

УДК 349.4**Защита прокурором прав граждан на получение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа****Исламова Эльнара Рафисовна**

Кандидат юридических наук, советник юстиции,
доцент кафедры прокурорского надзора и участия прокурора
в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел,
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал),
Университет прокуратуры Российской Федерации,
191104, Российская Федерация, Санкт-Петербург, просп. Литейный, 44;
e-mail: alnara@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена изучению вопросов, связанных с защитой прокурором прав граждан на получение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. Автор обобщена прокурорская и судебная практика по гражданским, административным делам, а также делам об административных правонарушениях, инициированным прокурорами в целях защиты граждан, желающих получить «дальневосточный гектар». Приведены типичные нарушения прав граждан на получение таких земельных участков. Обращено внимание на вопросы, подлежащие изучению прокурорами в ходе проверок соблюдения прав граждан на землю. Автор делает вывод о том, что в целях эффективной защиты прокурором прав граждан на получение «дальневосточного гектара» необходимо принятие ряда мер, описанных в статье.

Для цитирования в научных исследованиях

Исламова Э.Р. Защита прокурором прав граждан на получение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 3А. С. 321-332.

Ключевые слова

Прокурор, прокуратура, право на землю, правозащитная деятельность, дальневосточные регионы, «дальневосточный гектар».

Введение

Одним из актуальных поднаправлений прокурорской деятельности для органов прокуратуры Дальневосточного федерального округа является защита прав граждан Российской Федерации на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Приморского края, Хабаровского края, Амурской области, Магаданской области, Сахалинской области, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа, гражданам Российской Федерации. Руководством государства развитие Дальнего Востока отнесено к вопросам «абсолютно стратегического характера»¹, «общенациональной задаче», «чрезвычайно важному направлению работы»,² в связи с чем принимаются меры, «чтобы люди здесь жили комфортно, приезжали сюда, чтобы население дальневосточных регионов увеличивалось»³.

Федеральным законом от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 119-ФЗ) предусмотрено, что каждый гражданин Российской Федерации имеет право на бесплатное получение участка земли на Дальнем Востоке площадью до 1 гектара.

Проект, получивший наименование «Дальневосточный гектар», направлен на достижение следующих целей: привлечение граждан на постоянное место жительства на территорию Дальневосточного федерального округа; снижение оттока местного населения; освоение свободных территорий Дальнего Востока; расширение экономической деятельности граждан, создание мер поддержки граждан, получивших право на земельный участок; обеспечение занятости привлеченного населения; создание социальной, транспортной, энергетической, коммуникационной инфраструктуры, создание условий комфортного проживания граждан и формирование новых поселений на территории Дальневосточного федерального округа.

Проект вызвал у граждан большой интерес. Согласно опросу, который по заказу Минвостокразвития провел ВЦИОМ, каждый пятый житель страны допускает участие в программе и последующий переезд в дальневосточные регионы [Законопроект..., www]. Кроме того, принятие Федерального закона № 119-ФЗ вызвало его активное обсуждение исследователями в области права, экономики и социологии⁴.

¹ См., например: Совещание по вопросам развития Дальнего Востока. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/49084>

² См., например: Послание Президента Федеральному Собранию. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59863>

³ См., например: Послание Президента Федеральному Собранию. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957>

⁴ См., например: Гладкий Ю.Н. «Дальневосточный гектар»: благая идея при завышенных ожиданиях // Социально-экономическая география. Вестник Ассоциации российских географов-обществоведов. 2017. № 6. С. 115-124; Ефременко А.А., Фещенко Н.В. «Дальневосточный гектар»: проблемы и перспективы (социологический аспект) // Научно-техническое и экономическое сотрудничество стран АТР в XXI веке. 2018. Т. 2. С. 275-280; Кустышева И.Н., Остаркова Д.А. Реализация программы «Дальневосточный гектар» как путь развития территории Дальнего Востока // Международный сельскохозяйственный журнал. 2018. № 2. С. 69-71; Липски С.А. «Дальневосточный гектар»: особенности предоставления и использования // Гражданин и право. 2017. № 5. С. 11-16.

По информации сайта «На Дальний Восток.рф», подано 128 384 заявки, отдано в пользование 48 906 земельных участков, на рассмотрении находится 79 478 заявок.

