

УДК 347.4

## Проблемы правовой природы договора газоснабжения

**Кучерова Диана Александровна**

Аспирант,  
кафедра гражданского права и процесса,  
Белгородский государственный национальный исследовательский университет,  
308015, Российская Федерация, Белгород, ул. Победы, 85;  
e-mail: lire93@mail.ru

### Аннотация

Статья посвящена дискуссионному вопросу о самостоятельности договора газоснабжения или о его отнесении к энергоснабжению. Рассмотрены различные точки зрения ученых по данному вопросу. В настоящее время для развития отношений, которые возникают в газовой сфере, важно наиболее точно определить место и роль газоснабжения как объекта правового регулирования. В законодательстве России и на практике открыт вопрос о правовой природе отношений по газоснабжению, их характеристике и соотношении с договором энергоснабжения. По итогам проведенного анализа сделаны выводы о несоотношении рассматриваемых понятий, выдвинуто предложение о внесении изменений в действующее законодательство Российской Федерации путем добавления дополнительной главы или параграфа, который закрепил бы определение договора газоснабжения как самостоятельного объекта гражданского оборота, его предмет и особенности.

### Для цитирования в научных исследованиях

Кучерова Д.А. Проблемы правовой природы договора газоснабжения // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 3А. С. 70-75.

### Ключевые слова

Газоснабжение, энергоснабжение, газ, договор, договор газоснабжения.

## Введение

Поставки газа осуществляются путем заключения договоров между потребителями и поставщиками в соответствии с гражданским законодательством РФ, утвержденными Правительством РФ правилами поставки газа и правилами пользования газом в РФ, а также другими нормативными правовыми актами, которые изданы для исполнения Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ. Вопрос о самостоятельности договора газоснабжения или о его отнесении к разновидности договора по энергоснабжению вызывает дискуссии в научной литературе.

## Основная часть

В ст. 2 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ предмет договора газоснабжения определяется как природный газ, нефтяной (он же попутный) газ, газ из газоконденсатных месторождений (который добывается и собирается газо- и нефтедобывающими компаниями), отбензиненный сухой газ и газ, который вырабатывается газо- и нефтеперерабатывающими компаниями.

Параграф 6 главы 30 ГК РФ закрепляет понятие энергоснабжения. В п. 2 ст. 548 ГК РФ сказано о том, что правила о договоре энергоснабжения применимы к отношениям, которые связаны со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью, нефтепродуктами, водой и иными товарами, если не установлено иное. Другими словами, ГК РФ содержит первоначальное понятие договора энергоснабжения, в то время как снабжение по отдельным видам энергии осуществляется посредством отдельных видов этого договора.

В случае передачи газа такие отношения регулируют договоры газоснабжения. Ряд авторов отмечают своеобразие договора газоснабжения и указывают на то, что в данном договоре отсутствует отделение предмета договора от самой деятельности газоснабжающей компании [Ращевский, 2001]. Исходя из определения газоснабжения, которое дает Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ, он включает в себя два вида деятельности: деятельность по обеспечению газоснабжением и отношения газоснабжения. Отношения, как и деятельность, являются предметом в договоре газоснабжения.

О.Н. Садиков считает, что договоры в сфере газоснабжения опосредуют разные этапы единого процесса исключительно транспортировки газа, следовательно, они имеют в качестве предмета однородные отношения [Садиков, 1961]. Однако при исследовании современного гражданского законодательства о газоснабжении он указывает на некоторые их характерные правовые особенности, что объясняет в некоторой степени самостоятельную специфику отношений как по снабжению газом, так и по его добыче и транспортировке, а также оказанию услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию газопроводов, по хранению и поставке газа. Другими словами, отношения, которые устанавливаются в этих договорах, имеют несколько разную природу и уж совсем никак не соотносятся с таким договором, как договор энергоснабжения, отделяя газоснабжение от родственного ему энергоснабжения.

Одни ученые считают, что под действие договора энергоснабжения подпадают все отношения, складывающиеся при снабжении электрической, тепловой энергией, газом, нефтью

и нефтепродуктами [Шафир, 1984]. Другие авторы полагают, что договоры на снабжение тепловой энергией, газом и иными товарами посредством присоединенной сети заключаются и осуществляются просто по модели договора энергоснабжения [Нефедова, www]. По их мнению, договоры по снабжению тепловой энергией, водой, нефтью и нефтепродуктами и прочие представляют собой разные виды договоров энергоснабжения. Иной позицией по этому вопросу придерживается М.И. Брагинский, который считает, что нормы о договоре энергоснабжения распространяются только на отношения по снабжению электрической и тепловой энергией [Брагинский, Витрянский, 2011, т. 2].

Приведенные выше точки зрения никак не могут свидетельствовать о схожести природы договора энергоснабжения, а также отношений газоснабжения. В договорной конструкции энергоснабжения присутствуют признаки публичного договора. Вопрос о публичности отношений в газоснабжении является дискуссионным. Можно предположить, что газоснабжение не относится к публичному договору, так как отдельные договорные конструкции, такие как добыча газа, транспортировка, хранение и поставка, не могут считаться публичными договорами.

