

УДК 343.3

DOI: 10.25799/AR.2019.71.1.031

Криминологическая характеристика экстремизма и терроризма: региональный аспект

Залиханова Лейла Ибрагимовна

Член Российской Криминологической Ассоциации,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры уголовного права и криминологии,
Кабардино-Балкарский государственный университет,
360004, Российская Федерация, Нальчик, ул. Чернышевского, 173;
e-mail: zalihanowa@yandex.ru

Аннотация

Современная нормативная база, совместные усилия органов власти и правопорядка, возросший уровень профессионализма, опыта и взаимодействия привели к дезорганизации религиозно-экстремистского бандподполья в КБР, существенному снижению террористического потенциала. В статье рассматриваются некоторые региональные аспекты современного состояния и тенденций национального и религиозного экстремизма в Кабардино-Балкарии. При наличии криминологически значимых аспектов, характеризующих данную проблему как государственную и международную, в работе отмечаются некоторые специфические моменты, определяющие ее региональный аспект. Среди прочих акцентируется внимание на таких проявлениях экстремизма и терроризма как сетевой характер данных форм преступной деятельности и значительное омоложение общей совокупности лиц, увлекающейся идеологией нетерпимости, насилия, этноконфессионального экстремизма. Затрагиваются вопросы неоднозначного с позиции практики состояния профилактики и предупреждения данного вида преступности. Предлагаются к осмыслению пути их решения в Кабардино-Балкарской республике.

Для цитирования в научных исследованиях

Залиханова Л.И. Криминологическая характеристика экстремизма и терроризма: региональный аспект // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 1А. С. 229-236.

Ключевые слова

Экстремизм, терроризм, информационная пропаганда, вербовочная деятельность, предупреждение, нетерпимость, идеология, национализм.

Введение

Современная нормативная база, совместные усилия органов власти и правопорядка, возросший уровень профессионализма, опыта и взаимодействия привели к дезорганизации религиозно-экстремистского бандподполья в КБР, существенному снижению террористического потенциала.

«Развитие межрегиональных и международных связей террористических и экстремистских организаций, расширение территорий, подконтрольных группировкам экстремистско-террористической направленности, возросшие количественные и качественные показатели экстремистской и террористической преступности, возрастающая гигантскими темпами пропаганда идеологии террористической и экстремистской направленности, формирование во всем мире экстремистско-террористической субкультуры, обострение социальных конфликтов, общественных противоречий, порождающих распространение политического, религиозного, националистического экстремизма, создают угрозу не только национальной безопасности отдельного региона государства, Российской Федерации в целом, но и всему международному сообществу» [Зелик, 2016].

Основная часть

По официальным данным правоохранительных органов республики в 2017г. на 10% снижено число выявленных преступлений террористического и экстремистского характера (167 против 172 в 2016 году). За их совершение осуждено 52 лица, установлено 13 фактов финансирования терроризма на сумму 4 743 800 руб. (2016 году - 10 на сумму 4 237 тыс. руб.), из незаконного оборота изъяты десятки единиц огнестрельного оружия, свыше 2 тысяч патронов, взрывчатые вещества и взрывные устройства, зарегистрирован 1 факт посягательства на представителей власти (результат спецоперации правоохранительных органов).¹

Так, за последние годы в Кабардино-Балкарии подвергнуто уголовному преследованию 134 участника террористических организаций и вооруженных формирований за пределами Российской Федерации (Сирия, Ирак). Осуждено 13, 112 объявлено в международный розыск, 19-ти гражданам выезд в зону вооруженного конфликта пресечен. В порядке ст.6 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» предостережено 2 лица, пытавшиеся выехать на территорию Сирии для вступления в НВФ.

На сегодняшний день в Кабардино-Балкарии действуют несколько Государственных программ КБР такие как «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности в КБР на 2013 – 2020 годы», «Взаимодействие с общественными организациями и институтами гражданского общества в КБР на 2016 – 2020 годы».

Одним из приоритетных направлений правоохранительной деятельности в этой сфере остаются вопросы информационного противодействия идеологии терроризма и экстремизма, в том числе активно распространяемой в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Роль социальных сетей принимает все большее значение в жизни человека. Используя социальную сеть, можно с легкостью общаться с людьми на другой половине земного шара,

¹ В прокуратуре Кабардино-Балкарской Республики подведены итоги работы и состояния прокурорского надзора за исполнением законодательства о межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму в 1 полугодии 2018 года.

