

УДК 34

DOI: 10.25799/AR.2019.71.1.021

Актуальные проблемы оперативно-розыскного выявления лиц, склонных к захвату заложников в учреждениях уголовно-исполнительной системы

Новиков Алексей Валерьевич

Доктор педагогических наук, кандидат юридических наук,
доцент, главный научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
профессор кафедры уголовного права, Астраханский государственный университет,
414056, Российская Федерация, Астрахань, ул. Татищева, 20-а;
профессор кафедры гражданского права, Российская таможенная академия,
140009, Российская Федерация, Люберцы, просп. Комсомольский, 4;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Слабкая Диана Николаевна

Научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Аннотация

Анализ криминогенной ситуации свидетельствует с одной стороны об эффективности профилактической работы правоохранительных органов в сфере противодействия захвату заложников в учреждениях УИС, а с другой стороны указывает на то, что криминогенная активность, в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС) достаточно высока и захват заложников остается одним из наиболее общественно опасных посягательств. Выявление лиц, склонных к захвату заложников в УИС, осуществляется путем проведения оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных ст. 6 Закона об оперативно-розыскной деятельности. В зависимости от характера и обстоятельств совершения расследуемых пенитенциарных преступлений возможно использовать любое из предусмотренных в настоящем Законе оперативно-розыскное мероприятие. Оперативно-розыскная деятельность оперативных аппаратов исправительных учреждений представляет собой процесс осуществления поисковых мероприятий, направленных, в том числе и на поиск информации, имеющей значение для борьбы с пенитенциарной преступностью.

Для цитирования в научных исследованиях

Новиков А.В., Слабкая Д.Н. Актуальные проблемы оперативно-розыскного выявления лиц, склонных к захвату заложников в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 1А. С. 149-156.

Ключевые слова

ФСИН России, уголовно-исполнительная система, оперативно-розыскная деятельность, захват заложника, криминогенная среда, оперативный поиск, оперативно-розыскные мероприятия.

Введение

Как отмечалось в одной из первых работ по оперативно-розыскной деятельности эпохи СССР «... деятельность оперативных аппаратов исправительно-трудовых учреждений осуществляется в двух организационно-тактических формах:

- выявление лиц, представляющих оперативный интерес, и их оперативная проверка;
- оперативная разработка лиц, обоснованно подозреваемых в подготовке либо совершении преступления» [Васильев, Вербовой, Чупыгин, 1981]».

В теории оперативно-розыскной деятельности под выявлением лиц и фактов, представляющих оперативный интерес для оперативных аппаратов исправительных учреждений, понимается процесс осуществления комплекса оперативно-розыскных и иных мероприятий для получения первичных сведений об этих лицах и фактах, их проверки и принятия решения в целях предотвращения, раскрытия преступлений и розыска лиц [Основы оперативно-розыскной деятельности...].

Основная часть

Выявление лиц, склонных к совершению захвата заложников в УИС, может осуществляться путем информационного и оперативного поиска.

Под информационным поиском понимается выявление сведений о криминогенном контингенте посредством работы с уже имеющимися в УИС массивами информации, например, учеты; агентурные сообщения; сведения, поступившие из ОПП и ПСТМ и др [Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел, 2008].

Оперативный поиск лиц, склонных к совершению преступлений, это совокупность разведывательно-поисковых мероприятий, осуществляемых на криминогенных объектах и в криминогенной среде путем выявления по поведенческим признакам лиц, замышляющих, подготавливающих или совершающих противоправные деяния.

Оперативный поиск позволяет своевременно выявлять ранее не известные категории лиц, представляющих оперативный интерес, факты их противоправного поведения, а также причины и условия, способствующие их преступной деятельности [Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел, 2007].

Содержание поиска составляют знание субъектами признаков, присущих выявляемым объектам [Оперативно-розыскное производство в уголовно-исполнительной системе, 2010].

