

УДК 342

Механизм реализации права на доступ к информации о деятельности органов публичной власти в Российской Федерации

Силаев Павел Олегович

Аспирант,
кафедра «Конституционное и муниципальное право»,
Среднерусский институт управления (филиал),
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
302028, Российская Федерация, Орел, бульвар Победы, 5-а;
e-mail: pavelsilaev@list.ru

Аннотация

В статье рассматривается проблема реализации права на доступ к информации о деятельности органов публичной власти в Российской Федерации. Осуществление конституционных прав граждан на информацию должно сопровождаться активным участием государства в этом процессе. Наиболее существенно это проявляется при реализации права на доступ к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, поскольку при их бездействии получение сведений заинтересованными лицами оказывается невозможным. Проанализировано понятие «механизм реализации», выделены основные элементы реализации установленного законодателем права. Автор исследует установленные Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» способы осуществления доступа к информации о деятельности органов публичной власти и делает вывод об их доступности населению.

Для цитирования в научных исследованиях

Силаев П.О. Механизм реализации права на доступ к информации о деятельности органов публичной власти в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 3А. С. 177-187.

Ключевые слова

Право, право на доступ к информации, органы публичной власти, реализация права, механизм реализации права.

Введение

Бесспорно, механизм осуществления прав и свобод является сложным и многогранным процессом в организационном, политическом, юридическом и иных смыслах. Осуществление рассматриваемых прав и свобод предполагает участие граждан и организаций, заинтересованных в получении доступа к информации, с одной стороны и государственных органов, предоставляющих необходимую информацию, с другой [Макарова, 2017, 54]. В этом взаимодействии состоит процесс практической реализации прав человека.

Основная часть

Механизм реализации права представляет собой основной элемент в механизме правового регулирования. Как считает С.С. Алексеев, «правовое регулирование, по своему фактическому итогу, выражается через реализацию права» [Алексеев, 2008, 255]. Им выделяются следующие этапы механизма правового регулирования:

- общее функционирование юридических норм, в процессе которого регулируются действия субъектов, устанавливаются содержание этих действий, предпосылки появления прав и обязанностей и т. д.;
- формирование субъективных прав и обязанностей;
- осуществление прав и обязанностей, проявляющееся в фактических действиях субъектов.

Можно сказать, что реализация права представляет собой часть механизма правового регулирования, проявляющуюся в действиях субъектов общественных отношений, посредством которых реализуются потребности и возможности, закрепленные правом.

Механизм реализации права напрямую взаимосвязан с механизмом правового регулирования, направляющим действие первого в необходимом направлении. Таким образом, механизм правового регулирования взаимосвязан также с механизмом защиты прав и свобод правовыми средствами.

Механизм реализации права на информацию, как и любого другого права, является сложным многоступенчатым процессом. А.А. Юговым определяются следующие основные элементы осуществления конституционных прав, свобод и обязанностей:

- понятие и обстоятельства реализации прав;
- субъекты реализации прав;
- гарантии реализации прав;
- меры правовой защиты прав и свобод;
- способы активного исполнения прав и свобод;
- средства, способствующие реализации прав, свобод и обязанностей;
- процессуальные этапы исполнения прав, свобод и обязанностей [Югов, 2008, 5].

Стоит полагать, что их применение является корректным для рассматриваемого права.

Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ закрепляется положение о том, что пользователем информации о работе органов власти могут выступать как физические и юридические лица, общественные объединения, так и органы публичной власти. Следовательно, можно говорить о том, что возможность доступа к информации о деятельности органов публичной власти имеется не только у граждан РФ, но и у других субъектов права.

Необходимо заметить, что существуют отличия в возможности доступа к сведениям для различных категорий субъектов. В соответствии с Законом РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1

граждане имеют право на обращение в органы власти, учреждения и организации с запросом о рассекречивании информации, отнесенной к категории государственной тайны. При этом граждане РФ, апатриды, бипатриды, а также эмигранты и реэмигранты обладают различными возможностями допуска к информации. Так, для таких категорий порядок доступа устанавливается Правительством РФ (см. Постановление Правительства РФ от 22 августа 1998 г. № 1003), в то время как гражданам РФ доступ к сведениям, относящимся к государственной тайне, предоставляется по их запросу.

