

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.91.11.025

Процессы становления и развития вопросов правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев в России

Кудряшова Анна Андреевна

Студент,
Юридический институт,
Российский университет транспорта (МИИТ),
127055, Российская Федерация, Москва, переулок Минаевский, 2,
e-mail: Kudryashovaanna_01@mail.ru

Васильев Федор Петрович

Доктор юридических наук,
главный научный сотрудник научно-исследовательского центра,
Академия управления МВД России,
125993, Российская Федерация, Москва,
ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8;
e-mail: vasilev17@mail.ru

Аннотация

Рассматриваемая тема имеет свою значимость в связи с тем, что в России вопросы прав и свобод человека (правоотношений) регулируются в рамках закрепленных норм в Конституции РФ (административно-правовыми нормами). Исследуемая проблема о правовом статусе беженцев, вынужденных переселенцев в условиях повышенной миграции как на международном, так и внутри российском уровнях нуждается в совершенствовании и через КоАП РФ. Тем более эти и другие вопросы, имеют непосредственное отношение не только к названным лицам, но и к другим социально-правовым вопросам. И они нуждаются в рассмотрении всестороннем порядке. Хотя, по данным актуальным проблемным в России пересмотрены доточенное количество НПА (нормативных правовых актов). В частности, ФЗ о гражданстве (например, в отношении граждан Украины) или же заключены международные соглашения о порядке предоставления гражданства РФ (двойного) и др.

Категория беженцев в сфере международной миграции составляет около 20 млн человек. Тем самым нужно конституционные преобразования, чтобы обеспечить безопасность и защиту беженцам и вынужденным переселенцам. Необходимо, чтобы не только граждане, проживающие в России, пользовались конституционными правами и обязанностями, но и лица как без гражданства, так и двойным гражданством или же иностранные граждане, пребывающие на территории России.

Для цитирования в научных исследованиях

Кудряшова А.А., Васильев Ф.П. Процессы становления и развития вопросов правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев в России // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 11А. С. 233-244. DOI: 10.34670/AR.2020.91.11.025

Ключевые слова

Беженец, бюджет, гарантия, гражданство, защита, Интерпол, ОВД, реестр, финансы, целевое.

Введение

До 1861 г. регулирование миграцией проявлялась добровольно, стихийно и никем специально не организовывалась. При Екатерине II иностранная колонизация российских земель решала политические и экономические задачи, но при этом в целях укрепления российского государства она в первом плане изменила и научно-образовательные вопросы (недопустимость излишнего копирования и обучения молодёжи за рубежом [Кудряшова, 2019]. С момента отмены крепостного права возникает миграция крестьян в города, поэтому Российская империя нуждалась в регулировании переселенческого движения. Только в XIX веке утверждается Положение «Об установлении временных правил о переселении крестьян на свободные казенные земли». Данное положение разрешала переселение бывшие помещичьим крестьянам право на надел в восемь десятин земли. Вводится новый закон от 13.07.1889 «О добровольном переселении сельских обывателей и мещан на казенные земли», где улучшились увольнительные приговоры от общества, по арендным платежам, получение ссуды на продовольствие и смена для посевов вызвали своего рода переселенческий бум. В 1892 году данный закон был ограничен.

В 1893 г. был утвержден Комитет Сибирской железной дороги, обеспечивающий регулирование переселения. Тем самым выдавались разнообразные ссуды: путевые, на хозяйственное устройство, на посев; осуществлялся безвозмездный отпуск лесоматериалов на возведение усадебных построек. Эта система льгот распространялась не только на регламентированные переселения, но и на вольных переселенцев. Размер предоставляемой помощи дифференцировался по территориям и осуществлялся в размере выявленной необходимости. Правительство активно занималось организационными проблемами: велась работа по улучшению перевозки переселенцев, подготовке участков для расселения. Далее, закон 1904 г., в основу которого был положен принцип свободы переселения, обеспечивал получение содействия со стороны Правительства только для выходцев из определенных местностей. Желая воспользоваться государственным содействием в переселении устанавливалась обязательность ходачества (для выбора земельного участка). Было образовано специальное Переселенческое Управление, которому вменялось выполнение закона. Были организованы склады продукции (сельскохозяйственной, лесной) для оказания помощи переселенцам, велись работы по расширению дорожной сети, по исследованию новых территорий. Но, в 1918 г. ВЦИК утверждает закон о социализации земли, который регулирования переселения возлагал на государство, оставляя за переселяющимися только выполнение плана. Так, была произведена «национализация» переселенческого процесса, а далее Советская власть, в соответствии с циркуляром по Переселенческому Управлению от 06.03.1918 № 1, призывала советы к удержанию крестьян от переселений, к направлению их внимания на расселение внутри Европейской России.