Предусмотрена поэтапная реализация программы «Дальневосточный гектар»:

- с 1 июня 2016 г. могли быть предоставлены земельные участки, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и расположены в границах отдельных муниципальных образований, определенных высшим исполнительным органом государственной власти каждого субъекта Российской Федерации из указанных в ст. 1 Федерального закона № 119-ФЗ, только гражданам Российской Федерации, имеющим регистрацию по месту жительства на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;
- с 1 октября 2016 г. граждане Российской Федерации, имеющие регистрацию по месту жительства на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, могли получить земельный участок на всей территории соответствующего субъекта Дальневосточного федерального округа;
- с 1 февраля 2017 г. такая возможность появилась у всех граждан Российской Федерации.

Кроме того, 28 марта 2019 г. вступает в силу Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 3 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"», который предоставляет право на получение земельного участка в Дальневосточном федеральном округе иностранным гражданам и лицам без гражданства, являющимся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей, совместно переселяющимся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию⁵.

Основная часть

Исполнение требований законодательства при реализации программы входит в предмет прокурорского надзора за исполнением земельного законодательства и требует значительного внимания органов прокуратуры. В первую очередь прокурорами оценивается нормативная правовая база субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, формирующаяся в целях исполнения Федерального закона № 119-ФЗ.

Принимаемые органами государственной власти и органами местного самоуправления нормативные правовые акты не всегда соответствуют требованиям федерального законодательства. Например, только в Амурской области прокурорами при проверке принятых органами местного самоуправления нормативных правовых актов, регулирующих указанные правоотношения, выявлено 65 актов, противоречащих федеральному законодательству.

⁵ Изменения разработаны и внесены в закон во исполнение подп. «б» п. 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 13 октября 2017 г. № Пр-2064 по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации по вопросам комплексного развития регионов Дальнего Востока, состоявшегося 6 сентября 2017 г.

Прокурором города Свободного установлено, что в нарушение п. 1 ч. 2 ст. 4 Федерального закона № 119-ФЗ в административном регламенте, утвержденном постановлением администрации города, содержались положения об истребовании документов, не предусмотренных законом [Литвинова, 2017]. Прокуратура Тамбовского района Амурской области принесла протесты на административные регламенты, принятые органами местного самоуправления, которыми были установлены основания для отказа в предоставлении гражданину земельного участка в безвозмездное пользование, не предусмотренные действующим законодательством. Кроме того, отдельные сельские поселения включили в регламенты положения, которыми возложили на себя полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, что противоречит требованиям п. 2 ст. 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» [В Амурской области прокуратура..., www].

Прокурор Чукотского автономного округа принес протест на административный регламент Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа по предоставлению государственной услуги «Предоставление гражданам земельных участков, находящихся в государственной собственности Чукотского автономного округа, в безвозмездное пользование», поскольку указанным нормативным правовым актом был незаконно увеличен срок рассмотрения документов о предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование и принятия соответствующего решения в рамках Федерального закона № 119-ФЗ [По протесту..., www].

Прокурором Аяно-Майского района Хабаровского края принесен протест на постановление главы муниципального района, утвердившее административный регламент предоставления уполномоченным органом муниципальной услуги «Предоставление гражданам в безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности района, в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 119-ФЗ» в связи с тем, что перечень содержащихся в нем оснований для возврата документов, противоречил ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 119-ФЗ, основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги не соответствовали ст. 7 Федерального закона № 119-ФЗ [О результатах проверки..., www].

В Магаданской области основная часть принятых в 1-м полугодии 2018 г. мер прокурорского реагирования была связана с опротестованием административных регламентов предоставления государственной (муниципальной) услуги по предоставлению гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, ввиду их несоответствия изменениям, внесенным в федеральное законодательство. В департамент имущественных и земельных отношений области, мэрию г. Магадана были направлены информационные письма о необходимости доработать утвержденные ими административные регламенты в части установления порядка действий уполномоченных органов при поступлении от граждан уведомлений о выбранных видах разрешенного использования земельного участка (в соответствии с законодательством гражданину дается 1 год для выбора разрешенного использования вида использования предоставленного ему земельного участка, по истечении которого он обязан подать соответствующее уведомление в уполномоченный орган) [О реализации..., www].

