

УДК 342.4(477)

DOI: 10.34670/AR.2020.91.11.004

## Конституционно-правовая природа представительной функции Словенского парламента

**Демьяносов Влас**

Аспирант,  
кафедра конституционного права,  
Московский государственный институт  
международных отношений МИД России,  
119454, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 76;  
e-mail: Demyanosov@mail.ru

### Аннотация

Предметом исследования является конституционно-правовая природа представительной функции Словенского парламента. Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере осуществления представительной функции Словенского парламента. В статье производится детальный анализ научных концепций относительно понимания понятия и правовой природы представительной функции парламента, обосновывается тесная связь представительной и законодательной функций парламента, отмечаются некоторые особенности представительной функции Словенского парламента. Во время подготовки данного исследования автором использованы общенаучные методы, такие как анализ, дедукция, синтез, и специальные юридические методы, среди которых основное место отведено формально-юридическому методу и сравнительно-правовому методу. Актуальность исследования обусловлена тем, что представительная функция парламента демократического государства является одной из основных и наиболее важных функций, поскольку именно благодаря ее реализации парламента наделяется правом выступать от имени всего народа и выражать его волю в принимаемых законодательных актах. При этом следует отметить, что Словенский парламента имеет определенные особенности, обусловленные главным образом способом его формирования, что позволяет этому органу представлять не только интересы всего народа, но и отдельных социальных, профессиональных групп, а также национальных меньшинств. В связи с этим определение конституционно-правовой природы представительной функции Словенского парламентаризма имеет не только научно-теоретическое, но и практическое значение.

### Для цитирования в научных исследованиях

Демьяносов В. Конституционно-правовая природа представительной функции Словенского парламента // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 11А. С. 23-29. DOI: 10.34670/AR.2020.91.11.004

### Ключевые слова

Республика Словения, парламента, Государственное собрание, Государственный совет, представительная функция.

## Введение

Парламент Республики Словения с целью осуществления заданий и функций, возложенных на него Конституцией, наделен рядом полномочий. При этом следует учитывать, что характер и объем функций и полномочий парламента не только определяют значение, которое имеет высший представительный орган в государстве, но и отображают уровень демократизации общества. Таким образом, именно представительная и законодательная роль парламента определяет круг его функций, которые, в свою очередь, обуславливают наделение парламента определенными полномочиями.

## Результаты исследования

Исследуя вопрос о представительной функции словенского парламента, необходимо согласиться с мнением Ю.А. Нисневича относительно того, что в правовом государстве деятельность законодательной власти должна быть направлена на обеспечение абсолютного приоритета и главенства в организации всех сфер жизнедеятельности общества и государства прав и свобод человека и гражданина путем создания законов, обеспечивающих защиту таких прав и свобод [Нисневич, 2007, 37]. Именно такая роль должна отводиться парламенту демократического правового государства, к которым относится Республика Словения.

Раскрывая содержание представительной функции парламента в Республике Словения, прежде всего следует определить значение таких понятий, как «функция» и «полномочия». Традиционным для правовой науки является подход, согласно которому функция (в одном из своих значений) – это определенное направление деятельности органа государственной власти, местного самоуправления, их должностных и/или служебных лиц, а также иных организаций, которое объединено некоторым критерием. В свою очередь, полномочия применительно к коллегиальному субъекту (каковым является парламента) можно определить как систему прав и обязанностей, которыми наделяется и которые возлагаются на соответствующий орган или иную организацию с целью осуществления ими своих функций. При этом права и обязанности, образующие полномочие государственного органа, являются неотделимыми друг от друга. Иными словами, понятия «функция» и «полномочия» соотносятся между собой как «цель» и «средство», из чего следует вывод о том, что для надлежащего исполнения парламентам своих функций он должен быть наделен достаточными для этого полномочиями.

Одной из основополагающих функций словенского парламента, как, впрочем, и парламента большинства стран мира, является представительная. В.И. Червонюк, исследуя представительную природу органа законодательной власти, делает вывод о том, что основу всякой законодательной власти составляют следующие постулаты: 1) продукт законодательной деятельности является производным от характера, природы законодательного органа; 2) принять и ввести в правовую систему представительный (социально адекватный) по своим свойствам закон парламента может в том случае, если он по своей сущности является истинно представительным органом государственной власти [Червонюк, 2017, 136]. Таким образом, ученый указывает на то, что законодательная и представительная функции парламента тесно переплетены друг с другом и являются взаимозависимыми. Более того, из сказанного следует, что результат осуществления представительной функции парламента в основном сводится к его законодательной роли.

