

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.92.12.009

**Возобновляемая энергетика в России и в других государствах
ЕАЭС и СНГ: проблемы и перспективы правового регулирования**

Ефимцева Татьяна Владимировна

Доктор юридических наук,
доцент,
завкафедрой предпринимательского и природоресурсного права,
Оренбургский институт (филиал),
Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина,
460000, Российская Федерация, Оренбург, Комсомольская ул., 50;
e-mail: tve-26@mail.ru

Дьяконова Алина Андреевна

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного и международного права,
Оренбургский институт (филиал),
Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина,
460000, Российская Федерация, Оренбург, Комсомольская ул., 50;
e-mail: jurist.oimsla@mail.ru

Михайлова Елена Сергеевна

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры административного и финансового права,
Оренбургский институт (филиал),
Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина,
460000, Российская Федерация, Оренбург, Комсомольская ул., 50;
e-mail: mixailova9@mail.ru

Рахматуллина Оксана Владимировна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры административного и финансового права,
Оренбургский институт (филиал),
Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина,
460000, Российская Федерация, Оренбург, Комсомольская ул., 50;
e-mail: oxana.rakhmatullina@gmail.com

Салиева Роза Наильевна

Доктор юридических наук,
профессор,
заведующий лабораторией правовых проблем недропользования,
экологии и топливно-энергетического комплекса,
Институт проблем экологии и недропользования Академии наук Республики Татарстан,
420087, Российская Федерация, Казань, ул. Даурская, 28,
e-mail: sargus6@yandex.ru

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 18-29-15034

Аннотация

Актуальность исследования обусловлена низким уровнем развития возобновляемой энергетики в Российской Федерации и необходимостью эффективного правового регулирования отношений в указанной сфере. Это особо остро ощущается на фоне активного использования возобновляемых источников энергии в мире. В связи с этим данная статья посвящена выявлению правовых регуляторов, которые могли бы способствовать активному развитию возобновляемой энергетики, как в России, так и в других государствах, входящих в интеграционные объединения ЕАЭС и СНГ. Ведущим подходом к исследованию поставленной проблемы является анализ нормативных актов в сфере возобновляемой энергетики в России и в мире с целью выявления недостатков и приобретения передового опыта правового регулирования использования возобновляемых источников энергии, что позволило обосновать ряд предложений по совершенствованию действующего законодательства.

Для цитирования в научных исследованиях

Ефимцева Т.В., Дьяконова А.А., Михайлова Е.С., Рахматуллина О.В., Салиева Р.Н. Возобновляемая энергетика в России и в других государствах ЕАЭС и СНГ: проблемы и перспективы правового регулирования // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 12А. С. 90-110. DOI: 10.34670/AR.2020.92.12.009

Ключевые слова

Возобновляемая энергетика, источники энергии, экология, правовое регулирование.

Введение

Активное развитие мировой экономики и высокие темпы роста населения, сопровождающиеся увеличением его потребностей, способствуют существенному повышению энергопотребления. По оценкам разных специалистов, к 2030 году объем потребностей в энергоресурсах возрастет еще на 40% по сравнению с текущей ситуацией.

Одним из направлений современной российской политики национальной безопасности является энергетическая политика (национальные энергетические интересы и приоритеты), развитие которой предопределяет в целом стабильность национального суверенитета и целостность государства, гарантии развития социально-экономической сферы, благополучия населения. В течение ближайших десяти лет в энергетическом секторе необходимо сделать

выбор, за счет чего будет решаться проблема ввода новых мощностей - за счет строительства электростанций на основе ископаемого и ядерного топлива или за счет эффективного использования возобновляемых источников энергии [Кутафин, 2017, 38-40].

Все источники энергии принято делить на невозобновляемые и возобновляемые (по другой классификации: истощаемые и неисощаемые).

К невозобновляемым источникам энергии относят природные запасы вещества и материалов, используемые для производства энергии, которые восполнить после использования невозможно. В их числе каменный и бурый уголь, сланцы, торф, нефть, природный и попутный газ, а также отходы некоторых отраслей промышленности (металлургической, химической) и т.п. Современный уровень потребления традиционных видов топлива опережает уровень их образования на миллионы лет. Так, по некоторым данным при текущем уровне добычи разведанных запасов нефти в России хватит менее чем на 30 лет [Теодорович, Исаева, 2017, 2]. В связи с этим многие страны-экспортеры нефти и газа стремятся уменьшить энергетическую зависимость от таких источников. Изменение климата на планете и увеличение природных катаклизмов также напрямую связывают с активным использованием традиционных невозобновляемых источников углеводорода, влекущим за собой постоянно возрастающие выбросы в атмосферный воздух вредных загрязняющих веществ.

Таким образом, истощение запасов невозобновляемого сырья, нестабильность экономических условий его добычи, существенное загрязнение окружающей природной среды при добыче, транспортировке и использовании таких источников энергии, привело к поиску иных способов получения энергии. Появился и растет спрос на возобновляемые источники энергии.

Вопросами развития возобновляемой и альтернативной энергетики, рационального природопользования в энергетической отрасли России занимались многие ученые, в их числе Н.Г. Жаворонкова, В.С. Белых, М.И. Васильева, В.В. Романова, Д.О. Кутафин. Вопросы повышения энергоэффективности и энергосбережения рассматриваются в рамках энергетического законодательства [Романова, 2015]. Однако, несмотря на теоретические и прикладные исследования, обосновывающие необходимость скорейшего внедрения ВИЭ в экономику Российской Федерации, правовое регулирование отношений в сфере использования возобновляемых видов энергии далеко от совершенства.

В связи с этим необходимо выявить правовые регуляторы, которые могли бы способствовать активному внедрению возобновляемых источников энергии в экономику Российской Федерации на основе анализа законодательства, научных работ, в том числе зарубежных и предложить варианты совершенствования законодательства.

Методы

Всесторонний анализ международного законодательства, нормативных правовых актов стран с высоким уровнем использования возобновляемых источников энергии и нормативной базы Российской Федерации, а также правового опыта Евросоюза по вопросам внедрения возобновляемой энергетики позволил выявить правовые нормы, которые необходимы для стимулирования процесса развития возобновляемой энергетики в России. Полученные данные позволили определить пробелы правового регулирования в сфере использования возобновляемых источников энергии. Они были обобщены и положены в основу выработки предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере развития возобновляемой энергетики.

Результаты

К возобновляемым источникам энергии относят постоянно существующие или периодически возникающие потоки энергии. Российский законодатель не закрепляет определение данного понятия, ограничиваясь лишь перечнем видов возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Так, в ст.3 Федерального закона Российской Федерации «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ под ВИЭ понимается энергия солнца, ветра, энергия вод (в том числе энергия сточных вод), за исключением случаев использования такой энергии на гидроаккумулирующих электроэнергетических станциях, энергия приливов, энергия волн водных объектов, в том числе водоемов, рек, морей, океанов, геотермальная энергия с использованием природных подземных теплоносителей, низкопотенциальная тепловая энергия земли, воздуха, воды с использованием специальных теплоносителей, биомасса, включающая в себя специально выращенные для получения энергии растения, в том числе деревья, а также отходы производства и потребления, за исключением отходов, полученных в процессе использования углеводородного сырья и топлива, биогаз, газ, выделяемый отходами производства и потребления на свалках таких отходов, газ, образующийся на угольных разработках.

Данное нормативно закрепленное определение возобновляемых источников энергии включает закрытое перечисление видов соответствующей энергии и, исходя из смысла нормы, не предполагает расширенное толкование. Соответственно, не вошедшие в этот перечень виды энергии не могут признаваться возобновляемыми. Но это сужает возможности исследований в сфере поиска и развития иных возобновляемых источников энергии. Следует предложить два варианта совершенствования этой правовой нормы. Во-первых, можно сделать закрепленный перечень ВИЭ открытым, добавив фразу «... и некоторые другие». Во-вторых, указать критерии, руководствуясь которыми можно будет относить источники энергии к возобновляемым. В Национальном стандарте Российской Федерации «Энергоснабжение. Термины и определения» под возобновляемыми топливно-энергетическими ресурсами понимаются природные энергоносители, постоянно пополняемые в результате естественных процессов.