Прокуратура Магаданской области также оспорила постановление губернатора области, которым был утвержден административный регламент предоставления департаментом лесного

хозяйства, контроля и надзора за состоянием лесов области государственной услуги по предоставлению гражданам земельных участков из состава земель лесного фонда, находящихся в государственной собственности и расположенных на территории Магаданской области, поскольку один из его пунктов не соответствовал ст. 5 Федерального закона № 119-ФЗ: он устанавливал, что для предоставления государственной услуги не требуется получение документов путем межведомственного информационного взаимодействия. В ходе рассмотрения дела об оспаривании нормативного правового акта судом в регламент были внесены изменения, согласно которым департамент в целях проверки наличия или отсутствия оснований для отказа в предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование осуществляет подготовку и направление межведомственных запросов с использованием межведомственного информационного взаимодействия, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия для получения необходимых сведений⁶.

Прокурорами выявлялись нарушения, связанные с непринятием мер по информационному обеспечению порядка предоставления «дальневосточного гектара», формированием базы земельных участков, которые не могут быть предоставлены гражданам в пользование, необеспечением возможности подачи заявок в электронной форме [Прокуратурой округа..., www]. Так, на официальном сайте Билибинского муниципального района отсутствовала какая-либо информация о реализации Федерального закона №119-ФЗ. Прокуроры Провиденского и Чукотского районов выявили нарушения сроков направления оператору федеральной информационной системы сведений о находящихся в муниципальных образованиях территориях, землях и зонах, в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование, а также о зонах с особыми условиями использования территорий, об охотничьих угодьях, территориях объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Органы местного самоуправления Анадырского и Чукотского районов в установленные законом сроки не обеспечили опубликование на официальных сайтах сообщений о необходимости направления гражданами, юридическими лицами уведомлений о наличии у них прав (обременений прав) на земельные участки. В Билибинском муниципальном районе не обеспечена подача заявок в электронной форме [Прокуроры проверили..., www].

В Магаданской области был установлен факт отказа МОГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в приеме документов от департамента строительства, архитектуры, технического и экологического контроля мэрии города мэрии г. Магадана, предоставленных для постановки на государственный кадастровый учет земельных участков, подлежащих в дальнейшем предоставлению гражданам в соответствии с законом. По результатам проведенной проверки прокуратура области пришла к выводу о том, что указанные действия МФЦ противоречат нормам федерального законодательства, Соглашению о взаимодействии, заключенному между МФЦ, Управлением Росреестра и Филиалом ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Магаданской области и Чукотскому автономному округу. В связи с этим прокурором области направлено информационное письмо

⁶ См. Определение Магаданского областного суда от 6 сентября 2017 г. № 3а-8/2017.

губернатору области для принятия мер в пределах его компетенции в целях обеспечения надлежащей организации взаимодействия МФЦ с уполномоченными органами и недопущения впредь нарушений прав последних при реализации их полномочий, определенных федеральным законом. Кроме того, прокуратурой г. Магадана внесено представление и. о. директора МФЦ [О реализации..., www].

В ходе проведенных органами прокуратуры Амурской области в 2016-2017 гг. проверок выявлялись факты бездействия органов местного самоуправления по своевременной разработке карт объектов землеустройства для постановки границ муниципальных образований на кадастровый учет. В целях устранения нарушений закона внесено 182 представления, которые удовлетворены, нарушения закона устранены, органами местного самоуправления приняты меры по постановке границ муниципальных образований на кадастровый учет. Выявлялись факты непринятия администрациями сельсоветов мер, направленных на оказание содействия по обустройству территорий посредством строительства объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур [Литвинова, 2017].

Типичным нарушением, которое выявляется прокурорами всех регионов, входящих в Дальневосточный федеральный округ, является несоблюдение сроков рассмотрения заявлений граждан. Например, администрацией Яковлевского муниципального района Приморского края не приняты в установленные сроки решения более чем по 20 заявлениям граждан о предоставлении земельных участков [В Яковлевском районе..., www].