В октябре 1922 года ряд статей в Земельном Кодексе, были посвящены вопросу об открытии планового переселения. Кодекс устанавливал возможность предоставления государственных льгот плановым и внеплановым переселенцам, которые с разрешения переселенческих

организаций поселялись на колонизируемых землях. Народному комиссариату земледелия РСФСР поручалось провести мероприятия для организации Колонизационного фонда, а также было поручено включать в сметы средства на хозяйственное устройство переселенцев. Постановлением ЦИК и СНК Союза СССР от 10.09.1926 «О льготах крестьянскому населению по землеустройству и переселению», предусматривалось, что расходы по землеустройству беднейшей части крестьянского населения будут осуществляться за счет государства. Этим Постановлением вводился льготный переселенческий тариф, долгосрочный льготный кредит (до 8 лет) на землеустроительные работы, а также льготы переселенцам по обложению единым сельскохозяйственным налогом. Право пользования льготами предоставлялось только расселяющимся в соответствии с планами переселения и землеустройства, ежегодно устанавливаемыми декретом ВЦИК, и СНК РСФСР. В итоге, в процессе коллективизации Советское Правительство предоставляло ряд преимуществ членам переселенческих колхозов перед индивидуальными переселенцами. Со второй половины 1929 г. льготное переселение крестьян-единоличников было отменено, государство принимало на свой бюджет только колхозное переселение. А системы льгот, применяемые властью, были достаточно дифференцированы. Впоследствии все осваиваемые местности страны были разделены на два пояса в зависимости от удаленности от центра страны и условий работы. И административные вопросы регулирования миграционных процессов сопровождались мерами стимулирования (посредством системы льгот материального и нематериального характера). Сила воздействия льгот на миграционные процессы не была постоянной, а менялась в зависимости от времени и места действия.

Основная часть

Имеет существенный правовой интерес становление правового положения беженцев и вынужденных переселенцев в России. Так, спустя 35 лет был принят Закон СССР «О правовом положении иностранных граждан в СССР», который регулировал правоотношения по вопросам получения и приобретения гражданства. Но закон не определял статуса беженцев и переселенцев. В большей части защищал интересы государства от иностранных граждан, чем интересы самих граждан. В нем закреплены условия выдворения граждан из пределов СССР. Так, *первой правовой реформой в новом Российском государстве* стала Декларация прав и свобод человека, и гражданина, принятая Постановлением Верховного Совета РСФСР 22.11.1991. Этот НПА на государственном уровне признал приоритет человека перед государством, получили признание и приоритет международные нормы права в области защиты прав человека. Одновременно с Декларацией принимается Закон РФ о гражданстве РФ. Закон стал основным в вопросах, определяющих право на гражданство, приобретение гражданства, приема в гражданство и восстановление в гражданстве РФ, а также прекращение гражданства. Кроме того, этим ФЗ определены полномочия госорганов, ведающих вопросами о гражданстве.

Другим, важным документом НПА «*Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ*», утвержденное Указом Президента России. Этот документ определял процедуру решения вопросов приобретения и прекращения гражданства. После был введен ФЗ о беженцах¹. В нём были прописаны права и обязанности лица, признанного беженцем, понятие

¹ См. ФЗ от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» (ред. от 26.07.2019) .

«беженец», полномочия территориальных органов и вопросы международного сотрудничества по проблеме беженцев и принимается ФЗ о вынужденных переселенцах². Было сформулировано понятие «вынужденный переселенец», задачи не только территориальных органов внутренних дел по временному поселению, финансированию приема и обустройства вынужденных переселенцев, а также ответственность за нарушение данного закона. А принципы правового положения беженцев и вынужденных переселенцев были отражены в Законе РФ о праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ³; постановлении Правительства РФ о мерах по поддержке соотечественников за рубежом.