можно быстро узнать необходимую информацию [Ащепков, Кокнаева, Щекочихина, 2018]. Также несложно найти интересующего человека, причем это займет считанные секунды, так как довольно часто социальные сети (например, Одноклассники, ВКонтакте, Facebook, LinkedIn, Мой мир, Google+, Instagram, Twitter) в качестве регистрации предлагают людям указывать о себе многое: размещать фотографии и видео, указывать интересы, излюбленные места посещения, информацию о работе, об образовании, делиться с личными мыслями, участвовать в опросах, по которым можно определить отношение человека к той или иной проблеме, и другое. По таким данным можно легко воссоздать полный (в том числе и психологический) портрет конкретного пользователя, а кроме того – подбирать потенциальную аудиторию вербовщикам террористических организаций [Дорошенко, 2016].

В Генеральную прокуратуру РФ направлено 5 извещений о блокировании соответствующих Интернет-ресурсов, по заявлению прокурора КБР распространение 12 информационных материалов признано запрещенным на территории Российской Федерации.

В сети функционирует большое количество новостных агентств и сайтов, напрямую не аффилированных с террористическими организациями, но разделяющих их идеологию и оказывающих террористам поддержку в различных формах [Дашко, 2017]. Многие сайты специально постоянно меняют свои адреса, а в структуры экстремистских и террористических объединений все чаще входят специалисты, как правило, из числа молодых программистов, владеющие навыками хакерства. Ввиду того, что в социальных сетях часто указывается личная информация, возможно целенаправленное распространение материалов, реклама групп, например, для определенной возрастной группы пользователей для оказания максимального на них влияния [Соколовский, 2016]. Для религиозного экстремизма в качестве примера можно рассмотреть возрастной состав любой группы, пропагандирующей религиозный фундаментализм. Средний возраст подписчиков невысок, более половины составляет молодежь до 18 лет, что и представляет благодатную почву для продвижения идей религиозного экстремизма из-за внушаемости данной группы лиц. Следственные органы и оперативные подразделения ориентированы на необходимость первоочередного пресечения противоправной деятельности конкретных лиц (групп лиц) и ограничения доступа к информационному материалу (источнику) в сети Интернет, выявление и привлечение к ответственности непосредственных идеологов экстремизма и распространителей, актуальных для республики и вопросам обеспечения ее безопасности [Залиханова, 2017].

Совместно с Роскомнадзором Прокуратурой КБР в 2017 году пресечено 52 факта незаконного предоставления субъектами хозяйствующей деятельности доступа неопределенному кругу лиц к сети «Интернет» с использованием технологии WI-FI.

В результате, в 2017 году возбуждено и расследовалось 18 уголовных дел по 23 преступлениям, связанным с разжиганием вражды и призывами к экстремистской деятельности, к уголовной ответственности привлечено 11 лиц.

Представляется весьма актуальной дальнейшая практика реализации информационно-пропагандистской работы правоохранными органами: участие в сходах и собраниях граждан, беседах и встречах с учащимися, размещении материалов информационно-пропагандистского и разъяснительного характера [Половинкин, 2016].

В формате межведомственного взаимодействия необходимо проанализировать эффективность реализации алгоритма следственных и оперативных действий, направленных на выяснение причин, условий и обстоятельств, способствующих вовлечению лиц в террористическую и экстремистскую деятельность.

Нельзя оставлять без внимания вопросы эффективности мер по установлению причастности

к террористической деятельности и организации уголовного преследования участников вооруженного конфликта за пределами Российской Федерации (Сирийская Арабская Республика), воспрепятствованию их проникновения в республику, пресечению процессов выезда в зону вооруженного конфликта.

По мнению Красинского В.В. в зависимости от объектов воздействия можно выделить следующие способы вовлечения граждан России в террористические структуры:

1. проведение агитационной деятельности среди верующих, прежде всего среди молодежи, начинающей осваивать основы религии, в местах отправления религиозных культов и выбор вербовщиками потенциальных кандидатов для дальнейшей обработки;

2. ведение открытой агитационной деятельности в высших и средних учебных заведениях, спортивных секциях и клубах;

3. ведение лицами, прошедшими боевую подготовку в лагерях МТО и участниками боевых действий, агитационной деятельности в местах лишения свободы в целях привлечения осужденных в т. н. «тюремные джамааты»;

4. пропаганда в глобальных информационных сетях и использование социальных сетей и телефонных приложений – коммуникаторов для подбора и изучения подходящих кандидатур для вербовки.