В отношении способов активной реализации права как одного из элементов механизма реализации права стоит отметить, что Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ содержит определенные способы осуществления доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. К ним относятся:

- обнародование (опубликование) органами государственной власти и органами местного самоуправления сведений о своей деятельности с помощью СМИ;
- размещение государственными органами и органами местного самоуправления сведений о своей деятельности на официальных сайтах в сети Интернет;
- размещение государственными органами и органами местного самоуправления сведений о своей деятельности в зданиях и помещениях, в которых располагаются данные органы, и в других предназначенных для этого местах;
- ознакомление заинтересованных субъектов со сведениями о своей деятельности в зданиях и помещениях, занимаемых этими органами, а также с помощью библиотечных и архивных фондов;
- возможность нахождения физических лиц и представителей юридических лиц, общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления во время заседаний коллегиальных (в том числе коллегиальных органов) государственных органов и коллегиальных (в том числе коллегиальных органов) органов местного самоуправления;
- предоставление заинтересованным в получении сведений лицам в соответствии с их запросом сведений о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- иные способы, предусмотренные нормативными правовыми актами, а по отношению к органам местного самоуправления – также муниципальными правовыми актами.

По нашему мнению, представляется обоснованным подробное рассмотрение указанных способов, поскольку на данный момент они являются основным элементом в реализации права на доступ к информации о деятельности органов публичной власти.

В качестве первого способа доступа к информации Законом указывается обнародование (опубликование) органами власти сведений о своей деятельности в СМИ. Обнародование (опубликование) представляет собой основной способ доведения до всеобщего сведения принимаемые правовые акты.

В соответствии с ч. 3 ст. 15 Конституции РФ для вступления в силу законы должны быть официально опубликованы, применение неопубликованных законов недопустимо. Все нормативные правовые акты, относящиеся к правам и свободам человека и гражданина, подлежат официальному опубликованию для всеобщего сведения.

В ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ устанавливается, что «официальное опубликование законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных

правовых актов реализуется согласно установленным законодательством РФ, законодательством субъектов РФ, муниципальными правовыми актами порядком их официального опубликования». Указанная норма находит отражение в положениях Федерального закона от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ, а также Указа Президента РФ № 763. На региональном и муниципальном уровне порядок опубликования устанавливается нормативными актами указанных публичных образований.

Однако в ряде случаев по вопросу публикации нормативных актов возникают определенные проблемы, связанные с неоднозначным толкованием понятий «опубликование» и «обнародование» на уровне местного самоуправления. Стоит отметить, что Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ при закреплении обязательного порядка публикации сведений о деятельности органов власти упоминается лишь понятие «опубликование» в ч. 3 ст. 12, тем самым создавая неопределенность в вопросе об обнародовании правовых актов.

Исходя из положений ч. 2 и 3 ст. 47 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, правовые акты органов местного самоуправления, относящиеся к правам, свободам и обязанностям граждан, для их официального вступления в силу должны быть официально опубликованы (обнародованы). Порядок их опубликования (обнародования) определяется уставом муниципального образования, устанавливающим обязательность обеспечения возможности гражданам ознакомиться с ними, с учетом определенных нормативных документов, для которых федеральными законами установлено ограничение на распространение. Некоторыми авторами указывается на возможность обнародования (доведения до общего сведения) муниципальных правовых актов посредством местных СМИ, а также направления органам местного самоуправления, должностным лицам, организациям, расположенным в пресс-центрах [Ковалева, 2014].

Также проблема, связанная с обнародованием правовых актов, имеет место в связи с отсутствием в законодательстве, регулирующем вопросы местного самоуправления, определения «обнародование», из-за чего оно используется как синоним опубликования. Хотя Федеральным законом от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ указывается на различие в данных терминах: «федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания могут быть опубликованы в иных печатных изданиях, а также доведены до всеобщего сведения (обнародованы) по телевидению и радио, разосланы государственным органам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, переданы по каналам связи, распространены в машиночитаемой форме». Таким образом, данный закон дает понятие о сущности обнародования.