В юридической литературе принята следующая классификация поисковых признаков:

- а) признаки, присущие действиям лиц, замышляющих, подготавливающих и совершающих преступления, в т.ч. способствующих им;
- б) признаки, присущие психологическому состоянию лиц, совершающих общественно опасные деяния;
- в) родовые признаки, характеризующие профиль лиц, совершающих преступления, в том

числе разыскиваемых;

г) признаки, присущие вещам и имуществу, добытому преступным путем, орудиям преступления;

д) ситуационные признаки, характеризующие сочетание различных негативных обстоятельств, условий, создающих определенную обстановку.

В основе оперативного поиска лежат также знания поведенческих признаков, свидетельствующих о возможности совершения лицом преступлений [Казберов, Новиков, 2015]. Анализ практики (древо феномена – прим. автора) позволяет выделить три группы таких признаков [Крипулевич, Новиков, 2015]:

- признаки, свидетельствующие о прошлой судимости либо принадлежности лица к криминальной среде;

- признаки, характеризующие устойчивые стереотипы преступного (девиантного) поведения;

- признаки, свидетельствующие о подготовке, инспирации или совершении конкретных преступлений.

В числе общих организационных условий, обеспечивающих эффективность выявления лиц, склонных к совершению захвата заложников в УИС, следует обозначить:

- налаженное информационное обеспечение оперативных аппаратов;

- пилот/ планирование рассматриваемого вектора деятельности;

- кластерное использование компонентов ОРД;

- организующая роль вертикально-интегрированного руководства.

Для оперативных аппаратов исправительных учреждений основным направлением оперативного поиска является сбор информации, позволяющей решать задачи, закрепленные в ст. 84 УИК РФ:

- обеспечение личной безопасности осужденных, персонала исправительных учреждений и иных лиц;

- выявление, предупреждение и раскрытие готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания;

- розыск в установленном порядке осужденных, совершивших побег из исправительных учреждений, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания лишения свободы;

- содействие в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных осужденными до прибытия в исправительное учреждение.

Всех лиц, представляющих оперативный интерес для оперативных аппаратов исправительных учреждений, условно можно объединить в три основные группы:

1) имеющие непосредственное отношение к совершенным преступлениям – организаторы преступных групп, непосредственные участники совершенных преступлений, инспираторы, наводчики, укрыватели преступников и похищенного, сбытчики похищенного имущества, иные пособники (обеспечивающие преступников транспортом, орудиями преступлений и т. п.);

2) лица, намеревающиеся совершить преступления, - лица, вынашивающие умысел на совершение преступления, осуществляющие подготовительные действия (формирование преступных групп; приобретение, изготовление орудий преступления; подготовку объектов преступного посягательства и условий, обеспечивающих осуществление преступного замысла; установление запрещенных связей с персоналом учреждения; организацию каналов поставки запрещенных предметов и т.п.);

3) лица, от которых можно ожидать совершения преступления.

В этой связи сотрудникам оперативных подразделений УИС требуется собирать, анализировать и синтезировать информацию о:

