

УДК 34

Право на доступ к Интернету: проблемы международно-правового признания и защиты

Мылтыкбаев Маджи Женискалиевич

Аспирант,
Московский государственный институт международных отношений (университет)
Министерства иностранных дел Российской Федерации,
119454, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 76;
e-mail: m.j.madi@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена вопросам международно-правового признания и защиты права человека на доступ к интернету. Возможность отнесения этого права к одному из основных гражданских прав и свобод является предметом широкой дискуссии в научных и экспертных кругах во всем мире. В статье излагаются основные точки зрения по данной проблеме. Анализируются подходы к ее решению, реализованные в законодательстве отдельных странах, а также в актах ООН и Европейского Союза. Отмечается последовательная приверженность международных организаций принципу свободного доступа к Интернету как одному из основных благ «цифровой эры», предоставляющих человеку принципиально новые условия для самореализации. На основе проведенного анализа сделан вывод, что информационно-коммуникационная сеть Интернет является важнейшей и неотъемлемой частью механизма реализации не только права на получение и распространение информации, но широкого спектра социальных, экономических и политических прав и свобод граждан, закрепленных международно-правовыми документами и национальным законодательством. Современное состояние информационного общества и содержание основополагающих актов, определяющих его развитие, позволяют говорить о праве на доступ к Интернету, как об одном из основных прав человека.

Для цитирования в научных исследованиях

Мылтыкбаев М.Ж. Право на доступ к Интернету: проблемы международно-правового признания и защиты // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 3А. С. 188-193.

Ключевые слова

Международное право, права человека, информационное общество, Интернет, право.

Введение

Развитие цифровых технологий привело к появлению принципиально новых возможностей реализации гражданами своих прав. Любое действие, требующее идентификации личности и волеизъявления, в настоящее время может быть совершено через информационно-коммуникационную сеть Интернет.

Но значение Интернета как средства реализации основных прав и свобод значительно шире, чем просто возможность через удаленный доступ выразить свою волю. Цифровое пространство превратилось в глобальную сферу самореализации личности и удовлетворения предельно широкого спектра человеческих потребностей. Именно это пространство стало универсальной инфраструктурой, в рамках которой реализуется абсолютное большинство основных прав и свобод граждан [Паламарчук, 2016, 40].

Прежде всего, Интернет стал основным каналом получения и распространения информации в обществе. А значит – важнейшим способом реализации предусмотренных статьей 19 Всеобщей декларации прав человека свободы мысли и слова, права граждан на поиск, получение, и распространение информации.

Через Интернет реализуется значительная доля товаров, работ и услуг, что делает его важнейшей частью экономического пространства, причем не имеющей выраженных национальных границ. Для многих граждан именно Интернет стал главным или единственным способом реализации права на свободное использование своих способностей для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

То же самое можно сказать и о реализации права на труд. Традиционное представление о режиме работы на рабочем месте, расположенном в офисе, с установленным трудовым распорядком, существенно трансформировалось. Все большее количество граждан выбирают работу в качестве дистанционных работников, или фрилансеров, что стало возможным именно благодаря Интернету.

В настоящее время немыслимы без интернета свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания, реализация права на образование, права на участие в культурной жизни, на доступ к культурным ценностям.

Постепенно Интернет превращается в важнейшее средство реализации прав граждан, связанных с осуществлением народовластия, участием в управлении делами государства и политической жизни страны. Растет количество стран, где граждане имеют возможность реализовать свое активное избирательное право, а также поддерживать различные петиции и предложения, адресованные власти, посредством онлайн-голосования.

Основная часть

Учитывая то, что в настоящее время Интернет стал важнейшей и неотъемлемой частью механизма реализации широкого спектра прав и свобод граждан, многими учеными закономерно поднимается вопрос о необходимости признания и юридического закрепления собственно права на доступ к Интернету в качестве одного из основных прав граждан. Ради справедливости следует отметить, что данная точка зрения поддерживается не всеми исследователями. Примечательно, что к числу ее противников относится Винтон Серфф, который считается одним из «отцов» современного интернета. По его мнению, Интернет, как технология, обеспечивает реализацию прав, но сам правом не является. В. Серфф сравнивает его со свечой,

которая когда-то считалась единственным средством освещения, но со временем постепенно уступила место электрической лампочке, иллюстрируя тем самым, что любая технология является временным явлением. Основные же права человека выражают вечные, неотчуждаемые ценности [Cerf, 2012].

Также достаточно распространена точка зрения, согласно которой право доступа к интернету должно быть сбалансировано с другими правами и конкурирующими интересами, включая конфиденциальность, защиту интеллектуальной собственности и обеспечение общественного порядка. Ограничения на доступ возможны и правомерны для конкретных пользователей при условии соблюдения предварительных процедурных гарантий [Tully, 2014, 75].