Не случайно, как верно отмечают некоторые ученые, в научной литературе термин

«законодательная власть» обычно располагают в скобках после термина «представительная власть», тем самым подчеркивается не только его уточняющая роль, но и сущность парламента [Карасев, Савроськин, Морозова, 2009, 136].

Вместе с тем такой подход к пониманию представительной функции парламента кажется несколько ограниченным, поскольку, не отрицая в целом тесной связи между представительной и законодательной функциями парламента, следует все же исходить из того, что указанные функции характеризуются некоторой долей самостоятельности. В связи с этим следует согласиться с мнением В.И. Червонюка о том, что необходимо различать (не противопоставлять) такие характеристики парламента, как «законодательная власть» и «представительная власть». Верно то, что эти характеристики не подменяют друг друга, однако, как считает ученый, аргументация этого довода не представляется убедительной. Содержание представительной компетенции обусловлено тем, что данная функция парламента не должна так или иначе противопоставляться его законотворческой функции, более правильным является рассмотрение представительной функции как единственной обеспечивающей представление и обеспечение интересов и воли населения как первоисточника власти [Червонюк, 2017, 134-135].

В научной правовой литературе высказывается мнение о том, что представительная власть – это совокупность полномочий, делегированных народом или его частью своим выборным представителям, объединенным в специальном коллегиальном учреждении на строго определенный срок. При этом отмечается, что представительная власть может осуществляться как на местном, так и на государственном уровне через выборные представительные органы [Карасев, Савроськин, Морозова, 2009, 136].

Р.В. Косов считает, что представительная ветвь власти, ведущая из трех ветвей, согласно принципу разделения властей, представляет собой систему коллегиальных выборных органов государства, выполняющих законотворческие, представительские и иные функции в зависимости от реализации системы сдержек и противовесов, принципов парламентаризма в конкретной стране в определенный исторический период, основанную на свободном или императивном мандате, ограниченном сроке полномочий [Косов, 2005, 113-114].

Исходя из приведенных выше определений, можно сделать вывод о том, что представительная функция парламента состоит в представлении парламентом или его отдельными палатами на общегосударственном (в отношениях с органами государственной власти) и международном (на международной арене, включая Европейский союз) уровнях интересов народа (в равной мере словенцев и национальных меньшинств), выступая от его имени и воплощая его волю в законах, иных правовых актах.

Представительная функция словенского парламента нашла свое отображение в следующих положениях Конституции:

- Словения является демократической республикой (ст. 1);
- в Словении власть принадлежит народу. Граждане осуществляют власть непосредственно и путем выборов, в соответствии с принципом разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную (ч. 2 ст. 3);
- государство на своей территории защищает права человека и основные свободы. Государство защищает и гарантирует права автохтонных итальянского и венгерского национальных сообществ (ст. 5);
- депутаты избираются на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. В Государственное собрание всегда избирается по одному депутату от итальянского и венгерского национальных сообществ (ст. 80);

- депутаты являются представителями всего народа и не связаны никакими указаниями (ст. 82);
- права и обязанности граждан, а также других лиц Государственное собрание может определять только законом (ст. 87);
- Государственный совет является органом представительства носителей социальных, экономических, профессиональных и местных интересов (ст. 96).

Таким образом, словенский парламент выполняет представительную функцию в отношении народа, национальных меньшинств, а также дополнительно – носителей отдельных интересов. Можно также вести речь о представительстве интересов государства как суверенного образования в международных отношениях. Что касается представительства интересов национальных меньшинств, то в конституционном праве Словении предусмотрено несколько основных механизмов, среди которых важное место отведено квотированию на парламентских выборах [Ачимович, 2013, 51].

Особым видом является представительство интересов Республики в Европейском парламенте и других организациях Европейского союза. Предпосылкой к такой форме представительства является конституционное положение о том, что законы и другие нормативные акты должны соответствовать общепризнанным принципам международного права и международным договорам, участником которых является Словения. Ратифицированные и опубликованные международные договоры применяются непосредственно (см. Конституцию Республики Словения). Кроме того, основой такой формы представительства служит Европейское соглашение об учреждении ассоциации между европейскими сообществами и их государствами-членами с одной стороны и Республикой Словения с другой стороны, ратифицированное Республикой Словения 5 сентября 1997 г.

Как отмечается в научной литературе, представительная роль Словенского парламента в Европейском союзе является достаточно весомой, поскольку дает возможность не только влиять на решения Европарламента и других институций Европейского союза, принимая непосредственное участие в принятии таких решений, но также сотрудничать с другими парламентами государств – членов Европейского союза [Zajc, 2006, 19]. Последнее, в свою очередь, открывает реальные возможности для развития и укрепления международного сотрудничества, повышая европейские и международные рейтинги государства.

