

УДК 341(476)

Конституционные основы интеграционных процессов Российской Федерации и стран-членов СНГ

Игнатов Олег Сергеевич

Аспирант,
заместитель начальника управления правовой помощи главного
управления международно-правового сотрудничества;
Университет прокуратуры Российской Федерации,
117638, Российская Федерация, Москва, ул. Азовская, 2/1;
e-mail: i3105o@yandex.ru

Аннотация

В статье рассматриваются конституционные основы интеграционных процессов Российской Федерации и стран-членов СНГ. Отмечается, что национальные правовые системы и конституционное право и России, и стран-членов СНГ должны отвечать интеграционным процессам, происходящим в рамках Содружества Независимых Государств. В целях устранения лакун и взаимоисключающих процедур в процессе реализации многосторонних и двусторонних международных договоров необходимо привести в соответствие с ними конституционное право стран-членов СНГ и Российской Федерации. Для оптимизации конституционно-правовых механизмов, способствующих реализации международных договоров на пространстве СНГ, требуется обеспечить формирование единой правовой базы и системы общих институтов, которые имеют межгосударственный или наднациональный характер и наделены правом принятия обязательных решений и контроля за их исполнением.

Российское общество готово к прагматичному варианту развития интеграционных процессов, в том числе и в таможенной сфере. Однако необходимо обоснование и представление сконцентрированной программы, способной обеспечить защиту государственных интересов России, ее внутреннего финансового и промышленного рынков.

Среди основных задач, разрешение которых будет составлять важную часть дальнейшего развития Российской государственности, находится создание оптимальных правовых условий для развития экономической и политической интеграции стран-членов СНГ. Преодоление политической, правовой и социально-экономической дезинтеграции – одна из важнейших задач современного государственного развития страны.

Для цитирования в научных исследованиях

Игнатов О.С. Конституционные основы интеграционных процессов Российской Федерации и стран-членов СНГ // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 3А. С. 212-218.

Ключевые слова

Интеграционные процессы, постсоветское пространство, Российская Федерация, СНГ, конституция, конституционное право, политическая интеграция, экономическая интеграция.

Введение

В условиях глобализации мира интеграция является закономерным процессом и выражается в нацеленности стран к объединению для решения общих задач, заключению союзов и образованию надгосударственных образований, универсализации правил взаимоотношений. В связи с этим остро встает вопрос определения форм устройства объединений государств. Форма межгосударственного объединения обуславливает практическую реализацию целей и задач объединения государств [Шмулевич, 2000, 176].

Понятие «интеграция» как таковое связано с идеей системы и её составляющих. Интеграция является типом системной организации, подразумевающим взаимодействие компонентов системы и наличие связи между ними. Связь может быть выражена в существовании определенной структуры, правил, норм и механизмов. Компоненты, группы, члены интегрированной системы представляют собой части единого целого, выполняя определенные функции и получая определенные возможности. В данном случае общество является сложной системой, состоящей из множества акторов и групп [Климов, 2012, 288]. Таким образом, интеграция может выступать в качестве типа организации общества. Определенный уровень интеграции общественных элементов является неперенным условием существования общества как такового.

Материалы и методы

Интеграционные процессы на постсоветском пространстве начались практически сразу после распада СССР. Например, Содружество Независимых Государств (далее - СНГ, Содружество) появилось одновременно с распадом СССР. Создание СНГ в 1991 году, куда вошло большинство республик бывшего СССР, обозначало конкретные шаги по преодолению накопившихся проблем, порожденных советским строем. Россия, как самая густонаселенная страна, обладающая наибольшей территорией, имеющая значительно превосходящий по сравнению с сегодняшними партнерами по Содруеству военный, промышленный и экономический потенциал, стала играть важнейшую роль в новом межгосударственном образовании: страна стала архитектором «внутрисодружественных» связей, многовекторного сотрудничества, модератором экономических процессов, гарантом безопасности, ведущим собеседником в диалогах со странами дальнего зарубежья, международными органами и организациями.