С.А. Свирков считает, что предпосылкой для субсидиарного применения норм о договоре энергоснабжения к указанным отношениям стало нежелание законодателя распространить на все договоры, заключаемые на розничных рынках, статус публичных договоров, в число которых входит договор энергоснабжения. В обоснование данного мнения автор указывает на отсутствие возможности у сбытовых компаний обеспечить электроэнергией абсолютно всех обратившихся к ним абонентов [Свирков, 2013].

В.В. Башунов считает, что имеет место быть значительное несоответствие норм ГК РФ и норм Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ. В связи с этим автор приводит два положения, которые свидетельствуют о косвенной связи газоснабжения и договора энергоснабжения. Во-первых, ГК РФ и вышеупомянутый федеральный закон допускают субсидиарное применение норм об энергоснабжении к снабжению газом, в то время как официально газоснабжение не относится к энергоснабжению. Во-вторых, в ГК РФ понятие энергоснабжения замыкается чисто на отношениях, связанных с возмездной передачей товаров энергоснабжающей организации абоненту, в то время как газоснабжение предполагает осуществление газоснабжающей организацией и других функций [Башунов, 2005, 14].

Поскольку газоснабжение по действующему законодательству есть форма энергоснабжения, можно говорить о двух формах отношений по снабжению газом: фактической (добыча, транспортировка, хранение и поставка газа), названной в Федеральном законе от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «обеспечением потребителей газом», и юридической (оформление перечисленных отношений). Таким образом, в рамках газоснабжения необходимо различать деятельность по обеспечению газоснабжения и собственно отношения газоснабжения.

Главным отличием этих двух составляющих является то, что в отношениях газоснабжения имеется цель передачи прав на газ. Потребление может осуществляться как через присоединенную сеть, так и, например, посредством доставки газа баллонами. При этом подача потребителю газа посредством присоединенной сети является лишь одним из возможных способов исполнения данного обязательства по обеспечению газом, тогда как применительно к договору энергоснабжения снабжение через присоединенную сеть является именно технической особенностью исполнения обязательств и само по себе не может служить

видообразующим признаком, позволяющим выделить самостоятельный тип или вид гражданско-правового договора. Другими словами, энергоснабжение, в отличие от газоснабжения, не может осуществляться иным путем, кроме как через присоединенную сеть.

Однако подача энергии через присоединенную сеть не является признаком договора энергоснабжения, определяющим способ подачи энергии. Кроме того, потребитель газа не причастен в решениях технико-организационных и правовых вопросов в газоснабжении. Действительно, котельная или завод не участвуют в отношениях по строительству газовых станций или прокладке магистральных газопроводов. Отсюда следует, что потребитель не является обязательным участником абсолютно всех возможных отношениях газоснабжения, в то время как для договора энергоснабжения обязательной стороной является абонент (потребитель). Самостоятельными действиями по обеспечению газом являются транспортировка, добыча, хранение и поставка газа [Фастенков, 2013, 12].

### Заключение

В настоящее время для развития отношений, которые возникают в газовой сфере, важно наиболее точно определить место и роль газоснабжения как объекта правового регулирования. В законодательстве РФ и на практике открыт вопрос о правовой природе отношений по газоснабжению, их характеристике и соотношении с договором энергоснабжения. Указанные характерные особенности договора газоснабжения и договора энергоснабжения позволяют прийти к выводу о том, что такие отношения не соотносятся как род и вид. В связи с этим предлагается закрепить на законодательном уровне путем добавления дополнительного параграфа норм, закрепляющих определение договора газоснабжения, его предмет и особенности.

### Библиография

1. Бальжиров Б.В. Публичные договоры в сфере энергетики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013. 29 с.
2. Башунов В.В. Договоры купли-продажи и транспортировки газа через присоединенную сеть: правовая природа и порядок заключения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2005. 26 с.
3. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право: в 5 т. М.: Статут, 2011. Т. 2. 780 с.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): федер. закон Рос. Федерации от 26.01.1996 № 14-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.12.1995. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9027/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/)
5. Кузнецов К.Б. Комментарий к Федеральному закону от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (постатейный). М.: ЭлКниги, 2015. 175 с.
6. Нефедова Ю.Ю. Предмет договора в сфере газоснабжения. URL: <http://territoriaprava.ru/topics/46299>
7. О газоснабжении в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 31.03.1999 № 69-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 12.03.1999: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 17.03.1999. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_22576/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22576/)
8. Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 05.02.1998 № 162. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17781/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17781/)
9. Рашевский Е.С. Частноправовые вопросы регулирования газоснабжения // Законодательство. 2001. № 4. С. 44-54.
10. Садиков О.Н. Правовые вопросы газоснабжения. М.: Госюриздат, 1961. 188 с.
11. Свирков С.А. Основные проблемы гражданско-правового регулирования оборота энергии. М., 2013. 479 с.
12. Фастенков А. К вопросу о понятии «газ» и «газоснабжение» в законодательстве Российской Федерации // Юрист. 2013. № 7.
13. Шафир А.М. О предмете договоров на снабжение электрической, тепловой энергией и газом // Правоведение. 1984. № 1. С. 90-92.

