

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.89.11.002

## Право альтернативной гражданской службы в Российской Федерации и в зарубежных государствах

**Дмитриев Владимир Константинович**

Кандидат юридических наук,  
доцент кафедры конституционного и административного права  
Санкт-Петербургский государственный экономический университет,  
191023, Российская Федерация, Санкт-Петербург, Садовая ул., 21;  
e-mail: vl-dmitriev@mail.ru

**Новиков Андрей Борисович**

Доктор юридических наук, доцент,  
заведующий кафедрой конституционного и административного права  
Санкт-Петербургский государственный экономический университет,  
191023, Российская Федерация, Санкт-Петербург, Садовая ул., 21;  
e-mail: docanovikov@mail.ru

**Рагозина Наталья Александровна**

Кандидат юридических наук,  
доцент кафедры конституционного и административного права  
Санкт-Петербургский государственный экономический университет,  
191023, Российская Федерация, Санкт-Петербург, Садовая ул., 21;  
e-mail:ragozina777@bk.ru

**Щербаковский Григорий Зиновьевич**

Доктор юридических наук, профессор,  
профессор специализированной кафедры «АО Газпром»  
Санкт-Петербургский государственный экономический университет,  
191023, Российская Федерация, Санкт-Петербург, Садовая ул., 21;  
e-mail:ragozina777@bk.ru

### Аннотация

Право на замену военной службы альтернативной гражданской службой (АГС) является ныне важным феноменом в системе конституционных прав. Одновременно АГС представляет особый вид публичной службы, отличной от государственной и муниципальной. Правовая характеристика АГС включается в конституционно-правовую концепцию правового государства и концепцию служения (исполнительной деятельности) в правовом государстве. АГС способствует осознанию понятия «общественная служба». АГС толкуется как служение, направленное на повышение общественного благосостояния и социально-экономическое развитие на особых условиях. Указано на сходство и различие

институтов АГС и волонтерства. Вопросы АГС рассмотрены в кратком сравнительно-правовом исследовании на примере Российской Федерации, Германии, Израиля и Швейцарии. Установлена особенность АГС как разновидности публичной общественной службы, непосредственно обусловленной государственной военной службой. Обнаружена актуальность механизма служебной и финансовой компенсации отсутствия гражданина на военной службе по призыву.

Показано, что институт альтернативной государственной службы развивается в условиях дифференциации граждан на группы, поддерживающие институт военной службы и «позитивную милитаризацию», и группы, которые в разных формах выражают свое нежелание быть связанными конституционной обязанностью защиты отечества. Следует заключить, что указанная дифференциация соответствует концепции формирования профессиональной армии.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Дмитриев В.К., Новиков А.Б., Рагозина Н.А., Щербаковский Г.З. Право альтернативной гражданской службы в Российской Федерации и в зарубежных государствах // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 11А. С. 49-60. DOI: 10.34670/AR.2020.89.11.002

#### **Ключевые слова**

Конституционные права; конституционные обязанности; концепция служения обществу; публичная служба; военная служба; альтернативная государственная служба; волонтерство.

## **Введение**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации по достижению установленного возраста, а именно восемнадцати лет, все граждане мужского пола подлежат призыву на военную службу. Такая деятельность по сути является служебной повинностью и являет отличительные особенности по сравнению с другими видами государственной службы. Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации (ст. 59). Помимо этого, в ч. 4 ст. 59 Конституции РФ предусмотрен ряд случаев, когда граждане могут заменить военную службу альтернативной, что является их конституционным правом. В Российской Федерации в целом сформирована система административно-правовой регламентации альтернативной гражданской службы.

## **Основная часть**

Сравнительно-правовой анализ институтов альтернативной государственной службы (АГС) в России и зарубежных странах можно плодотворно провести на примере административного права таких государств, как Германия, Швейцария и Израиль в целях углубленного понимания указанного конституционного права и повышения эффективности его реализации. К 2020 году образовался определенный дефицит комплексных правовых исследований в рассматриваемой динамично меняющейся сфере на фоне известных [Горев, 2003; Гаврюшенко, 2004; Докучаева, 2007; Мигачева, 2004; Украинцева, 2007].

