

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.92.11.001

Коррупция как негативный фактор формирования внутреннего убеждения сотрудника таможенного органа

Сафонова Наталья Алексеевна

Аспирант,
Российская таможенная академия,
140015, Российская Федерация, Люберцы, Комсомольский просп., 4;
старший преподаватель,
кафедра «Юриспруденция, интеллектуальная
собственность и судебная экспертиза»,
Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана,
105005, Российская Федерация, Москва, 2-я Бауманская ул., 5/1;
e-mail: safonova-natalya-2014@mail.ru

Аннотация

В статье приводится анализ понятия внутреннего убеждения сотрудника таможенного органа как один из результатов мыслительной деятельности при выполнении должностных обязанностей, указывается на то, что коррупция относится к негативным факторам формирования внутреннего убеждения сотрудника таможенного органа и несет серьезную угрозу. Актуальность темы обусловлена тем, что коррупция является опасным фактором, влияющим на формирование правосознания и правомерного поведения должностного лица, поэтому присутствует научный интерес к указанному социальному явлению, оценке коррупционных рисков в деятельности органов государственного управления и исследованию мер противодействия ей. Особенное внимание направлено на деятельность государственных органов, в том числе таможенных, поскольку от воплощения правомерного поведения в служебной деятельности зависит уровень коррупции. Коррупция в таможенных органах оказывает негативное влияние на деятельность государства, подрывает авторитет власти. В исследовании использованы методы анализа, абстрагирования, описания, обобщения. По итогам осмысления формирования внутреннего убеждения сотрудника таможенного органа делается вывод о необходимости сочетания принудительно-исполнительных мер государственной политики и нравственного воспитания в противодействии коррупции, постоянное внимание государства к реализации антикоррупционной политики.

Для цитирования в научных исследованиях

Сафонова Н.А. Коррупция как негативный фактор формирования внутреннего убеждения сотрудника таможенного органа // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 11А. С. 227-232. DOI: 10.34670/AR.2020.92.11.001

Ключевые слова

Коррупция, правосознание, таможенные органы, внутреннее убеждение, правомерное поведение, коррупционное правонарушение.

Введение

Специфические области государственного управления предусматривают участие граждан с особым статусом и уровнем профессиональной подготовки в реализации функций государственных органов.

Согласно статье 1 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации.

Обеспечение исполнения полномочий Федеральной таможенной службы РФ и таможенных органов Российской Федерации осуществляется путем профессиональной служебной деятельности граждан на должностях государственной гражданской службы и иных видов службы.

Должностными лицами таможенных органов являются граждане, замещающие должности сотрудников в указанных органах, которым присвоены специальные звания (далее - сотрудники таможенных органов), и федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов.

Основное содержание

Принятие в 2008 году Федерального закона «О противодействии коррупции» предопределило развитие института противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации, который предполагает усовершенствование мер по обязанностям, запретам и ограничениям, налагаемым на сотрудников государственных органов.

Коррупция признается негативным социальным явлением, распространяющим свое воздействие во всех сферах функционирования общества: политической, экономической, социальной.

Противодействие коррупции – одно из направлений государственной политики с целью ее искоренения, обеспечения безопасности государства и российского общества, нормализации общественных процессов, формирования правового государства и гражданского общества.

Федеральная таможенная служба РФ является центральным и руководящим звеном в области реализации государственной антикоррупционной политики в таможенном деле. При этом сфера деятельности таможенных органов признается потенциально коррупционно-опасной, требующей пристального внимания и принятия соответствующих мер противодействия коррупционным правонарушениям.

В научной литературе высказывается мнение, что использование в борьбе с коррупцией исключительно правовых мер, которые носят прежде всего принудительно-стимулирующий, сдерживающий характер, не будет достаточно эффективным. Поведение человека, в том числе и коррупционное, всегда детерминировано еще и внутренними факторами, к которым относятся собственная активность личности, порождаемая внутренними противоречиями, интересами, желаниями, потребностями и мотивами [Курашинова, Дадова, 2016].

Некоторые научные исследования посвящены оценке соотношения понятий «коррупция» и «нравственность», сделаны выводы о том, что коррупция имеет нравственное измерение, в личностном аспекте предполагает веление следовать императивным убеждениям и подчиняться

велениям совести, а эффективное противодействие коррупции невозможно без решения нравственного вопроса о возможности злоупотребления властью в частных интересах [Клеймёнов, Верченко, Сейбол, 2017].

Также предлагается использовать нравственное воспитание представителей российского общества и культ законопослушной личности в качестве действенного средства в противодействии корыстной преступности должностных лиц [Лапшин, Попов, 2019].

В настоящее время для замещения вакантной должности таможенного органа к кандидату предъявляются следующие требования: сотрудниками таможенных органов могут быть граждане, достигшие возраста 18 лет, способные по своим личным и деловым качествам, уровню образования и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные органы, не имеющие ограничений на прохождение службы в таможенных органах, а также соблюдающие запреты и ограничения, выполняющие возложенные обязанности при прохождении службы в таможенных органах.