Вовлечение в террористическую деятельность осуществляется поэтапно и носит комплексный характер. На первом этапе происходит первичное изучение и проверка надежности кандидата.

На втором этапе проводится вербовочная беседа и ограничивается общение с окружением, одновременно создается зависимость от «братьев»-единомышленников и обязательства перед религиозно-экстремистской ячейкой («джамаатом»). Указанные действия способствуют формированию искаженного (упрощенного) образа действительности. Параллельно проходит обучение террористическим навыкам и приемам конспирации.

На третьем этапе происходит закрепление вербовки кандидата и формирование готовности совершить преступление террористического характера.

Для каждого из этих этапов характерно использование определенных тактических приемов и технологий, что позволяет им использовать в своих интересах наиболее уязвимые ее элементы.

В системе противодействия вербовочной деятельности МТО в отношении граждан России важное место занимает определение каналов воздействия этих организаций на население, используемых ими технологий, а также разработка методик нейтрализации деструктивного воздействия.

В целях противодействия вербовочной деятельности МТО правоохранными органами следует уделять особое внимание выявлению эмиссаров и вербовщиков этих структур на территории России, а также лиц, планирующих выезд в регионы с большой террористической активностью для участия в боевых действиях. Решению данной задачи должна способствовать разработка системы признаков, указывающих на проведение вербовочной деятельности МТО [Красинский и др., 2017].

В этой связи очень важно не оставить без внимания вопросы эффективности деятельности правоохранных органов в сфере информационной пропаганды, формирования алгоритма совместных действий и практики взаимодействия по оказанию содействия и адаптации к мирной жизни лиц, принявших решение о прекращении террористической и экстремистской деятельности, в отношении которых имеются сведения о причастности к данной деятельности, а также разработки и принятия новых методов и принципов работы органов правоохраны в

вопросах профилактики терроризма и экстремизма, в том числе посредством использования возможностей религиозных организаций.

Очень важное значение имеет и такой сегмент проблематики как усиление оперативных позиций в учебных заведениях республики.

Необходимо усиливать позиции и среди лиц, входящих в число родственного и близкого окружения установленных членов и пособников НВФ для своевременного предупреждения процессов вовлечения в пособническую и иную противоправную, в том числе террористическую деятельность. В этой связи нельзя не отметить тот факт, что пропаганда террористической идеологии может проявляться как в прямых призывах к террористической деятельности, так и в скрытых формах. Может проявляться как непосредственное воздействие на взгляды и поведение человека, например, призыв вступить в какую-либо террористическую группу, так и опосредованное, например, распространение цитат, содержащих террористическую идеологию, различных фильмов.

В целях религиозного просвещения на постоянной основе функционирует официальный сайт Духовного управления мусульман КБР, профилактирующий асоциальное поведение.

Республиканскими средствами массовой информации опубликовано свыше 1500 материалов в вопросах противодействия экстремисткой деятельности, в том числе 634 в печатных изданиях и сети Интернет, 115 сюжетов на республиканских телеканалах, изготовлено и установлено в местах массового пребывания свыше трех десятков баннеров.

Восстановлены функции Комиссии при Главе Кабардино-Балкарской Республики по вопросам содействия в адаптации к мирной жизни лицам, принявшим решение о прекращении террористической и экстремистской деятельности, и уже рассмотрено 18 соответствующих обращений.

Возросли требования к учреждениям исполнения наказаний для предотвращения вербовочных процессов, образования экстремистских групп и ячеек.

Кроме этого, с учетом роста общественно-политической активности, правоохранные органы должны более эффективно применяться алгоритм совместных действий и практики взаимодействия при организации и проведения публичных мероприятий на территории республики. Необходимо делать акцент на предупреждение массовых беспорядков. В этой связи нам представляется разумной координация действий с Администрацией Главы КБР, министерствами и ведомствами, администрациями городов и населенных пунктов, организационными комитетами по вопросам обеспечения правопорядка в период подготовки и проведения массовых мероприятий в мирном русле.