В отношении Германии точкой отсчета в заметном развитии немецкой альтернативной

гражданской службы можно считать вступление в силу Закона «О гражданской трудовой повинности» 1960 года. Однако указанное нормативное регулирование конечно опиралось на конституционные положения по принципу «подробности в федеральном законе». Основным закон ФРГ 1949 года отрицал принуждение к службе против совести. С введением в 1956 году всеобщей воинской повинности в Основном законе ФРГ утвердилась поправка о четком разграничении альтернативной и военной службы. Далее импульс эволюции немецкой альтернативной службы придал акт «О гражданской альтернативной службе». Полагаем существенным то, что альтернативная гражданская служба толковалась как служение государству, направленное на повышение общественного благосостояния. Это весьма созвучно нашему восприятию форм публичной службы, не совпадающих с формами государственной и муниципальной службы.

Исследователи достаточно единодушно отмечали, что на пути замены военной службы альтернативной возникали существенные административные барьеры, порой и с политической подоплекой. Наличие противоречащих службе политических соображений, в том числе возможность столкновения с армией Германской Демократической Республики (ГДР) трактовались как незаконные. После вступления в силу первых законов, регулирующих прохождение АГС, призывники смогли воспользоваться своим правом. С 70х годов двадцатого века можно отсчитывать период развития германского института альтернативной службы, ведь именно в этот период в стране образуется специальная должность Федерального уполномоченного по гражданской службе. В 1973 году термин «альтернативная гражданская служба» заменяется понятием гражданской службы - *Zivildienst*.

Интересно, что есть основания полагать, что право отказа от военной службы изложено в Основном законе ФРГ весьма удачно, четко, да еще и с определенной доминантой над обязанностью (воинской повинностью). Правда, вплоть до 1984 года гражданин, стремящийся заменить службу, должен был доказать искренность и достоверность своих мотивов уполномоченной экзаменационной комиссии.

На 1995 год количество военнообязанных, желавших воспользоваться правом на замену военной службы, составило более трети от призывников. Отказники работали, в большинстве своем, в экологической и медицинской сферах. Последние изменения произошли в 2005 году с окончательным установлением краткого срока гражданской службы в 9 месяцев.

До 2011 года правом на замену воинской повинности гражданской службой пользовались субъекты, признаваемые отказавшимися от военной службы в установленном законом порядке. Инициирование процедуры заключалось в подаче заявления в районную призывную комиссию, приложением к которому была автобиография, а основным содержанием конституционное обоснование своего решения по соображениям совести. Федеральный административный суд должен признать такое решение обоснованным или не обоснованным. Процедура уведомительная. Расследование и доказывание сведений заявления отсутствуют, но само судебное решение по своей сути без судебного расследования не мыслится.

Совесть фактически как конституционная категория стала определяющим индикатором качества личности для применения рассматриваемого института. Хотя имелись и другие законные индикаторы-мотивы.

В Германии на период до 2011 года действовало около 2500 специальных бюро для оказания консультационной помощи отказникам.

В Германии АГС осуществлялось в целях выполнения важных государственных задач, таких как: повышение привлекательности военной службы (обязанность отказников проходить

службу выполняло стимулирующую миссию к службе в Бундесвере), и укрепление всей системы гражданской обороны.

Прохождение АГС возможно было только в тех учреждениях, которые получили государственное разрешение (больницы, службы спасения, приюты). Кроме этого, практиковалась АГС за границей. Проект такой службы появился в 70-х годах XX века и имел миротворческую цель в странах, которые пострадали от фашистской агрессии. Такая служба оказалась востребованной.

Отношение к гражданской службе в Германии всегда носило неоднозначный характер. Неоднократно осуществлялись попытки отмены альтернативной службы, однако правительство Германии довольно резко реагировало на подобные инициативы. Это связано в основном с тем, что юноши, проходящие гражданскую службу, помогают государству справиться с экономическими трудностями при ликвидации нехватки кадров в низкооплачиваемой социальной сфере. Интересна здесь соразмерность вознаграждения за службу у солдат Бундесвера и субъектов гражданской службы граждане (*Zivis*). Многие эксперты были уверены, что важной причиной использования института АГС являлась возможность поддержания социальной работы трудом энергичных молодых людей.

