

УДК 327.51(470)

DOI: 10.25799/AR.2019.71.1.017

Миротворческая составляющая деятельности «Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ)»

Годованный Александр Васильевич

Кандидат юридических наук,
доцент, завкафедрой конституционного и административного права,
Сибирский университет потребительской кооперации,
630087, Российская Федерация, Новосибирск, просп. Карла Маркса, 26;
e-mail: uffcors@yandex.ru

Аннотация

Участие крупных международных организаций и развитых стран в миротворчестве, а также в урегулировании конфликтов, восстановлении мирной жизни является важнейшим показателем, по нему в мировом сообществе анализируется глобальная роль организаций и стран. Среди основных приоритетов ОДКБ, усиливающий интерес и доверие к ней со стороны международных структур и мирового сообщества, увеличит её роль и сформирует импульс для взаимодействия с партнерами, определяется миротворческая деятельность.

ОДКБ утверждает за собой многочисленные заметные миротворческие функции. Участие в международном миротворчестве должно базироваться на интересах безопасности основных стран-членов ОДКБ. Увеличение миротворческого потенциала ОДКБ сегодня соответствует вектору общемировых процессов.

Идея международного сотрудничества в целях обеспечения и поддержания мира обусловлена обеспечением безопасности каждого государства путем международных мероприятий. Понятие "коллективная безопасность" предполагает международную сторону государственной безопасности, т.е. речь идет о защите интересов этого государства от посягательств извне на политическую независимость, территориальную целостность и т.п.

Главной задачей Организации становится координация и углубление военно-политического взаимодействия, становление многосторонних структур и механизмов сотрудничества, призванных обеспечивать на коллективной основе национальную безопасность государств-участников, оказывать необходимую помощь, включая военную, государству-участнику, ставшему жертвой агрессии.

Для цитирования в научных исследованиях

Годованный А.В. Миротворческая составляющая деятельности «Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ)» // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 1А. С. 126-131.

Ключевые слова

Миротворческая деятельность, конфликт, общемировые процессы, безопасность, ОДКБ.

Введение

Миротворческие операции характеризуются общностью военных, политико-дипломатических методов коллективных международных усилий по совокупному восстановлению стабильности и международного мира в конфликтных регионах с помощью системы мер по снижению остроты, предотвращению, ликвидации и разрешению различных последствий международных и немеждународных конфликтов.

Свою миротворческую деятельность ОДКБ начала реализовывать в июне 2004 года в связи с саммитом членов ОДКБ по одобрению «Концепции формирования и функционирования механизма миротворческой деятельности ОДКБ» [Решение совета, 2004].

Основным поводом для данной деятельности можно назвать повышенную вероятность формирования конфликтов на базе экономических, политических, территориальных, религиозно-этнических и иных противоречий, а также их урегулирование и предотвращение без использования миротворческих технологий, в целом, невозможно. Затем в 2007 году, в октябре было подписано основное соглашение о миротворческой деятельности данной организации.

Материалы и методы

Среди основных положений миротворческой деятельности ОДКБ стоит выделить следующие документы:

- Положение о главе реализуемой миротворческой миссии организации;
- Положение о коллективных миротворческих силах организации;
- соглашение о миротворческой деятельности организации;
- положение об оперативной рабочей группе в области подготовки миротворческих операций организации [Когут, 2016, 10].

Все страны-участницы ОДКБ имеют цель обеспечения совместными усилиями международной и региональной безопасности согласно уставу ООН, а также решениям совета безопасности ООН, различными общепризнанным нормам международного права. Реализация миротворческих операций в соответствии с установками ООН в рамках данной организации носит исключительно добровольный характер. Организация пока реализует предварительную подготовительную работу, в которой применяется опыт, специальные ресурсы и знания ОБСЕ и ООН, иных международных структур.

Чтобы реализовывать миротворческие операции ОДКБ разрешает следующие задачи:

- помощь поддержанию правопорядка и законности;
- проверка соблюдения договоренности о прекращении огня;
- расследование инцидентов, реализация переговоров с разными конфликтующими сторонами для их примирения;
- наблюдение за конфликтной ситуацией;
- предоставление необходимой гуманитарной помощи.

Среди состава КМС ОДКБ присутствуют сотрудники, из которых формируются:

- боевые подразделения;
- группа экспертов;
- объединенное командование;
- подразделение полиции;
- группы военных наблюдателей;

- иные подразделения и органы, которые обеспечивают разрешение поставленных задач [Быстренко, 2015, 12].

Общее решение о реализации операции по поддержанию мира в данной организации принимается непосредственно Советом коллективной безопасности на базе решений государств-членов, которые принимаются в установленном порядке.

Результаты и обсуждения

Реализация миротворческой деятельности должны осуществляться в следующем порядке:

- назначается командующий и глава миротворческой миссии;
- определение государств-членов миротворческой миссии;
- информирование государств-членов о миротворческой миссии;
- заключение резервного коллективного соглашения с ООН в случае участия в нем заинтересованных государств-членов [Когут, 2016, 10].