Значительные льготы предоставлялись переселяющимся в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, для привлечения населения. Основные льготы для северян предусматривали установление льготного трудового стажа, северную коэффициент (надбавки) к заработной плате, введение дополнительных отпусков, возможность бронирования жилья по прежнему месту жительства переселенца, бесплатный или льготный проезд и провоз имущества и т.д. Льготы получали только лица, направленные или командированные в районы Крайнего Севера. 19.02.1998 Верховный Совет РФ принимает Закон «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях». 22.07.1993 принято Постановление Верховного Совета РФ «О поставках продукции (товаров) в 1993 году для обеспечения народного хозяйства и населения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

В России вместе с тем действующее НПА охватывает не все виды миграционных потоков, не способствует выделению тех категорий мигрантов, процесс переселения которых в наибольшей степени нуждается в государственной поддержке и государственном регулировании. Вне рамок комплексного госрегулирования остаётся большая часть внутренних вынужденных мигрантов (северные, экологические мигранты, уволенные в запас военнослужащие в результате сокращения вооруженных сил, репрессированные народы), а также отдельные категории мигрантов, прибывающих из-за пределов России: репатрианты, добровольные переселенцы. При этом по своей масштабности эти потоки в последние годы превосходят вынужденных переселенцев и беженцев. И таким образом, правовое положение вынужденных мигрантов, находящихся на территории России, определяется принятыми в 1993 г. ФЗ о вынужденных переселенцах и о беженцах, действующими с 1995 г. и с 1997 г.

Безусловно, ***правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в России имеет существенное юридическое значение.*** Так, согласно п. 1 Конвенции о статусе беженцев, которая была принята 28.07.1951 Конференцией полномочных представителей о статусе беженцев и лиц без гражданства п. 2 ст.1 Протокола 1967 г., под понятием «беженец» считается лицо, которое опасается вполне обоснованно стать жертвой преследования по признаку вероисповеданию, гражданства, принадлежности к той или иной соц. группе, расовой принадлежности, политических убеждений находится вне страны своего подданства и не может пользоваться защитой этого государства или не хочет воспользоваться такой защитой вследствие опасения либо, являясь лицом без определённого гражданства и находясь вне страны, где раньше проживал, местожительства в результате указанных событий, не может или

² См. Закон РФ от 19.02.1993 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (ред. от 27.12.2018).

³ См. Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (изм. 01.04.2019) .

не желает вернуться в нее вследствие опасений. Или же, в соответствии с ФЗ от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» выделены следующие нормы беженцев – это лицо: не является гражданином РФ. Беженцем могут быть признаны только иностранный гражданин или лицо без гражданства; данное лицо имеет вполне обоснованное опасение стать жертвой преследований. Преследования имеют место, когда данные меры наносят вред интересам, неприкосновенности и достоинству человека настолько, что это считается недопустимым по действующему международному праву или по Конституции РФ; преследование осуществляется по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной соцгруппе или политических убеждений; данное лицо находится вне страны своей гражданской принадлежности; данное лицо не может или не желает вследствие опасения стать жертвой преследования пользоваться защитой страны своей гражданской принадлежности; данное лицо, не имея определенного гражданства (лицо без гражданства) и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений [Иванов, Крюкова, 2016].

Обратим внимание на численность беженцев и вынужденных переселенцев в России отражает статистическая отчетность, формируемая Росстатом.

Таблица 1 – Численность беженцев в Российской Федерации по состоянию на 01 января 2009-2019 гг., человек

Год	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Кол-во	713	779	801	802	763	632	790	770	598	592	572

Таблица 2 – Численность вынужденных переселенцев в Российской Федерации по состоянию на 01 января 2009-2019 гг., человек

Год	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Кол-во	57220	49474	44537	38370	30834	28292	25359	19327	13795	9485

Тем самым, в России имеется тенденция к снижению числа беженцев и вынужденных переселенцев, но число вынужденных переселенцев, которыми являются граждане РФ, значительно выше, чем численность беженцев, что обусловлено как особенностями законодательства, устанавливающими порядок признания беженцами и вынужденными переселенцами, так и различными негативными явлениями, которые обуславливают необходимость массовых миграций внутри государства.