Эволюция государственного регулирования военной службы и АГС имела результатом то, что в январе 2011 года было принято решение, что призыв на военную службу больше не отвечает современным реальностям и в его нынешнем виде не подходит для Бундесвера. Конечно, полностью воинская повинность не была отменена, так как гипотетическая перспектива изменения международной ситуации, появление угрозы безопасности и суверенитету страны могут возникнуть. Основным закон ФРГ (статья 12 «а») и сейчас не исключает возможность призыва граждан на срочную военную службу. С приостановлением призыва останавливается и реализация АГС. В этом видится значительная особенность АГС как разновидности публичной общественной службы, неразрывно связанной со службой государственной, военной и отграничиваемой от современных институтов волонтерства.

В отношении Израиля следует сказать, что ныне это государство признается одним из самых милитаризованных в мире. Причем, быть частью этой системы для гражданина страны – не тяжкая повинность, а большая честь. Призываются в армию израильяне-евреи, друзы и черкесы по достижению восемнадцатилетнего возраста. Обязательному призыву не подлежат бедуины, арабы и христиане, но они могут пройти службу в Цахале (Цва хагана ле-Израэль – сокращённо Цахал) на добровольной основе. Интересно, что попасть в армию Израиля не так уж и просто, это связано с тем, что люди гордятся такой службой. Армия обороны Израиля представляет собой вооруженные силы Государства Израиль и главный орган сил обеспечения безопасности. Образовалась армия в 1948 году одновременно с провозглашением в Израиле независимости государства. Главной особенностью ЦАХАЛ является то, что там проходят службу женщины и девушки. В России женщины тоже служат в армии. Однако в России они проходят службу по контракту, в специальных женских отделениях, а в Израиле армии по контракту не существует. В связи с этим, на совершенно законных основаниях, в ЦАХАЛ в обязательном порядке призываются все юноши и девушки, возраст которых составляет 18 лет. Это касается коренных граждан, а также репатриантов обоих полов. На данный период времени срок службы для мужчин составляет 36 месяцев, а для женщин 24 месяца. В Израиле есть целый ряд различных ограничений в службе. Призыву в ЦАХАЛ не подлежат: а) замужние женщины; б) женщины, имеющие детей; в) граждане старше 27 лет; г) религиозные девушки; д) освобожденные по состоянию здоровья (существует шкала «годности»).

АГС предусмотрена, причем воспользоваться возможностью замены может каждый призывник, для этого необходимо предоставить заявление с указанием причины отказа от прохождения службы в вооруженных силах. Характерным является тот факт, что для доказательства не требуется специальных документов. Такой заменой чаще всего пользуются израильские арабы и ортодоксальные евреи. Как правило, они выбирают службу в госпиталях и образовательных учреждениях. В то время как большинство предпочитают армию. Интересно, ведь даже люди с ограниченными физическими возможностями, не подлежащие обязательному призыву, очень часто по собственному желанию идут в армию на добровольной основе. Конечно, у них облегченная форма службы, например, они выполняют посильную для себя работу на складах в определённые часы. Все без исключения относятся к таким людям как к равным. АГС в Израиле существует с середины двадцатого века, кстати, до 1994 г программа национальной службы в Израиле касалась исключительно молодых верующих еврейских женщин, которые освобождались от воинской повинности. Все вопросы регулирования армии и обороны Израиля, регламентируются законом «О воинской службе». Освобождение и замена предусмотрены законом по религиозным соображениям или состоянию здоровья. Чтобы избежать службы в ЦАХАЛе призывники имеют возможность подачи заявления в любой пункт призыва. Граждане Израиля, которые следуют принципу кошерности в приготовлении пищи и отказывающиеся от использования транспорта в шабат, имеют право не проходить службу в ЦАХАЛе или проходить альтернативную службу. Для того, чтобы подтвердить религиозность следует предоставить решение раввинского суда.