Реализация представительной функции в Европейском союзе регулируется Законом Республики Словения «О сотрудничестве между Государственным собранием и Правительством по делам ЕС». Согласно ст. 4 этого закона, Государственное собрание принимает участие в формулировании позиций Республики Словении по тем вопросам ЕС, которые, в соответствии с Конституцией и законами, относятся к его компетенции. Кроме того, ст. 5 Закона «О сотрудничестве между Государственным собранием и Правительством по делам ЕС» гласит о том, что поправки к договорам, на которых основан Союз, обсуждаются и принимаются Государственным собранием Республики Словения до принятия решений в институтах ЕС.

По крайней мере один раз в год Государственное собрание обсуждает ситуацию в ЕС и положение Республики Словения в нем на основании вступительной презентации премьер-министра. Государственное собрание принимает решения о политических ориентирах функционирования Республики Словения в институтах ЕС в предстоящем периоде.

Таким образом, представительство в институциях ЕС осуществляется через нижнюю палату словенского парламента – Государственное собрание. Вместе с тем следует отметить, что в

Конституции Республики Словения не нашли достаточного развития положения о представительстве словенского парламента в институциях ЕС, что, по нашему мнению, является недостатком конституционного регулирования статуса парламента и требует соответствующего разрешения.

Для осуществления представительной функции парламента Республики Словения наделен полномочиями, указанными в Конституции Республики Словения, Регламенте Государственного собрания, Законе Республики Словения «О Государственном совете» и др., а именно: 1) создавать рабочие органы (рабочие группы, комиссии, коллегии), а также избирать председателя, вице-председателей соответствующей палаты парламента; 2) принимать регламент своей деятельности и закон, регулирующий процедуру выборов в каждую из палат (каждая палата парламента принимает регламент самостоятельно; закон, регулирующий деятельность Государственного совета, принимает Государственное собрание); 3) проводить заседание рабочих органов, очередные и внеочередные сессии, дискуссии, заслушивать мнения и выступления депутатов (членов) парламента, принимать решения в установленном порядке, обращаться с запросами к органам государственной власти, предприятиям и организациям, проводить консультации с общественностью по вопросам, связанным с принятием законов и других нормативно-правовых актов; 4) назначать расследование по вопросам публичного значения по инициативе одной из палат парламента; 5) принимать решение о применении сил обороны (уполномочено только Государственное собрание); 6) делегировать депутатов Государственного собрания в международные парламентарские институты, международные организации.

### Заключение

Проведенный в данной статье научно-правовой анализ позволяет сделать вывод о том, что основная и главная роль представительного органа заключается в том, чтобы, исполняя волю народа, действовать при этом по собственному усмотрению, но в пределах достижения тех целей и выполнения задач, для которых соответствующий орган был сформирован (избран народом).

Иными словами, конституционно-правовая природа представительной функции Словенского парламента, которая возлагается в равной степени на обе палаты парламента, состоит в представлении на общегосударственном (в отношениях с органами государственной власти) и международном уровнях (на международной арене, включая Европейский союз) интересов народа (в равной мере словенцев и национальных меньшинств), выступая от его имени и воплощая его волю в законах, иных правовых актах. Особым видом является представительство интересов Республики в Европейском парламенте и других организациях Европейского союза. При этом особенностью представительной функции именно Словенского парламента является то, что в этом государстве особое внимание уделяется представительству интересов отдельных социально-профессиональных групп, а также венгерских и итальянских национальных меньшинств.

### Библиография

1. Ачимович Д. Особенности конституционно-правового статуса национальных меньшинств в европейских государствах (на примере Хорватии и Словении) // Сравнительно-аналитическое право. 2013. № 4. С. 48-51.
2. Карасев А.Т., Савроькин А.В., Морозова А.С. Представительная власть как вид публичной власти // Вестник

- Московского университета МВД России. 2009. № 6. С. 135-140.
3. Косов Р.В. Пределы власти (история возникновения, содержание и практика реализации доктрины разделения властей). Тамбов: ТГТУ, 2005. 176 с.
  4. Нисневич Ю.А. Политико-правовые основы деятельности парламента Российской Федерации: аудит политической системы посткоммунистической России. М.: Материк, 2007. 302 с.
  5. Червонюк В.И. Представительная природа законодательной власти: современный контекст // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 2. С. 130-137.
  6. Europe Agreement establishing an association between the European Communities and their Member States, acting within the framework of the European Union, of the one part, and the Republic of Slovenia, of the other part. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1576156501051&uri=CELEX:21999A0226\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1576156501051&uri=CELEX:21999A0226(01))
  7. Poslovnik državnega zbora. URL: <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=POSL34>
  8. Ustava Republike Slovenije. URL: <http://pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=USTA1>
  9. Zajc D. Sposobnost slovenskega parlamenta sodelovati v procesu odločanja na ravni EU // Uprava. 2006. Vol. 4. N 1. S. 7-25.
  10. Zakon o državnem svetu. URL: <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/58645>
  11. Zakon o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije. URL: <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO3840>