Основные миротворческие силы данных членов проходят подготовку в соответствии с общими программами организации подобной деятельности, оснащаются совместимыми или едиными образцами связи и вооружений, а также принимают участие в регулярных совместных учениях. Общее решение о реализации миротворческой операции на территории некоторого государства-члена, как правило, принимается при учете национального законодательства и лишь на базе официального обращения об осуществлении миротворческой операции на территории этого государства.

Чтобы принимать участие в некоторой миротворческой операции из существующего состава миротворческих сил формируются коллективные миротворческие силы. Так, были созданы Коллективные силы быстрого развертывания и Коллективные силы оперативного реагирования, их порядок укомплектования, функции и задачи, структура, правовой статус сотрудников, их финансирование и материально-техническое обеспечение. Данные действия реализуются в отдельности для каждой операции [Никитина, 2014, 150].

Чтобы реализовывать мониторинг военно-политической ситуации, а также определять положение дел в государстве, формировать предложения и рекомендации о целесообразности осуществления миротворческой операции создается временная оперативная рабочая группа, которая подготавливает операцию, она же направляется в зону существующего или потенциального конфликта [Ван, 2015, 125].

При реализации миротворческой операции данной организацией важно разрешение следующих задач:

- общее наблюдение за реализацией условий перемирия, а также соглашения о прекращении огня, помощь в формировании безопасной обстановки в конкретных кризисных районах;
- формирование условий для переговоров и иных мероприятий в области мирного урегулирования конфликта, восстановления правопорядка и законности, оптимального функционирования общественных и государственных учреждений;
- разъединение конфликтующих сторон, формирование демилитаризованных зон, гуманитарных коридоров, помощь в деконцентрации сил сторон, предотвращение их столкновений и перемещений в данных зонах;
- установление фактов нарушения основного соглашения о прекращении огня, проведение расследования;
- принятие участия в разминировании объектов и местности;

- контроль действий населения в общей зоне ответственности, помощь обеспечению прав человека, противодействие массовым беспорядкам;
- принятие мер в области обеспечения связи между конфликтующими сторонами, а также безопасности официальных встреч между этими сторонами на различных уровнях;
- оборона и охрана жизненно важных объектов;
- контроль ликвидации заграждений, фортификационных сооружений, минных полей;
- обеспечение безопасного транзита транспорта, а также функционирования коммуникаций;
- обеспечение необходимых безопасных условий для возвращения беженцев;
- помощь в налаживании оптимальных контактов между населением конфликтующих сторон;
- обеспечение беспрепятственных поставок гуманитарной помощи.

Миротворческая деятельность реализуется в соответствии с принципами:

- уважение традиций и обычаев местного населения;
- нейтральность и беспристрастность;
- неучастие в боевых действиях;
- неприменение оружия, за исключением случаев вооруженного нападения или сопротивления;
- соблюдение норм международного права [Когут, 2016, 14].

Заключение

Увеличение миротворческого потенциала данной организации, в общем, соответствует вектору реализации общемировых процессов. В деятельности организации прослеживается тенденция к глобализации зоны ответственности.

Реализуемые учения и миротворческая деятельность стран-участниц ОДКБ, в целом, показала, что организация способна на осуществление организованных миротворческих операций. Все применяемые документы по миротворчеству данной организацией, предполагают лишь осуществление традиционного миротворчества, при присутствии документированного согласия сторон на вмешательство третьих сил, а также соглашения о прекращении огня.

Однако на практике, реальные сценарии применения миротворческих сил стран-участниц ОДКБ, как правило, включают силовые элементы, а также временное нарушение нейтральности, нетипичные ситуации, иные осложнения, принимающиеся во внимание в сценариях потенциальных миротворческих операций.

Библиография

1. Решение совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности «О концепции формирования и функционирования механизма миротворческой деятельности ОДКБ» (Принято в г. Астане 18.06.2004);
2. Быстренко В. И. ДКБ-ОДКБ – непростой путь к коллективной безопасности// Наука и мир. – 2015. – №2. – 10-14 с.
3. Ван Ч. Международное сотрудничество в области безопасности между ШОС и ОДКБ// Теория и практика общественного развития– 2015. – №8 – 123-127 с.
4. Когут В. Г. Роль ОДКБ в обеспечении международной безопасности// Национальная безопасность и стратегическое планирование. – 2016. – №2. – 7-15 с.
5. Медведев И. В. Перспективы функционирования и развития ОДКБ в рамках концепции «Один пояс-один путь» и шелкового пути «Север-Юг»// Национальные интересы: приоритеты и безопасность.– 2018. – №1. – 153-164 с.

6. Никитина Ю. А. Потенциал России и ОДКБ в сфере урегулирования конфликтов и проведения миротворческих операций: возможности для международного сотрудничества // Россия в современных интеграционных процессах – 2014. – №2. – 137-156 с.
7. Haas M. et al. Relations of Central Asia with the Shanghai Cooperation Organization and the Collective Security Treaty Organization // Journal Of Slavic Military Studies. – 2017. – Т. 30. – С. 16.
8. Kropatcheva E. Russia and the Collective Security Treaty Organisation: Multilateral Policy or Unilateral Ambitions? // Europe-Asia Studies. – 2016. – Т. 68. – №. 9. – С. 1526-1552.
9. Golub K., Golub Y. Collective Security Treaty Organization: Origins of the Multidimensional Mandate and Modern Means for its Implementation // International Organisations Research Journal. – 2018. – Т. 13. – №. 1. – С. 193-203.
10. Sauer T. The origins of the Ukraine crisis and the need for collective security between Russia and the West // Global Policy. – 2017. – Т. 8. – №. 1. – С. 82-91.