Таким образом, законодательно необходимо закрепить следующее определение возобновляемых источников энергии: «это природные энергоносители, постоянно пополняемые в результате естественных процессов, к которым относится: энергия солнца, ветра, энергия вод (в том числе энергия сточных вод), за исключением случаев использования такой энергии на гидроаккумулирующих электроэнергетических станциях, энергия приливов, энергия волн водных объектов, в том числе водоемов, рек, морей, океанов, геотермальная энергия с использованием природных подземных теплоносителей, низкопотенциальная тепловая энергия земли, воздуха, воды с использованием специальных теплоносителей, биомасса, включающая в себя специально выращенные для получения энергии растения, в том числе деревья, а также отходы производства и потребления, за исключением отходов, полученных в процессе использования углеводородного сырья и топлива, биогаз, газ, выделяемый отходами производства и потребления на свалках таких отходов, газ, образующийся на угольных разработках и некоторые другие».

Предполагается неисчерпаемость возобновляемых источников энергии и их высокая экологическая эффективность, которые приведут к повышению качества жизни населения, улучшению экологической обстановки, развитию высокотехнологичных отраслей промышленности, увеличению технологической энергоэффективности и устранения энергетического дефицита. На первый план выходит так называемая «зеленая экономика».

Впервые данный термин был употреблен в 1989 году в докладе группы ведущих экономистов, адресованном правительству Великобритании и Северной Ирландии. В настоящее время под «зеленой экономикой» понимается «хозяйственная деятельность, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и обеднение природы» [Тумаркин, 2018, 153]. Ключевую роль в «зеленой экономике» должны играть снижение потребления невозобновляемых энергетических и иных ресурсов, сокращение образования отходов и, соответственно, выбросов загрязняющих веществ, обращение вспять процессов деградации земель, естественных экосистем и сокращения биоразнообразия. Центральное место в «зеленой экономике» занимает развитие возобновляемых источников энергии, расширение данной отрасли, в том числе за счет снижения объемов производства энергии из «грязных» невозобновляемых источников.

В официальных источниках и литературе помимо термина «возобновляемые источники энергии» можно встретить и другие: «альтернативные источники энергии», «нетрадиционные источники энергии», «зеленая энергетика» и т.п. При этом надо иметь в виду, что понятие альтернативных источников энергии отличается от возобновляемых и включает в себя все иные способы получения энергии, кроме традиционных и углеводородных. Например, такой вид ВИЭ, как энергия воды на больших ГЭС (с мощностью более 25 Мвт), не относится к альтернативным источникам энергии в силу распространенности использования.

Несмотря на значительные преимущества, внедрение возобновляемой энергетики влечет за собой ряд сложностей и опасностей. Рассмотрим основные из них.

Для развития ветроэнергетики необходимы большие площади для постройки ветрогенераторов. Их нельзя располагать близко друг к другу во избежание взаимных помех в работе и снижения эффективности всей ветроустановки в целом. К экологическим проблемам следует отнести шумовое и опасное для людей инфразвуковое загрязнение. Кроме того, ветроустановки отпугивают птиц и зверей, нарушают их естественный образ жизни. При большом сосредоточении ветроустановок на одной площади они могут значительно изменить естественное движение воздушных масс и вызвать непредсказуемые последствия. Препятствием является и непостоянство скорости ветра, влекущее нестабильное получение энергии.

Технологии использования солнечной энергии также несовершенны. Использование солнечных батарей возможно только за счет опасных для природы и человека свинца и кадмия. В местах их установки происходит затенение земель, приводящее к изменениям почвы, гибели растительности и, как следствие, негативному влиянию на животный мир.

В биотопливе используются технические культуры, возделываемые в качестве сырья для его производства. Они вытесняют с полей пищевые и кормовые культуры, способствуя росту цен на продовольствие, вырубке лесов для освобождения подпосевных площадей. При выращивании культур для биотоплива используются удобрения, гораздо более загрязняющие окружающую среду и влияющие на здоровье человека, чем бензин или дизельное топливо.

Геотермальная энергетика (энергетика подземных вод) жестко привязана к географическим и геологическим особенностям местности. Кроме того, необходимо поступление отработанной воды обратно в водоносный горизонт, поскольку она содержит большое количество солей различных токсичных металлов и химических соединений, что препятствует сбросу этих вод в наземные водные объекты. Эти процессы сопряжены со значительными техническими и экономическими затратами.

Доля возобновляемых источников энергии (включая гидроэнергетику) в рамках глобальной системы производства электроэнергии, которая в свою очередь быстро растет с конца 2000-х

годов, выросла почти на 1% в 2017 году, достигнув почти 25%. Ветряная и солнечная энергии набирают обороты. В глобальном энергетическом хозяйстве наибольший прогресс в развитии был зафиксирован в сфере ВИЭ (в 2016 г. – рост на 14,4 %). Лидер сектора – ветроэнергетика. В 2017 году на ее долю приходилось около 50 % произведенной ВИЭ-энергии, тогда как удельный вес солнечной энергии составил 18 % (без учета крупных ГЭС). Этому способствует амбициозная климатическая политика в Европейском Союзе, США, Китае, Индии, Японии и Австралии, а также резкое падение стоимости на строительство солнечной и ветровой установок, что позволило развивающимся странам расширить их возобновляемые мощности. Солнечные станции отвечали за 20% дополнительной выработки электроэнергии в 2017 году, а ветряные - за 30%. Возобновляемые источники энергии теперь покрывают 1/3 энергетического микса в Европе, 1/4 - в Китае и 1/6 - в Соединенных Штатах, Индии и Японии. В Европейском Союзе доля возобновляемых источников энергии осталась стабильной в 2017 году, поскольку значительное увеличение производства возобновляемой энергии в Германии и Великобритании было компенсировано неблагоприятными гидравлическими условиями в южной Европе (Франции, Италии, Испании).

Производство энергии из возобновляемых источников активно развивается в большинстве стран Европейского Союза и во всем мире. В Германии уже сейчас может быть произведено такое количество биотоплива, которое составит 20% от настоящего уровня потребления органического топлива автомобильным транспортом. Планируется, что в 2030 году этот уровень составит уже 35%, а себестоимость производства такого топлива будет составлять менее 0,8 евро за литр.

Российские ученые также отмечают, что пиковых значений роста возобновляемых источников энергии предполагается достичь в период с 2030 до 2050 годов. К 2050 году большая часть электроэнергии будет производиться на основе возобновляемых источников энергии. Развитию ВИЭ будет способствовать рост потребления электроэнергии на транспорте.

Согласно официальным данным, представляемым Министерством энергетики Российской Федерации, Россия располагает самым большим в мире потенциалом энергии, вырабатываемой альтернативными и возобновляемыми источниками. Так, объем технически доступных ресурсов возобновляемых источников энергии в Российской Федерации составляет не менее 24 млрд. т условного топлива. Следует отметить, что Советский Союз имел большой опыт разработки проектов в области возобновляемых источников энергии. Это касалось крупных гидроэнергетических проектов, а также ветроэнергетики. Однако с 1970 года низкие цены на нефть привели к постепенному отказу от этого сектора энергетики. Новые проекты перестали вводиться в эксплуатацию.

В России в последние годы активно развивается солнечная и ветровая энергетика. В 2015 году Министерство энергетики Российской Федерации объявило о системе поддержки возобновляемых источников энергии, которая продлена на 2018-2021 годы. В итоге прогнозируется наращивание общей мощности до 2 Гвт. И хотя такой мощности недостаточно для масштабов России, это определенный шаг к развитию «зеленой энергетики».

