [Худяева, 2011, с. 170].

На основании этого следует вывод о том, что перспективы применения процедуры экологического аудита в сфере экологического контроля существенно велики, а необходимость в ней с учётом стабильно ухудшающейся экологической ситуации в стране более чем очевидна.

Между тем, отсутствует нормативно-правовая база по рассматриваемому вопросу, за исключением приведенного выше законодательного определения экологического аудита, анализ которого даже не даёт понять, какие лица могут выступать в качестве субъектов, обладающих правом инициирования процедуры экологического аудита. Заславская Н.М. характеризовала федеральную правовую базу экологического аудита как «фрагментарную», с наличием местного регулирования в отдельных регионах страны, таких как, например, Республика Башкортостан, Татарстан; Амурская, Астраханская, Московская, Кировская, Костромская, Томская области и др. [Заславская Н.М., 2015].

Помимо этого, обязанность проводить экологический аудит не предусмотрена ни одним нормативным актом, за исключением пункта 2 статьи 27 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха», которым была предусмотрена возможность использования экологического аудита по требованию государственных инспекторов. Однако в 2011 году и указанная норма утратила силу [Штанг М.И., 2015, с. 283]. Кроме того, найти информацию о

случаях проведения экологического аудита за весь постсоветский период развития России практически невозможно. В настоящее же время, как отмечала Денисенко Г.В., процедура экологического аудита проводится, но, как правило, в случае привлечения иностранных инвестиций в развитие промышленного производства, и не отечественными аудиторскими компаниями, а иностранными [Денисенко Г.В., 2014, с. 81].

Экологический аудит необходим в регионах с сложной экологической ситуацией, обусловленной развитием некоторых видов промышленных производств. Так, например, к выводу о необходимости формирования системы экологического аудита в Красноярском крае пришла Денисенко Г.В. на основе исследования динамики видов промышленного производства данного региона и связанных с ним экологических проблем [Денисенко Г.В., 2014, с. 81].

### Заключение

Таким образом, на основе проведённого исследования можно сделать вывод о широких перспективах экологического аудита. Экологический аудит позволяет оперативно осуществлять контроль за экологичностью деятельности предприятий и по его итогам корректировать процесс их работы с целью соблюдения природоохранных норм, чего лишены такие давно известные процедуры, как оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза. Они позволяют оценить возможный уровень влияния на окружающую среду лишь на этапе планирования хозяйственной деятельности, однако контроль уже осуществляемой деятельности с целью установления её соответствия правовым нормам совершенно не входит в их рамки.

Не урегулирование вопросов проведения экологического аудита является одним из существенных пробелов отечественного законодательства. В этой связи принятие федерального закона, который должен установить правовые основы экологического аудита в Российской Федерации, представляется необходимым, поскольку его отсутствие существенно сдерживает развитие экологического аудита в России [Чхутиашвили Л.В., 2015, www]. В настоящее время имеется и соответствующий законопроект, который устанавливает субъектов экологического аудита; случаи проведения обязательного экологического аудита (ст. 5), помимо добровольного; требования к заключению экологического аудита и ответственность за дачу заведомо ложного заключения экологического аудита (ст. 8); права и обязанности экологических аудиторских организаций, индивидуальных экологических аудиторов и заказчика экологического аудита, и другие положения об экологическом аудите. Тем не менее, по последним данным, он так и не был внесён в Государственную думу.

### Библиография

1. Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды. Принята Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм, 1972 год. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declarathenv.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml) (дата обращения: 08.02.2019 г.)
2. Денисенко Г.В. Необходимость экологического аудита в Красноярском крае. // Вестник Красноярского государственного аграрного университета. – № 4 (91). – 2014. – С. 77 – 82.
3. Заславская Н.М. Экологический аудит: история и современное правовое регулирование. // Экологическое право. – 2015. – № 6. Доступ из СПС «Консультант Плюс».
4. Пинаев В.Е. Обзор российских публикаций по экологическому аудиту. // Отходы и ресурсы. – Том 4, № 1. – 2017. URL: <https://resources.today/PDF/02RRO117.pdf> (дата обращения: 08.02.2019 г.)
5. Пинаев В.Е. Экологический аудит в Российской Федерации – современные реалии. // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ». Том 8, №5 (2016). URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/06EVN516.pdf> (дата обращения: 08.02.2019 г.).