The peacekeeping component of the activities of «Collective Security Treaty Organization (CSTO)»

Aleksandr V. Godovannyi

PhD in Law, Associate Professor,
Head of the Department of constitutional and administrative law,
Siberian University of Consumer Cooperatives,
630087, 26, Karl Marx av., Novosibirsk, Russian Federation;
e-mail: uffcors@yandex.ru

Abstract

The participation of major international organizations and developed countries in peacekeeping, as well as in the settlement of conflicts, the restoration of peaceful life is the most important indicator, according to it the global role of organizations and countries is analyzed in the world community. Among the main priorities of the CSTO, increasing interest and trust in it from the international structures and the world community, will increase its role and will form an impulse for interaction with partners, peacekeeping is determined.

CSTO approves many notable peacekeeping functions. Participation in international peacekeeping should be based on the security interests of the main CSTO member States. The increase in the CSTO peacekeeping potential today corresponds to the vector of global processes.

The idea of international cooperation for the maintenance and maintenance of peace stems from the security of each state through international activities. The concept of "collective security" implies the international side of state security, i.e. the protection of the interests of this state from outside encroachments on political independence, territorial integrity, etc.

The main task of the Organization is the coordination and deepening of military-political cooperation, the establishment of multilateral structures and mechanisms of cooperation designed to ensure the collective national security of States parties, to provide the necessary assistance, including military, to the state party that has become a victim of aggression.

For citation

Godovannyi A.V. (2019) *Mirotvorcheskaya sostavlyayushchaya deyatel'nosti "Organizatsii dogovora o kollektivnoi bezopasnosti (ODKB)"* [The peacekeeping component of the activities of "Collective Security Treaty Organization (CSTO)"]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (1A), pp. 126-131.

Keywords

Peacekeeping, conflict, global processes, security, CSTO.

References

1. Decision of the Collective Security Council of the Collective Security Treaty Organization "On the concept of the formation and functioning of the mechanism of the CSTO peacekeeping activities" (Adopted in Astana on 06/06/2004);
2. Bystrenko V. I. DKB-ODKB – neprostoy put' k kollektivnoy bezopasnosti [CST-CSTO - a difficult path to collective security]. *Nauka i mir – Science and World*, 2015, no.2, pp. 10-14.
3. Van CH. Mezhdunarodnoye sotrudnichestvo v oblasti bezopasnosti mezhdru SHOS i ODKB [International Security Cooperation between the SCO and the CSTO]. *Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya – Theory and Practice of Social Development*, 2015, no.8, pp. 123-127.
4. Kogut V. G. Rol' ODKB v obespechenii mezhdunarodnoy bezopasnosti [The role of the CSTO in ensuring international security // National Security and Strategic Planning]. *Natsional'naya bezopasnost' i strategicheskoye planirovaniye.– National Security and Strategic Planning*, 2016, no.2, pp. 7-15.
5. Medvedev I. V. Perspektivy funktsionirovaniya i razvitiya ODKB v ramkakh kontseptsii «Odin poyas-odin put'» i shelkovogo puti «Sever-Yug» [Prospects for the functioning and development of the CSTO in the framework of the concept of “One belt - one way” and the Silk Road “North-South]. *Natsional'nyye interesy: priority i bezopasnost'– National interests: priorities and security*, 2018., no.1, pp. 153-164.
6. Nikitina YU. A. Potentsial Rossii i ODKB v sfere uregulirovaniya konfliktov i provedeniya mirotvorcheskikh operatsiy: vozmozhnosti dlya mezhdunarodnogo sotrudnichestva [Russia's potential and the CSTO in the field of conflict resolution and peacekeeping operations: opportunities for international cooperation]. *Rossiya v sovremennykh integratsionnykh protsessakh – Russia in modern integration processes*, 2014, no.2, pp. 137-156.
7. Haas, M. D. (2017). Relations of Central Asia with the Shanghai Cooperation Organization and the Collective Security Treaty Organization. *Journal Of Slavic Military Studies*, 30, 16.
8. Kropatcheva, E. (2016). Russia and the Collective Security Treaty Organisation: Multilateral Policy or Unilateral Ambitions?. *Europe-Asia Studies*, 68(9), 1526-1552.
9. Golub, K., & Golub, Y. (2018). Collective Security Treaty Organization: Origins of the Multidimensional Mandate and Modern Means for its Implementation. *International Organisations Research Journal*, 13(1), 193-203.
10. Sauer, T. (2017). The origins of the Ukraine crisis and the need for collective security between Russia and the West. *Global Policy*, 8(1), 82-91.