В Израиле процент отказов от военной службы невелик. Интересно, что национальный и религиозный признак здесь имеет традиционное весомое значение. Евреи, друзы и черкесы – главные субъекты военной службы. Другие израильские граждане призываются в ЦАХАЛ только добровольцами. Альтернативный путь предусматривает практически безвозмездную работу в проектах, имеющих национальное значение. Людей, проходящих альтернативную службу, называют волонтерами. Содержание волонтеров государство бюджетировует отдельно. Примером может служить льгота на ипотечную ссуду. Наибольшей популярностью альтернативная служба пользуется у религиозных еврейских девушек, это связано с тем, что сионистские раввины, чаще всего, ориентируют женщин на то, что им, за редким исключением, не стоит служить в армии. Но при этом послужить Отечеству необходимо. Также, за последнее время популяризируется альтернативная служба и среди израильских христиан, хотя закон не принуждает их к службе. Сравнительно недавно стали осуществляться попытки внедрения АГС среди арабов-мусульман и еврейских ультраортодоксов, но, к сожалению, попытки безуспешны. Поясним, что Харедимы (ивр. חרדים) — обобщающее название различных ультраортодоксальных еврейских религиозных общин и членов этих общин. Буквально оно означает «трепещущие» (перед Богом).

В общем случае место прохождения АГС согласовывается с личными пожеланиями, например, левые радикалы выбирали помощь палестинцам, как форму прохождения АГС, что вызвало большой резонанс среди населения. Обычно, проходящие альтернативную службу граждане отправляются в социально-значимые места. Это могут быть больницы, приюты, пункты общественного питания и службы оказания помощи населению. Каждый год к участию в Sherut Leumi (в переводе «национальная служба») привлекаются около 5000 израильских еврейских девушек. Программа охватывает 90% учащихся религиозных школ, которые также являются «не призывниками». Большинство служат 12 месяцев, 15% служат 2 года в таких областях как: образование (как правило, в религиозных школах); здравоохранение;

общественная помощь полиции; суды; социальные службы; уход за престарелыми; всевозможные детские организации; работа с иммигрантами; служба общественного планирования и т.д.

Институт АГС в Израиле привлекает внимание тем, что служба в армии для граждан Израиля является престижной, значимой. Юноши и девушки стремятся послужить Отечеству, в связи с этим институт замены военной службы альтернативной слабо подталкивается к развитию. Израиль действительно является контрастным и показательным государством в вопросе правового регулирования воинской обязанности в целом.

В отношении Швейцарии следует подчеркнуть, что желанный для ряда людей с менталитетом «граждан мира» паспорт этого государства не только предоставляет права, но и накладывает обязанности. Одной из них является обязанность прохождения военной службы.

Швейцарию традиционно принято считать мирным государством, которое придерживается нейтралитета и избегает военных конфликтов. Как показывает история, во время мировых войн швейцарская армия занималась исключительно защитой границы государства. Бытует мнение, что в связи с этим в данной европейской стране армия выполняет исключительно декоративную функцию, но это заблуждение. Армия Швейцарии играет значимую роль в обществе, она многочисленна по масштабам страны, в Швейцарии, в отличие от многих ее соседей, сохраняется обязательный призыв. Также, на развитие вооруженных сил выделяется значительный бюджет. При этом интересен тот факт, что в 2013 году в Швейцарии был проведен референдум, целью которого было определить важность военного призыва среди граждан. 73% опрошенных проголосовало «за» сохранение призыва на военную службу. Референдум показал, что граждане не приветствуют конструкцию «добровольная армия».

Служба в Швейцарии регламентируется, прежде всего, Федеральным законом от 3 февраля 1995 года «Об армии и военной организации». Кроме данного закона действуют различные постановления правительства и Федерального Парламента, а также кантональные нормативные акты. Под призыв в Швейцарии попадают молодые люди в возрасте от 18 до 21 года. Молодые люди проходят специальную комиссию, которая определяет их годность к службе, граждане признанные годными становятся военнообязанными вплоть до 34 летнего возраста (в последствии они прибывают в запасе; по достижению 65 летнего возраста военная обязанность полностью снимается). Молодые люди, которых комиссия признала частично годными, проходят службу в гражданской обороне. Ежегодно под военный призыв подпадают около 40 тысяч человек, из которых примерно 70 процентов признаются полностью годными к службе в вооруженных силах. Особенное положение у граждан, признанных негодными, они выплачивают специальный налог до 33 лет. Этот налог призван для того, чтобы восполнить отсутствие гражданина в вооруженных силах. Этот же налог обязаны выплачивать граждане, проживающие за пределами страны, в связи с чем они также освобождены от службы. Указанные правила позволяют говорить об актуальности механизма компенсации отсутствия гражданина на военной службе по призыву.