Более того, даже после успешного прохождения конкурса и подписания служебного контракта увеличивается количество запретов и ограничений, которым обязан следовать сотрудник таможенного органа при реализации служебных функций и поставленных задач.

Осуществление полномочий и обязанностей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, должностными инструкциями, локальными нормативно-правовыми актами, происходит с помощью активной мыслительной деятельности, то есть системы мыслительных операций, направленных на решение конкретной задачи, стоящей перед субъектом, связанных с обобщением, абстрагированием, классификацией и конкретизацией, анализом и синтезом.

Такая специфическая категория, используемая при принятии решения, присуща не только государственным служащим, но и другим участникам правоотношений: судьям, прокурорам, адвокатам, судебным экспертам.

Убеждение формируется в результате мыслительной логической деятельности и не может быть основано только на интуитивном предчувствии истины.

Усмотрение субъектов частных правоотношений допускает возможность принятия решения с помощью неосознанного чувства интуиции, без обоснования этого решения с помощью доказательств. Выбор способа осуществления права может быть сделан субъектом частных правоотношений как с твердой и сознательной уверенностью в правильности решения (при наличии убеждения), так и без нее.

Однако сотрудник таможенного органа при принятии решения не может основываться только на интуиции или неуверенном мнении, а обязан руководствоваться положениями нормативно-правовых актов, должностными инструкциями с тем, чтобы принятие решения сопровождалось безусловным осознанием выбора правомерного варианта поведения.

Внутреннее убеждение сотрудника таможенного органа – это формирование собственного правомерного взгляда на исполнение должностных обязанностей, соблюдение запретов и ограничений при прохождении таможенной службы. Правомерность при этом предполагает соответствие процесса и результата служебной деятельности сотрудника таможенного органа требованиям и дозволениям государственной воли, содержащейся в нормативно-правовых актах [Сафонова, 2019].

Формирование внутреннего убеждения обусловлено различными факторами: процессом воспитания в семье и коллективе, возрастом, уровнем профессиональной подготовки, жизненным и профессиональным опытом, занимаемой должностью, моральными и

нравственными качествами, социальным окружением, уровнем жизни, правовой культурой, осознанием места и роли этических категорий в служебной деятельности, таких как совесть, долг, репутация, достоинство, ответственность. Также можно выделить негативные факторы, оказывающие воздействие на внутренне убеждение: уровень коррупции в отдельно взятом подразделении таможенного органа, таможенном органе, в государстве в целом; правовой нигилизм; профессиональная деформация; профессиональное выгорание.

Процесс формирования внутреннего убеждения при прохождении службы в таможенных органах непрерывен. Это изменяющаяся величина, приобретающая особенности в зависимости от окружающих воздействующих факторов, предопределенная стремлением человека к саморазвитию, дальнейшему обучению, обработке новой информации.

В настоящее время направления антикоррупционной политики в таможенных органах предусматривает следующие мероприятия:

- выявление дисциплинарных, административных, уголовных правонарушений сотрудниками таможенных органов при осуществлении должностных полномочий;
- профилактика совершения правонарушений коррупционной направленности;
- профессиональная подготовка специалистов в области таможенного дела в соответствии с антикоррупционными стандартами.

Все указанные программы противодействия коррупции закреплены в федеральных нормативно-правовых актах, а также отражены в законодательстве таможенных органов, отражающих специфику деятельности и конкретизирующих общие нормы и правила.

При анализе антикоррупционных мер очевидно, что одним из направлений борьбы с коррупционными проявлениями является формирование внутреннего убеждения сотрудника таможенного органа, то есть такого восприятия выполняемых функций, правового регулирования деятельности, когда исполнение должностных обязанностей происходит методом неукоснительного следования букве закона. При этом таможенный служащий различает дисциплинарные, административные, уголовные правонарушения, совершенные с коррупционной целью, осознает недопустимость злоупотребления правом, оценивает коррупционные действия иных участников таможенной деятельности крайне негативно, стремится минимизировать коррупционные риски, анализирует совершаемые им самим действия, оценивает риски выхода за рамки должностных инструкций.

Формирование внутреннего убеждения - длительный процесс. Невозможно осуществить его только в рамках профессионального учебного процесса, так как некоторые навыки, практическое применение теоретических знаний приобретаются в процессе осуществления служебной правоприменительной деятельности.

От субъективного отношения сотрудника к исполняемым обязанностям и совершаемым действиям зависит формирование антикоррупционного поведения, закрепленного на уровне сознательных волевых действий устойчивого характера [Воронов, Бутрим, 2019].

Заключение

Таким образом, противодействие коррупции как направление государственной политики в целом, так и в системе таможенных органов, в частности, является необходимой мерой для формирования внутреннего убеждения сотрудника таможенного органа, предусматривающего выполнение возложенных полномочий при неукоснительном соблюдении правовых предписаний, высокий уровень правового сознания в профессиональной и внеслужебной

деятельности, признания коррупции социальным злом, препятствующим нормальному развитию государства, нарушающим политическую, экономическую и социальную безопасность.