- состоянии оперативно-профилактической работы;
- лицах, состоящих (нуждающихся в постановке) на проф.учетах;
- лицах, склонных к совершению противоправных деяний;
- каналах и источниках поступления запрещенных предметов и веществ;
- криминогенных явлениях и процессах, происходящих в среде осужденных и в районе дислокации учреждения (то есть информацию, полученную в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий);
- готовящихся, подготавливаемых, замышляемых преступлениях и правонарушениях, а также лицах, вынашивающих данный замысел;
- возбужденных в учреждении уголовных дел по фактам совершения преступлений и в отношении конкретных лиц;
- существующих в исправительном учреждении группах отрицательной направленности, лидерах и «авторитетах» преступной среды;
- состоянии режима и надзора в учреждении;
- выявленных нарушениях порядка отбывания наказания осужденных;
- местах ИУ, уязвимых в реализации побега;
- местах ИУ, уязвимых для совершения перебросов;
- состоянии оборудования жилой и производственной зон ИУ ИТС;
- способах, приемах, применяемых осужденными для хранения и проноса запрещенных предметов и веществ, а также о методах их обнаружения;
- движении осужденных за сутки с учетом сопутствующих характеристик;
- выявленных за сутки преступлениях и правонарушениях;
- проведенных обысках, досмотрах, а также фактах, местах и количестве изъятия запрещенных предметов и веществ;
- пресечении противоправных деяний и задержании осужденных;
- статус конкретного (разрабатываемого) осужденного в исправительном учреждении, занимаемом им неформальном положении;
- выявленных случаях и попытках преодолеть линию охраны осужденными;
- задержании в районе дислокации учреждения УИС граждан, совершивших административные правонарушения;
- общем медико-санитарном состоянии в учреждении УИС, в т.ч. количестве осужденных, склонных к алкоголизму, наркомании, токсикомании и проходящих лечение, а также лиц, выявленных медперсоналом, из числа тех, кто отказывается от прохождения лечения;
- осужденных, склонных к суициду;
- осужденных, склонных к симуляции;
- осужденных, имеющих отклонения в психике;
- количественном и качественном составе осужденных в исправительном учреждении (с учетом уголовно-правовой, возрастной, демографической характеристик, количества прибывших и убывших осужденных, в том числе этапированных в другие исправительные, лечебные учреждения, следственные изоляторы);
- количестве трудоустроенных и не трудоустроенных осужденных, имеющих рабочих

местах, отношении осужденных лиц к труду;

- расстановке осужденных по производственным объектам.

Посредством анализа и синтеза указанных сведений, оперативный работник УИС может трансформировать первичные сведения в информацию, указывающую на возможность подготовки захвата заложников.

Наибольший эффект выявления лиц, склонных к захвату заложников в УИС, достигается при проведении следующих поисковых мероприятий:

- среди вновь прибывших осужденных (карантин);
- в местах проживания осужденных (помещения отрядов);
- в местах нахождения лиц, представляющих оперативный интерес;
- в местах наиболее вероятного совершения преступлений.

В каждом, конкретном случае, а это зависит от различных факторов, определяющих оперативную обстановку в исправительном учреждении, поиск должен вестись в местах, где лица, склонные к совершению преступлений, и лица, поддерживающие с ними связи, собираются для совместного время препровождения или проработки преступных замыслов.

Выявление лиц, склонных к захвату заложников в УИС, осуществляется путем проведения оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных ст. 6 Закона об ОРД, должностными лицами оперативно-розыскных органов, а также гражданами (либо другими должностными лицами и специалистами), на гласной и негласной основе привлекаемыми к осуществлению поиска. При этом могут использоваться информационные системы, видео- и аудиозапись, другие технические и иные средства. В зависимости от характера и обстоятельств совершения расследуемых пенитенциарных преступлений в принципе возможно использование любого из предусмотренных в Законе оперативно-розыскного мероприятия. Однако, как показывает практика, используются чаще опрос, наведение справок, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, сбор образцов для сравнительного исследования, наблюдение.

В условиях ИУ практически не применяются проверочная закупка, исследование предметов и документов, отождествление личности, контролируемая поставка, снятие информации с технических каналов связи, а под контролем почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушиванием телефонных переговоров нередко подразумеваются также режимные мероприятия.

В теории оперативно-розыскной деятельности принято выделять четыре организационно-тактические формы ее проведения: оперативный поиск, оперативно-розыскная профилактика, оперативная проверка (разработка) и оперативное сопровождение предварительного расследования.

Основной целью обеспечения исполнения наказания является создание условий для исправления осужденных, в соответствии с ч.2 ст.9 УИК РФ одним из основных средств выступает установленный порядок отбывания наказания, т.е. режим.

Режим в исправительных учреждениях - это установленный законом и нормативными правовыми актами порядок исполнения наказания и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей и т.д. По своему содержанию режим выполняет следующие функции: карательную, воспитательную, общего и частного предупреждения преступлений, а также применение других средств исправления. Для достижения данной цели, специальные

субъекты - оперативные подразделения ФСИН России при проведении ОРД решают задачи, закрепленные как в ст. 2 Закона об ОРД, как и в ст. 84 УИК РФ.