6. Проект Федерального закона «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности» (по состоянию на 16.09.2015) URL: [http://ecopalata.ru/?page\\_id=4697](http://ecopalata.ru/?page_id=4697) (дата обращения: 05.12.2018 г.)
7. Худяева О.И. Становление экологического аудита в России и зарубежных странах. // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – № 7, том 2. – 2011. – С. 170.
8. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ. // Доступ из СПС «Консультант Плюс».
9. Чуйкова Л.Ю. Экологический аудит (курс лекций по экологическому аудиту для студентов вузов экологических специальностей ). // Астраханский вестник экологического образования. – № 1. – 2011. – С. 120 – 144.
10. Чхутиашвили. Защита и гарантии экологических прав граждан в экологическом аудите. // Вестник университета имени О.Е. Кутафина. – № 2 (30). – 2017. – С. 158 – 162.
11. Чхутиашвили Л.В. Экологический аудит в системе государственного экологического надзора. // Учет. Анализ. Аудит. – 2015. – № 6. – С. 58 – 63.
12. Чхутиашвили Л.В. Экологический аудит как форма финансового контроля за эколого-хозяйственной деятельностью предприятий. // Вестник профессиональных бухгалтеров. – 2015. – № 5. [электронный ресурс]. – URL: <https://www.ipbr.org/vestnik/editions/2015/5/chkhutiashvili/>
13. Штанг М.И. Актуальны проблемы правового регулирования экологического аудита на современном этапе. // Современные технологии обеспечения гражданской обороны и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. – Т. 1, № 1(6) – 2015. – С. 282 – 285.

## **Environmental audit in the Russian Federation: state of legal regulation and application prospects**

**Alina V. Fisun**

Student,  
Volgograd State University,  
400062, 100, Universitetskii st., Volgograd, Russian Federation;  
e-mail: [alina-fisun2016@mail.ru](mailto:alina-fisun2016@mail.ru)

### **Abstract**

Currently, the increasing importance of environmental issues. Due to the constant growth of industrial wastes and wastes generated as a result of human activity, protection of the environment from negative impact today is one of the most important directions of the internal policy of the state. This article focuses on the legal regulation of environmental auditing in the Russian Federation. Considered as a normative definition of environmental audit, and theoretical. The history of the development of legal regulation of environmental auditing in Russia, as well as its current legal framework, has been studied. Examples of foreign countries in which an environmental audit is carried out are given. Conclusions are drawn about the prospects for environmental auditing as a form of environmental control and the significant advantages of its implementation in comparison with the existing procedures that allow environmental control, as well as the need to adopt a special federal law regulating the issues of environmental auditing in Russia.

### **For citation**

Fisun A.V. (2019) *Ekologicheskiy audit v Rossiyskoy Federatsii: sostoyaniye pravovogo regulirovaniya i perspektivy primeneniya* [Environmental audit in the Russian Federation: the state of legal regulation and application prospects]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (1A), pp. 113-118.

