

УДК. 349.41

Зарубежный опыт правового регулирования платежей за пользования недрами

Марьин Евгений Владимирович

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры земельного права и государственной регистрации недвижимости,
Московский государственный университет геодезии и картографии,
105064, Российская Федерация, Москва, переулок Гороховский, 4;
e-mail: evgenii_marin@mail.ru

Аннотация

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в разных странах в связи с реализацией международного принципа «загрязнитель платит», в части платежей за пользования недрами. Предметом исследования выступает система зарубежных нормативно-правовых актов, научных источников, публикаций. Автором подробно проанализирован зарубежный опыт правового регулирования платности недропользования, показаны положительные и отрицательные стороны регулирования в разных странах. Используются системный, сравнительно-правовой, логический виды анализа, а также метод индукции, дедукции, синтеза. Основной вывод по итогам проведенного исследования: платежи за пользование недрами являются фундаментальными в законодательстве многих государств, обеспечивая финансовую устойчивость как экологических, так и социальных систем. Наполняемость казны, социально-значимые аспекты были принципиально важными при регулировании данных платежей. Практическая значимость состоит в возможности использования проведенного исследования в процессе преподавания соответствующих специальных курсов в высших учебных заведениях, а также в возможности использования данной работы в дальнейших научных исследованиях, в необходимости учета зарубежного опыта правового регулирования при современных условиях реализации правового регулирования платежей за пользование недрами в России.

Для цитирования в научных исследованиях

Марьин Е.В. Зарубежный опыт правового регулирования платежей за пользование недрами // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 1В. С. 317-323.

Ключевые слова

Недропользование, налог, окружающая среда, экология, платность природопользования.

Введение

Государственное правовое регулирование правоотношений в сфере недропользования, в последнее столетие основывается на сочетании двух основных принципов. Первый принцип – это закрепление государственной собственности на недра, второй принцип заключается в том, что ресурсы, могут находиться во всевозможных формах собственности.

Развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды является одной из основных задач национальной государственной политики в области экологического развития.

Стратегией развития геологической отрасли в Российской Федерации до 2030 года на повестку дня в числе прочего ставятся задачи о необходимости совершенствования как налоговых, так и неналоговых платежей при предоставлении недр в пользование, направленные на экономическое стимулирование геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального недропользования.

Мировой опыт свидетельствует о том, что не существует какой-либо идеальной налоговой модели для минерально-сырьевого сектора, которая была бы применима во всех странах и во всех условиях и была бы способна учесть реальный уровень рентных доходов.

В настоящее время в связи с необходимостью полного и всестороннего исследования проблем правового регулирования платежей за недропользование вопрос о применении зарубежного опыта с учетом национальных особенностей не только не потерял своей актуальности, но и потребовал нового освещения применительно к изменившимся социально-экономическим и юридическим условиям.

Особенности правовых режимов платежей за пользование недрами в ведущих энергетических державах

Невозможно игнорировать опыт правового регулирования платежей за пользование недрами в отдельно взятых зарубежных государствах, например в Норвегии, Швеции, ОАЭ и других. Определенную заинтересованность для дальнейшей научной разработки представляет создание в вышеперечисленных странах особого фонда, который пополняется за счет денежных средств, уплачиваемых за использование природных ресурсов. Он призван поддерживать и стабилизировать экономику государства, например, в законодательстве Норвегии подобный фонд именуется как «Государственный нефтяной фонд». [Краснопольский, 2005, 36].

В настоящее время происходит глобализация мировой экономики. В результате данного процесса зарубежные компании получают в пользование те или иные природные ресурсы, но в законодательстве содержатся положения, позволяющие взимать с подобных компаний ренту, которая должна компенсировать и государству, и обществу изъятие ресурсов с территории их государства.

Одним из столпов, на которых базируется основа существования человечества, являются мировые природные богатства. Достаточно наличия данного факта, чтобы придать государственной собственности на природные ресурсы истинный смысл – принадлежащий обществу и управляемый теми или иными государственными органами.

В законодательстве иностранных государств можно выделить несколько видов платы за пользование недрами: разовая, взимаемая при наступлении определенных событий, а также платежи с равными промежутками времени (регулярные платежи). Последние включают в себя

платежи за поиск, оценку, изучение месторождений и т.п. Такие платежи получили название рента.