## The problems of the legal nature of the gas supply agreement

**Diana A. Kucherova**

Postgraduate,  
Department of civil law and procedure,  
Belgorod State National Research University,  
308015, 85, Pobedy st., Belgorod, Russian Federation;  
e-mail: lire93@mail.ru

### Abstract

The article is devoted to the controversial issue of viewing the gas supply agreement as a type of agreements or a kind of power supply agreements. It makes an attempt to consider different points of view of scholars on this issue. Currently, it is important to most accurately determine the place and the role of gas supply as an object of legal regulation with a view to facilitating the development of relations in the gas sector. The author of the article studies scientific literature and the legal framework for gas supply agreements, including the Civil Code of the Russian Federation and Federal Law No. 69-FZ of March 31, 1999 "On gas supply in the Russian Federation", and points out that there are gaps in the legislation of Russia and practice in this sphere, as they do not determine the legal nature of relations in the field of gas supply, their characteristics and correlation with the power supply agreement. The results of the analysis allow the author to conclude that the concepts under consideration are inconsistent, as well as to propose the amendment of the current legislation of the Russian Federation by adding a chapter or paragraph that will contain the definition of the gas supply agreement, its subject matter and features.

### For citation

Kucherova D.A. (2019) Problemy pravovoi prirody dogovora gazosnabzheniya [The problems of the legal nature of the gas supply agreement]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (3A), pp. 70-75.

### Keywords

Gas supply, power supply, gas, agreement, gas supply agreement.

### References

1. Bal'zhirov B.V. (2013) *Publichnye dogovory v sfere energetiki. Doct. Diss. Abstract* [Public contracts in the sphere of power engineering. Doct. Diss. Abstract]. Moscow.
2. Bashunov V.V. (2005) *Dogovory kupli-prodazhi i transportirovki gaza cherez prisoedinennuyu set': pravovaya priroda i poryadok zaklyucheniya. Doct. Diss. Abstract* [Contracts of sale and transportation of gas through a connected network: the legal nature and the procedure for conclusion. Doct. Diss. Abstract]. Saratov.
3. Braginskii M.I., Vitryanskii V.V. (2011) *Dogovornoe pravo: v 5 t.* [Contract law: in 5 vols.], Vol. 2. Moscow: Statut Publ.
4. Fastenkov A. (2013) K voprosu o ponyatii "gaz" i "gazosnabzhenie" v zakonodatel'stve Rossiiskoi Federatsii [On the concepts "gas" and "gas supply" in the legislation of the Russian Federation]. *Yurist* [Lawyer], 7.
5. *Grazhdanskii kodeks Rossiiskoi Federatsii (chast' vtoraya): feder. zakon Ros. Federatsii ot 26.01.1996 № 14-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.12.1995* [Civil Code of the Russian Federation (Part 2): Federal Law of the Russian Federation No. 14-FZ of January 26, 1996]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9027/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/) [Accessed 25/02/19].

6. Kuznetsov K.B. (2015) *Kommentarii k Federal'nomu zakonu ot 31 marta 1999 g. № 69-FZ "O gazosnabzhenii v Rossiiskoi Federatsii" (postateinyi)* [A commentary on Federal Law No. 69-FZ of March 31, 1999 "On gas supply in the Russian Federation" (article-by-article)]. Moscow: ElKnigi Publ.
7. Nefedova Yu.Yu. *Predmet dogovora v sfere gazosnabzheniya* [The subject matter of the gas supply agreement]. Available at: <http://territoriaprava.ru/topics/46299> [Accessed 25/02/19].
8. *O gazosnabzhenii v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 31.03.1999 № 69-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 12.03.1999: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 17.03.1999* [On gas supply in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 69-FZ of March 31, 1999]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_22576/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22576/) [Accessed 25/02/19].
9. *Ob utverzhenii Pravil postavki gaza v Rossiiskoi Federatsii: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 05.02.1998 № 162* [On the approval of the Rules for gas supply in the Russian Federation: Decree of the Russian Government No. 162 of February 5, 1998]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17781/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17781/) [Accessed 25/02/19].
10. Rashchevskii E.S. (2001) *Chastnopravovye voprosy regulirovaniya gazosnabzheniya* [Private law issues of regulating gas supply]. *Zakonodatel'stvo* [Legislation], 4, pp. 44-54.
11. Sadikov O.N. (1961) *Pravovye voprosy gazosnabzheniya* [Legal issues of gas supply]. Moscow: Gosyurizdat Publ.
12. Shafir A.M. (1984) *O predmete dogovorov na snabzhenie elektricheskoi, teplovoi energiei i gazom* [On the subject matter of power, heat and gas supply agreements]. *Pravovedenie* [Jurisprudence], 1, pp. 90-92.
13. Svirkov S.A. (2013) *Osnovnye problemy grazhdansko-pravovogo regulirovaniya oborota energii* [The main problems of civil law regulation of energy turnover]. Moscow.