В этой связи заслуживает внимания зарубежный и международно-правовой опыт решения данного вопроса.

В некоторых странах право на доступ к интернету закреплено на конституционном и законодательном уровнях.

Так, в Конституции Греции 1975 года закреплено право, непосредственно устанавливающее гарантии доступа к Интернету. Согласно конституционной формулировке, посвященной информационному обществу, создание условий, обеспечивающих доступ к информации и сервисам электронной форме, относится к числу основных обязательств государства (часть 2 статьи 5А Конституции Греции).

В Эстонии соответствующие отношения и правовые гарантии регулируются Законом от 15 ноября 2000 года «Об общественной информации», статья 33 которого провозглашает возможность для каждого человека иметь доступ к публичной информации через Интернет в общественных библиотеках.

Идея о праве на доступ в Интернет как основном праве человека активно развивается и на наднациональном уровне.

Одним из первых международно-правовых актов, выразивших данную идею стала Окинавская хартия Глобального информационного общества, принятая в июле 2000 года на саммите глав государств «большой восьмерки». Пункт 9 Хартии гласит: «Каждый человек должен иметь возможность доступа к информационным и коммуникационным сетям». А пункт 10 вносит уточнение: «Главным вектором наших стратегических усилий должно стать неуклонное движение в направлении всеобщего доступа для всех» [Okinawa Charter on the Global Information Society, 2000].

Следующей важной вехой на пути международного признания права на доступ в Интернет стал первый раунд Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, прошедший 10-12 декабря 2003 года в Женеве. В ходе этого раунда была принята Декларация принципов «Построение информационного общества – глобальная задача в новом тысячелетии» [Declaration of Principles Building the Information Society, 2003], ряд положений которой пересекается с Окинавской хартией. Так, ее п. 19 провозглашает необходимой работу «всех заинтересованных сторон» над расширением доступа к информационным и коммуникационным инфраструктурам и технологиям, а также к информации и знаниям в целом.

В региональных международных организациях также уделяется внимание вопросам, касающимся права на доступ в Интернет. Это хорошо заметно на примере актов Комитета министров Совета Европы, к числу которых в рассматриваемой сфере можно отнести:

- Декларацию Комитета министров Совета Европы СМ (2005)56 «Права человека и верховенство закона в информационном обществе» от 13 мая 2005 года;

- Рекомендацию Комитета министров Совета Европы CM/Rec(2007)16 «О мерах по повышению ценности Интернета как общественной службы»;

- Рекомендацию Комитета министров Совета Европы CM/Rec(2008)6 «О мерах по поощрению и соблюдению свободы самовыражения и информации, касающихся интернет-фильтров».

Во всемирном масштабе значительный вклад в признание и защиту права на доступ к Интернету вносит деятельность Организации Объединенных Наций и ее специальных органов.

Так, в Докладе уполномоченного эксперта ООН по защите права на свободу выражения мнений и убеждений Франка Ла Рю от 3 июня 2011 года сформулирована позиция, согласно которой доступ в Интернет является незаменимым средством для реализации естественных прав человека.

Наиболее полно нормативные положения, обосновывающие необходимость признания и защиты права на доступ к Интернету, изложены в Резолюции «Поддержка, защита и осуществление прав человека в Интернете», принятой на тридцать второй сессии Совета ООН по правам человека от 18 июля 2016 года. Пункт 1 Резолюции подтверждает, что те же права, которые люди имеют вне сети, должны быть защищены и в сети Интернет, в частности, свобода выражения мнений, возможность пользования которой должна быть обеспечена независимо от границ и любыми средствами, в соответствии со статьей 19 Всеобщей Декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах. Резолюция призывает все государства поддерживать и поощрять международное сотрудничество, направленное на развитие средств массовой информации и информационно-коммуникационных технологий во всем мире.

Заключение

Подводя итог вышеизложенному, можно отметить следующее. Информационно-коммуникационная сеть Интернет является важнейшей и неотъемлемой частью механизма реализации не только права на получение и распространение информации, но широкого спектра социальных, экономических и политических прав и свобод граждан, закрепленных международно-правовыми документами и национальным законодательством. Современное состояние информационного общества и содержание основополагающих актов, определяющих его развитие, позволяют говорить о праве на доступ к Интернету, как об одном из основных прав человека.