В для понимания, следует учитывать *порядок приобретения и прекращения правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев*. Ныне конституционно-правовые основы правового положения этих лиц в России включают в себя порядок, условия и основания признания за определенным физическим лицом статуса беженца и вынужденного переселенца на территории российского государства, а также социальные, экономические и юридические гарантии защиты, охраны и реализации прав данных гр-н в соответствии с нормами Конституции РФ. Так, ФЗ от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» *устанавливает следующие стадии процедуры предоставления государственной услуги по рассмотрению ходатайства о признании лица беженцем*: рассмотрение ходатайства по существу; обращение с ходатайством о признании беженцем; предварительное рассмотрение ходатайства; *выдачу*: удостоверения беженца либо уведомления об отказе в признании беженцем; свидетельства либо уведомления об отказе в рассмотрении ходатайства по существу; *принятие решения о*: признании беженцем

либо об отказе в признании беженцем; выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу либо об отказе в рассмотрении ходатайства по существу. Но ни эти законы и ФЗ о полиции не обязывают вести единого реестра в отношении данных граждан, что затрудняет своевременного пресечения противоправных (корыстных) факторов использования целевых средств в отношении конкретных лиц. Или же информационного обеспечения в процессе правоприменительных действий теми или иными лицами. В том числе и на международном уровне (отношениях).

По сути, решение о выдаче свидетельства принимается диппредставительством или консульским учреждением по месту подачи ходатайства либо постом иммиграционного контроля или территориальным органом МВД РФ. Решение и материалы о рассмотрении ходатайства направляются в данное ведомство для выдачи свидетельства и рассмотрения ходатайства [Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ]. Так, при получении свидетельства передает свой национальный паспорт или другие документы (удостоверяющие его личность), на хранение в пост иммиграционного контроля или территориальный ОВД на период рассмотрения ходатайства, по существу. Притом, *не допускается признание беженцем лица, в отношении которого есть установленные фактические основания предполагать, что он:*

- пользуется помощью, защитой учреждений или органов ООН (Организации Объединенных Наций), кроме Верховного комиссара ООН по делам данных граждан; признано виновным в совершении определенных деяний, противоречащих принципам и целям ООН;
- виновно в совершении военного преступления или преступления, направленного против человечества, а также преступного деяния против мира;
- совершило неполитическое тяжкое преступление вне пределов территории РФ до того, как оно было допущено на территорию России в качестве физического лица, имеющего ходатайство о признании его беженцем; имеет установленные компетентными органами власти страны, в которой оно постоянно или преимущественно проживало, права и обязательства, связанные со статусом гражданства данного государства [Аликина, 2018].

Признание беженцами лиц, являющихся членами одной семьи, осуществляется в отношении каждого члена семьи, достигшего возраста 18 лет, с учетом обстоятельств, наличие которых предусмотрено содержанием понятия «беженец». В случае отсутствия таких обстоятельств у одного из членов семьи, достигшего возраста 18 лет, в целях реализации права на воссоединение с семьей с его согласия он также признается беженцем.

Признание беженцем иностранного гражданина или лица без гражданства, не достигшего возраста 18 лет и прибывшего на территорию России без сопровождения родителей или опекунов, либо определение его иного правового положения на территории страны осуществляется с учетом интересов этого лица после получения сведений о его родителях или об опекунах. В случае рождения ребенка у лица, признанного беженцем, правовое положение ребенка определяется в соответствии с ФЗ о беженцах и о гражданстве РФ [ФЗ от 31.05.2002 № 623 «О гражданстве Российской Федерации»], другими ФЗ, иными НПА РФ. А решение о признании беженцем является основанием для предоставления иностранному гражданину или лицу без гражданства, членам его семьи прав и возложения на них обязанностей, предусмотренных ФЗ «О беженцах», иными НПА. Указанному лицу, достигшему возраста 18 лет, миграционными подразделениями МВД России выдается удостоверение, которое является документом, удостоверяющим личность беженца, и действительно на всей территории России [Крюкова. 2017].

Физическое лицо по законодательству РФ признается беженцем на срок до 3х лет [ФЗ от

25.07.2002 № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 02.08.2019). При сохранении в отношении физического лица обстоятельств, которые входят в законодательное понятие «беженец» (вследствие совершенного либо опасности совершения в отношении его насилия или преследования по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, гражданства, языка, а также принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям), срок признания беженцем может быть продлен территориальным ОВД на каждый следующий год в течение неограниченного времени. Но отказ в предоставлении статуса беженца может быть обжалован в судебном или административном порядке.

