

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.92.12.018

Понятие и формы реализации уголовной политики

Рамазанов Мурад Дуньямудинович

Магистрант,
Северо-Кавказский институт (филиал),
Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России),
367008, Российская Федерация, Махачкала, ул. Агасиева 87;
e-mail: murabel05@mail.ru

Магомедова Арапат Исаевна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры уголовного права,
Северо-Кавказский институт (филиал),
Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России),
367008, Российская Федерация, Махачкала, ул. Агасиева 87;
e-mail: murabel05@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются и анализируются основные понятия уголовно-правовой политики, ее свойства и базовые задачи, а также формы реализации уголовной политики, сложившиеся на основе практики нашей страны. Одним из основных направлений уголовной политики является политика в сфере борьбы с преступностью, которая отражает цели, принципы, стратегию, основные направления, формы и методы контроля государства в аспекте уголовного законодательства, и конкретно преступности.

Актуальность выбранной темы исследования определяется совокупностью общественных и специализированных условий экономического, политического, духовного, методологического, юридического, уголовно-правового, криминологического и другого характера. Особо важен тот факт, что конкретное содержание уголовной политики имеет свои особенности для каждого временного интервала, что также обуславливает необходимость теоретического анализа уголовно-правовой политики.

Все это раскрывает необходимость анализа данной проблемы и определяет необходимость индивидуализации и дифференциации ответственности, связывая это с обязательным применением норм права в соответствии с нормами законодательства.

По результатам проведенного исследования были определены основные теоретические положения, а также предложены основные методологические требования уголовной политики в аспекте определения исследуемого определения.

Для цитирования в научных исследованиях

Рамазанов М.Д., Магомедова А.И. Понятие и формы реализации уголовной политики // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 12А. С. 180-185. DOI: 10.34670/AR.2020.92.12.018

Ключевые слова

Уголовно-правовая политика, формы реализации, органы внутренних дел, элементы уголовной политики.

Введение

Формирование и развитие всей отечественной правовой системы, а также их форм и направлений происходит на основе политики, которая содержит в себе основные принципы, стратегию, направления и формы достижения поставленных социальных целей, выстроенных государством и обществом.

Основополагающие политические цели регламентированы ст. 7 Конституции РФ, которая определяет то, что «Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Также следует отметить, что сама государственная политика является базисом права. Одним из основных направлений отечественной политики является политика по борьбе с преступностью.

Данная сфера политики определяет базовые цели, принципы, стратегию, главные направления, формы и методы контроля государства за преступностью.

Основная часть

Уголовная политика имеет более широкое содержание относительно уголовного права, что обусловлено тем, что она кроме определения уголовно-правовых методов и средств борьбы с преступностью, еще и направлена на решение основных проблем, которые имеют непосредственную связь с профилактикой правонарушений, а также организацией преступной работы, что подразумевает как правовые, так и социальные и некоторые другие мероприятия. Уголовная политика реализуется в первую очередь посредством принятия соответствующих законодательных актов, их реализацию, то есть правотворчества и правоприменения.

Определение понятия уголовной политики изначально в работах отечественных авторов правоведов было определено как в узком, так и в широком смысле. При этом в широком смысле, под уголовной политикой следует понимать установление, и реализацию адресных мер борьбы с преступностью во всех отраслях правовой системы страны, и объединенных в целях реализации основных задач уголовного, уголовно-процессуального и уголовно - исполнительного права, а также в криминалистической и криминологической практике.

Под уголовной политикой в узком смысле принято понимать уголовно - правовую политику, по сущности являющейся стратегической и практической борьбой с преступностью исключительно посредством применения уголовно - правовых средств.

Согласно концепции Е. Ф. Побегайло, уголовная политика – это государственная политика в области борьбы с преступностью и «в реальной жизни борьба с преступностью осуществляется комплексно с использованием возможностей каждой из указанных политик» [Побегайло, 2004, 88].

Достаточно широко толкует уголовную политику В. П. Ревин [Ревин, 2013, 35]. Он рассматривает ее в трех ипостасях: как государственную политику (доктрину) борьбы с

преступностью, выраженную в соответствующих государственных актах; как особый вид социальной деятельности, направленный на активное наступательное противодействие преступности и другим правонарушениям; как научную теорию и синтез соответствующих политических, социологических и правовых знаний.

В настоящее время понятие уголовно-правовой политики и формы ее реализации трактуются по-разному, иногда – диаметрально противоположно. Причины различных подходов относительно обозначенной проблемы кроются, во-первых, в различном определении содержания и масштабов этой политики, во-вторых, в попытках определения содержания и масштабов политики в сфере противодействия преступности. Н. А. Лопашенко справедливо отмечает, что ее различные определения можно понимать в широком, среднем или узком толковании «уголовной политики», что определяется тем, в чем авторы видят назначение этой политики и как он связывает ее с другими разновидностями близких политик, которые выделяются в науке [Лопашенко, 2009, 30].