Эта роль, а, возможно, и миссия российского государства, особо важна и востребована на территории и в формате СНГ, на пространстве, выступающем своеобразным экономическим и политическим мостом между крупнейшими интеграционными объединениями Европы и Азии, и обеспечивающим потенциал сохранения и преумножения традиций совместной деятельности с глобальными потребностями современности. С одной стороны, Содружество – это область стратегических интересов России. С другой – зоной национальных интересов государств Содружества является сама Россия, и данное обстоятельство создает единство совместных интересов и возможностей дальнейшего развития [Пивовар, 2013, 50].

Кроме государств, возникших на постсоветском пространстве, граждане, общественность также заинтересованы в существовании СНГ. Россия заинтересована в том, чтобы её окружали дружественные, процветающие, экономически сильные, демократические и стабильные государства, которые способны разрешать конфликты мирными средствами.

Глобализационные процессы в мире, преобразования в государствах СНГ и определенные ими новые вызовы времени обозначили задачу организации надежных гарантий сохранения государственности в международно-правовом и конституционном понимании.

Правовым фундаментом общества и государства, устанавливающим его конституционные основы, является конституция – документ, определяющий систему мер политического, правового, экономического и социального характера для достижения целей стратегии устойчивого развития государства. На основе конституции, закрепившей важнейшие принципы устройства общества и государства, механизм осуществления государственной власти, права и свободы граждан, весьма эффективно развиваются и укрепляются как страны - члены СНГ, так и Российская Федерация. Именно от того, насколько конституция способна объединить множество политических, социальных сил, заинтересованных в определенных сценариях развития общества, во многом зависит исход общественных преобразований.

Конституционные цели и ценности определяют перспективу стратегического развития современного государства, его внутренней и внешней политики. При разработке новых конституций в странах СНГ учитывались: конституционная доктрина Российской Федерации, ведущих европейских стран, мировой опыт конституционализма, исторический опыт государственного строительства, национальные традиции, духовные ценности и идеалы.

В данный момент вопросы формирования и развития межгосударственных объединений и участия в них отдельных государств приобретает существенное значение. Межгосударственные объединения создаются на основе суверенных прав государств и их свободного волеизъявления, согласно нормам своих конституций.

Конституционная доктрина России и стран Содружества базируется на таких основных конституционных принципах и ценностях, как защита прав и свобод человека, суверенитет, народовластие, верховенство права, разделение властей. При этом потенциал конституции, как основы развития конституционной доктрины государств, далеко не исчерпан. Конституция содержит в своем тексте потенциал правовых преобразований, рассчитанный на обозримое историческое будущее страны. Она позволяет в определенной степени уточнять условия общественного компромисса в меняющихся социальных реалиях, обеспечивая таким образом социально-политическую стабильность, необходимую для дальнейшего развития [Зорькин, 2018].

Доктринальные положения вырабатываются также под влиянием интенсификации интеграционных евразийских процессов, тенденций, складывающихся на европейском правовом пространстве. Однако общий вектор развития конституционной доктрины и в России, и в странах Содружества обусловлен дальнейшим процессом формирования демократического правового социального государства – государства для народа, обеспечения соответствующего конституционного правопорядка, отвечающего интересам отдельной личности, всего общества и государства [Резникова, 2010, 30].

Результаты и обсуждение

Формирование конституционной доктрины на постсоветском пространстве продолжается. Происходит осознание таких новых понятий, отражающих целостные научные концепции, как

конституционная демократия, конституционная экономика. Это приводит к новому пониманию роли и значения современного государства как конституционного государства, усиливает конституционно-правовую составляющую стратегии его развития в современных условиях.

Следует отметить, что страны СНГ на данный момент сформировали свою модель политической системы и интеграции, выработали свой уровень понимания демократии и экономических свобод. Политические реалии на постсоветском пространстве очень разнородны, вследствие чего весьма затруднительно предложить единую, универсальную, всех устраивающую модель или схему интеграции. Тем не менее, потенциал интеграционных ресурсов сохраняется, разноскоростное развитие государств не является непреодолимым препятствием для более тесного взаимодействия, поле интеграционных процессов очень широко, и имеются большие возможности для преодоления препятствий и усиления интеграции. Подтверждением этого тезиса могут служить совсем недавно прозвучавшие мнения президентов России и Беларуси, не исключивших в среднесрочной перспективе создания на базе Союзного государства, отметившего свое 20-летие, единой страны.