Основания для отказа в предоставлении статуса беженца: ходатайство о защите имеет недобросовестный характер - является явно необоснованным либо носит характер злоупотребления; имеются обстоятельства, при которых статус беженца не может быть предоставлен иностранцам в России; *иностранец*: прибыл на территорию России из третьего безопасного государства; приобретал гражданство иной третьей страны, защитой которой имеет право воспользоваться;

– в период рассмотрения дела о признании статуса беженца иностранец был осужден за совершение тяжких или особо тяжких преступных деяний по уголовному законодательству РФ; полностью или частично отсутствуют основания для предоставления правового статуса беженца для какого-либо лица; опасения преследований основываются на обстоятельствах, возникших вследствие добровольных действий иностранца после того, как он покинул государство гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства [Нимаева, Дылгерова, 2016].

В России беженец утрачивает свой статус в случаях: получения в определенном законом порядке разрешения на постоянное проживание на российской территории либо приобретения российского гражданства; приобретения иностранного гражданства нового государства и использования защиты этого государства; • повторного возвращения на добровольной основе для постоянного проживания на территорию государства, которое физическое лицо покинуло или вне пределов которого пребывало [Самойлова, 2017]; *повторного добровольного*: использования защиты страны, гражданином которой он является, и его уполномоченных органов; приобретения гражданства, которого ранее было лишено.

Также статус беженца в России также утрачивается, если гражданин, признанное беженцем, не может в дальнейшем отказываться от защиты своего бывшего государства, из которого оно вынуждено было в определенное время эмигрировать, ввиду того, что обстоятельства, обусловившие признание данного лица беженцем, были устранены. Аналогичный порядок утраты статуса беженца предусмотрен в отношении апатрида. А, *лишение статуса беженца осуществляется МВД РФ, либо его территориальным органом только в трех случаях*: • он, осужден за совершение преступления на территории России и приговор суда вступил в законную силу; были сообщены заведомо ложные сведения или предъявлены сфальсифицированные документы, послужившие основанием для признания беженцем, либо названное лицо допустило иное нарушение положений ФЗ о беженцах; привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с незаконным оборотом наркосредств, психотропных веществ, содержащих наркосредства или психотропные вещества [Соколова, 2016].

В данного же ФЗ, когда лицо, утратившее статус беженца не воспользовалось правом на обжалование решения о досрочном прекращении статуса беженца и не имеет иных законных

оснований для пребывания на территории РФ, обязано по предложению территориального органа МВД РФ, покинуть территорию России совместно с членами его семьи в месячный срок со дня получения уведомления об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца. Притом он и члены его семьи теряют право на пользование жилым и согласно ФЗ о вынужденных переселенцах для получения данного статуса необходимо ходатайство лица в соответствующий территориальный орган МВД РФ, по месту своего нового пребывания в любом из субъектов РФ. Лицо, претендующее на признание его вынужденным переселенцем, вправе до оставления места жительства обратиться с ходатайством в МВД РФ, или его территориальный орган по месту предполагаемого переселения либо в диппредставительство или консульское учреждение России в государстве своего пребывания для направления данного ходатайства в МВД РФ, или его территориальный орган по месту предполагаемого переселения [Волковская, 2019]. А решение о регистрации ходатайства принимается в течение 3х дней со дня поступления.

После регистрации ходатайства лицо получает направление на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев при отсутствии возможности самостоятельного определения места жительства или места пребывания на территории РФ, ему в установленном порядке обеспечивается право проезда и провоза багажа к месту временного поселения, где предоставляются необходимые для поддержания жизни условия - питание, медицинская помощь, единовременное пособие и т.д.

Лица, признанные вынужденными переселенцами, пользуются всеми правами и несут обязанности гражданина РФ, если иное не предусмотрено законодательством. Органы госвласти и местного самоуправления обязаны оказывать вынужденным переселенцам всестороннюю помощь и содействие в устройстве на новом месте жительства [Самойлова, 2018].

Таким образом, порядок признания и прекращения статуса беженца и вынужденных переселенцев имеет свою особую процедуру, которая обладает своими правовыми средствами и элементами, а также условиями и основаниями признания и прекращения.

Структура и содержание правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев в России.

Соблюдение прав и обязанностей является важной частью конституционно-правового статуса беженцев. Конституция РФ на данных лиц распространяет национальный режим пребывания на территории государства. В ст. 8 ФЗ «О беженцах» содержатся отдельные социально-экономические права, обеспечивающие защиту интересов граждан иностранного подданства или лиц, не имеющих гражданства или подданства, вынужденно покинувших государства постоянного местожительства или территорию страны своего гражданства [Соколова, 2017].