**Keywords**

Environmental audit, environmental control, environmental safety, environment

**References**

1. Deklaratsiya Konferentsii Organizatsii Ob"yedinennykh Natsiy po problemam okruzhayushchey cheloveka sredy. Prinyata Konferentsiyey Organizatsii Ob"yedinennykh Natsiy po problemam okruzhayushchey cheloveka sredy, Stokgol'm, 1972 god. [Declaration of the United Nations Conference on the Human Environment. Adopted by the United Nations Conference on the Human Environment, Stockholm, 1972.] URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declarathenv.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml) (appeal date: 02/08/2019)
2. Denisenko G.V. (2014) Neobkhodimost' ekologicheskogo audita v Krasnoyarskom kraye [The need for environmental auditing in the Krasnoyarsk Territory] *Vestnik Krasnoyarskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta* [Bulletin of the Krasnoyarsk State Agrarian University]. № 4 (91). pp. 77 - 82.
3. Zaslavskaya N.M. (2015) Ekologicheskoye pravo: istoriya i sovremennoye pravovoye regulirovaniye [Ecological audit: history and modern legal regulation] *Ekologicheskoye pravo* [Environmental Law]. № 6. Access from ATP "Consultant Plus".
4. Pinaev V.E. (2017) Obzor rossiyskikh publikatsiy po ekologicheskomu auditu [Review of Russian publications on environmental audit] *Otkhody i resursy* [Waste and resources] Volume 4, No. 1. URL: <https://resources.today/PDF/02RRO117.pdf> (access date: 02/08/2019).
5. Pinaev V.E. (2016) Ekologicheskoye pravo v Rossiyskoy Federatsii – sovremennyye realii [Ecological audit in the Russian Federation - modern realities]. *Internet-zhurnal «NAUKOVEDENIYE»* [Internet journal "SCIENCE"]. Vol. 8, No. 5. URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/06EVN516.pdf> (appeal date: 02/08/2019).
6. Projekt Federal'nogo zakona «Ob ekologicheskom audite i ekologicheskoye auditor'skoy deyatelnosti» [Draft Federal Law "On Environmental Auditing and Environmental Auditing"] (as of September 16, 2015) URL: [http://ecopalata.ru/?page\\_id=4697](http://ecopalata.ru/?page_id=4697) (circulation date: 05/12/2018)
7. Khudyaeva O.I. (2011) Stanovleniye ekologicheskogo audita v Rossii i zarubezhnykh stranakh [Formation of environmental audit in Russia and foreign countries]. *Aktual'nyye problemy aviatsii i kosmonavтики* [Actual problems of aviation and astronautics]. - № 7, volume 2. p. 170.
8. Federal Law "On Environmental Protection" of January 10, 2002, No. 7-ΦЗ. // Access from ATP "Consultant Plus".
9. Chuikova L.Yu. (2011) Ekologicheskoye pravo (kurs lektsiy po ekologicheskomu auditu dlya studentov vuzov ekologicheskikh spetsialnostey ) [Environmental audit (a course of lectures on environmental audit for students of universities of environmental specialties)]. *Astrakhanskiy vestnik ekologicheskogo obrazovaniya* [Astrakhan Bulletin of Environmental Education] № 1- p. 120 - 144.
10. Chkhutiashvili L.V. (2017) Zashchita i garantii ekologicheskikh prav grazhdan v ekologicheskom audite [Protection and guarantees of the environmental rights of citizens in the environmental audit]. *Vestnik universiteta imeni O.Ye. Kutafina* [Bulletin of the University O.E. Kutafina]. № 2 (30). p. 158 - 162.
11. Chkhutiashvili L.V. Environmental audit in the system of state environmental supervision. *Accounting. Analysis. Audit - 2015*. - № 6. - p. 58 - 63.
12. Chkhutiashvili L.V. (2015) Environmental audit as a form of financial control over the environmental and economic activities of enterprises. // Bulletin of professional accountants. № 5. - URL: <https://www.ipbr.org/vestnik/editions/2015/5/chkhutiashvili/>
13. Shang M.I. (2015) Aktual'nyye problemy pravovogo regulirovaniya ekologicheskogo audita na sovremennom etape [Actual problems of legal regulation of environmental audit at the present stage]. *Sovremennyye tekhnologii obespecheniya grazhdanskoy oborony i likvidatsii posledstviy chrezvychaynykh situatsiy* [Modern technologies for civil defense and emergency response]. - T. 1, № 1 (6) p. 282 - 285.