Швейцарские служащие по призыву вплоть до 33 лет ежегодно собираются на военные сборы. Уклонение от участия в сборах считается дезертирством, а значит преследуется уголовным законом. Стоит заметить, что разветвлённая система вооружённых сил этого государства может предоставить разные виды воинской обязанности. Например, если служба противоречит убеждениям призывника, то он может проходить службу без оружия. Для тех же, кто принципиально отказывается служить в вооружённых силах, предусмотрена возможность прохождения гражданской службы. Швейцария демонстрирует особый вид гражданской

службы, отличной от АГС, для лиц, которые могут быть признаны негодными для призыва к военной службе. Данный вид службы регулирует Федеральный закон «О защите населения и гражданской обороне» от 4 октября 2002 года.

Альтернативная гражданская служба появилась в Швейцарии относительно недавно – в конце двадцатого века. Регулируется данный вид службы ФЗ «О гражданской службе» от 06.10.1995. До 2009 года для того, чтобы получить разрешение на прохождение АГС, гражданам было необходимо экзаменоваться на наличие соответствующих убеждений. Экзамен воспринимался как формальность, так как около 90 % претендентов проходили экзамен успешно, и лишь единицы, менее образованные проваливали его в связи с неспособностью правильно выразить свою мысль и оказывались в тюрьме. В последствии тестирование было отменено. Примечательно, что доказательством праведности намерений стала готовность служить в режиме АГС дольше, чем в армии. Основаниями для замены воинской обязанности альтернативной гражданской службы являются религиозные или моральные соображения гражданина. Для того, чтобы получить право на замену необходимо подать запрос в специальную комиссию, которая выносит окончательное решение. Такой запрос можно подавать до начала воинской службы и во время ее прохождения. Граждане, проходящие АГС, выполняют общественно-полезную работу такую, как уход за пожилыми и больными людьми в больницах и домах престарелых, работа в реабилитационных центрах, центрах помощи малоимущим, беженцам, эмигрантам, помощь при стихийных бедствиях и т.д.

Следует отметить, что какой бы нейтральной и миролюбивой страной не считали Швейцарию, она имеет действительно достойную армию, которая развивается и страна имеет достаточное материальное и законодательное основание для управления вооруженными силами, а также все условия для благоприятного прохождения службы. Заметим, умышленно избежать службы в этой стране невозможно. Попытка уклонится от службы в армии влечет пожизненный позор, а также может повлечь штраф или тюремное заключение.

Теоретический и практический интерес представляет табличная демонстрация сходственных и отличительных признаков регламентации и реализации права на замену военной службы в различных государствах.

**Таблица 1- Сравнение альтернативной службы в ряде государств мира**

Критерии сравнения	Россия	Германия	Израиль	Швейцария
Наличие в стране регламентированной воинской обязанности	воинская обязанность устанавливается в соответствии со ст. 59 Конституции РФ	в январе 2011 года был прекращен призыв на военную службу, но воинская обязанность не отменена	в соответствии с законодательством, граждане Израиля подлежат призыву на военную службу	воинская обязанность для закреплена в статье 59 Конституции Швейцарии
Срок прохождения АГС	21 месяц	42 месяца	21 месяц	390 дней
Основания для замены воинской обязанности АГС	либо наличие убеждений, противоречащих несению службы, либо вероисповедание, противоречащее несению службы, либо, если гражданин	основанием использования права на отказ от военной службы и ее замена должны являться побуждениями со стороны, основаниями для могут являться	освобождение и замена предусмотрено законом по религиозным соображениям или состоянию здоровья	наличие соответствующих религиозных или пацифистских убеждений.

Критерии сравнения	Россия	Германия	Израиль	Швейцария
	относится к коренному малочисленному народу, ведущему традиционный образ жизни	пацифистские, морально-философские, политические мотивы		
Возможность прохождения АГС вблизи постоянного места жительства	альтернативную службу проходят по экстерриториальному принципу.	военная служба организована так, что на выходные солдаты отправляются домой	проходящие АГС имеют право на регулярный отпуск и «увольнительные» на выходные.	АГС проходят по месту жительства.
Законодательная база АГС	АГС регламентируется Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе» от 25.07.2002 N 113-ФЗ.	юридическим основанием АГС является Закон «О гражданской трудовой повинности» от 13.01.1960 года.	АГС регламентируются законом «О воинской службе»	АГС регулируется Федеральным законом о Гражданской службе от 6.10.1995 года.
Орган, принимающий решение о замене воинской обязанности	заявление о замене военной службы рассматривается призывной комиссией	до приостановления призыва решение возлагалось на специальные правовые комиссии, непосредственно не связанные с призывом	отдел по решению личных вопросов любого пункта призыва на основании решения Раввинского суда	специально уполномоченная комиссия
Носит ли право на АГС заявительный характер?	разрешительный характер права на АГС	в период призыва право на АГС имело разрешительный характер	заявительный порядок АГС	заявительный характер права на АГС