При этом беженцы и прибывшие с ними члены его семьи имеют право на:

- лекарственную и медпомощь согласно законодательству РФ; установленное Правительством РФ получение необходимого содействия при проезде и провозе багажа к месту пребывания;
- *получение:* необходимого содействия при оформлении отдельных документов для беспрепятственного въезда на территорию России при нахождении указанных физических лиц вне ее пределов; беспрепятственное пользование услугами коммунальной сферы в центре временного размещения, а также получение необходимого питания до убытия к новому определенному месту пребывания; необходимой информации о правах и обязанностях, особенностях своего конституционно-правового положения, услуг

переводчика и т.д.;

- участие в общественной деятельности согласно ФЗ; охрану и обеспечения собственной безопасности в центре временного размещения и на территории России в постоянном месте жительства; оказание необходимой помощи в трудоустройстве или при направлении на профессиональное обучение наравне с гражданами России в соответствие с Конституцией РФ, а также нормами международного права;
- кроме случаев, предусмотренных внутренним законодательством и международными договорами РФ, работу по найму или право на осуществление предпринимательской деятельности наравне с гражданами РФ; • государственную соцзащиту и обеспечение, если это не противоречит нормам внутригосударственного и международного права; пользование жилым помещением, предоставляемым из фонда жилья для временного поселения; добровольное и беспрепятственное возвращение на территорию государства своего подданства или прежнего постоянного местожительства, а также выезд в любое иное иностранное государство [Сидорова, Сидорова, 2016].

Для беженцев установлены дополнительные обязанности, которым они обязаны следовать в соответствии с российским законодательством:

- своевременно прибыть в центр временного размещения или иное место пребывания, определенное МВД России, либо его территориальным органом;
- *соблюдать*: Конституцию РФ, соответствующие ФЗ и иные НПА РФ, а также законы и иные НПА субъектов РФ; установленный порядок проживания и выполнять установленные требования санитарно-гигиенических норм проживания в центре временного размещения [Коновалов, Васильева, 2016].

Таким образом, в структуру правового статуса беженца и вынужденного переселенца входят следующие элементы: обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы, равенство прав и свобод человека, и гражданина, гарантированность их, приоритет общепризнанных принципов и норм международного права, и международных договоров РФ, нормы, определяющие подданство той или иной страны и регулирующие национальные отношения относительно гражданства, основные права, свободы и обязанности, гарантии и ограничения прав и свобод.

Заключение

Становление и развитие законодательства РФ потребовалось немало времени, чтобы урегулировать вопросы о правовом статусе беженцев и вынужденных переселенцев.

Под содержанием понятия «беженец» подразумевается физическое лицо, которое боясь вполне обоснованно стать жертвой преследований по признаку гражданства, принадлежности к той или иной социальной группе, расовой принадлежности, отношения к религии, политических убеждений находится вне страны своего подданства и не может пользоваться защитой этого государства или не хочет воспользоваться такой защитой вследствие данных вышеуказанных опасений либо, лицом без определенного гражданства, и находясь вне страны своего прежнего местожительства в результате указанных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие опасений обоснованно стать жертвой преследований.

Соблюдение прав и обязанностей является важной частью конституционно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев и ФЗ о беженцах и о вынужденных переселенцев достаточно новое для современной России. Поэтому на данный момент эти НПА

не совершенны по отношению к беженцам, вынужденным переселенцам, иностранным гражданам (без гражданства), лица имеющие двойное гражданство, а также получившие гражданство РФ. Ежегодно сотни тысяч людей покидают свое жилище из-за вооруженных конфликтов, дискриминаций и т.д. Как показывалось выше в таблицах численность беженцев, особенно вынужденных переселенцев растет и для того, чтобы улучшить регулирование за данными лицами, нужно вести единую систему Реестра, как обязательную правовую норму. В ФЗ о беженцах и ФЗ о вынужденных переселенцах нет упоминания о единой системе Реестра. Признание или же утрата статуса беженца выполняется ФЗ о беженцах ст. 3 и 9 МВД РФ либо его территориальным органом. Для того, чтобы облегчить данным органам свою задачу нужен реестр, где будут вноситься данные обо всех беженцев, вынужденных переселенцев, иностранных граждан (без гражданства), лица имеющие двойное гражданство, а также получившие гражданство РФ для того, чтобы их контролировать. Так, по мнению авторов, в настоящее время присутствует правовой недостаток, в нормах ФЗ от 13.07.2015 №218 о государственной регистрации невидимости (ред. от 02.08.2019, с изм. и доп., вступ. в силу с 23.01.2020). Единая система Реестра обеспечит безопасность граждан РФ, беженцев, вынужденных переселенцев, иностранных граждан (без гражданства) лица, имеющие двойное гражданство и получившие гражданство РФ.