Данные обстоятельства, по нашему мнению, позволяет говорить об оперативно – розыском обеспечении исполнения наказания, как о самостоятельной организационно-тактической форме ОРД.

С учетом изложенного, можно сделать вывод о том, что организация оперативно-розыскного выявления лиц, склонными к захвату заложников в УИС, должна осуществляться по следующим основным направлениям [Казберов, Новиков, 2015]:

- 1) реализация оперативно-розыскных мероприятий по получению информации о замыслаемых и подготавливаемых захватах заложников;
- 2) своевременное реагирование оперативного аппарата ФСИН России на возникновение конфликтных ситуаций;
- 3) усиленное наблюдение за лицами, страдающими психическими расстройствами, особенно подверженными комплексу преследования;
- 4) проведение индивидуальных профилактических бесед с лицами, склонными к совершению захвата заложника;
- 5) проведение плановых и внеплановых занятий с личным составом по реагированию на захват заложника;
- 6) оснащение сотрудников специализированными техническими средствами и вооружением.

Заключение

Мероприятия (ОРМ) по выявлению лиц и фактов; представляющих оперативный интерес, являются начальными в процессе предотвращения и раскрытия преступлений, в том числе и захват заложников в УИС, они осуществляются непрерывно не только в рамках рассматриваемой организационно-тактической формы оперативно-розыскной деятельности оперативных аппаратов исправительных учреждений, но и при определенных тактических условиях в рамках двух других форм - оперативно-розыскной профилактики и оперативной разработки.

Библиография

1. Васильев Н.Н., Вербовой В.Т., Чупыгин В.Е. Выявление среди осужденных, содержащихся в исправительно-трудовых учреждениях, лиц и фактов, представляющий оперативный интерес. М., 1981. С. 4.
2. Основы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел. Часть 2. Горький, 1978. С. 6-7.
3. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2008. С.169.
4. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел. Общая часть: курс лекций: в 2 ч./ под общ. ред. Н.С. Железняка. Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2007. Ч.2. С.42-43.
5. Оперативно-розыскное производство в уголовно-исполнительной системе: курс лекций. Рязань: Академия ФСИН России, 2010. С. 36.
6. Крипулевич А.Ю., Новиков А.В., К вопросу о юридической природе контракта о содействии лиц оперативным подразделениям уголовно-исправительной системы // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 2 -2. С. 728
7. Казберов П.Н., Новиков А.В., Состояние теоретико-методологического обоснования психологической работы по противодействию распространению экстремизма среди осужденных в исправительных учреждениях// Современные проблемы науки и образования. 2015 № 2. С. 677
8. Лопина М.В., Новиков А.В., Слабкая Д.Н., Криминологическая характеристика захвата заложников в учреждениях ФСИН России. Экспертные выводы и рекомендации // Вопросы российского и международного

права. 2018. Том 8. № 1А. С. 129-137

9. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 18.12.1996: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.12.1996. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12940/
10. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24.05.1996: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05.06.1996. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699
11. Федеральный закон "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12.08.1995 N 144-ФЗ (последняя редакция)

Actual problems of operational-search identification of persons prone to hostage-taking in the institutions of the penal system

Aleksei V. Novikov

Doctor of Pedagogy, PhD in Law,
Associate Professor, Chief Scientific Officer,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya st., Moscow, Russian Federation;
Professor at the Department of Criminal Law,
Astrakhan State University,
4140546, 20-a, Tatishcheva st., Astrakhan, Russian Federation;
Professor at the Department of Civil Law,
Russian Customs Academy,
140009, 4, Komsomolyskiy av., Lyubercy, Russian Federation;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Diana N. Slabkaya

Scientific Officer,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Abstract

The analysis of the criminal situation testifies on the one hand to the effectiveness of preventive work of law enforcement agencies in the sphere of combating hostage-taking in institutions of the penal correction system, and on the other hand indicates that the criminal activity in the institutions of the penal correction system (penal correction system) is quite high and hostage-taking remains one of the most socially dangerous attacks. Identification of persons prone to hostage-taking in the criminal investigation system is carried out by carrying out operational investigative measures provided for in article 6 of the law on operational investigative activities. Depending on the nature and circumstances of the Commission of the penal offences under investigation, it is possible to use any of the operational investigative measures provided for in this Law. Operational-search activity of operational units of correctional institutions is a process of implementation of search activities aimed, including the search for information relevant to the fight against penitentiary crime.