## **The constitutional legal nature of the representative function of the Slovenian Parliament**

**Vlas Dem'yanosov**

Postgraduate,  
Department of constitutional law,  
MGIMO-University,  
119454, 76 Vernadskogo av., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: Demyanosov@mail.ru

### **Abstract**

The article aims to study the constitutional legal nature of the representative function of the Slovenian Parliament. It carries out a detailed analysis of the scientific concepts regarding the understanding of the concept and legal nature of the representative function of the parliament, substantiates the close connection between the representative and legislative functions of the parliament, and reveals some features of the representative function of the Slovenian Parliament. In order to conduct the research, the author uses general scientific methods such as analysis, deduction, synthesis, and special legal methods, including the formal legal method and the comparative legal method. The study is relevant due to the fact that the representative function of the parliament of a democratic state is one of the main and most important functions, because it is thanks to its implementation that the parliament is empowered to speak on behalf of the entire people and to express their will in the enacted legislative acts. The Slovenian Parliament has certain features, mainly due to the way it is formed, which allows this body to represent not only the interests of the whole people, but also those of social, professional groups and national minorities. In this regard, the definition of the constitutional legal nature of the representative function of Slovenian parliamentarism is not only of scientific and theoretical importance, but also of practical value.

**For citation**

Dem'yanosov V. (2019) Konstitutsionno-pravovaya priroda predstavitel'noi funktsii Slovenskogo parlamenta [The constitutional legal nature of the representative function of the Slovenian Parliament]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (11A), pp. 23-29. DOI: 10.34670/AR.2020.91.11.004

**Keywords**

Republic of Slovenia, parliament, National Assembly, National Council, representative function.

**References**

1. Ačimovič D. (2013) Osobennosti konstitutsionno-pravovogo statusa natsional'nykh men'shinstv v evropeiskikh gosudarstvakh (na primere Khorvatii i Slovenii) [The features of the constitutional legal status of national minorities in European states (a case study of Croatia and Slovenia)]. *Sravnitel'no-analiticheskoe pravo* [Comparative and analytical law], 4, pp. 48-51.
2. Chervonyuk V.I. (2017) Predstavitel'naya priroda zakonodatel'noi vlasti: sovremennyi kontekst [The representative nature of the legislature: the contemporary context]. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation], 2, pp. 130-137.
3. *Europe Agreement establishing an association between the European Communities and their Member States, acting within the framework of the European Union, of the one part, and the Republic of Slovenia, of the other part*. Available at: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1576156501051&uri=CELEX:21999A0226\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1576156501051&uri=CELEX:21999A0226(01)) [Accessed 12/10/19].
4. Karasev A.T., Savros'kin A.V., Morozova A.S. (2009) Predstavitel'naya vlast' kak vid publichnoi vlasti [Representative power as a type of public power]. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation], 6, pp. 135-140.
5. Kosov R.V. (2005) *Predely vlasti (istoriya vozniknoveniya, sodержanie i praktika realizatsii doktriny razdeleniya vlastei)* [The limits of power (the history, content and practice of implementing the doctrine of separation of powers)]. Tambov: Tambov State Technical University.
6. Nisnevich Yu.A. (2007) *Politiko-pravovye osnovy deyatelnosti parlamenta Rossiiskoi Federatsii: audit politicheskoi sistemy postkommunisticheskoi Rossii* [Political and legal foundations of the Parliament of the Russian Federation: the audit of the political system of post-communist Russia]. Moscow: Materik Publ.
7. *Poslovnik državnega zbora*. Available at: <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=POSL34> [Accessed 12/10/19].
8. *Ustava Republike Slovenije*. Available at: <http://pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=USTA1> [Accessed 12/10/19].
9. Zajc D. (2006) Sposobnost slovenskega parlamenta sodelovati v procesu odločanja na ravni EU. *Uprava*, 4 (1), S. 7-25.
10. *Zakon o državnem svetu*. Available at: <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/58645> [Accessed 12/10/19].
11. *Zakon o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije*. Available at: <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO3840> [Accessed 12/10/19].