Несомненно, что поиск реалистичного механизма действенного межгосударственного взаимодействия должен быть сориентирован на формирование и реализацию прагматичной политики сотрудничества, основанной на укреплении суверенитета, региональной, национальной, экономической и социальной особенностях каждой из стран СНГ, включая Россию.

Напомним, что с 1 января 2015 года действует новая интеграционная система Евразийский союз (ЕАЭС) России, Казахстана, Белоруссии, Киргизии и Армении. Для наиболее тесной интеграции стран СНГ и Российской Федерации необходима оптимизация политических и экономических реформ, согласование и синхронизация принципов формирования экономики, определения целей и приоритетов социальной и экономической политики. Главной задачей в стратегическом управлении интеграционными процессами в России и странах СНГ является разработка общей стратегии социально-экономических преобразований [Иванова, 2015, 115].

Прошлый, 2018 год, отмечен продвижением по всему спектру евразийской интеграционной повестки. Под российским председательством в ЕАЭС принята Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках ЕАЭС, которая дополняет существующие договоренности по формированию общих рынков такими направлениями взаимодействия, как образование и наука, здравоохранение, туризм, спорт, межрегиональное торговое сотрудничество. Заложен фундамент для запуска совместных цифровых проектов. Принято Положение о статусе государства-наблюдателя при ЕАЭС и решение о предоставлении такого статуса Молдавии. В контексте расширения внешних связей ЕАЭС подписан Меморандум об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) и Исполнительным комитетом СНГ, открывающий возможность для гармонизации интеграционных инициатив на постсоветском пространстве.

Важным шагом в преломлении к российской инициативе о формировании Большого Евразийского пространства стало подписание Меморандума о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Готовность к созданию в Евразии широкого партнерства подтверждена в формате Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) – на встрече глав государств (Циндао, июнь 2018 г.) и глав правительств (Душанбе, октябрь 2018 г.) [Развитие, 2019].

По линии Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) принято 12 совместных заявлений по наиболее актуальным вопросам международной повестки дня, в том числе в поддержку Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (ДРСМД), о

положении в Афганистане, на Ближнем Востоке и на севере Африки, в Сирии, о развитии сотрудничества с региональными организациями. В плановом режиме проводились совместные учения по совершенствованию военного и миротворческого компонентов сотрудничества, специальные операции по противодействию незаконной миграции и торговле наркотиками.

В рамках интеграционного взаимодействия в СНГ только на уровне глав государств и правительств принято 45 решений в торгово-экономической, гуманитарной и правоохранительной сферах, а также в области безопасности. Подписана Конвенция о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях, Соглашение об осуществлении совместной деятельности в этой области, о формировании и развитии рынка интеллектуальной собственности, о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий, Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2019-2023 гг.

Странами СНГ приняты совместные заявления по случаю 70-летия Всеобщей декларации прав человека (на уровне глав государств) и о недопущении размывания принципа невмешательства во внутренние дела суверенных государств (на уровне министров иностранных дел).

В рамках Союзного государства России и Белоруссии утверждены Приоритетные направления развития до 2022 г. и Программа согласованных действий в области внешней политики на 2018-2019 гг. Принят План совместных действий России и Казахстана до 2021 г., определяющий основные направления развития межгосударственного сотрудничества. С учетом произошедших в Армении внутривнутриполитических изменений подтвержден обоюдный настрой на продолжение союзнического взаимодействия.

Интенсивно развивались политические и торгово-экономические связи с Киргизией. Подписана программа экономического сотрудничества до 2021 г. с Таджикистаном. Начата реализация Плана действий по развитию ключевых направлений сотрудничества с Азербайджаном на период до 2024 г. В августе 2018 г. вступил в силу Договор между Россией и Туркменистаном о стратегическом партнерстве.