Исходя из изложенного, наиболее правильным видится расширительное толкование конституционной нормы относительно вопросов опубликования нормативных документов, касающихся прав и свобод человека, с включением в нее возможности обнародования правовых актов муниципального уровня. Для разрешения сложившихся проблем видится целесообразным включение в положения ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ поправок с указанием на возможность обнародования муниципальных правовых актов, наряду с опубликованием в СМИ, а также определением понятия «обнародование» в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ определяет правила опубликования (обнародования) как нормативных документов органов публичной власти, так и иных официальных сведений об их деятельности, что, в соответствии с ч. 1 ст. 12 названного закона, регулируется законодательством РФ о СМИ. На федеральном уровне такое

регулировать осуществляет Федеральный закон от 13 января 1995 г. № 7-ФЗ, определяющий вопросы осуществления размещения в СМИ определенных сведений, касающихся текущей деятельности государственных органов власти, а также определения порядка посещения заседаний указанных органов. При этом решение вопросов о составе такой информации, ее объеме и порядке размещения в большей степени остается за должностными лицами, определяющими ее в соответствии с собственным мнением, что в определенной степени нарушает принцип открытости органов власти перед обществом.

В качестве второго основного способа предоставления сведений о деятельности органов публичной власти Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ называет размещение указанными органами информации о своей деятельности посредством сети Интернет. Этот способ является достаточно новым для нашей страны, несмотря на его активное развитие. Подавляющее количество сведений размещается органами власти на своих официальных сайтах в сети Интернет. В настоящее время официальный сайт того или иного органа власти является не формальным элементом политики, а фактически самым действенным способом передачи сведений о функционировании органа власти в обществе. Исследователями отмечается, что существование официального сайта органа публичной власти делает его работу более упорядоченной, ориентированной на социальную сферу. Имея представление о работе органов власти, а также об официальной позиции по какому-либо вопросу, общество имеет возможность ее анализа, соотнесения с иными позициями и критике. Органы власти, раскрывающие информацию о себе, становятся более ответственными в отношении выполнения возложенных на них обязательств и функций [Макарова, 2017].

Преимущества такого способа предоставления информации, в сравнении с другими, неоспоримы, и среди них стоит отметить:

- предоставление информации широкому кругу пользователей;
- высокая степень интерактивности, размещение информации в сети Интернет позволяет, в отличие от других СМИ, быстро находить и выбирать необходимые сведения, а также без проблем запрашивать нужную информацию, взаимодействовать с органами власти;
- сведения, размещенные на официальном сайте в сети Интернет, при необходимости могут легко заменяться, исправляться и актуализироваться;
- быстрота размещения сведений, позволяющая органам власти оперативно разместить информацию, а пользователям информации – воспользоваться ею;
- размещение больших объемов информации при низких финансовых затратах.

Бесспорно, способ доступа к информации о деятельности органов публичной власти посредством сети Интернет является наиболее востребованным и распространенным в большинстве стран мира, в том числе и в России. Однако такой способ обеспечения граждан информацией не лишен недостатков, связанных прежде всего с отсутствием у некоторых лиц возможности доступа в Интернет или умений пользования им.

Некоторыми исследователями отмечается проблема «информационного неравенства», под которым понимаются различия в реализации доступа, использования и создания сведений, отсутствие возможности пользоваться техническими средствами и информационными технологиями [Хуснутдинов, 2014]. Подобное неравенство проявляется в совокупности социальных и экономических проблем, недостаточности наполнения информационных ресурсов сведениями и материалами [Ильгова, 2009, 118]. Подобные проблемы, связанные с невозможностью использования гражданами информационных технологий, требуют разрешения их государством.

Основными нормативными документами, определяющими порядок и перечень размещаемых в сети Интернет сведений о деятельности органов публичной власти, являются Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2009 г. № 953 и Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ, определяющий указанный перечень в ст. 13.

Однако создание официального сайта государственным или муниципальным органом еще не является гарантией реализации прав граждан на информацию, поскольку оно обязательно должно сопровождаться контролем полноты, достоверности и актуальности сведений и материалов. Размещаемые сведения должны соответствовать требованиям, установленным нормами ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ.