В первую очередь, здесь надо отметить, что уголовная политика во всех своих значениях тесно переплетается с политикой государства в целом и ею определяется, и непосредственно является её составной частью. Безусловно, уголовная политика страны отражает царящую государственную концепцию и основные принципы государственного функционирования. В том случае если государство пропагандирует концепцию обострения классовой борьбы и имеет цель уничтожение одного класса другим, как это проходило в первой половине «жизни» советской власти, то, само собой, аналогичную же цель будет иметь и уголовная политика. Другие цели имеет уголовная политика во время существования демократического общества, ставящего своими задачами обеспечение и соблюдение прав человека и гуманизацию социальных отношений.

В настоящее время в российском государстве уголовная политика определяется при достаточно сложной взаимосвязи правоприменительных и законодательных органов: Генеральной прокуратуры, Верховного Суда, Конституционного Суда, Президента, Федерального собрания, Правительства, включая министерства юстиции и внутренних дел.

Отсюда следует, что субъектами в уголовной политике выступают наивысшие государственные органы государства. Завершающими адресатами уголовной политики являются правоприменительные звенья в иерархической системе органов. Но уголовная политика создаётся и на правоприменительном этапе, в практической каждодневной работе прокуратуры, органов дознания, следствия и суда, и здесь её адресатами уже являются лица, непосредственно втянутые в юридическую деятельность, - потерпевшие, свидетели, обвиняемые и иные граждане.

Естественной же целью уголовной политики является, создание уголовного законодательства, которое соответствовало бы социальным потребностям и нуждам, и оптимизирование практики применения этого уголовного закона. Но тут возникает вопрос, в каком необходимо направлении строить уголовное законодательство и осуществлять оптимизацию практики его применения, что понимается под социальными потребностями и нуждами? Ответы на указанные вопросы находятся в положениях уголовной политики страны, которая порой моментально изменяется в процессе исторического развития.

К формам реализации уголовной политики относятся:

- деятельность по обеспечению безопасности общества.
- деятельность по противодействию преступности.

- принятие нормативных правовых актов, регулирующих задачи, цели, принципы и основные направления борьбы с преступностью.

- выработка научных теорий в сфере организации общественной безопасности и борьбы с преступностью [Полищук, 2013, 56].

В связи, с тем, что в настоящее время российское уголовное законодательство относительно реформировано, основной задачей уголовной политики выступает строгое соблюдение уголовного закона. Поэтому конкретизируя данную задачу, основываясь на содержании Уголовного кодекса, можно смело утверждать то, что уголовная политика страны должна гарантировать:

- чёткое соответствие характера и тяжести наказания общественной опасности совершенного преступного деяния и степени вины субъекта преступления;

- неизбежность ответственности субъектов преступления;

- разделение ответственности лиц (лица первый раз совершившие менее опасные преступления и способные исправиться без их изоляции от социума, и лица не раз совершавшие преступления, неспособные исправиться без их изоляции от социума);

- экономию репрессий (применение строгих наказаний, когда невозможно обойтись более мягкими мерами наказаний);

- противодействие новым видами преступлений;

- изменение системы исполнения наказаний в сторону содействия в приспособлении к изменившимся условиям внешней среды и во вторичной социализации осужденных;

- формирование информационно-аналитической деятельности в устройстве уголовной юстиции на актуальном научном уровне [Королева, Фейзиева, 2018, 274].

Кроме того, в той или иной степени задачи уголовной политики страны определяются не только в законодательстве, но и в традиционных и ежегодных посланиях Президента РФ обеим палатам Федерального собрания, в документах Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции, СКР, МВД, постановлениях Пленума Верховного и Конституционного судов РФ, а также в научных исследованиях и рекомендациях.

Заключение

На основе вышеизложенного можно сделать вывод о том, что, базируясь на рассмотренные методологические требования под уголовной политикой необходимо понимать:

1) государственную политику (доктрину) борьбы с преступностью, отраженную в соответствующих директивных актах (законах, указах Президента, постановлениях Правительства);

2) особый вид деятельности социального характера, которая направлена на активное противодействие преступности и иным правонарушениям;

3) научную теорию и синтез соответствующих политических, социологических и правовых знаний. В процессе определения предмета уголовной политики основа идет на интегративные качества социальной политики государства, положения теории управления и наук уголовно-правового цикла, а также достижения социологии и политологии. Это совокупность целей, направлений, норм, методов и принципов деятельности государства, специфическим институтом которого является система уголовной юстиции в области уголовно-правовой защиты общественных отношений.