Важной предпосылкой к росту использования возобновляемых источников энергии является правовое регулирование этой сферы со стороны государства, создание благоприятных условий для ее развития и функционирования. В странах, показывающих высокие темпы внедрения ВИЭ, приняты к реализации государственные концептуальные и программные документы в области их активного развития и использования.

В числе наиболее значимых международных актов можно назвать следующие: доклад ЮНЕП (программа ООН по окружающей среде) «Навстречу зеленой экономике», в котором

представлены главные направления и практические рекомендации странам по ее осуществлению; доклад ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития) «На пути к зеленому росту»; документы МВФ (Международный валютный фонд), содержащие разработку предложений по финансированию низкоуглеродной модели развития; Экологическая стратегия Мирового банка 2012-2020 гг.

Кроме того, ЮНЕП и ЮНИДО (организации объединенных наций по промышленному развитию) приступили к реализации Программы по обеспечению ресурсоэффективного и более чистого производства, а с 2016 года вступили в силу 17 целей в области устойчивого развития, изложенные в «Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», которая была принята ведущими странами в сентябре 2015 года на саммите ООН.

Важно отметить, что в настоящее время Европейский Союз является лидером в разработке и проведении новой энергетической и экологической политики. Принята Директива N 2009/28/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О стимулировании использования энергии из возобновляемых источников, внесении изменений и дальнейшей отмене Директив 2001/77/ЕС и 2003/30/ЕС», которая устанавливает общую структуру для стимулирования развития энергии из возобновляемых источников. Приняты Дорожные карты повышения эффективности использования ресурсов и перехода к низкоуглеродному обществу к 2050 году.

В государствах Евросоюза принимаются специальные законы о возобновляемых источниках энергии. Подробный анализ законодательства о возобновляемых источниках энергии в Германии содержится в книге «Энергетическое право России и Германии. Сравнительно-правовое исследование» под редакцией профессора Ф. Ю. Зеккера. Так, например, в Германии с 01.04.2000 вступил в силу Закон о возобновляемых источниках энергии. Закон регулирует требования подключения, приема (отбора) и вознаграждения, а также действующее на всей территории ФРГ соразмерное распределение нагрузки. В одном из докладов профессор Ф.Ю. Зеккер подчеркнул, что в Германии получение 30% энергии обеспечивается из возобновляемых источников энергии. Основное направление - повышение энергетической эффективности и меры, которые должны способствовать энергоэффективности, в частности, строительство соответствующей инфраструктуры.

Одним из основных механизмов поддержки развития возобновляемых источников электрической энергии на территории Европейского Союза является применение льготной цены (тарифа) на электрическую энергию, выработанную с использованием возобновляемых источников. Льготная цена (тариф) устанавливается государством и определяется нормативно на основе конкурсных процедур. Выделяются следующие виды льготного тарифа:

- фиксированный тариф FiT (feed-in-tariff), используется в основном в отношении объектов малой энергетики;

- льготный тариф FiP (feed-in-premium), который зависит от рыночных цен и используется в основном в отношении объектов крупной энергетики.

Наряду с таким механизмом поддержки, как «зеленый тариф», достаточно популярны в Европейском Союзе «зеленые сертификаты». Они представляют собой документы, которые позволяют учитывать и осуществлять мониторинг производства и потребления электроэнергии от возобновляемых источников. Производители такой энергии получают специальные «зеленые сертификаты», подтверждающие, что они произвели и продали на рынке определенный объем возобновляемой энергии. Количество выпускаемых сертификатов привязано к объему произведенной энергии, но обычно они кратны 1 МВт часу. «Зеленые сертификаты» становятся предметом обращения на специальных рынках.

Активно развивается возобновляемая энергетика в Японии, в которой принят и действует Закон «О специальных мерах, касающихся покупки электрической энергии, выработанной от возобновляемых источников, электросетевыми компаниями». Производители такой энергии имеют возможность беспрепятственного технологического присоединения к общим электрическим сетям и заключения договоров купли-продажи электроэнергии от возобновляемых источников. Кроме того, действует целевой налог в 2% на электрическую энергию для создания инвестиций в разработку новых возобновляемых источников энергии, а также государственное субсидирование на приобретение оборудования для выработки энергии от возобновляемых источников энергии.

Особый интерес в правовом регулировании рассматриваемой сферы вызывает опыт стран СНГ и ЕАЭС. В качестве примера приведем документ «Основные направления экономического развития ЕАЭС до 2030 года», в котором подчеркивается, что главная цель интеграционного сотрудничества - достижение и поддержание качественного и устойчивого экономического роста с опорой на синергетический эффект. В разделе «Ресурсосбережение и повышение энергоэффективности» Основных направлений акцентируется внимание на необходимости развития ресурсосберегающих и энергоэффективных технологий по всему спектру хозяйственной деятельности для повышения конкурентоспособности продукции. Согласно документу на наднациональном уровне реализация соответствующей политики возможна путем стимулирования разработки и внедрения «ноу-хау», в том числе способов по увеличению глубины переработки энергоресурсов; установления в законодательном порядке жестких норм и требований в отношении производимых и импортируемых товаров/услуг; строительства объектов энергетической инфраструктуры с минимально возможным негативным воздействием на окружающую среду; развития сферы низкоуглеродных источников энергии.

Общие цели ЕАЭС в сфере энергетики и других секторах экономики уточняются и фиксируются государствами-членами уже с учетом национальных интересов в документах национального планирования (программах, стратегиях, планах). Такими целями развития, по общему правилу, являются следующие: повышение уровня благосостояния граждан; развитие социально-экономической и политической сфер; укрепление авторитета и позиций в мировом сообществе. При этом основная задача видится в выходе на траекторию устойчивого развития путем достижения и поддержания макроэкономической стабильности, неуклонного повышения конкурентоспособности национальных хозяйств. Приоритеты стран Союза заключаются в коренной трансформации экономики (общесистемные преобразования), в переходе на инновационный путь (на новый технологический уровень), в осуществлении технологического рывка. В энергетике государства-участники ЕАЭС нацелены на развитие традиционных секторов энергетики, возобновляемых источников энергии и сферы энергосбережения в интересах внутренних потребителей, на повышение надежности энергообеспечения, на оптимизацию цен.

В Решении Совета глав государств СНГ «О роли Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ в развитии межрегионального сотрудничества государств-участников СНГ», принятом в Минске в 2014 году, подчеркивалась необходимость внедрения экологических инноваций, альтернативных технологий и источников энергии для экологической безопасности. В 2013 году в Санкт-Петербурге была принята Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в области использования возобновляемых источников энергии, которая направлена на расширение межгосударственного сотрудничества в области использования ВИЭ и дальнейшее развитие их применения. Важно, что в Концепции были закреплены основные термины и определения:

- возобновляемые источники энергии – источники энергии, непрерывно возобновляемые за счет естественно протекающих природных процессов: энергия солнечного излучения, энергия ветра, гидродинамическая энергия воды; геотермальная энергия: тепло грунта, грунтовых вод, рек, водоемов, а также антропогенные источники первичных энергоресурсов: биомасса, биогаз и иное топливо из органических отходов, используемые для производства электрической и (или) тепловой энергии, а также иные источники энергии, определяемые в качестве возобновляемых, предусмотренные в рамках законодательства государств-участников СНГ, подписавших Концепцию;
- использование возобновляемых источников энергии – процесс, включающий заготовку (добычу), транспортировку, хранение, подготовку к использованию, переработку или иную трансформацию возобновляемых источников энергии, а также производство из них электрической, тепловой и других видов энергии;
- рынки возобновляемых источников энергии – рынки электрической, тепловой энергии, топлива, произведенных из возобновляемых источников энергии.

Странами СНГ принят Модельный закон об использовании альтернативных видов моторного топлива, в котором наряду с альтернативными видами моторного топлива (сжатый или сжиженный природный газ, состоящий не менее чем на 85% из метана, сжиженный углеводородный газ и некоторые другие виды энергетического сырья, полученные в результате переработки нетрадиционных источников и видов энергетического сырья, прошедшие специальную обработку и по своим энергетическим и экологическим характеристикам отвечающие требованиям, предъявляемым к моторному топливу), определены также нетрадиционные источники и виды энергетического сырья (любые, за исключением нефтяных, источники сырья, в том числе сырье растительного происхождения, твердые горючие вещества, биогаз, пригодные и экономически целесообразные для получения моторного топлива).