В Сахалинской области в связи с несоблюдением сроков рассмотрения заявлений граждан о предоставлении земельных участков в муниципальных образованиях главам данных муниципалитетов прокурорами были внесены представления, виновные должностные лица привлечены к административной ответственности [На коллегии..., www]. Прокуратурой Сахалинской области также установлено, что комитетом по управлению муниципальной собственностью МО «Южно-Курильский городской округ» превышен установленный законом срок на подачу заявления в орган регистрации прав о кадастровом учете запрашиваемого гражданином участка, что повлекло его несвоевременное предоставление. В связи с этим за нарушение установленного законодательством срока рассмотрения заявления гражданина о предоставлении находящегося в муниципальной собственности земельного участка в отношении председателя указанного комитета возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.9 КоАП РФ [Прокуратурой выявлены..., www].

Якутской природоохранной прокуратурой в ходе проверки установлено, что в нарушение Федерального закона № 119-ФЗ Департаментом по лесным отношениям республики неправомерно затянут срок направления подписанного договора аренды земельного участка в Управление Росреестра по Республике Саха (Якутия). При этом в нарушение Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» уполномоченным должностным лицом Управления Росреестра нарушен срок регистрации права на недвижимое имущество. По результатам проверки Якутская природоохранная прокуратура внесла в вышеуказанные органы представления, которые рассмотрены и удовлетворены, приняты организационные меры, направленные на недопущение подобных нарушений впредь. Кроме того, по постановлению прокурора государственный регистратор за предоставление государственной услуги заявителю с нарушением установленных сроков привлечен к административной ответственности в виде штрафа по ч. 1 ст. 5.63 КоАП РФ [Якутская природоохранная прокуратура приняла меры по нарушениям..., www]. Нарушения сроков предоставления земельных участков выявлялись и в Амурской области [В Амурской

области по требованию прокурора должностное лицо..., www; В Амурской области по требованию прокурора Зейского района..., www].

Прокурорами выявлялись факты предоставления земельных участков, не подлежащих предоставлению в соответствии с требованиями законодательства. Например, прокуратурой Республики Саха (Якутия) установлено, что по результатам рассмотрения заявлений, поступивших посредством федеральной информационной системы «На Дальний Восток», Департаментом по лесным отношениям приняты решения о предоставлении 3 гражданам в безвозмездное пользование земельных участков, расположенных в Усть-Алданском районе в границах ресурсного резервата «Приалданский», являющегося особо охраняемой природной территорией республиканского значения; с заявителями заключены соответствующие договоры, которые прошли государственную регистрацию. В силу п. 1 ч. 5 ст. 27 Земельного кодекса РФ земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности в пределах особо охраняемых природных территорий, ограничиваются в обороте. С учетом этого предоставленные участки в пределах ресурсного резервата «Приалданский» в дальнейшем не могут быть приобретены гражданами в собственность, поскольку они (как земли особо охраняемых природных территорий) не подлежат отчуждению. Уполномоченным органом вопреки требованиям действующего законодательства решения об отказе в предоставлении указанных участков не приняты. В связи с этим прокуратура обратилась в районный суд с исковыми заявлениями о признании договоров безвозмездного пользования земельным участком недействительными. Кроме того, в адрес руководителя департамента внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности [Якутская природоохранная прокуратура приняла меры по факту..., www].

Прокурор Ванинского района Хабаровского края обратился в суд с иском, поскольку в ходе проверки по коллективному обращению жителей городского поселения «Рабочий поселок Ванино» установил факт неправомерного заключения договора безвозмездного пользования земельным участком, расположенным в границах территории общего пользования (сквера) с элементами благоустройства, что не соответствует требованиям п. 22 ст. 7 Федерального закона № 119-ФЗ и нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц⁷. Согласно законодательству, земельные участки с объектами культуры не могут передаваться в частное владение и должны быть поставлены органами местного самоуправления на кадастровый учет. Прокуратурой Ванинского района установлено, что длительное время земельный участок с находящимся на нем объектом культуры района («Доска Почета») не оформлен администрацией Ванинского района в муниципальную собственность. В связи с ненадлежащим оформлением земельного участка, на котором расположен объект культуры района, отсутствием своевременной постановки на кадастровый учет, данный земельный участок при оформлении по программе «Дальневосточный гектар» значился доступным к приобретению в аренду гражданам. По результатам рассмотрения представления прокурора об устранении выявленных нарушений администрацией района принято решение об удовлетворении требований прокурора, организована работа по постановке на кадастровый учет земельного участка и принятию его в муниципальную собственность [По требованию прокурора Ванинского района..., www].