Опираясь на опыт других государств можно сделать вывод, что к настоящему времени еще не была создана идеальная налоговая система для минерально-сырьевой отрасли экономики, которая была бы универсальной и могла бы использоваться повсеместно.

Выделяют три основные системы налогообложения в данной сфере:

-налог на собственность. Для данной системы характерно представление месторождения или иного имущества собственника в минерально-сырьевом секторе в конкретно определенной стоимости, которая устанавливается в соответствии с действующим законодательством;

-налог на добычу (за ед. добытого полезного ископаемого);

-налог на доход, который подлежит уплате в случае получения прибыли недропользователем.

В нефтяной сфере также были выработаны механизмы в налоговой сфере для изъятия нефтяной ренты:

1) установление налогов на добычу нефти с налоговой ставкой, которая является подвижной (в зависимости от рентабельности месторождения);

2) налог на доходы предприятия. Его суть заключается в установлении увеличенной ставки налога;

3) заключение соглашения между предприятием и государством, суть которого заключается в получении государством определенной доли добытой продукции или ее стоимостного выражения [Кимельман, 2006]. Вышеперечисленные методы в большинстве своем используются в странах с развитой экономикой.

В остальных государствах (особенно с развивающейся экономикой) используются, в том числе и методы, которые не связаны с налогами – соглашения о разделе продукции. Если такое государство допускает иностранную компанию осуществлять добычу ресурсов, то они, как правило, заключают подобное соглашение [Копыльцова, 2007, 83-88].

В государствах, на территории которых осуществляется добыча нефти, как правило, устанавливаются иные налоги, помимо соглашения о разделе продукции [Соколов, 2003, 149]. К таким налогам можно отнести уплату нефтяными компаниями в установленном законодательством размере денежной суммы за полученные доходы. В результате реализации подобных мер государство осуществляет регулирование рентабельности в нефтяном секторе.

Существует несколько понятий ренты, связанной с добычей ресурсов, однако их содержание идентично. Для того чтобы законодательно закрепить тот или иной вид ренты, необходимо разделить ее на составляющие, выделить методики ее расчета и т.п. Однако введение данного налога не всегда проходит гладко. Зачастую возникают проблемы, связанные с налоговым администрированием, с взаимодействием различных публичных органов, с особенностями налогового учета результатов финансово-хозяйственной деятельности организации, которая разрабатывает то или иное месторождение в целях добычи нефти.

В настоящее время существуют 3 основных способа распределения ренты. Один из них характерен в первую очередь для стран на Ближнем Востоке. Во второй половине XX века нефтяная промышленность там была национализирована. В развитие данного процесса создавались государственные нефтяные компании. Однако спустя несколько лет в этих государствах возникла острая необходимость в привлечении дополнительного капитала из других государств. Именно в это время и в этом месте получил существенное развитие принцип изъятия доходов.

Следующий способ приобрел определенную популярность в США, где недра могут находиться как в государственной собственности, так и в частной. В семидесятых годах прошлого столетия Соединенные Штаты Америки перестали осуществлять добычу и создали резервы. Это оказало большое влияние на экономику, т.к. теперь США стали одним из самых крупных импортеров нефти. Безусловно, зависимость экономики от нефти частично осталась, однако, у США есть возможность осуществлять добычу в Мексиканском заливе, на Аляске и шельфе. Полномочия по законодательному регулированию ренты были переданы субъектам (штатам).

Последний способ применяется в Норвегии, Венесуэле и Великобритании. Именно в этих странах вся отрасль целиком и полностью развивается монополистами. Однако, это не исключает возможность привлечение капиталов из других государств, но их реализация осуществляется в рамках СРП. Уплата ренты носит неналоговый характер [Андреев, 2002].

Налоги в природно-ресурсном секторе в США включают в себя в первую очередь, налог на охрану окружающей среды, налог на добычу и переработку нефти.

Федеральный налог на охрану окружающей среды содержит ставку в 0,12%. Данный налог взимается с корпораций, если доход превышает 2 миллиона долларов. Средства, полученные в результате сборов данного налога уходят на уменьшение и ликвидацию того вреда, который был нанесен окружающей среде.

Следующий вид налога, это налоги на добычу и переработку нефти и иных полезных ископаемых. Больше половины субъектов (штатов) США взимают данные налоги, если они у них есть. Величина ставки налогов и перечень ресурсов зависят от конкретного штата [Гончаренко, 2007].