Практически все государства - участники СНГ предпринимают активные действия по развитию энергоэффективности, энергосбережения и использованию ВИЭ на основе модернизации, технологического развития и перехода к рациональному использованию энергетических ресурсов.

Что же касается отдельных государств СНГ, то в Азербайджане, например, в целях повышения эффективности использования возобновляемых источников энергии создано Агентство по альтернативным и возобновляемым источникам энергии в целях регулирования, организации и осуществления государственного контроля над соответствующей деятельностью.

В Республике Беларусь с 2010 года действует Закон «О возобновляемых источниках энергии», который закрепляет гарантированное подключение к общей энергосистеме установок по использованию возобновляемых источников энергии, приобретение энергоснабжающими организациями всей предложенной энергии, произведенной из возобновляемых источников, и ее оплату с применением повышающих коэффициентов. Примером партнерства государства и бизнеса, государства и гражданского общества в решении проблемы энергетической и экологической безопасности страны является создание ассоциации «Возобновляемая энергетика», которая представляет собой некоммерческое объединение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, активно участвующих в разработке нормативных правовых актов, регулирующих деятельность членов Ассоциации, пропаганде преимуществ возобновляемых источников энергии и перспектив их развития.

Закон Республики Таджикистан «Об использовании возобновляемых источников энергии» 2010 года регулирует правовые отношения, возникающие между государственными органами,

физическими и юридическими лицами в сфере приоритетного и эффективного использования возобновляемых источников энергии и определяет правовые и экономические основы, обеспечивающие повышение уровня энергосбережения, снижение уровня антропогенного воздействия на окружающую среду и климат, экономию и сохранение невозобновляемых источников энергии для будущих поколений.

В Республике Армения успешно и с высокими темпами развивается малая гидроэнергетика благодаря проводимой государственной политике, в основе которой лежат законы «Об энергетике», «О возобновляемой энергетике и энергосбережении». В Республике Казахстан принят Закон от 4 июля 2009 г. № 165-IV «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» и нормативные правовые акты, регулирующие рынок ВИЭ. В Кыргызской Республике также принят закон от 31 декабря 2008 г. № 283 «О возобновляемых источниках энергии».

В Российской Федерации отсутствует закон о возобновляемых источниках энергии, но приняты и действуют разрозненные правовые акты различной юридической силы, регулирующие внедрение и использование объектов возобновляемой энергетики. Соответственно, нет единой стратегии развития возобновляемых источников энергии в стране. Анализируя развитие возобновляемой энергетики в государствах, где их доля достаточно высока, следует сделать вывод о необходимости принятия единого закона «О возобновляемой энергетике в Российской Федерации». В этом законе целесообразно установить основные термины и понятия, определить полномочия органов управления в сфере регулирования отношений по развитию и использованию возобновляемых источников энергии. Следует предусмотреть государственное стимулирование и поддержку деятельности по разработке и использованию новых технологий, направленных на освоение возобновляемых источников энергии, использованию возобновляемых источников энергии в домашних хозяйствах и промышленности. Эта поддержка возможна, в том числе в виде субсидий, льготных кредитов и т.п. Также следует закрепить развитие лизинговых договоров развивающихся предприятий с поставщиками оборудования для возобновляемых источников энергии. Это явится стимулом к развитию, как предприятий по производству экологического оборудования, так и предприятий, внедряющих эффективные доступные экологические технологии в свое производство.

В Экологической доктрине Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р названы главные направления государственной политики в области экологии: обеспечение устойчивого природопользования, снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение, сохранение и восстановление природной среды. Основными задачами в сфере обеспечения устойчивого природопользования являются следующие: неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов, в связи с чем в структуре национальной экономики необходимо сокращение доли предприятий, эксплуатирующих природные ресурсы; развитие наукоемких природосберегающих высокотехнологичных производств. К основным задачам в сфере снижения загрязнения окружающей среды и ресурсосбережения относятся снижение загрязнения окружающей среды выбросами, сбросами и отходами, а также производства удельной энерго- и ресурсоемкости продукции, в связи с чем государство считает необходимым поддерживать экологически эффективное производство энергии, включая использование возобновляемых источников и вторичного сырья, а также снижать потери энергии и сырья при транспортировке, в том числе за счет экологически обоснованной децентрализации производства энергии, оптимизации системы энергоснабжения мелких потребителей.

Распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. № 1715-р была одобрена Энергетическая стратегия РФ на период до 2030 года. Одним из стратегических ориентиров является создание условий для расширения производства электрической и тепловой энергии на основе возобновляемых источников энергии. Существующие тенденции предусматривают рост значения возобновляемых источников энергии в обеспечении энергетических потребностей общества. Согласно Стратегии поставленные перед государством задачи в сфере энергетики будут решаться с использованием такой меры государственной энергетической политики, как формирование долгосрочной политики развития возобновляемых источников энергии, учитывающей структуру и тенденции изменения прогнозного топливно-энергетического баланса. По направлению «Возобновляемые источники энергии и местные виды топлива» государство признает необходимым принятие следующих мер: развитие технологий использования возобновляемых источников энергии, а также многофункциональных энергетических комплексов для автономного энергообеспечения потребителей в районах, не подключенных к сетям централизованного энергоснабжения; освоение эффективных технологий сетевого электро- и теплоснабжения на базе возобновляемых источников энергии; отработка технологий комбинированного использования возобновляемых источников энергии, а также технологий компенсации неравномерности выдачи мощности генерирующими объектами на основе энергии ветра и приливов; разработка и освоение технологий применения современных материалов при производстве оборудования и компонентов для генерирующих объектов на базе возобновляемых источников энергии с целью снижения стоимости их строительства и повышения эффективности функционирования; расширение производства и использования новых видов топлива, получаемых из различных видов биомассы. Существенная роль также отводится развитию использования новых возобновляемых источников энергии и энергоносителей. Вовлечение в топливно-энергетический баланс таких новых возобновляемых источников энергии, как геотермальная, солнечная, ветровая энергия, биоэнергия, позволит сбалансировать энергетический спрос и снизить экологическую нагрузку со стороны предприятий энергетики на окружающую среду.

Тем не менее следует констатировать тот факт, что на сегодняшний день практически отсутствуют политико-правовые результаты по выполнению государственной Энергетической стратегии. Безусловно, для успешного развития возобновляемых источников энергии необходимо полноценное и качественное правовое регулирование, наличие конкретизированной системы государственной поддержки, четкое взаимодействие субъектов рассматриваемой деятельности, что, к сожалению, в настоящее время отсутствует в Российской Федерации [Белокрылова, Кологерманская, 2017, 86].

15 апреля 2014 года Правительство Российской Федерации утвердило программу «Энергоэффективность и развитие энергетики», целью которой является надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами, повышение эффективности использования и снижение антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду. В рамках данной программы принята подпрограмма «Развитие использования возобновляемых источников энергии». К сожалению, среди задач, определенных целью программы, нет задачи по развитию ВИЭ, а одной из задач программы является только содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса. Соответствующие пробелы присутствуют в целевых индикаторах и показателях Программы и в ожидаемых результатах ее реализации. В условиях необходимости внедрения ВИЭ в экономический механизм развития нашей страны отсутствие такой задачи и целевых показателей кажется, по меньшей мере, странным.

Учитывая то, что первый этап реализации Программы определен до 2020 года, в будущей редакции Программы на второй период ее реализации представляется необходимым пересмотреть задачи и внести следующие изменения: «Дополнить Паспорт государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» в части задач Программы фразой «развитие использования возобновляемых источников энергии», в части Целевых индикаторов и показателей Программы фразой «получение электроэнергии из возобновляемых источников энергии»».