Способ размещения сведений в сети Интернет делает возможным поиск любых сведений и документов каждого государственного органа власти. Однако проблемой в данном аспекте может выступать отсутствие технических и финансовых средств для создания и ведения официального сайта. В большей мере указанная проблема относится к органам местного самоуправления муниципальных образований с малым количеством населения. В связи с этим Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ устанавливает норму, согласно которой при невозможности размещения органом местного самоуправления сведений о своей деятельности в сети Интернет такие сведения могут быть размещены на официальном сайте субъекта, в котором находится это муниципальное образование.

Следующим способом распространения сведений Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ указывается расположение необходимой информации в зданиях и помещениях, в которых размещаются органы публичной власти. Применение указанного способа не является новым, федеральным законом лишь уточняются некоторые особенности размещения информации. Так, ст. 16 определяет, что размещаемые подобным способом сведения должны включать в себя режим работы органа власти, порядок приема граждан и представителей юридических лиц, общественных объединений и органов власти, а также правила и процедуру получения сведений от органа власти.

Еще одним способом распространения сведений, в некоторой степени схожим по своему содержанию с предыдущим, является способ ознакомления с информацией о деятельности органов власти в помещениях, в которых располагаются эти органы, а также в библиотечных и архивных фондах. Согласно ст. 1 Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ, под библиотекой понимается «организация, осуществляющая информационную, культурную, просветительскую или иную деятельность, обладающая организованным фондом документов и предоставляющая их во временное пользование физическим и юридическим лицам». Указанным законом определяются принципы, на которых основывается деятельность библиотек, закрепляющие права на беспрепятственный доступ для физических и юридических лиц к сведениям, а также духовное развитие и образовательную деятельность.

Одним из способов распространения информации, связанных с функционированием библиотек, является создание на их основе центров правовой информации, целью которых является осуществление конституционного права на информацию, посредством бесплатного получения гражданами правовой информации (см. Указ Президента РФ от 23 апреля 1993 г. № 477). Подобные центры правовой информации в России созданы и функционируют достаточно долгое время, что позволило накопить обширный опыт, что, стоит заметить, возможно лишь во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Такая форма предоставления правовой информации не лишена определенных проблем, связанных с недостаточным развитием и поддержкой информационных правовых ресурсов и

обеспечением доступа к ним населения, с использованием сети Интернет, что требует развития материальной и технической базы таких центров. Также имеющиеся проблемы с разрешением сложных ситуаций и запросов требуют постоянного повышения квалификации специалистов таких центров.

В качестве одного из способов получения сведений о функционировании органов власти определяется возможность личного присутствия физических и представителей юридических лиц, общественных объединений, публичных органов власти на заседаниях коллегиальных государственных органов и органов местного самоуправления, а также коллегиальных органов государственных органов и органов местного самоуправления. Среди достоинств такого способа стоит отметить то, что получаемые сведения являются актуальными и лишены искажения. Однако одним из недостатков является сложность в осуществлении получения сведений большим числом заинтересованных лиц [Колобаева, 2015]. На законодательном уровне, в том числе Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ, подобный способ осуществления доступа к сведениям регулируется в достаточно общем виде.

В числе наиболее важных аспектов, требующих законодательного регулирования, стоит назвать:

- способы и порядок осведомления физических и юридических лиц о времени и месте проведения заседаний, а также рассматриваемых на нем вопросах;
- определение порядка доступа заинтересованных лиц к заседаниям;
- уточнение процедуры и оснований проведения закрытых заседаний.

Также стоит упомянуть о возможности присутствия заинтересованных лиц в судебных заседаниях. На основании ст. 12 Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ физические лица, а также представители юридических лиц, общественных объединений, государственных органов власти, органов местного самоуправления имеют право присутствовать в судебном заседании, осуществлять его фиксацию в определенных законодательством порядке и формах. Однако вопрос о критериях отнесения заседания к открытому или закрытому не теряет своей актуальности.