For citation

Novikov A.V. Slabkaya D.N. Aktual'nyye problemy operativno-rozysknogo vyyavleniye lits, sklonnykh k zakhvatu zalozhnikov v uchrezhdeniyakh ugovovno-ispolnitel'noy sistemy [Actual problems of operational-search identification of persons prone to taking hostages in the institutions of the penitentiary system]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (1A), pp. 149-156.

Keywords

FSIN of Russia, criminally-Executive system operatively-search activity, hostage taking, crime, operational search, investigative activities.

References

1. Vasil'yev N.N., Verbovoy V.T., Chupygin V.Ye. Vyyavleniye sredi osuzhdennykh, sodержashchikhsya v ispravitel'no-trudovykh uchrezhdeniyakh, lits i faktov, predstavlyayushchiy operativnyy interes. M., 1981. S. 4.
2. Osnovy operativno-rozysknoy deyatel'nosti organov vnutrennikh del. Chast' 2. Gor'kiy, 1978. S. 6-7.
3. Operativno-rozysknaya deyatel'nost' organov vnutrennikh del: uchebnoye posobiye. Barnaul: Barnaul'skiy yuridicheskiy institut MVD Rossii, 2008. S.169.
4. Operativno-rozysknaya deyatel'nost' organov vnutrennikh del. Obschaya chast': kurs lektsiy: v 2 ch./ pod obshch. red. N.S. Zheleznyaka. Krasnoyarsk: Sibirskiy yuridicheskiy institut MVD Rossii, 2007. CH.2. S.42-43.
5. Operativno-rozysknoye proizvodstvo v ugovovno-ispolnitel'noy sisteme: kurs lektsiy. Ryazan': Akademiya FSIN Rossii, 2010. S. 36.
6. Kripulevich A.YU., Novikov A.V., K voprosu o yuridicheskoy prirode kontrakta o sodeystvii lits operativnym podrazdeleniyam ugovovno-ispravitel'noy sistemy // *Sovremennyye problemy nauki i obrazovaniya*. 2015. № 2 -2. C. 728
7. Kazberov P.N., Novikov A.V., Sostoyaniye teoretiko-metodologicheskogo obosnovaniya psikhologicheskoy raboty po protivodeystviyu rasprostraneniyu ekstremizma sredi osuzhdennykh v ispravitel'nykh uchrezhdeniyakh// *Sovremennyye problemy nauki i obrazovaniya*. 2015 № 2. C. 677
8. Lopina M.V., Novikov A.V., Slabkaya D.N., Kriminologicheskaya kharakteristika zakhvata zalozhnikov v uchrezhdeniyakh FSIN Rossii. Ekspertnyye vyvody i rekomendatsii // *Voprosy rossiyskogo i mezhdunarodnogo prava*. 2018. Tom 8. № 1A. S. 129-137
9. Ugovovno-ispolnitel'nyy kodeks Rossiyskoy Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 08.01.1997 № 1-FZ: prinyat Gos. Dumoy Feder. Sobr. Ros. Federatsii 18.12.1996: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.12.1996. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12940/
10. Ugovovnyy kodeks Rossiyskoy Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 13.06.1996 № 63-FZ: prinyat Gos. Dumoy Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.05.1996: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 05.06.1996. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699
11. Federal'nyy zakon "Ob operativno-rozysknoy deyatel'nosti" ot 12.08.1995 N 144-FZ (poslednyaya redaktsiya)