В целях обеспечения антитеррористической безопасности в период проведения наиболее значимых массовых мероприятий должно осуществляться оперативное прикрытие аэропорта, вокзалов, мест массового пребывания людей. На сегодняшний день правовое обеспечение подобных мероприятий требует закрепление за местами проведения массовых мероприятий руководящего состава органов внутренних дел. Систематически, Управление Росгвардии по КБР, МВД по КБР и УФСБ России по КБР проводятся обследования домов (чердаков, подвалов, крыш), строений, прилегающих к местам проведения мероприятий, при этом опечатываются неиспользуемые помещения. Места проведения массовых мероприятий заблаговременно обследуются с применением специальных технических средств, служебных собак и саперов на предмет обнаружения взрывных устройств, других опасных для жизни и здоровья граждан веществ. Организовывается пропускной режим на входах в здания, сооружения, иные объекты проведения мероприятий с применением специальных технических средств (металлоискателей).

Заключение

В статье рассматриваются некоторые региональные аспекты современного состояния и тенденций национального и религиозного экстремизма в Кабардино-Балкарии. При наличии криминологически значимых аспектов, характеризующих данную проблему как государственную и международную, в работе отмечаются некоторые специфические моменты, определяющие ее региональный аспект. Среди прочих акцентируется внимание на таких проявлениях экстремизма и терроризма как сетевой характер данных форм преступной деятельности и значительное омоложение общей совокупности лиц, увлекающейся идеологией нетерпимости, насилия, этноконфессионального экстремизма. Затрагиваются вопросы неоднозначного с позиции практики состояния профилактики и предупреждения данного вида преступности. Предлагаются к осмыслению пути их решения в Кабардино-Балкарской республике.

Библиография

1. Ащепков И.Г., Кокнаева Н.Г., Щекочихина Е.С. Речевой экстремизм в молодежной среде в ракурсе новых медиа // Наука и культура России. 2018. Т. 1. С. 237-242.
2. В прокуратуре Кабардино-Балкарской Республики подведены итоги работы и состояния прокурорского надзора за исполнением законодательства о межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму в I полугодии 2018 года. URL: <http://www.prokuror-kbr.ru/07.12.2018>
3. Дашко О.О. Методологические проблемы выявления склонности к экстремизму // Исследования и разработки: перспективные научные направления и результаты. Новосибирск, 2017. С. 19-24.
4. Дорошенко Е.И. Роль СМИ в противодействии вербовке в социальных сетях // Конфликтология. 2016. №2. С. 194-198.
5. Залиханова Л.И. Преступления экстремистской направленности: уголовно-правовые и криминологические аспекты. М., 2014. 280 с.
6. Зелик В.А. Пропаганда идеологии экстремистско-террористической направленности среди молодежи как угроза национальной безопасности России // Евразийский юридический журнал. 2016. № 3 (94). С. 140.
7. Красинский В.В. и др. Актуальные проблемы противодействия терроризму и экстремизму. М., 2017. 222 с.
8. Половинкин В.А. Роль общественных организаций и населения в процессе противодействия преступности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. № 2(70). С. 119-122.
9. Противодействие идеологии терроризма в социальных сетях. URL: <http://www.honestnet.ru/terrorizm/protivodeystvie-ideologii-terrorizma-v-sotsialnyh-setyah.html/>
10. Соколовский К.Г. Использование религиозными террористическими организациями возможностей коммуникации в сети Интернет: особенности проявления и вопросы противодействия // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. 2016. №15 (236). С. 166-171.

Criminological characteristics of extremism and terrorism: regional aspect

Leila I. Zalikhanova

Member of the Russian Criminological Association,
PhD in Law,
Associate Professor at the Department of Criminal Law and Criminology,
Kabardino-Balkarian State University,
360004, Chernyshevskogo st., Nalchik, Russian Federation;
e-mail: zalihanowa@yandex.ru

Leila I. Zalikhanova

Abstract

The modern regulatory framework, the joint efforts of the authorities and the rule of law, the increased level of professionalism, experience and interaction have led to the disorganization of the religious extremist thugs in the CBD, a significant reduction in the terrorist potential. Thus, in recent years, 134 participants of terrorist organizations and armed formations outside the Russian Federation (Syria, Iraq) have been prosecuted in Kabardino-Balkaria. Convicted 13, 112 declared internationally wanted, 19 citizens left to the zone of armed conflict prevented. The article discusses some regional aspects of the current state and trends of national and religious extremism in Kabardino-Balkaria. In the presence of criminologically significant aspects characterizing this problem as state and international, some specific points are noted in the work that determine its regional aspect. Among others, attention is focused on such manifestations of extremism and terrorism as the network nature of these forms of criminal activity and a significant rejuvenation of the general population of people who are fond of the ideology of intolerance, violence, ethnic and religious extremism. The issues of ambiguous from the standpoint of the practice of the state of prevention and prevention of this type of crime are touched upon. It is proposed to comprehend their solution in the Kabardino-Balkarian Republic.