Исходя из данных, представленных в таблице, безусловно можно заключить, что реализации права на АГС в разных странах имеют свои преимущества и недостатки, а также сходства и различия.

Практически в каждом государстве основаниями для прохождения АГС является наличие пацифистских или моральных убеждений, религиозных установок, противоречащих несению службы. Помимо этого, в каждом государстве существует хорошо разработанная законодательная база для урегулирования вопроса альтернативной гражданской службы наряду с регламентацией самой военной службы (реализации воинской обязанности). Служебные места, предоставляемые для прохождения альтернативной службы, имеют социально-значимый характер и ориентированы на помощь публичной власти в вопросах экономики, культуры, образования и здравоохранения.

Есть и свои различия, например, из общего ряда «выбивается» Германия, поскольку в стране призыв с 2011 года прекращен в целом, в связи с чем АГС хоть и регламентирована, но фактически не существует (по меньшей мере это «спящее право»). В Израиле, в силу престижности военной службы и миссии армии, АГС не популярна среди граждан, а значит в целом не реализуется в специфическом режиме, так сказать, «для особых» в негативном смысле.

Право на замену военной службы альтернативной гражданской службой является ныне важным феноменом в системе конституционных прав и свобод, хотя его развитию и не



уделяется достаточного внимания. В этой связи интересны рассуждения ученых о месте этого института в конституционном, правовом, демократическом государстве. Представляется наиболее злободневной связь этого института с демократическим характером правового государства.

Раскроем проблематику этой связи. В настоящее время уклонение от службы по призыву не преодолено в силу свойств сформированного менталитета ряда молодых граждан Российской Федерации. Развитие профессиональной армии в свете усложнения боевых задач обеспечения обороноспособности страны уже не может опираться на «колеблющихся» и граждан с «низкой социальной ответственностью». Более того, в глобальном мире мы сталкиваемся с фактами убийства граждан призывного возраста за пределы собственных стран в поисках мирной карьеры или наоборот участия в боестолкновениях в отдаленных регионах.

Ныне институт альтернативной государственной службы не пользуется популярностью среди призывников в силу определенных проблем, которые следует преодолеть для реализации права замены военной службы. К таким проблемам относятся: длительный срок прохождения АГС, превышающий срок военной службы, что является необоснованным, ведь люди проходящие альтернативную службу выполняют такой же долг перед государством, как и служащие в вооруженных силах; нехватка жилья для граждан, проходящих АГС, которая сопряжена с принципом экстерриториальности. Помимо этого, существует и проблема, связанная с управлением АГС, которая выражается в несогласованной работе министерств, задействованных в реализации АГС. Существует объективная необходимость усовершенствования процедуры замены военной службы, разработки определенных критериев доказывания (выражения) своих убеждений.

## Заключение

Важная задача государства — это создание необходимого количества разнообразных мест для прохождения альтернативной гражданской службы. Государство и общество заинтересовано в том, чтобы деятельность призывника на АГС максимально соответствовала как потребностям региона, так и качествам и способностям призывника к социально-полезной деятельности.

В целом необходимо констатировать, что институт альтернативной государственной службы развивается в условиях дифференциации граждан на группы, поддерживающие институт военной службы и «позитивную милитаризацию», и группы, которые в разных формах выражают свое нежелание быть связанными конституционной обязанностью защиты отечества [Смирнов, 2011]. Следует заключить, что указанная дифференциация соответствует современной концепции формирования профессиональной армии.