В 1975 году в Великобритании был принят закон о нефтяном налогообложении. В соответствии с положениями данного нормативного акта объектом налогообложения является месторождения, а не компания-добытчик.

В Великобритании главным ведомством, несущим ответственность за определения уровня доходов, которые финансируют государственные расходы, и определяет бюджетную политику, является Министерство финансов (HM Treasury). Данное министерство управляет деятельностью Управления налоговых сборов (Inland Revenue – УНС) и Министерства таможенных и акцизных сборов (HM Customs and Excise – МТАС). В их полномочия входят административная деятельность, сбор налогов, борьба с налоговыми преступлениями [HM Revenue & Customs, www].

Налоги, собранные УНС и МТАС, перечисляются в федеральный бюджет. ОМС имеют право на взимание налога за пользование коммунальными услугами и хозяйственного налога.

На территории Соединенного Королевства взимается ряд налогов и сборов, тесно связанных с природопользованием:

- Налог на загрязнение земли (Landfill) взимается в размере 13 £ за тонну отходов, минимальная ставка установлена в размере 2 £ за тонну инертных отходов.
- Сбор за изменение климата (Climate Change levy) применяется с апреля 2001 г. в размере 0,43 £ за кВт/ч при использовании заграничной электроэнергии, 0,15 £ кВт/ч газа, 0,96 £ за кВт/ч за килограмм сжиженного природного газа и 1,17 £ за килограмм твердого топлива.
- Налог на добычу нефти.

Для возможности начать добычу нефтепродуктов необходимо получить лицензию, которая включает в себя: лицензию на разведку, по которой лицензиат выплачивает бонус и ежегодные

платежи (ренталс). Она предоставляет владельцу исключительное право на освоение месторождений и добычи нефти на определенном участке недр. Лицензия на добычу выдается на 6 лет, после истечения которой, половина полученного по ней участка отходит государству. Если все предусмотренные работы были выполнены в установленный срок, то владелец лицензии получает возможность проведения дальнейших работ на 30 лет. В случае, если работы не были выполнены, то по истечении срока лицензии владелец возвращает весь участок государству.

В Великобритании налоги на добычу нефти включают в себя три переменные: рояли, ренталс и подоходный налог. Законодательно предусмотрены исключения: если разрешение на освоение было получено после 15 марта 1993 г., то рояли и подоходный налог не применяются [Попова, 2008, 176].

Ренталс представляет собой платеж, на который не влияет прибыль разработчика месторождения и факт осуществления добычи, производящийся в пользу государства с момента заключения соглашения. Размер данного платежа может устанавливаться за всю территорию разработки в совокупности или за 1 ед. ее площади.

Под рояли понимается такой налог, который представляет собой фиксированную денежную долю от стоимости произведенной продукции.

Соглашение между компанией-разработчиком и государством предусматривает выплату рояли в размере 12,5% от стоимости добытой нефти. Однако, необходимо учитывать, что Министерство энергетики Великобритании решает вопрос о форме взимания рояли при каждой выплате.

После начала добычи нефти, налогоплательщики платят подоходный налог от нефтедобычи. Налоговая ставка составляет 50 фунтов стерлингов, если лицензия на освоение месторождения была получена до марта 1993 г. Если добыча нефти оказались меньше 20 тыс. баррелей в день, то налог не уплачивается.

Заключение

В основу правового механизма предоставления государством участков недр в пользование заложена система особых платежей минерально-сырьевого сектора – платежи при пользовании недрами. Это основной инструмент фискальной политики государства по изъятию в бюджет образуемого в результате разработки и освоения недр дохода (ренты), одновременно стимулирующий комплексное рациональное использование и охрану недр

В большинстве стран плата за пользование недрами разделена на разовые, взимаемые при наступлении определенных событий и известные в зарубежной практике как бонусы, и регулярные платежи, объединяющие платежи за поиск, оценку, разведку, изучение месторождений и др., и известные в зарубежной практике как ренталс.

Налоговая система США и Великобритании имеет комплексный и многоуровневый характер, обладает специфическими чертами, сформированными под влиянием исторических фактов, и англосаксонской системы права, а их бюджет наименее всего зависит от природоресурсных налогов.