Федеральным законом от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрено использование механизма продажи мощности генерирующих объектов, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии, по договорам поставки мощности на оптовый рынок (ДПМ ВИЭ) по цене и в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Механизм поддержки возобновляемой энергетики заключается в проведении конкурсных отборов инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе ВИЭ, и заключении в отношении отобранных проектов ДПМ ВИЭ. Постановлением от 28 мая 2013 г. № 449 утверждены Правила определения цены на мощность для таких генерирующих объектов. В целях снижения рисков принятия инвестиционных решений по проектам строительства генерирующих объектов возобновляемых источников энергии постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2015 г. № 1210 внесены изменения в вышеупомянутые Правила.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. № 1-р для реализации механизма поддержки возобновляемых источников энергии установлены индикаторы предельных величин генерирующих объектов ВИЭ, целевые показатели объемов ввода для каждого типа генерирующего объекта возобновляемой энергетики на период до 2024 года и степени локализации.

Следует согласиться с исследованиями, которые утверждают, что внедрение механизмов стимулирования использования возобновляемых источников энергии в российской правовой системе создало значительную активность в этом секторе, и объекты возобновляемой энергетики постоянно строятся. Требования локализации привели к созданию новых производственных мощностей в стране, и поставщики, способные производить компоненты для возобновляемых источников энергии, в настоящее время пользуются большим спросом.

В мае 2015 года состоялось открытие солнечной электростанции (СЭС) мощностью 5 МВт в п. Переволоцкий Оренбургской области. Она является первой солнечной электростанцией, построенной в европейской части России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2013 г. № 449 и, соответственно, первой СЭС в первой ценовой зоне оптового рынка электроэнергии и мощности. Указанное постановление Правительства Российской Федерации касается солнечных, ветровых, гидроэнергетических и некоторых других возобновляемых источников энергии, но, к сожалению, не охватывает их все.

В октябре 2015 года вс. Бурибай Хайбуллинского района Республики Башкортостан запущена первая очередь Бурибаевской СЭС мощностью 10 МВт. 88 тысяч солнечных модулей, установленных на станции, выпустил Новочебоксарский завод ООО «Хевел». Более 70% комплектующих частей для станции произведены на территории России.

В г. Орске открыта одна из крупнейших в России СЭС мощностью 25 МВт с перспективой расширения до 40 МВт. При этом станция была построена на территории бывшего места хранения отходов угольных электростанций с проведением дополнительных работ по восстановлению земель.

В декабре 2015 года были запущены Абаканская СЭС (5,1 МВт) в Республике Хакасия, вторая очередь Кош-Агачской СЭС (5 МВт) в Республике Алтай и Бугульчанская СЭС (5 МВт) в Республике Башкортостан.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. №47 [25] определен порядок реализации механизма поддержки ВИЭ на розничных рынках в ценовых и неценовых зонах оптового рынка, а также в территориально изолированных энергорайонах. Данным постановлением определен порядок формирования на розничных рынках долгосрочного тарифного регулирования генерирующих объектов возобновляемых источников энергии, а также правила их функционирования. Предельные уровни капитальных и эксплуатационных затрат установлены распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2015 г. № 1472-р.

Приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 30 сентября 2015 г. № 900/15 утверждены методические указания по установлению цен (тарифов) и (или) предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на функционирующих на основе использования ВИЭ квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях.

Во многих регионах РФ приняты стратегии социально-экономического развития, предусматривающие развитие энергетики, в том числе альтернативной. Например, в Республике Татарстан приняты Закон РТ от 17.06.2015 N 41-ЗРТ "Об утверждении Стратегии развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан на период до 2030 года", Концепция целевой программы "Развитие малой энергетики в Республике Татарстан на возобновляемых источниках энергии". Предпринимаются также законодательные меры, направленные на стимулирование развития возобновляемых источников энергии. В рамках реализации полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных частью первой Налогового кодекса Российской Федерации, в Республике Татарстан принят Закон от 10 октября 2011 года N 68-ЗРТ "Об инвестиционном налоговом кредите в Республике Татарстан". В статье 4 указанного Закона, предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов. Инвестиционный налоговый кредит представляет собой такое изменение срока уплаты налога, при котором организации при наличии оснований, указанных в статье 67 Налогового кодекса Российской Федерации. К таким основаниям, в частности, отнесено осуществление инвестиций в создание объектов, имеющих наивысший класс энергетической эффективности, в том числе многоквартирных домов, и (или) относящихся к возобновляемым источникам энергии.

В Распоряжении Правительства РФ от 17 июня 2016 г. № 1257-р отмечено, что до 2020 года в Республике Татарстан будет разработан и принят закон о возобновляемых источниках энергии, в рамках которого будут созданы возможности для подключения всех потенциальных генераторов к электросети (как юридических, так и физических лиц), а также введены льготные дифференцированные тарифы для электроэнергии, генерируемой за счет возобновляемых источников.

В целом порядок и условия проведения конкурсных отборов по включению генерирующих объектов ВИЭ в схему развития электроэнергетики региона, а также требования к соответствующим инвестиционным проектам строительства генерирующих объектов возобновляемых источников энергии и критерии их отбора необходимо устанавливать на

региональном уровне. Принятые нормативные правовые акты должны позволить региональным органам власти субъектов РФ самостоятельно принимать решения о поддержке генерирующих объектов ВИЭ с учетом их экономической и экологической целесообразности и достаточности ресурсов для их обеспечения в каждом конкретном случае при условии соблюдения приемлемых темпов роста цен на электрическую и тепловую энергию.

В июне 2015 года в п. Батагай Верхоянского улуса Республики Саха (Якутия) заработала крупнейшая СЭС в Заполярье. Мощность первой очереди энергообъекта - 1 МВт. Солнечная станция интегрирована в существующую систему энергоснабжения поселка и совместно с действующей дизельной электростанцией представляет собой единый энергокомплекс. Благодаря СЭС ежегодная экономия дизельного топлива в п. Батагай составит порядка 300 тонн или 16 млн. рублей в ценах 2015 года. Учитывая климатические особенности Заполярья, оборудование может выдержать перепад температур от +40°C летом и до -45°C зимой.

Во второй половине 2015 года фотоэлектрические панели появились в с. Юнкюр Верхоянского улуса (40 кВт), п. Бетенкес (40 кВт), с. Столбы (10 кВт) и с. Улуу Алданского улуса (20 кВт). СЭС синхронизированы с действующими в поселках дизельными электростанциями и частично замещают их выработку. В Верхоянском улусе холдинг «РАО Энергетические системы Востока» впервые опробовал «кустовой метод» строительства, т.е. закупка и доставка оборудования для малых СЭС были объединены с реализацией проекта Батагайской солнечной станции, что позволило оптимизировать капитальные затраты и сроки монтажа оборудования. В ближайшем будущем «кустовой метод» планируется применить при строительстве станций в Олекминском, Усть-Янском, Верхнеколымском и Оймяконском улусах.

В сентябре 2015 года на Дальнем Востоке открыт ветроэнергетический комплекс в п. Усть-Камчатск. Комплекс состоит из трех ветроэнергетических установок суммарной мощностью 900 кВт. Прогнозируется, что после сдачи в коммерческую эксплуатацию объект возобновляемой энергетики будет ежегодно вырабатывать более двух млн. кВт/ч, частично заместив выработку дизельной электростанции поселка, что позволит экономить более 550 тонн топлива. Это только первая очередь ветропарка, а в дальнейшем планируется строительство еще семь ветроустановок, в результате чего мощность комплекса достигнет трех МВт.