Заключение

Отмечая очевидную интенсивность и содержательное наполнение происходящих интеграционных процессов, следует особо подчеркнуть, что конституции стран-членов СНГ, российская Конституция не оговаривают возможность участия государства в каком-либо союзе или объединении (политические, военные и экономические объединения и союзы государств, межправительственные, региональные международные организации). То обстоятельство, что на конституционном уровне сегодня не учитываются особенности региональных структур и объединений государств (сообщества, содружества, союзы), очевидно, порождает ряд трудностей, связанных с исполнением обязательств, налагаемых многосторонними и двусторонними договорами на участвующие в них государства.

Матрица конституционного права стран-членов СНГ, включая Россию, отстает здесь от «живых» процессов их глобальной интеграции, создает предпосылки для правовой неопределенности при реализации норм международных договоров, что влечет необходимость поиска путей оптимизации конституционно-правовых механизмов [Хабриева, 2016, 320].

Достижение поставленных целей в интеграционных процессах напрямую связано с решением конституционно-правовых вопросов. Конституционное право способно эффективно

и адекватно отрегулировать систему правовых взаимоотношений в рамках СНГ. Унификация и совершенствование норм российского конституционного права и государств-членов СНГ имеет колоссальное значение в интеграционных процессах, нацеленных на формирование и развитие крепкого союза государств.

Библиография

1. Зорькин В.Д. Буква и дух Конституции // Российская газета – Федеральный выпуск № 7689 (226). URL: <https://rg.ru/2018/10/09/zorkin-nedostatki-v-konstitucii-mozhno-ustranit-tochechnymi-izmeneniyami.html> (дата обращения: 22.02.2019).
2. Иванова Е. М. Евразийская интеграция: путь от СНГ к ЕАЭС / Е. М. Иванова // Российский внешнеэкономический вестник. – 2015. – № 6. – 112–118 с.
3. Климов А.А., Лексин В. Н., Швецов А.Н. Евразийская интеграция в XXI веке. - М. ЛЕНАНД, – 2012. – 288 с.
4. Павлов Е.Я. Международное значение российской Конституции // Право и управление. XXI век. 2013. № 4 (29). URL: http://pravo.mgimo.ru/sites/default/files/pdf/04_pavlove_0.pdf (дата обращения: 27.02.2019).
5. Пивовар Е. И. Интеграция на постсоветском пространстве: новый век – новые горизонты изучения / Е.И. Пивовар, А.В. Гуцин, А.С. Левченков // Новый исторический вестник. – 2013. – № 36. – 43–56 с.
6. Развитие интеграционных процессов в СНГ. URL: <https://doc4web.ru/politologiya/razvitie-integracionnih-processov-v-sng.html> (дата обращения: 16.02.2019).
7. Резникова О. Модернизация России и взаимодействие в СНГ / О. Резникова // Мировая экономика и международные отношения. – 2010. – № 3. – 26–32 с.
8. Хабриева Т.Я. Конституционная реформа в современном мире: моногр. М.: Наука РАН, – 2016. – 320 с.
9. Шмудевич В.А. Интеграция как глобальная тенденция современности. М., – 2000. – 176 с.

The constitutional foundations of the integration processes of the Russian Federation and countries-members of CIS

Oleg S. Ignatov

Postgraduate,
Deputy head of legal assistance Department of the Main
Department of international legal cooperation;
University of Prosecutor's Office of the Russian Federation,
107497, 2/1, Azovskaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: i3105o@yandex.ru

Annotation

The article deals with the constitutional foundations of the integration processes of the Russian Federation and CIS countries. It is noted that the national legal systems and constitutional law of both Russia and the CIS countries should meet the integration processes taking place within the framework of the Commonwealth of Independent States. In order to eliminate gaps and mutually exclusive procedures in the implementation of multilateral and bilateral international treaties, it is necessary to bring the constitutional law of the CIS member States and the Russian Federation into line with them. In order to optimize the constitutional and legal mechanisms that facilitate the implementation of international treaties in the CIS, it is necessary to ensure the formation of a single legal framework and a system of common institutions that are interstate or supranational in nature and have the right to make binding decisions and monitor their implementation.