Библиография

1. Земцов, Б.Н. История политических и правовых учений: Учебник и практикум для академического бакалавриата / Б.Н. Земцов. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 440 с.
2. Иногамова-Хегай Л. Актуальные проблемы уголовного права. Часть Особенная. Учебник. - М.: Проспект, 2018. - 294 с.
3. Королева И.А., Фейзилова А.И.К. Политика в сфере уголовного права и ее влияние на статистические данные // Вестник научного студенческого общества Материалы VIII Всероссийской научно— практической студенческой конференции. – 2018. – С. 274-276.
4. Лопашенко Н. А. Уголовная политика / Лопашенко Н. А.; Отв. за вып.: Бусыгина И. А. – М.: ВолтерсКлувер, 2009. – 608 с.
5. Никулина С.И. Уголовное право Российской Федерации: учебник. - М.: Норма, 2014. - 420 с.
6. Побегайло Э. Ф. Кризис современной российской уголовной политики // Преступность и уголовное законодательство: реалии, тенденции, взаимовлияние. Сборник научных трудов. – Саратов, 2004. – С. 87-109.
7. Полищук Д.А. Современная концепция уголовной политики России в сфере защиты интересов правосудия. М.: Юнити: Закон и право. – 2013. – 247 с.
8. Ревин В. П. Уголовная политика современной России и реформирование уголовного законодательства // Актуальные проблемы теории и практики противодействия преступности в современной России: материалы Международной научно-практической конференции. Москва, 27 февраля 2013. – М.: Изд-во СГУ, 2013. – С. 33-44.
9. Рогова Е.В. Дифференциация уголовной ответственности // Российский следователь. 2014. N 21. С. 30 - 32.
10. Уголовное право России. Общая часть: Учебник / Под ред. Ф.Р. Сундунова, И.А. Тарханова. - М.: Статут, 2018. – 391 с.

The concept and forms of realization of criminal policy

Murad D. Ramazanov

Undergraduate,
North Caucasus Institute (branch),
All-Russian State University of Justice (RLA of the Ministry of Justice of Russia),
367008, 87 Agasieva st., Makhachkala, Russian Federation;
e-mail: murabel05@mail.ru

Arapat I. Magomedova

PhD in law,
Associate Professor at the Department of criminal law,
North Caucasus Institute (branch),
All-Russian State University of Justice (RLA of the Ministry of Justice of Russia),
367008, 87 Agasieva st., Makhachkala, Russian Federation;
e-mail: murabel05@mail.ru

Abstract

The article discusses and analyzes the main concepts of criminal law policy, its properties and basic tasks, as well as forms of implementation of criminal policy, formed on the basis of the practice of our country. One of the main directions of criminal policy is the policy in the field of fighting crime, which reflects the goals, principles, strategy, main directions, forms and methods of state control in the aspect of criminal legislation, and specifically crime.

The relevance of the chosen research topic is determined by the combination of social and specialized conditions of economic, political, spiritual, methodological, legal, criminal, criminological and other nature. Particularly important is the fact that the specific content of criminal policy has its own characteristics for each time interval, which also necessitates a theoretical analysis of criminal law policy.

All this reveals the need to analyze this problem and determines the need for individualization and differentiation of responsibility, linking this with the mandatory application of legal norms in accordance with the law.

Based on the results of the study, the main theoretical positions were determined, and the main methodological requirements of criminal policy in the aspect of determining the definition under study were proposed.

For citation

Ramazanov M.D., Magomedova A.I. (2019) Ponyatie i formy realizatsii ugolovnoi politiki [The concept and forms of realization of criminal policy]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (12A), pp. 180-185. DOI: 10.34670/AR.2020.92.12.018

Keywords

Criminal law policy, forms of implementation, internal Affairs bodies, elements of criminal policy.

References

1. Zemtsov, B. N. History of political and legal teachings: Textbook and workshop for academic baccalaureate / B. N. Zemtsov. - Lyubertsy: Yurayt, 2016. - 440 c.
2. Inogamova-Hegay L. Actual problems of criminal law. The Part Is Special. Textbook. - Moscow: Prospect, 2018. – 294 p.
3. Koroleva I. A., feyzieva A. I. K. Policy in the field of criminal law and its influence on statistical data //: Bulletin of the scientific student society Materials of the VIII all-Russian scientific and practical student conference. - 2018. - Pp. 274-276.
4. Lopashenko N. A. Criminal policy / lopashenko N. A.; Rel. per issue.: Busygina I. A.-M.: Volterskluver, 2009. – 608 c.
5. Nikulina S. I. Criminal law of the Russian Federation: textbook. - Moscow: Norma, 2014. - 420 p.
6. Pobegaylo E. F. Crisis of modern Russian criminal policy // Crime and criminal legislation: realities, trends, mutual influence. Collection of proceedings. - Saratov, 2004. - Pp. 87-109.
7. Polishchuk D. A. Modern concept of criminal policy of Russia in the sphere of protection of interests of justice. Moscow: unity: Law and law. - 2013. — 247 p.
8. Revin V. P. Criminal policy of modern Russia and criminal law reform // Actual problems of the theory and practice of crime prevention in modern Russia: materials of the International scientific and practical conference. Moscow, February 27, 2013. - Moscow: publishing house of SSU, 2013. - Pp. 33-44.
9. Rogova E. V. Differentiation of criminal responsibility // Russian investigator. 2014. N 21. P. 30 - 32.
10. Russian criminal law. General part: the Textbook / Under the editorship of F. R. Sungurov, I. A. Tarkhanov. - Moscow: Statute, 2018. - 391 p.