Важным способом реализации доступа к сведениям о функционировании органов публичной власти является предоставление информации по запросам пользователей. Он относится к наиболее традиционным способам получения информации о правотворческой деятельности, внутренней организации, проводимых мероприятиях и иных вопросах работы органов государственной власти и органов местного самоуправления. Такие правоотношения представляют собой реализацию конституционных прав граждан на информацию и права на обращение, где последнее выступает гарантией права на информацию.

Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ нормами ст.ст. 18-19 достаточно подробно определяет условия запроса и порядок предоставления органами публичной власти сведений о своей деятельности. Так, орган государственной власти или орган местного самоуправления на поступивший запрос направляет ответ, содержащий запрашиваемые сведения, прилагает к нему необходимую информацию или, в случае невозможности предоставления сведений, направляет мотивированный отказ.

Некоторыми авторами в качестве меры, способствующей развитию предоставления информации посредством получения ответа на запрос, предлагается создание общественных приемных, основной задачей которых будет являться предоставление гражданам услуг обеспечения доступа к официальным сайтам органов власти, а также возможности направлять обращения и запросы в их адрес [Геляхова, 2015].

Стоит отметить, что в ст. 21 устанавливается перечень сведений, предоставляемых на безвозмездной основе. К ним относятся сведения:

- передаваемые в устной форме;
- предоставляемые посредством сети Интернет, а также расположенные в специально отведенных для этого местах;
- непосредственно затрагивающие права, свободы и обязанности субъектов правоотношений;
- другая информация, касающаяся деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Заключение

Осуществление конституционных прав граждан на информацию должно сопровождаться активным участием государства в этом процессе. Наиболее существенно это проявляется при реализации права на доступ к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, поскольку при их бездействии получение сведений заинтересованными лицами оказывается невозможным. Законодательство Российской Федерации закрепляет право на доступ к информации, устанавливает принципы, гарантии и способы реализации указанного права, все же имея определенные проблемы, требующие устранения.

Библиография

1. Алексеев С.С. Общая теория права. М.: Проспект, 2008. 576 с.
2. Геляхова Л.А. Реализация права на доступ к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации // Теория и практика общественного развития. 2015. № 9. С. 126-128.
3. Ильгова Е.В. Организация центров доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти // Административная реформа в России: федеральный и региональный уровни. Тамбов: ТГУ им. Г.Р. Державина, 2009.
4. Ковалева Н.Н. Административно-правовое регулирование использования информационных технологий в государственном управлении: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2014. 54 с.
5. Колобаева Н.Е. Право на доступ к информации о деятельности органов власти // Российское право: образование, практика, наука. 2015. № 1 (85). С. 16-22.
6. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
7. Макарова О.В. Общественный контроль за соблюдением открытости информации о деятельности публичной власти // Журнал российского права. 2017. № 7 (247). С. 54-62.
8. О библиотечном деле: федер. закон Рос. Федерации от 29.12.1994 № 78-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23.11.1994. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5434/
9. О государственной тайне: закон Рос. Федерации от 21.07.1993 № 5485-1. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2481/
10. О мерах по ускорению создания центров правовой информации: указ Президента РФ от 23.04.1993 № 477. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1859/
11. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10482/
12. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: федер. закон Рос. Федерации от 14.06.1994 № 5-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25.05.1994: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 01.06.1994. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3859/
13. О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации: федер. закон Рос. Федерации от 13.01.1995 № 7-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 15.12.1994. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5410/

14. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: федер. закон Рос. Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.01.2009: одоб. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 28.01.2009. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/
15. Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти: постановление Правительства РФ от 24.11.2009 № 953. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94194/
16. Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 22.12.2008 № 262-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 10.12.2008: одоб. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 17.12.2008. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82839/
17. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16.09.2003: одоб. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24.09.2003. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
18. Об утверждении Положения о порядке допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне: постановление Правительства РФ от 22.08.1998 № 1003. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19976/
19. Хуснутдинов А.И. О соотношении конституционной гарантии свободного распространения информации и права на доступ в Интернет // Информационное право. 2014. № 6. С. 31-34.
20. Югов А.А. Механизм реализации конституционных (основных) прав, свобод и обязанностей – ключевой компонент подлинного народовластия // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 7. С. 2-6.