Библиография

1. Паламарчук С.А. Реализация конституционно-правового статуса гражданина в сети Интернет // Философия права. 2016. № 6. С. 39-44.
2. Cerf V.G. Internet Access Is Not a Human Right // The New York Times. 4 January 2012.
3. Declaration of Principles Building the Information Society: a global challenge in the new Millennium. 2003. URL: <http://www.itu.int/net/wsis/docs/geneva/official/dop.html>
4. Declaration of the Committee of Ministers on human rights and the rule of law in the Information Society. URL: https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805dala0
5. Okinawa Charter on the Global Information Society. 2000. URL: <https://www.mofa.go.jp/policy/economy/summit/2000/documents/charter.html>
6. Recommendation CM/Rec (2007)16 of the Committee of Ministers to member states on measures to promote the public service value of the Internet. URL: http://www.coe.int/t/dg1/legalcooperation/economiccrime/cybercrime/T-CY/T-CY_2008_CMrec0711_en.PDF

7. Recommendation CM/Rec (2008)6 of the Committee of Ministers to member states on measures to promote the respect for freedom of expression and information with regard to Internet filters. URL: https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805d3bc4
8. Report of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression. 2011. URL: http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/17session/A.HRC.17.27_en.pdf
9. The promotion, protection and enjoyment of human rights on the Internet. Resolution adopted by the Human Rights Council. 2016. URL: <http://www.refworld.org.ru/topic,51dc064c4,51dc104c253,57e9166b4,0,,RESOLUTION,.html>
10. Tully S. A Human Right to Access the Internet? Problems and Prospects // Human Rights Law Review. 2014. Vol. 14. Is. 2. P. 175-195.

The right to Internet access: problem of international legal recognition and protection

Madi Zh. Myltykbaev

Postgraduate,
Moscow State Institute of International Relations (University)
of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation,
119454, 76, Vernadskogo av., Moscow, Russian Federation;
e-mail: m.j.madi@mail.ru

Abstract

The article is devoted to the issues of international legal recognition and protection of the human right to access to the Internet. The possibility of attributing this right to a fundamental civil right and freedom is the subject of much debate in scientific and expert circles around the world. The article presents the main points of view on this problem. The approaches to its solution implemented in the legislation of individual countries, as well as in the acts of the UN and the European Union are analyzed. There is a consistent commitment of international organizations to the principle of free access to the Internet as one of the main benefits of the "digital era", providing a person with fundamentally new conditions for self-realization. On the basis of the analysis it is concluded that the information and communication network Internet is an important and integral part of the mechanism of realization not only the right to receive and disseminate information, but a wide range of social, economic and political rights and freedoms of citizens enshrined in international legal instruments and national legislation. The current state of the information society and the content of the fundamental acts that determine its development make it possible to speak of the right to access to the Internet as a fundamental human right.

For citation

Myltykbaev M.Zh. (2019) Pravo na dostup k Internetu: problemy mezhdunarodno-pravovogo priznaniya i zashchity [The right to Internet access: problem of international legal recognition and protection]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (3A), pp. 188-193.

Keywords

International law, human rights, information society, Internet, law.

References

1. Cerf V.G. (2012) Internet Access Is Not a Human Right. *The New York Times*. 4 January.
2. (2003) *Declaration of Principles Building the Information Society: a global challenge in the new Millennium*. Available at: <http://www.itu.int/net/wsis/docs/geneva/official/dop.html> [Accessed 12/12/2018]
3. *Declaration of the Committee of Ministers on human rights and the rule of law in the Information Society*. Available at: https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805dala0 [Accessed 12/12/2018]
4. (2000) *Okinawa Charter on the Global Information Society*. Available at: <https://www.mofa.go.jp/policy/economy/summit/2000/documents/charter.html> [Accessed 12/12/2018]
5. Palamarchuk S.A. (2016) Realizatsiya konstitutsionno-pravovogo statusa grazhdanina v seti Internet [Realization of the constitutional legal status of a citizen on the Internet]. *Filosofiya prava* [Philosophy of Law.], 6, pp. 39-44.
6. *Recommendation CM/Rec (2007)16 of the Committee of Ministers to member states on measures to promote the public service value of the Internet*. Available at: http://www.coe.int/t/dg1/legalcooperation/economiccrime/cybercrime/T-CY/T-CY_2008_CMrec0711_en.PDF [Accessed 12/12/2018]
7. *Recommendation CM/Rec (2008)6 of the Committee of Ministers to member states on measures to promote the respect for freedom of expression and information with regard to Internet filters*. Available at: https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805d3bc4 [Accessed 12/12/2018]
8. (2011) *Report of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression*. Available at: http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/17session/A.HRC.17.27_en.pdf [Accessed 12/12/2018]
9. (2016) *The promotion, protection and enjoyment of human rights on the Internet. Resolution adopted by the Human Rights Council*. Available at: <http://www.refworld.org.ru/topic,51dc064c4,51dc104c253,57e9166b4,0,,RESOLUTION,.html>
10. Tully S. (2014) A Human Right to Access the Internet? Problems and Prospects. *Human Rights Law Review*, 14, 2, pp. 175-195.