В настоящее время отечественная налоговая политика должна быть скоординирована с государственной политикой в сфере недропользования, с учетом стратегических долгосрочных целей, а также с учетом формирования предложений по созданию новых и совершенствованию существующих правовых механизмов налогообложения данной сферы, поскольку возможность

привлекать долгосрочные инвестиции в добывающую отрасль находится в прямой зависимости от правового регулирования налогообложения данной сферы деятельности.

Библиография

1. Андреев С. Шанс есть, но время уходит // Русский предприниматель. 2002. № 10 (199).
2. Гончаренко И.А. Налоговое право зарубежных стран. М., 2007. 448 с.
3. Кимельман С.А. Куда в России девается нефтяная рента? URL: http://www.zlev.ru/79_93.htm
4. Копыльцова Ю.В. Соглашения о разделе продукции в нефтедобывающей отрасли: мировая практика // Налоги и финансовое право. 2007. № 4. С. 83-88.
5. Краснопольский Б.Х. Механизм рентных отношений: опыт Аляски // Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование. 2005. № 2. С. 36.
6. Попова Л.В. Налоговые системы зарубежных стран. М.: Дело и сервис, 2008. 368 с.
7. Соколов А.А. Теория налогов. М., 2003. С. 149.
8. HM Revenue & Customs. URL: <https://www.gov.uk/government/organisations/hm-revenue-customs>

Foreign experience in legal regulation of payments for subsoil use

Evgenii V. Mar'in

PhD in Law,
Associate Professor of the Land right and state registration of the real estate Department,
Moscow State University of Geodesy and Cartography,
105064, 4, Gorokhovskii lane, Moscow, Russian Federation;
e-mail: evgenii_marin@mail.ru

Abstract

The object of the study is the social relations developing in different countries in connection with the implementation of the international principle called “the polluter pays” in terms of payments for subsoil use. The subject of the research is the system of foreign legal acts, scientific sources, publications. The author analyzes in detail the foreign experience of legal regulation of subsoil use payment, shows the positive and negative aspects of regulation in different countries. The system, comparative legal, logical types of analysis, as well as the method of induction, deduction, and synthesis are used. The main conclusion of the study: payments for subsoil use are fundamental in the legislation of many States, ensuring the financial stability of both environmental and social systems. The fullness of the Treasury, socially significant aspects were fundamentally important in the regulation of these payments. The practical significance lies in the possibility of using the research in the process of teaching relevant special courses in higher educational institutions, as well as in the possibility of using this work in further research, in the need to take into account foreign experience of legal regulation under the current conditions of legal regulation of payments for subsoil use in Russia.

For citation

Mar'in E.V. (2019) Zarubezhnyi opyt pravovogo regulirovaniya platezhei za pol'zovaniya nedrami [Foreign experience in legal regulation of payments for subsoil use]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (1B), pp. 317-323.

Keywords

Subsurface use, tax, environment, ecology, availability at a price of environmental management.

References

1. Andreev S. (2002) Shans est', no vremya ukhodit [There is a chance, but time is running out]. *Russkii predprinimatel'* [Russian entrepreneur], 10 (199).
2. Goncharenko I.A. (2007) *Nalogovoe pravo zarubezhnykh stran* [Tax law of foreign countries]. Moscow.
3. *HM Revenue & Customs*. Available at: <https://www.gov.uk/government/organisations/hm-revenue-customs> [Accessed 09/09/2018]
4. Kimel'man S.A. *Kuda v Rossii devaetsya neftyanaya renta?* [Where does oil rent go in Russia?]. Available at: http://www.zlev.ru/79_93.htm [Accessed 09/09/2018]
5. Kopyl'tsova Yu.V. (2007) Soglasheniya o razdele produktsii v neftedobyvayushchei otrasli: mirovaya praktika [Production Sharing Agreements in the Oil Industry: World Practice]. *Nalogi i finansovoe parvo* [Taxes and Financial Law], 4, pp. 83-88.
6. Krasnopol'skii B.Kh. (2005) Mekhanizm rentnykh otnoshenii: opyt Alyaski [The mechanism of rental relations: the experience of Alaska]. *Nedvizhimost' i investitsii. Pravovoe regulirovanie* [Real Estate and Investments. Legal regulation], 2, p. 36.
7. Popova L.V. (2008) *Nalogovye sistemy zarubezhnykh stran* [Tax systems of foreign countries]. Moscow: Delo i servis Publ.
8. Sokolov A.A. (2003) *Teoriya nalogov* [Theory of taxes]. Moscow.