Библиография

1. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 114-ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями), URL: <http://ivo.garant.ru/#%2Fdocument%2F77684855%2Fparagraph%2F20%3A0> (дата обращения 09.12.2019)
2. Курашинова А.Х., Дадова З.И. Внутренние факторы коррупционного поведения личности // Историческая и социально-образовательная мысль. 2016. Том. 8. No 5. Часть 2. с. 119-122.
3. Клеймёнов М. П., Верченко Н. И., Сейбол Е. М. Нравственность и коррупция // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2017. N 4 (53). С. 144–150.
4. Лапшин В.Ф., Попов В.В. Неэффективность противодействия коррупционной преступности в современной России // Пенитенциарная наука. 2019. Том 13, N 2, с. 173-178.
5. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 114-ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями), URL: <http://ivo.garant.ru/#%2Fdocument%2F77684855%2Fparagraph%2F20%3A0> (дата обращения 09.12.2019), ст.ст. 6, 7.
6. Большой Юридический словарь, URL: <https://juridical.slovaronline.com/4656-PRAVOMERNOST> (дата обращения 10.12.2019).
7. Сафонова Н.А. Антикоррупционное правосознание как часть профессиональной этики сотрудника таможенного органа // Вузовская наука: от теории к практике: Сборник материалов региональной научно-практической конференции. В 3 частях. Часть 1 / Под общей ред. профессора С.Н. Гамидуллаева. СПб.: РИО Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии, 2019, с. 219-223.
8. Сборник научных трудов по противодействию коррупции / отв. Ред. А.М. Воронов, И.И. Бутрим. – Москва, 2019. -320 с.

Corruption as a negative factor in the formation of the internal conviction of a customs officer

Natal'ya A. Safonova

Postgraduate,
Russian Customs Academy,
140015, 4 Komsomolsky av., Lyubertsy, Russian Federation;
Senior lecturer,
Department of Law, intellectual
property and forensic examination,
Bauman Moscow State Technical University,
105005, 5/1, 2nd Baumanskaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: safonova-natalya-2014@mail.ru

Abstract

The article provides an analysis of the concept of internal conviction of a customs officer as one of the results of mental activity in the performance of official duties, indicates that corruption is a negative factor in the formation of internal conviction of a customs officer and carries a serious threat. The relevance of the topic is due to the fact that corruption is a dangerous factor affecting the formation of legal awareness and lawful behavior of an official, therefore there is a scientific interest in the indicated social phenomenon, assessment of corruption risks in the activities of government

bodies and the study of measures to combat it. Particular attention is directed to the activities of state bodies, including customs, since the level of corruption depends on the implementation of lawful behavior in official activities. Corruption in the customs authorities has a negative impact on the activities of the state, undermines the authority of the authorities. The study used methods of analysis, abstraction, description, generalization. Based on the results of comprehension of the formation of the internal conviction of a customs officer, a conclusion is drawn about the need for a combination of compulsory enforcement measures of state policy and moral education in the fight against corruption, the constant attention of the state to the implementation of anti-corruption policies.

For citation

Safonova N.A. (2019) Korruptsiya kak negativnyy faktor formirovaniya vnutrennego ubezhdeniya sotrudnika tamozhennogo organa [Corruption as a negative factor in the formation of the internal conviction of a customs officer]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (11A), pp. 227-232. DOI: 10.34670/AR.2020.92.11.001

Keywords

Corruption, legal awareness, customs authorities, internal conviction, lawful behavior, corruption offense.

References

1. Federal Law of July 21, 1997 N 114-Φ3 "On Service in the Customs Authorities of the Russian Federation" (as amended and supplemented), URL: <http://ivo.garant.ru/#%2Fdocument%2F77684855%2Fparagraph%2F20%3A0> (circulation date 12/9/2019)
2. Kurashinova A.Kh., Dadova Z.I. Internal factors of personality corruption behavior // Historical and socio-educational thought. 2016. Vol. 8. No 5. Part 2. p. 119-122.
3. Kleimenov M. P., Verchenko N. I., Seibol E. M. Morality and corruption // Bulletin of the Omsk University. Series "Law". 2017. N 4 (53). S. 144-150.
4. Lapshin V.F., Popov V.V. The ineffectiveness of combating corruption crime in modern Russia // Prison science. 2019. Vol. 13, N 2, p. 173-178.
5. Federal law of July 21, 1997 N 114-Φ3 "On service in the customs authorities of the Russian Federation" (as amended), URL: <http://ivo.garant.ru/#%2Fdocument%2F77684855%2Fparagraph%2F20%3A0> (circulation date 12/9/2019),
6. Large Legal Dictionary, URL: <https://juridical.slovaronline.com/4656-PRAVOMERNOST> (accessed December 10, 2019).
7. Safonova N.A. Anti-corruption justice as part of the professional ethics of a customs officer // University science: from theory to practice: Collection of materials of a regional scientific-practical conference. In 3 parts. Part 1 / Under the general ed. professors S.N. Hamidullaev. SPb.: RIO of the St. Petersburg branch of the Russian Customs Academy, 2019, p. 219-223.
8. Collection of scientific papers on combating corruption / ed. Ed. A.M. Voronov, I.I. Butrim. - Moscow, 2019. 320 p.