Таким образом, вопросы эффективности и целесообразности использования возобновляемых источников энергии необходимо решать в тесном взаимодействии с региональными органами государственной власти России при условии всесторонней федеральной поддержки. Массовое распространение возобновляемой энергетики возможно лишь по мере удешевления научно-технических и производственных разработок в этой сфере. Для внедрения сложных наукоемких технологий и проектов для обеспечения их доступности для потребителя, наглядности эффективности и работоспособности, нужна значительная государственная поддержка создания демонстрационных установок. Об этом, в частности, говорилось на круглом столе «Большое Евразийское партнерство: современные вызовы и тренды (региональный аспект)» в рамках Международного форума «Оренбуржье – сердце Евразии», проведенном в г.Оренбурге 6 декабря 2018 г. При этом особо подчеркивалось, что научные исследования и разработки российских научных коллективов требуют государственной поддержки в части организации демонстрационных площадок и создания Евразийского парка альтернативной энергетики. Особенно это предложение актуально для Оренбургской области, где реализуется Концепция сопряжения ЕАЭС с Китайским проектом «Экономический комплекс Шелкового пути», так называемым проектом «Большая Евразия».

Демонстрационные площадки позволят наглядно знакомить потребителей и заказчиков продукции с новейшими разработками в сфере возобновляемой энергетики на постоянно действующей основе, заодно выявляя недостатки их эксплуатации в условиях резкоконтинентального климата Оренбургской области.

Заключение

В результате проведенного исследования были выявлены пробелы правового регулирования использования возобновляемых источников энергии в энергетической системе Российской Федерации. Проведенный анализ законодательства стран, активно развивающих возобновляемую энергетику, сравнение его с законодательством России позволило сформулировать предложения по совершенствованию правовых норм, регулирующих развитие и эффективное использование возобновляемых источников энергии в стране.

Полагаем, что в целях дальнейшего развития отношений в сфере освоения возобновляемых источников энергии целесообразно было бы разработать и принять на федеральном уровне специальный закон об использовании возобновляемых источников энергии. В законе целесообразно установить основные термины и понятия, определить полномочия органов управления в сфере регулирования отношений по использованию возобновляемых источников энергии, а также на уровне закона закрепить меры стимулирования деятельности по разработке и использованию новых технологий, направленных на освоение возобновляемых источников энергии.

Таким образом, мероприятия по безопасному и эффективному использованию ВИЭ, предусмотренные в актах стратегического планирования, как на наднациональном уровне интеграционных объединений государств, так и на уровне Российской Федерации, будут реализованы при условии разработки и принятия адекватного и обоснованного законодательства.

Библиография

1. Кутафин Д. Договор к энергетической хартии как международный правовой инструмент развития энергетических отраслей // *Право в современном мире*. 2017. № 2(43). С.37-44
2. Теодорович Н.Н., Исаева Г.Н. Альтернативная энергетика: перспективы развития // *Интернет-журнал «Науковедение»*. 2016. № 6. Том 8. <http://naukovedenie.ru/PDF/47EVN616.pdf>
3. Pearce, D. *Blueprint for a Green economy* / D.Pearce, A.Markandya, E.Barbier. – LondonE: Earthscan Publications Ltd., 1989. 192 p.
4. Тумаркин О.В. Трансформация экономической структуры в условиях перехода к «зеленой» экономике // *Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования*. 2018. № 5(31). С.153-159
5. Арженовский С.В., Синявская Т.Г., Рудяга А.А. Концепция оценки рисков развития топливно-энергетического комплекса России. <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptsiya-otsenki-riskov-razvitiya-toplivno-energeticheskogo-kompleksa-rossii> (04.04.2019)
6. Астахов К. Германия – лидер ветроэнергетики ЕС // *НГ-Энергия*. 10 октября 2017 г. С.10 http://www.ng.ru/ng_energiya/2017-10-10/10_7091_germany.html (04.04.2019)
7. По данным статистического ежегодника мировой энергетики 2018 г. // *Режим доступа: https://yearbook.enerdata.ru/renewables/renewable-in-electricity-production-share.html* (22.02.2019)
8. Burenina, I.V., Evtushenko, E.V., Kotov, D.V., Battalova, A.A., Gamilova, D.A. Improvement of methods for evaluating the cost-affectiveness of energy systems projects. *Journal of Environmental Management and Tourism*. 2017. № 8 (1). pp. 210-222
9. Ахмедов В.С. Механизмы инвестирования в альтернативную энергетику Европейского Союза // http://portal.tsuab.ru/ScienceWork/2018/Konf_VIII_MNPK_ISN_part1_2018/108_Konf_VIII_MNPK_ISN_part1_2018.pdf (20.03.2019)

10. Решение Высшего Евразийского Экономического Совета от 16.10.2015 № 28 «Об основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза до 2030 года» // Официальный сайт Евразийского экономического союза www.eaeunion.org, 19.10.2015.
11. Ассоциация «Возобновляемая энергетика» / http://www.enerdy-aven.org/about/o_nas/ (12.02.2018)
12. Белокрылова Е.А., Кологерманская Е.М. Современные политико-правовые аспекты развития возобновляемых источников энергии в Российской Федерации // Вестник Удмуртского университета. Экономика и право. 2017. Т. 27, вып.2. с.85-93
13. Heidermann, T., Makarova, A. RUSSIA. 09.2018. <https://thelawreviews.co.uk/edition/the-renewable-energy-law-review-edition-1/1173973/russia> (04.04.2019)
14. Ввод в эксплуатацию генерирующих объектов, реализуемых в рамках договоров поставки мощности на оптовый рынок, отобранных на конкурсах в 2014–2015 годах. Министерство энергетики Российской Федерации. <https://minenergo.gov.ru/node/489> (04.04.2019)
15. Федеральный закон Российской Федерации «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_41502/ (04.04.2019)
16. Постановление Правительства РФ от 08.01.2009 № 7 «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках» / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83792/ (Документ отменен 04.04.2019)
17. Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в области использования возобновляемых источников энергии, утверждена Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2013 года / <http://www.e-cis.info/page.php?id=23896> (04.04.2019)
18. Модельный закон «Об использовании альтернативных видов моторного топлива», принят в г. Санкт-Петербурге 15.11.2003 Постановлением 22-10 на 22-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ / <http://base.garant.ru/2569509/#friends> (04.04.2019)
19. Закон Республики Таджикистан от 12 января 2010 года «Об использовании возобновляемых источников энергии» / http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=30439 (04.04.2019)
20. Экологической доктрине Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 г. № 1225-р / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_92097/ (04.04.2019)
21. Энергетическая стратегия РФ на период до 2030 г., одобрена Распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. № 1715-р / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94054/ (04.04.2019)
22. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»» / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162194/ (04.04.2019)
23. Постановление Правительства РФ от 28 мая 2013 года № 449 «О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности» / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_146916/ (04.01.2019)
24. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 года № 1-р «Об основных направлениях государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2024 года» / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83805/ (03.04.2019)
25. Постановление Правительства РФ от 23 января 2015 года № 47 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии на розничных рынках электрической энергии» / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174584/ (01.02.2019)
26. Постановление Правительства РФ от 13.09.2016 N 913 (ред. от 29.06.2018) «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» // Собрание законодательства РФ. 19.09.2016. № 38. Ст. 5560.
27. URL:<http://www.undg.org/index.cfm?P=1316>: доклад «Зеленая занятость» (UNEP, 2008), доклад «Навстречу «зеленой» экономике» (UNEP, 2011a), доклад «Зеленая экономика: пути, ведущие к устойчивому развитию и искоренению нищеты» (UNEP, 2011a).
28. Деятельность ЮНИДО в области энергетики и окружающей среды. Доклад Генерального директора <https://www.unido.org/>
29. Сценарии «Новый взгляд на будущее» Новый взгляд на быстро меняющийся мир <https://www.shell.com/content/dam/shell-new/local/country/rus/downloads/pdf/shell-energy-scenarios-2013.pdf>
30. Директива N 2009/28/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза "О стимулировании использования энергии из возобновляемых источников, внесении изменений и дальнейшей отмене Директив 2001/77/ЕС и 2003/30/ЕС" [рус., англ.](Вместе с "Глобальными целями государств...", <Правилами нормирования для вычисления электричества, вырабатываемого гидроэлектростанциями и расчета влияния парниковых газов биотоплива, биожидкостей, тепловых насосов>, "Энергоемкостью транспортного топлива", "Сертификацией установщиков", "Минимальными требованиями для согласования шаблонов...") (Принята в г.