Библиография

1. Аликина, К.А. Порядок предоставления статуса беженца и вынужденного переселенца // Молодой ученый. – 2018. – № 46. – С. 98-100.
2. Васильев Ф.П., Андреева О.А. Проблемы статуса двойного гражданства в РФ: административно-правовой аспект // Сборник научных статей по итогам Национальной научно-практической конференции Парадигмальный характер фундаментальных и прикладных научных исследований, их генезис, 29-30 марта 2019 года. С. 206-297.
3. Васильев Ф.П. Значимость реестровой политики в сфере правоотношений и необходимость ее совершенствования в России // жур. «Финансовая экономика» № 8. С. 334-340.
4. Волковская, Л.Н. Особенности правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. – 2019. – № 8. – С. 91-94.
5. Иванов, В.А., Крюкова, К.И. Юридическое содержания понятий «беженец» и «вынужденный переселенец» // Марийский юридический вестник. – 2016. – № 3. – С. 40-42.
6. Коновалов, Я.В., Васильева, Ж.С. Вопросы правового регулирования статуса беженцев и вынужденных переселенцев // Проблемы качества российского законодательства: сборник научных трудов Всероссийской науч- прак. конф. – М., 2016. – С. 65-69.
7. Крюкова, К.И. Приобретение и прекращение статуса беженца и вынужденного переселенца // Россия в многовекторном мире: национальная безопасность, вызовы и ответы. Материалы междунар. междисциплинарной науч. конф. – М., 2017. – С. 105-108.
8. Нимаева, Ц.Н., Дылгерова, Н.Ю. Понятия «беженец» и «вынужденный переселенец» в контексте правового статуса // Формы и методы социальной работы в различных сферах жизнедеятельности: материалы V международной научно-практической конференции. – М., 2016. – С. 229-230.
9. Петровская, М.И. Направления совершенствования механизма защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев в России // Права человека и правоохранительная деятельность. Материалы научно-практической конференции. – М., 2017. – С. 152-154.
10. Самойлова, Н.В. Понятие и общие положения статуса беженца и вынужденного переселенца // Символ науки. – 2018. – № 6. – С. 136-138.
11. Самойлова, О.А. Защита прав беженцев и вынужденных переселенцев // Права человека: история, теория, практика. Сборник научных статей. – М., 2017. – С. 181-184.
12. Сидорова, И.В., Сидорова, А.Д. Права беженцев и вынужденных переселенцев в системе обеспечения и защиты прав человека // Вестник научных конф.. – 2016. – № 11. – С. 147-148.
13. Соколова, А.Е. Беженцы и вынужденные переселенцы: проблемы правового регулирования // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2016. – № 4. – С. 55-56.
14. Соколова, А.Е. Конституционно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации // Свобода и право. Сборник статей XVIII Междунар. научной конф. – М., 2017. – С. 36-38.

The processes of formation and development of issues of the legal status of refugees and internally displaced persons in Russia

Anna A. Kudryashova

Student,
Law Institute,
Russian University of Transport (MIIT),
127055, 2, Minaevsky lane, Moscow, Russian Federation;
e-mail: Kudryashovaanna_01@mail.ru

Fedor P. Vasil'ev

Doctor of Law,
Senior Researcher of the Scientific-Research Center,
Academy of Administration of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
125993, 8, Zoi i Aleksandra Kosmodemyanskikh st.,
Moscow, Russian Federation;
e-mail: vasiliev17@mail.ru

Abstract

The topic under consideration has its significance due to the fact that in Russia the issues of human rights and freedoms (legal relations) are regulated within the framework of the enshrined norms in the Constitution of the Russian Federation (administrative and legal norms). The problem of the legal status of refugees, internally displaced persons in conditions of increased migration at both the international and domestic levels needs to be improved through the Russian Co-op. Moreover, these and other issues are directly related not only to the named persons, but also to other social and legal issues. And they need to be considered in a comprehensive manner. Although, according to the current problem in Russia, the current amount of NPA (regulatory laws) has been revised. In particular, the FO on citizenship (for example, in relation to citizens of Ukraine) or concluded international agreements on the procedure for granting citizenship of the Russian Federation (double)⁴ and others.