A mechanism for exercising the right to access information about the activities of public authorities in the Russian Federation

Pavel O. Silaev

Postgraduate,
Department of constitutional and municipal law,
Central Russian Institute of Management (branch),
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
3020286, 5-a, Pobedy boulevard, Orel, Russian Federation;
e-mail: pavelsilaev@list.ru

Abstract

The article aims to consider the mechanism for exercising the right to access information on the activities of public authorities in the Russian Federation and problems that people may face in this process. The author of the article makes an attempt to analyse the legal framework for getting access to such information, including Federal Law of the Russian Federation No. 8-FZ of February 9, 2009 “On ensuring access to information about the activities of state bodies and local governments”. The article describes the ways of getting access to information about the activities of public authorities, established by this federal law, and concludes that due to the administrative and territorial division of the Russian Federation, the placement of information in the premises occupied by public authorities is viewed as the most acceptable way of informing the population. The author points out that the exercising of citizens' constitutional rights to access information should be accompanied by the active participation of the state in this process. This is the most significant point in the exercising of the right to access information about the activities of state bodies and local governments, since, if they do not act, it will be impossible for those concerned to obtain information.

For citation

Silaev P.O. (2019) Mekhanizm realizatsii prava na dostup k informatsii o deyatel'nosti organov publichnoi vlasti v Rossiiskoi Federatsii [A mechanism for exercising the right to access information about the activities of public authorities in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (3A), pp. 177-187.

Keywords

Right, right to access information, public authorities, exercising rights, mechanism for exercising rights.

References

1. Alekseev S.S. (2008) *Obshchaya teoriya prava* [The general theory of law]. Moscow: Prospekt Publ.
2. Gelyakhova L.A. (2015) Realizatsiya prava na dostup k informatsii o deyatel'nosti organov gosudarstvennoi vlasti i organov mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii [Exercising the right to access information about the activities of state bodies and local governments in the Russian Federation]. *Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya* [Theory and practice of social development], 9, pp. 126-128.
3. Il'gova E.V. (2009) Organizatsiya tsentrov dostupa k informatsii o deyatel'nosti organov ispolnitel'noi vlasti [Organising centres providing access to information about the activities of executive authorities]. In: *Administrativnaya reforma v Rossii: federal'nyi i regional'nyi urovni* [The administrative reform in Russia: federal and regional levels]. Tambov: Derzhavin Tambov State University.
4. Khusnutdinov A.I. (2014) O sootnoshenii konstitutsionnoi garantii svobodnogo rasprostraneniya informatsii i prava na dostup v Internet [On the correlation between the constitutional guarantee of free dissemination of information and the right to access the Internet]. *Informatsionnoe pravo* [Information law], 6, pp. 31-34.
5. Kolobaeva N.E. (2015) Pravo na dostup k informatsii o deyatel'nosti organov vlasti [The right to access information about the activities of public authorities]. *Rossiiskoe pravo: obrazovanie, praktika, nauka* [Russian law: education, practice, science], 1 (85), pp. 16-22.
6. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [Accessed 16/02/19].
7. Kovaleva N.N. (2014) *Administrativno-pravovoe regulirovanie ispol'zovaniya informatsionnykh tekhnologii v gosudarstvennom upravlenii. Doct. Diss. Abstract* [Administrative legal regulation of the use of information technologies in public administration. Doct. Diss. Abstract]. Saratov.
8. Makarova O.V. (2017) Obshchestvennyi kontrol' za soblyudeniem otkrytosti informatsii o deyatel'nosti publichnoi vlasti [Public control over the observance of the openness of information about the activities of public authorities]. *Zhurnal rossiiskogo prava* [Journal of Russian law], 7 (247), pp. 54-62.
9. *O biblioteknom dele: feder. zakon Ros. Federatsii ot 29.12.1994 № 78-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 23.11.1994* [On librarianship: Federal Law of the Russian Federation No. 78-FZ of December 29, 1994]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5434/ [Accessed 16/02/19].
10. *O gosudarstvennoi taine: zakon Ros. Federatsii ot 21.07.1993 № 5485-1* [On state secrets: Law of the Russian Federation No. 5485-1 of July 21, 1993]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2481/ [Accessed 16/02/19].
11. *O merakh po uskoreniyu sozdaniya tsentrov pravovoi informatsii: ukaz Prezidenta RF ot 23.04.1993 № 477* [On measures aimed at accelerating the creation of legal information centres: Decree of the President of the Russian Federation No. 477 of April 23, 1993]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1859/ [Accessed 16/02/19].
12. *O poryadke opublikovaniya i vstupleniya v silu aktov Prezidenta Rossiiskoi Federatsii, Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii i normativnykh pravovykh aktov federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti: ukaz Prezidenta RF ot 23.05.1996 № 763* [On the procedure for publication and enactment of acts of the President of the Russian Federation, the Russian Government and regulatory legal acts of federal executive authorities: Decree of the President of the Russian Federation No. 763 of May 23, 1996]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10482/ [Accessed 16/02/19].
13. *O poryadke opublikovaniya i vstupleniya v silu federal'nykh konstitutsionnykh zakonov, federal'nykh zakonov, aktov palat Federal'nogo Sobraniya: feder. zakon Ros. Federatsii ot 14.06.1994 № 5-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.05.1994: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 01.06.1994* [On the procedure for publication and enactment of federal constitutional laws, federal laws, acts of the chambers of the Federal Assembly:

- Federal Law of the Russian Federation No. 5-FZ of June 14, 1994]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3859/ [Accessed 16/02/19].
14. *O poryadke osveshcheniya deyatelnosti organov gosudarstvennoi vlasti v gosudarstvennykh sredstvakh massovoi informatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 13.01.1995 № 7-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 15.12.1994* [On the procedure for coverage of the activities of public authorities in state mass media: Federal Law of the Russian Federation No. 7-FZ of January 13, 1995]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5410/ [Accessed 16/02/19].
 15. *Ob obespechenii dostupa k informatsii o deyatelnosti gosudarstvennykh organov i organov mestnogo samoupravleniya: feder. zakon Ros. Federatsii ot 09.02.2009 № 8-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.01.2009: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 28.01.2009* [On ensuring access to information about the activities of state bodies and local governments: Federal Law of the Russian Federation No. 8-FZ of February 9, 2009]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/ [Accessed 16/02/19].
 16. *Ob obespechenii dostupa k informatsii o deyatelnosti Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii i federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 24.11.2009 № 953* [On ensuring access to information about the activities of the Russian Government and federal executive authorities: Decree of the Russian Government No. 953 of November 24, 2009]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94194/ [Accessed 16/02/19].
 17. *Ob obespechenii dostupa k informatsii o deyatelnosti sudov v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 22.12.2008 № 262-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 10.12.2008: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 17.12.2008* [On ensuring access to information about the activities of courts in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 262-FZ of December 22, 2008]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82839/ [Accessed 16/02/19].
 18. *Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 06.10.2003 № 131-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 16.09.2003: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.09.2003* [On the general principles of the organisation of local self-government in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 131-FZ of October 6, 2003]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ [Accessed 16/02/19].
 19. *Ob utverzhdenii Polozheniya o poryadke dopuska lits, imeyushchikh dvoynoe grazhdanstvo, lits bez grazhdanstva, a takzhe lits iz chisla inostrannykh grazhdan, emigrantov i reemigrantov k gosudarstvennoi taine: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 22.08.1998 № 1003* [On the approval of the Regulations on the procedure for giving persons with double citizenship, stateless persons, as well as foreign citizens, emigrants and re-emigrants access to state secrets: Decree of the Russian Government No. 1003 of August 22, 1998]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19976/ [Accessed 16/02/19].
 20. Yugov A.A. (2008) Mekhanizm realizatsii konstitutsionnykh (osnovnykh) prav, svobod i obyazannostei – klyuchevoi komponent podlinnogo narodovlastiya [A mechanism for exercising constitutional (fundamental) rights, freedoms and duties as a key component of genuine democracy]. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo* [Constitutional and municipal law], 7, pp. 2-6.