- Страсбурге 23.04.2009) // Официальный сайт законодательства Европейского Союза <http://eur-lex.europa.eu> по состоянию на 21.02.2017). Россия не участвует.
31. Handbuch zum deutsch-russischen Energierecht. Herausgegeben von Dr.Dr.Dr.h.c. Franz Jurgen Sacker. Verlag C.H.Beck Munchen 2010. – 877 p.
 32. Протокольное решение Экономического совета СНГ "Об информационно-аналитических и справочных материалах" (Вместе с <Информациями об основных целевых макроэкономических показателях развития экономики государств - участников, о ходе выполнения Плана первоочередных мероприятий по реализации Концепции сотрудничества в сфере энергетики, о ходе реализации Соглашения о развитии и использовании систем сотовой подвижной связи, об упрощенной системе бухгалтерского учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства, о ходе выполнения решений>, <Отчетом о деятельности Комиссии по использованию атомной энергии в мирных целях>, <Информационно-аналитическим обзором о состоянии рынков ценных бумаг>, "Мероприятиями Республики Беларусь по развитию и использованию радиочастотного сектора...", "Сведениями о действующих нормативных правовых актах и других документах Российской Федерации, регламентирующих организацию и использование...", "Количеством операторов сетей...") (Принято в г. Москве 23.06.2017) // Единый реестр правовых актов и других документов СНГ <http://cis.minsk.by/>.
 33. Распоряжение Правительства РФ от 18.11.2011 N 2074-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года» // СПС КонсультантПлюс;
 34. Распоряжение Правительства РФ от 06.10.2011 N 1757-р (ред. от 26.12.2014) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 года» // СПС КонсультантПлюс;
 35. Распоряжение Правительства РФ от 06.09.2011 N 1540-р (ред. от 26.12.2014) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 26.09.2011, N 39. Ст. 5489.
 36. Закон РТ от 17.06.2015 N 41-ЗРТ "Об утверждении Стратегии развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан на период до 2030 года" // "Республика Татарстан", N 83, 18.06.2015 .
 37. Распоряжение КМ РТ от 20.03.2008 N 420-р «О Концепции целевой программы "Развитие малой энергетики в Республике Татарстан на возобновляемых источниках энергии"» // СПС КонсультантПлюс.
 38. Закон РТ от 10.10.2011 N 68-ЗРТ (ред. от 11.03.2013) "Об инвестиционном налоговом кредите в Республике Татарстан" (принят ГС РТ 15.09.2011) // Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2011, N 10, ст. 1210.
 39. Распоряжение Правительства РФ от 17.06.2016 N 1257-р «Об утверждении Концепции и плана мероприятий ("дорожную карту") по реализации Концепции создания территориально обособленного инновационно-производственного центра "ИнноКам"» // Собрание законодательства РФ, 04.07.2016, N 27 (ч. 3), ст. 4504.
 40. Круглый стол «Государственное регулирование общественных отношений в сфере энергетики в России, Германии и ЕС» (г.Казань, 20 апреля 2017 года) // Энергетика и право.-2017.-№3.- С.50-52.
 41. Романова В.В. Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности: развитие правового регулирования // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. N 11. С. 7-12.
 42. Heiko Kruger European Energy Law and Polici. Edward Elgar PUBLISHING 2016. – 239 p.

Renewable energy in Russia and other EEU and CIS countries: problems and prospects of legal regulation

Tat'yana V. Efimtseva

Doctor of law,
Associate Professor,
Head of the Department of business and natural resource law,
Orenburg Institute (branch),
Moscow State Law University named after O.E. Kutafin,
460000, 50 Komsomolskaya st., Orenburg, Russian Federation;
e-mail: tve-26@mail.ru

Alina A. D'yakonova

PhD in law, Associate Professor,
Associate Professor at the Department of constitutional and international law,
Orenburg Institute (branch),
Moscow State Law University named after O.E. Kutafin,
460000, 50 Komsomolskaya st., Orenburg, Russian Federation;
e-mail: jurist.oimsla@mail.ru

Elena S. Mikhailova

PhD in law, Associate Professor
Associate Professor at the Department of administrative and financial law,
Orenburg Institute (branch),
Moscow State Law University named after O.E. Kutafin,
460000, 50 Komsomolskaya st., Orenburg, Russian Federation;
e-mail: mixailova9@mail.ru

Oksana V. Rakhmatullina

PhD in law,
Associate Professor at the Department of administrative and financial law,
Orenburg Institute (branch),
Moscow State Law University named after O.E. Kutafin,
460000, 50 Komsomolskaya st., Orenburg, Russian Federation;
e-mail: oxana.rakhmatullina@gmail.com

Roza N. Salieva

Doctor of law, Professor,
Head of the laboratory of legal problems of subsoil use,
ecology and fuel and energy complex,
Institute of Ecology and Subsoil Use Problems of the Academy of Sciences
of the Republic of Tatarstan,
420087, 28, Daurskaya st., Kazan, Russian Federation;
e-mail: sargus6@yandex.ru

Abstract

The relevance of the study is due to the low level of renewable energy development in the Russian Federation and the need for effective legal regulation of relations in this area. This is particularly acute against the background of the active use of renewable energy sources in the world. In this regard, this article is devoted to identifying legal regulators that could contribute to the active development of renewable energy, both in Russia and in other countries that are members of the integration associations of the EAEU and the CIS. The leading approach to the study of this problem is the analysis of regulations in the field of renewable energy in Russia and in the world in order to identify shortcomings and acquire best practices in the legal regulation of the use of renewable

energy sources, which allowed us to justify a number of proposals for improving the current legislation.

For citation

Efimtseva T.V., Diakonova A.A., Mikhailova E.S., Rakhmatullina O.V., Salieva R.N. (2019) Vozobnovlyаемая энергетика в России и в других государствах EAES и СНГ: проблемы и перспективы правового регулирования [Renewable energy in Russia and other EEU and CIS countries: problems and prospects of legal regulation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (12A), pp. 90-110. DOI: 10.34670/AR.2020.92.12.009

Keywords

Renewable energy, energy sources, ecology, legal regulation.

References

1. Kutafin D. Treaty to the energy Charter as an international legal instrument for the development of energy industries // law in the modern world. 2017. No. 2 (43). Pp. 37-44
2. Teodorovich N. N., Isaeva G. N. Alternative energy: prospects for development // online journal "science Studies". 2016. No. 6. Volume 8. <http://naukovedenie.ru/PDF/47EVN616.pdf>
3. Pearce, D. Blueprint for a Green economy / D. Pearce, A. Markandya, E. Barbier. - London: Earthscan Publications Ltd., 1989. 192 PP.
4. About Tumarkin.V. Transformation of the economic structure in the transition to a "green" economy // Innovative economy: prospects for development and improvement. 2018. No. 5 (31). Pp. 153-159
5. Arzhenovskiy S. V., Sinyavskaya T. G., Rudyaga a. a. the Concept of risk assessment of the development of the fuel and energy complex of Russia. <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptsiya-otsenki-riskov-razvitiya-toplivno-energeticheskogo-kompleksa-rossii> (04.04.2019)
6. Astakhov K. Germany-leader of the EU wind power industry // NG-Energia. October 10, 2017 P. 10 http://www.ng.ru/ng_energiya/2017-10-10/10_7091_germany.html (04.04.2019)
7. According to the statistical Yearbook of world energy 2018 // // access Mode: <https://yearbook.enerdata.ru/renewables/renewable-in-electricity-production-share.html> (22.02.2019)
8. Burenina I. V., Yevtushenko E. V., Kotov D. V., Battalova A. A., Gamilova D. A. improving methods for evaluating the economic efficiency of energy system projects. Journal of environmental management and tourism. 2017. No. 8 (1). Pp. 210-222
9. In Akhmedov.C. mechanisms for investing in alternative energy in the European Union // http://portal.tsuab.ru/ScienceWork/2018/Konf_VIII_MNPK_ISN_part1_2018/108_Konf_VIII_MNPK_ISN_part1_2018.pdf (20.03.2019)
10. Decision of the Supreme Eurasian economic Council No. 28 of 16.10.2015 "on the main directions of economic development of the Eurasian economic Union until 2030" // Official website of the Eurasian economic Union www.eaeunion.org, 19.10.2015.
11. The Association "renewable energy" / http://www.enerdy-aven.org/about/o_nas/ (12.02.2018)
12. E Belokrylova.A., Kologermanskaya E. M. Modern political and legal aspects of the development of renewable energy sources in the Russian Federation // Bulletin of the Udmurt University. Economics and law. 2017. Vol. 27, vol.2. pp. 85-93
13. Heidermann, T., Makarova, A. 09.2018. <https://thelawreviews.co.uk/edition/the-renewable-energy-law-review-edition-1/1173973/russia> (04.04.2019)
14. Commissioning of generating facilities implemented within the framework of power supply contracts for the wholesale market, selected at competitions in 2014-2015. Ministry of energy of the Russian Federation. <https://minenergo.gov.ru/node/489> (04.04.2019)
15. Federal law of the Russian Federation "On electric power industry" of March 26, 2003 No. 35-FZ / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_41502/ (04.04.2019)
16. Resolution of the government of the Russian Federation of 08.01.2009 No. 7 "on measures to stimulate the reduction of air pollution by products of burning associated petroleum gas at flare installations" / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83792/ (Document canceled 04.04.2019)