⁷ См. Апелляционное определение Хабаровского краевого суда от 7 декабря 2017 г. по делу № 33-9010/2017.

Прокуратура Амурской области установила, что Управлением по использованию муниципального имущества и землепользованию администрации г. Свободного с жителем Краснодарского края заключен договор безвозмездного пользования находящегося в государственной собственности земельного участка, расположенного в районе «Дубовской сопки». При этом не соблюдены положения Федерального закона № 119-ФЗ, поскольку, в соответствии с Правилами землепользования и застройки муниципального образования «Город Свободный», земельный участок пересекает границы двух территориальных зон, что противоречит положениям п. 7 ст. 11.9 и ст. 11.10 Земельного кодекса РФ [Прокуратура Амурской области..., www].

В прокуратуру Облученского района обратился житель городского округа о несогласии с принятым решением о предоставлении в рамках дальневосточного гектара земельного участка другому лицу. Прокуратурой Еврейской автономной области установлено, что администрацией Облученского городского поселения в пользу третьих лиц предоставлен земельный участок по договору безвозмездного пользования, который ранее был предоставлен заявителю с целью строительства индивидуального гаражного комплекса и использован по назначению. Администрацией поселения при распоряжении земельным участком не приняты меры по проверке его принадлежности другим лицам. В связи с этим прокуратура района в интересах гражданина обратилась в суд с исковым заявлением о признании договора безвозмездного пользования земельным участком недействительным и применении последствий недействительности указанной сделки. Исковое заявление находится на рассмотрении в суде [О практике..., www].

В деятельности уполномоченных органов при реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 119-ФЗ, также выявлялись нарушения при принятии решений о предоставлении земельных участков (отказе в предоставлении), возвращении заявлений. Например, выявлялись факты отказов гражданам в предоставлении земельных участков по основаниям, не предусмотренным законом: нахождение земельного участка в федеральной собственности; ошибка в адресе; предоставление земельных участков жителям, зарегистрированным только на территории Дальнего Востока; прохождение на территории выбранного земельного участка линий электропередач и подземной линии оптоволоконной связи; нахождение земельного участка в водоохранной зоне и др. [Литвинова, 2017]

В Еврейской автономной области установлено, что обращение жителя г. Уфы, который посредством ФИС «На Дальний Восток.рф» обратился в администрацию Октябрьского района с заявлением о предоставлении ему земельного участка в безвозмездное пользование, было оставлено без удовлетворения и возвращено по причине отсутствия в нем подписи [По требованию прокурора восстановлены..., www].

Заключение

В целях эффективной защиты прокурором прав граждан на получение «дальневосточного гектара» необходимо:

- в соответствии с требованиями Приказа Генерального прокурора РФ от 2 октября 2007 г. № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления» проверять законность принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления нормативных правовых актов;
- в соответствии с п. 3 Приказа Генерального прокурора РФ от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод

- человека и гражданина» проверять законность принятых органами власти решений об отказе в предоставлении земельных участков, о возврате заявлений граждан на получение земель в безвозмездное пользование, а также о предоставлении земельных участков;
- осуществлять надзор за исполнением законодательства при осуществлении государственного кадастрового учета земельных участков, регистрации договоров безвозмездного пользования, ведении федеральной информационной системы, взаимодействии органов контроля и органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;
 - осуществлять надзор за исполнением уполномоченными органами требований ст. 8 Федерального закона № 119-ФЗ в части осуществления контроля за соблюдением гражданами, получившими земельные участки, условий пользования ими;
 - в последующем осуществлять надзор за соблюдением прав граждан на получение земельного участка в аренду, собственность по истечении пяти лет со дня предоставления земельного участка в безвозмездное пользование.