## Библиография

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправках в Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12. 2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Основной закон Федеративной Республики Германия от 23 мая 1949 г. // Bundesbulletin ministerium der Justiz und für Verbraucherschutz. - 24.09.1949 г. – Ст. 145.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации (ред. от 12.11.2019 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. - № 1. – Ст. 3.
4. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" (ред. от 29.05.2019)

- // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. - № 13. – Ст. 1475.
5. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ "Об альтернативной гражданской службе" (ред. от 30.11.2011г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. - № 49. – Ст. 7021.
  6. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы» (ред. от 28.12.2017 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. - №1. – Ст. 7.
  7. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (в ред. от 11.11.2003 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. - № 22. – Ст. 2331.
  8. Указ Президента РФ от 21 июля 2003г. № 793 «Вопросы организации альтернативной гражданской службы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. - № 256. – Ст. 3538.
  9. Закон «Об оборонной службе в Израиле», принятый в 1949 г. [Электронный ресурс] URL: [https://www.nevo.co.il/law\\_html/Law01/P199\\_009.htm](https://www.nevo.co.il/law_html/Law01/P199_009.htm) (дата обращения: 21.11.2019).
  10. Федеральный закон «Об армии и военной организации в Швейцарии» от 03.02.1995 г. [Электронный ресурс] URL: <https://nashagazeta.ch/fr/node/13583> (дата обращения: 25.11.2019).
  11. Горев О.Г. Уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы и его уголовно-правовая характеристика // Автореф. дисс. канд. юрид. наук. – М., 2003. – 24 с.
  12. Гаврюшенко П.И. Конституционно-правовое регулирование права граждан на альтернативную гражданскую службу: вопросы теории и практики // Дисс. канд. юрид. наук. – М., 2004. – 175 с.
  13. Докучаева И.М. Альтернативная гражданская служба Российской Федерации: административно-правовое исследование // Дисс. канд. юрид. наук. – М., 2007. – 208 с.
  14. Мигачева Е.В. Правовые основы реализации права граждан на замену военной службы альтернативной гражданской службой в Российской Федерации и в Федеративной Республике Германии: сравнительно-правовое исследование // Дисс. канд. юрид. наук. – М., 2004. – 233 с.
  15. Смирнов В. И. Россияне не готовы служить в армии, но верят в нее // Военное обозрение– 2011. - № 27. – С. 17-19.
  16. Украинцева В.С. Конституционное право граждан Российской Федерации на альтернативную государственную службу // Дисс. канд. юрид. наук. – Саратов, 2007. – 169 с.
  17. Информационная газета Швейцарии [Электронный ресурс] URL: <https://www.swissinfo.ch/> (дата обращения 26.09.2019)

## **The right of alternative civil service in the Russian Federation and in foreign countries**

**Vladimir K. Dmitriev**

PhD in law,  
associate Professor of constitutional and administrative law  
Saint Petersburg state University of Economics,  
191023, 21 Sadovaya street, Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: vl-dmitriev@mail.ru

**Andrei B. Novikov**

Doctor of law, associate Professor,  
head of the Department of constitutional and administrative law  
Saint Petersburg state University of Economics,  
191023, 21 Sadovaya street, Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: docanovikov@mail.ru

**Natal'ya A. Ragozina**

PhD in law,  
associate Professor of constitutional and administrative law  
Saint Petersburg state University of Economics,  
191023, 21 Sadovaya street, Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: ragozina777@bk.ru

**Grigorii Z. Shcherbakovskii**

Doctor of law, Professor,  
Professor of the specialized Department "JSC Gazprom"  
Saint Petersburg state University of Economics,  
191023, 21 Sadovaya street, Saint Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: ragozina777@bk.ru

**Abstract**

The right to replace military service with alternative civil service (AGS) is now an important phenomenon in the system of constitutional rights. At the same time, the AGS is a special type of public service, different from the state and municipal. The legal characteristic of AGS is included in the constitutional and legal concept of the legal state and the concept of service (Executive activity) in the legal state. AGS promotes awareness of the concept of "public service". AGS is interpreted as a service aimed at improving public welfare and socio-economic development under special conditions. The similarity and difference between the institutions of AGS and volunteerism is pointed out. AGS issues are considered in a brief comparative legal study on the example of the Russian Federation, Germany, Israel and Switzerland. The peculiarity of the AGS as a kind of public service, directly caused by the state military service, is established. The relevance of the mechanism of service and financial compensation for the absence of a citizen in military service by conscription was found.