For citation

Zalikhanova L.I. (2019) Kriminologicheskaya kharakteristika ekstremizma i terrorizma: regional'nyi aspect [Criminological characteristics of extremism and terrorism: regional aspect]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (1A), pp. 229-236.

Keywords

Extremism, terrorism, information propaganda, recruiting activities, prevention, intolerance, ideology, nationalism.

References

1. Ashchepkov I.G., Koknaeva N.G., Shchekochikhina E.S. (2018) Rechevoi ekstremizm v molodezhnoi srede v rakurse novykh media [Speech extremism in the youth environment from the perspective of new media]. *Nauka i kul'tura Rossii* [Science and Culture of Russia], 1, pp. 237-242.
2. Dashko O.O. (2017) Metodologicheskie problemy vyyavleniya sklonnosti k ekstremizmu [Methodological problems of revealing a tendency to extremism]. In: *Issledovaniya i razrabotki: perspektivnye nauchnye napravleniya i rezul'taty* [Research and development: promising research directions and results]. Novosibirsk.
3. Doroshenko E.I. (2016) Rol' SMI v protivodeistvii verbovke v sotsial'nykh setyakh [The role of the media in countering recruitment in social networks]. *Konfliktologiya* [Conflictology], 2, pp. 194-198.
4. Krasinskii V.V. et al. (2017) *Aktual'nye problemy protivodeistviya terrorizmu i ekstremizmu* [Actual problems of countering terrorism and extremism]. Moscow.
5. Polovinkin V.A. (2016) Rol' obshchestvennykh organizatsii i naseleniya v protsessе protivodeistviya prestupnosti [The role of public organizations and the public in the process of combating crime]. *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 2(70), pp. 119-122.
6. *Protivodeistvie ideologii terrorizma v sotsial'nykh setyakh* [Countering the ideology of terrorism in social networks]. Available at: <http://www.honestnet.ru/terrorizm/protivodeystvie-ideologii-terrorizma-v-sotsialnyh-setyah.html/> [Accessed 12/12/2018]
7. Sokolovskii K.G. (2016) Ispol'zovanie religioznymi terroristicheskimi organizatsiyami vozmozhnostei kommunikatsii v seti Internet: osobennosti proyavleniya i voprosy protivodeistviya [The use by religious terrorist organizations of Internet communication capabilities: features of manifestation and counteraction issues]. *Nauchnye vedomosti Belgorodskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Istoriya. Politologiya* [Scientific Gazette of Belgorod State University. Series: History. Political science], 15 (236), pp. 166-171.

8. *V prokulture Kabardino-Balkarskoi Respubliki podvedeny itogi raboty i sostoyaniya prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonodatel'stva o mezhnatsional'nykh otnosheniyakh, protivodeistvii ekstremizmu i terrorizmu v I polugodii 2018 goda* [The Prosecutor's Office of the Kabardino-Balkarian Republic summed up the work and the state of the prosecutor's supervision over the implementation of legislation on interethnic relations and countering extremism and terrorism in the first half of 2018]. Available at: <http://www.prokuror-kbr.ru/07.12.2018> [Accessed 12/12/2018]
9. Zalikhanova L.I. (2014) *Prestupleniya ekstremistskoi napravlenosti: ugovno-pravovye i kriminologicheskie aspekty* [Extremist crimes: criminal law and criminological aspects]. Moscow.
10. Zelik V.A. (2016) Propaganda ideologii ekstremistsko-terroristicheskoi napravlenosti sredi molodezhi kak ugroza natsional'noi bezopasnosti Rossii [Propaganda of an ideology of an extremist-terrorist orientation among youth as a threat to Russia's national security]. *Evraziiskii yuridicheskii zhurnal* [Eurasian Law Journal], 3 (94), p. 140.