Russian society is ready for a pragmatic development of integration processes, including in the customs sphere. However, it is necessary to substantiate and present a concentrated program capable of protecting the state interests of Russia, its domestic financial and industrial markets.

Among the main tasks, the resolution of which will be an important part of the further development of the Russian statehood, is the creation of optimal legal conditions for the development of economic and political integration of the CIS member States. Overcoming political, legal and socio-economic disintegration is one of the most important tasks of the modern state development of the country.

For citation

Ignatov O.S. (2019) *Konstitutsionnyye osnovy integratsionnykh protsessov Rossiyskoy Federatsii i stran-chlenov SNG* [The constitutional foundations of the integration processes of the Russian Federation and countries-members of CIS]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (3A), pp. 212-218.

Keywords

Integration processes, post-Soviet space, Russian Federation, CIS, Constitution, constitutional law, political integration, economic integration.

References

1. Zor'kin V.D. *Bukva i dukh Konstitutsii* // *Rossiyskaya gazeta – Federal'nyy vypusk № 7689 (226)* [The letter and spirit of the Constitution // *Rossiyskaya Gazeta - Federal Issue No. 7689 (226)*] URL: <https://rg.ru/2018/10/09/zorkin-nedostatki-v-konstitucii-mozhno-ustranit-tochechnymi-izmeneniyami.html> (data obrashcheniya: 22.02.2019).
2. Ivanova Ye. M. *Yevraziyskaya integratsiya: put' ot SNG k YEAES* / Ye. M. Ivanova [Eurasian integration: the path from the CIS to the EEU / E.M. Ivanova]. *Rossiyskiy vneshneekonomicheskiy vestnik – Russian Foreign Economic Journal*, 2015, no. 6, pp. 112–118.
3. Klimov, A.A., Leksin, V.N., Shvetsov A.N. (2012), *Eurasian integration in the XXI century* [*Yevraziyskaya integratsiya v XXI veke*], M. LENAND, 288 p.
4. Pavlov Ye.YA. *Mezhdunarodnoye znachenie rossiyskoy Konstitutsii* // *Pravo i upravleniye. XXI vek. 2013. № 4 (29)* [The international importance of the Russian Constitution // *Law and Administration. XXI Century. 2013. № 4 (29)*] URL: http://pravo.mgimo.ru/sites/default/files/pdf/04_pavlove_0.pdf (data obrashcheniya: 27.02.2019).
5. Pivovarov Ye. I. *Integratsiya na postsovet'skom prostranstve: novyy vek – novyye gorizonty izucheniya* / Ye.I. Pivovarov, A.V. Gushchin, A.S. Levchenkov [Integration in the post-Soviet space: a new century - new horizons of study / E.I. Pivovarov, A.V. Gushchin, A.S. Levchenkov]. *Novyy istoricheskiy vestnik – New historical messenger*, 2013, no. 36, pp. 43–56.
6. *Razvitiye integratsionnykh protsessov v SNG* [Development of integration processes in the CIS] URL: <https://doc4web.ru/politologiya-razvitiye-integracionnih-processov-v-sng.html> (data obrashcheniya: 16.02.2019).
7. Reznikova O. *Modernizatsiya Rossii i vzaimodeystviye v SNG* / O. Reznikova [Modernization of Russia and interaction in the CIS / O. Reznikova]. *Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnyye otnosheniya – World Economy and International Relations*, 2010, no. 3, pp. 26–32.
8. Khabrieva, T.Ya. (2016), *Constitutional reform in the modern world: monograph* [*Konstitutsionnaya reforma v sovremennom mire: monogr.*], M.: Science RAS, 320 p.
9. Shmulevich, V.A. (2000), *Integration as a global trend of our time* [*Integratsiya kak global'naya tendentsiya sovremennosti*], M. 176 p.