It is shown that the institution of alternative public service develops in the conditions of differentiation of citizens into groups that support the institution of military service and "positive militarization", and groups that in different forms Express their unwillingness to be bound by the constitutional duty to protect the Fatherland. It should be concluded that this differentiation corresponds to the concept of forming a professional army.

**For citation**

Dmitriev V.K., Novikov A.B., Ragozina N.A., Shcherbakovskii G.Z. (2019) Pravo al'ternativnoi grazhdanskoi sluzhby v Rossiiskoi Federatsii i v zarubezhnykh gosudarstvakh [The right of alternative civil service in the Russian Federation and in foreign countries]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (11A), pp. 49-60. DOI: 10.34670/AR.2020.89.11.002

**Keywords**

Constitutional rights; constitutional duties; concept of service to society; public service; military service; alternative public service; volunteering.

---

## References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993) (subject to the amendments made by the Law of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation from 30.12.2008 No. 6-FKZ, from 30.12. 2008 No. 7-FKZ, from 05.02.2014 No. 2-FKZ, from 21.07.2014 No. 11-FKZ) Assembly of the legislation of the Russian Federation. - 2014. - No. 31. - Article 4398.
2. Basic law of the Federal Republic of Germany of may 23, 1949 Bundesbulletin ministerium der Justiz und für Verbraucherschutz. - 24.09.1949 G. – St. 145.
3. The labour code of the Russian Federation (as amended on 12.11.2019 g) collected legislation of the Russian Federation. - 2002. - No. 1. - Article 3.
4. Federal law of March 28, 1998 No. 53-FZ "On military duty and military service" (ed. of 29.05.2019) Collection of legislation of the Russian Federation. - 1998. - No. 13. - St. 1475.
5. Federal law of July 25, 2002 No. 113-FZ "on alternative civil service" (ed. of 30.11.2011) Collection of legislation of the Russian Federation. - 2011. - No. 49. - St. 7021.
6. Federal law of may 27, 2003 No. 58-FZ "On the system of public service" (ed. of 28.12.2017) Collection of legislation of the Russian Federation. - 2018. - No. 1. - Article 7.
7. Federal law of may 27, 1998 No. 76-FZ "on the status of military personnel" (as amended on 11.11.2003) Collection of legislation of the Russian Federation. - 1998. - No. 22. - St. 2331.
8. Decree of the President of the Russian Federation of July 21, 2003 No. 793 "Questions of the organization of alternative civil service" Assembly of the legislation of the Russian Federation. - 2004. - No. 256. - Article 3538.
9. The law "on defense service in Israel", adopted in 1949. [Electronic resource] URL: [https://www.nevo.co.il/law\\_html/Law01P199\\_009.htm](https://www.nevo.co.il/law_html/Law01P199_009.htm) (accessed 21.11.2019).
10. Federal law "on the army and military organization in Switzerland" from 03.02.1995 [Electronic resource] URL: <https://nashagazeta.ch/fr/node/13583> (accessed 25.11.2019).
11. Gorev O. Evasion from passage of military and alternative civil service and its criminally-legal characteristic Avtoref. Diss. Cand. the faculty of law. sciences'. - M., 2003. – 24 p.
12. Gavryushenko P. I. Constitutional and legal regulation of the right of citizens to alternative civil service: questions of theory and practice Diss. Cand. the faculty of law. sciences'. - M., 2004. - 175 p.
13. Dokuchaeva I. M. Alternative civil service of the Russian Federation: administrative and legal research Diss. Cand. the faculty of law. sciences'. - M., 2007. – 208 p.
14. Migacheva E. V. Legal bases of realization of the right of citizens to replace military service with alternative civil service in the Russian Federation and the Federal Republic of Germany: comparative legal research Diss. Cand. the faculty of law. sciences'. - M., 2004. – 233 p.
15. Smirnov V. I. Russians are not ready to serve in the army, but believe in it Military review-2011. - No. 27. - Pp. 17-19.
16. Ukraintseva V. S. Constitutional right of citizens of the Russian Federation to alternative public service Diss. Cand. the faculty of law. sciences'. - Saratov, 2007. - 169 p.
17. Information newspaper of Switzerland [Electronic resource] URL: <https://www.swissinfo.ch> (accessed 26.09.2019)