17. The concept of CIS member States ' cooperation in the use of renewable energy sources was approved By the decision of the Council of CIS heads of government on November 20, 2013 / <http://www.e-cis.info/page.php?id=23896> (04.04.2019)
18. Model law "on the use of alternative types of motor fuel", adopted in St. Petersburg on 15.11.2003 by Resolution 22-10 at the 22nd plenary session of the inter-parliamentary Assembly of the CIS member States / <http://base.garant.ru/2569509/#friends> (04.04.2019)
19. Law of the Republic of Tajikistan of 12 January 2010 "on the use of renewable energy sources" / http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=30439 (04.04.2019)
20. Environmental doctrine of the Russian Federation, 31 31.08.2002, no. 1225-R / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_92097/ (04.04.2019)
21. Energy strategy of the Russian Federation for the period up to 2030, approved by the Order of the government of the Russian Federation dated November 13, 2009 No. 1715-R / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94054/ (04.04.2019)
22. Resolution of the government of the Russian Federation No. 321 of April 15, 2014 "on approval of the state program of the Russian Federation" energy development "" / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162194/ (04.04.2019)
23. Resolution of the government of the Russian Federation of may 28, 2013 No. 449 "on the mechanism for stimulating the use of renewable energy sources in the wholesale market of electric energy and capacity" / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_146916/ (04.01.2019)
24. The government of the Russian Federation of January 8, 2009 № 1-p "About the main directions of state policy in the sphere of improving the energy efficiency of power industry based on renewable energy for the period up to 2024" / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83805/ (03.04.2019)
25. Resolution of the government of the Russian Federation of January 23, 2015 No. 47 "on amendments to certain acts of the government of the Russian Federation on promoting the use of renewable energy sources in retail electricity markets" / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174584/ (01.02.2019)
26. Resolution Of the government of the Russian Federation of 13.09.2016 N 913 (ed. 29.06.2018) "on rates of payment for negative impact on the environment and additional coefficients" // collection of legislation of the Russian Federation. 19.09.2016. No. 38. Article 5560.
27. URL: [http:// VSP.groon.org / index.JDM?P=1316](http://VSP.groon.org/index.JDM?P=1316): report "Green employment" (UNEP 2008,), report "Towards a green economy "(UNEP 2011a), report "Green economy: paths to sustainable development and poverty eradication" (UNEP 2011a).
28. UNIDO's activities in the field of energy and the environment. Report of the Secretary-General [https://www.unido.org Directors /](https://www.unido.org/Directors/)
29. Scenarios "a New view of the future" a New view of a rapidly changing world <https://www.shell.com/content/dam/shell-new/local/country/rus/downloads/pdf/shell-energy-scenarios-2013.pdf>
30. H Directive 2009/28 / EC of the European Parliament and of the Council of the European Union "on promoting the use of energy from renewable sources, amending and further repealing Directives 2001/77 / EC and 2003/30 / EC" [Rus., eng.] (Together with the " global goals of States...", <Regulation rules for calculating electricity generated by hydroelectric power plants and calculating the impact of greenhouse gases of biofuels, biolluids, heat pumps>, "energy Intensity of transport fuel", "certification of installers", " Minimum requirements for approval of templates...") (Adopted in Strasbourg 23.04.2009) // official website of the European Union legislation <http://eur-lex.europa.eu> 21.02.2017). Russia does not participate.
31. Handbuch zum deutsch-russischen Energierecht. Herausgegeben von Dr. Dr. Dr. NS sackera Franz Jurgen. Verlag C. H. Beck Munchen 2010. – 877 pages.
32. Protocol decision of the CIS Economic Council "on information-analytical and reference materials "(Together with other Information about the main target macroeconomic indicators of the state's economy development - the participants, about the implementation of the Plan of priority measures to implement the Concept of cooperation in the energy sector, on the implementation of the Agreement on the development and use of systems of cellular mobile communication on the simplified system of accounting and reporting for subjects of small entrepreneurship, on the progress of implementation of the>, <Report on the activities of the Commission on use of atomic energy for peaceful purposes>, <Informational-analytical review on the state of securities markets>, "Activities of the Republic of Belarus on development and use of the radio sector...", "Information about current regulatory legal acts and other documents of the Russian Federation regulating the organization and use...", "Number of network operators...") (Adopted in 23.06.2017) // unified register of legal acts and other documents of the CIS <http://cis.minsk.by/>.
33. Order Of the government of the Russian Federation of 18.11.2011 and N 2074-R "on approval of The strategy of socio-economic development of the North-Western Federal district for the period up to 2020" // SPS ConsultantPlus ;
34. 06.10.2011 N 1757-R (Ed. 26.12.2014) "on approval of the strategy of socio-2020 2020" // SPS ConsultantPlus;
35. 06.09.2011 N 1540-R (ed. 26.12.2014) "on approval of the strategy of socio-2020 2020" // <url>. 26.09.2011, N 39. Article 5489.

36. RT law of 17.06.2015 on N 41-ZRT "on approval Of the strategy for the development of the fuel and energy complex of the Republic of Tatarstan for the period up to 2030" // "Republic of Tatarstan", N 83, 18.06.2015 .
37. Order of km RT from 20.03.2008 N 420-R "about the concept of the target program" DEVELOPMENT of SMALL power IN the REPUBLIC of TATARSTAN on RENEWABLE ENERGY SOURCES "" // <url>.
38. 10.10.2011 No. 68-ZRT (Ed. 11.03.2013) "on the investment tax credit in the Republic of Tatarstan" (adopted by the RT state Council 15.09.2011) // Vedomosti of the state Council of Tatarstan, 2011, N 10, article 1210.
39. The order of the Government from 17.06.2016 N 1257-R "On approval of the Concept and plan of measures (road map) for the implementation of territorially detached innovative center "Innokam"" // collected legislation of the Russian Federation, 04.07.2016 RF, N 27 (h. 3), art 4504.
40. Round table "State regulation of public relations in the energy sector in Russia, Germany and the EU" (Kazan, April 20, 2017) // energy and law.-2017.- No. 3.- Yeah.50-52.
41. In Romanov.V. State regulation in the field of energy saving and energy efficiency improvement: development of legal regulation // State power and local self-government. 2015. N 11. Pp. 7-12.
42. Heiko Kruger national Park European energy law and Policy. Edward Elgar PUBLISHING 2016. - 239 P.