Of course, due to the presence of various political, economic, religious, religious, criminal communities, citizens with low living standards (social and legal insecurity) there are not a few citizens in the world who seek to find the state with the most socially protected foundations. At the same time, a number of refugees in the field of international migration is about 20 million. Man. Constitutional changes are thus needed to ensure the safety and protection of refugees and internally displaced persons. And it is necessary that not only citizens living in Russia enjoy constitutional rights and duties, but also persons both stateless and dual citizenship or foreign citizens staying in Russia.

⁴ Cm. Vasilyev F.P., Andreeva O.A. Problems of dual citizenship status in Russia: administrative and legal aspect / Collection of scientific articles based on the results of the National Science and Technology Park. Con. Paradigm nature of fundamental and applied scientific research, their genesis, March 29-30, 2019 S. 206-297.

For citation

Kudryashova A.A., Vasil'ev F.P. (2019) *Protsessy stanovleniya i razvitiya voprosov pravovogo statusa bezhentsev i vynuzhdennykh pereselentsev v Rossii* [The processes of formation and development of issues of the legal status of refugees and internally displaced persons in Russia]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (11A), pp. 233-244. DOI: 10.34670/AR.2020.91.11.025

Keywords

Refugee, budget, guarantee, citizenship, protection, Interpol, police department, registry, finance, target.

References

1. Alikina, K.A. The procedure for granting refugee and IDP status // *Young scientist*. - 2018. - No. 46. - S. 98-100.
2. Vasiliev F.P., Andreeva O.A. Problems of dual citizenship status in the Russian Federation: administrative and legal aspects // *Collection of scientific articles based on the results of the National Scientific and Practical Conference The paradigmatic nature of fundamental and applied scientific research, their genesis, March 29-30, 2019*. S. 206-297.
3. Vasiliev F.P. The significance of the registry policy in the field of legal relations and the need for its improvement in Russia // *Journal. "Financial Economics"* No. 8. P. 334-340.
4. Volkovskaya, L.N. Features of the legal status of refugees and internally displaced persons in the Russian Federation // *Law and state: theory and practice*. - 2019. -- No. 8. - P. 91-94.
5. Ivanov, V.A., Kryukova, K.I. Legal content of the concepts "refugee" and "forced migrant" // *Mari Legal Bulletin*. - 2016. - No. 3. - S. 40-42.
6. Konovalov, Ya.V., Vasilyeva, Zh.S. Issues of legal regulation of the status of refugees and internally displaced persons // *Problems of the quality of Russian legislation: a collection of scientific papers of the All-Russian scientific-practical conf.* - M., 2016. -- S. 65-69.
7. Kryukova, K.I. Acquisition and termination of refugee and IDP status // *Russia in a multi-vector world: national security, challenges and answers. Materials international. interdisciplinary scientific conf.* - M., 2017. -- S. 105-108.
8. Nimaev, Ts.N., Dylgerova, N.Yu. The concepts of "refugee" and "forced migrant" in the context of legal status // *Forms and methods of social work in various spheres of life: materials of the V international scientific and practical conference*. M., 2016. -- S. 229-230.
9. Petrovskaya, M.I. Directions for improving the mechanism for protecting the rights of refugees and internally displaced persons in Russia // *Human Rights and Law Enforcement. Materials of the scientific-practical conference*. - M., 2017. - S. 152-154.
10. Samoilova, N.V. The concept and general provisions of refugee and IDP status // *Symbol of science*. - 2018. - No. 6. - S. 136-138.
11. Samoilova, O.A. Protection of the rights of refugees and internally displaced persons // *Human Rights: history, theory, practice. Collection of scientific articles*. - M., 2017. -- S. 181-184.
12. Sidorova, I.V., Sidorova, A.D. The rights of refugees and internally displaced persons in the system of ensuring and protecting human rights // *Bulletin of scientific conferences ..* - 2016. - No. 11. - P. 147-148.
13. Sokolova, A.E. Refugees and internally displaced persons: problems of legal regulation // *Actual problems of the humanities and natural sciences*. - 2016. - No. 4. - S. 55-56.
14. Sokolova, A.E. Constitutional and legal status of refugees and internally displaced persons in the Russian Federation // *Freedom and Law. Collection of articles of the XVIII International scientific conference* - M., 2017. - S. 36-38.