Библиография

1. В Амурской области по требованию прокурора должностное лицо администрации Благовещенского района привлечено к административной ответственности за нарушение срока рассмотрения заявления гражданина о предоставлении Дальневосточного гектара. URL: https://www.prokamur.ru/news_cont.php?idnews=8167
2. В Амурской области по требованию прокурора Зейского района восстановлены права гражданина на получение Дальневосточного гектара. URL: https://www.prokamur.ru/news_cont.php?idnews=10357
3. В Амурской области прокуратура защитила права граждан желающих получить Дальневосточный гектар. URL: https://www.prokamur.ru/news_cont.php?idnews=9003
4. В Яковлевском районе во исполнение требований прокурора приняты меры по устранению нарушений прав граждан на получение земельных участков. URL: <http://prosecutor.ru/news/2017-06-06-v-yakovlevskom-rayone-vo.htm>
5. Законопроект о «дальневосточном гектаре». URL: <https://wciom.ru/index.php?id=238&uid=8304>
6. Литвинова Е.П. Надзор за исполнением законодательства о «дальневосточном гектаре» // Законность. 2017. № 9. С. 7-10.
7. На коллегии прокуратуры Сахалинской области подвели итоги работы органов региональной прокуратуры в 2016 году. URL: <http://www.sakhalinprokur.ru/news.php?id=11499>
8. О практике рассмотрения органами прокуратуры области обращений по вопросу получения «дальневосточного гектара». URL: <https://prokuror-eao.ru/o-praktike-rassmotreniya-organami-prokuratury-oblasti-obrashhenij-po-voprosu-polucheniya-dalnevostochnogo-gektara-3/>
9. О реализации программы «Дальневосточный гектар». URL: <https://procrf.ru/news/652709-o-realizatsii-programmyi-dalnevostochnyiy-gektar.html>
10. О результатах проверки исполнения органами местного самоуправления края градостроительного законодательства при утверждении правил землепользования и застройки территорий. URL: <http://www.prokurorhbr.ru/content/o-rezultatah-proverki-ispolneniya-organami-mestnogo-samoupravleniya-kрая-gradostroitel'nogo>
11. Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 01.05.2016 № 119-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.04.2016: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27.04.2016. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_197427/
12. По протесту прокурора округа подготовлены изменения в региональное законодательство, регламентирующее вопросы предоставления «дальневосточного гектара». URL: <https://prokuror.chukotka.ru/news/po-protestu-prokurora-okruga-podgotovleny-izmeneniya-v-regionalnoe-zakonodatelstvo-reglamentiruyushee-voprosy-predostavleniya-dalnevostochnogo-gektara>
13. По требованию прокурора Ванинского района объект культуры возвращен в муниципальную собственность. URL: <http://www.prokurorhbr.ru/content/po-tребованию-prokurora-vaninskogo-rayona-ob'ект-культуры-возвращен-в-муниципальную-собственность>

14. По требованию прокурора восстановлены права гражданина на получение «дальневосточного гектара». URL: <https://prokuror-eao.ru/po-trebovaniyu-prokurora-vosstanovleny-prava-grazhdanina-na-poluchenie-dalnevostochnogo-gektara/>
15. Прокуратура Амурской области провела проверку по информации, размещенной 12.09.2018 на сайтах www.gzt-sv.ru «Свободенцы хотят вернуть отданную под дальневосточный гектар дубовскую сопку», 20.09.2018 www.asn24.ru «И. о. главы Свободного пообещал обратиться в прокуратуру по поводу огороженной дубовской сопки». URL: https://www.prokamur.ru/news_cont.php?idnews=9944
16. Прокуратурой выявлены нарушения требований действующего законодательства при предоставлении «дальневосточного гектара». URL: <http://www.sakhalinprokur.ru/news.php?id=12276>
17. Прокуратурой округа обобщены результаты надзорной деятельности в сфере экономики. URL: <https://prokuror.chukotka.ru/news/prokuraturoy-okruga-obobscheny-rezultaty-nadzornoj-deyatelnosti-v-sfere-ekonomiki>
18. Прокуроры проверили соблюдение закона, регулирующего вопросы предоставления «дальневосточного гектара». URL: <https://prokuror.chukotka.ru/news/prokurory-proverili-soblyudenie-zakona-reguliruyuschego-voprosy-predostavleniya-dalnevostochnogo-gektara>
19. Якутская природоохранная прокуратура приняла меры по нарушениям прав гражданина при предоставлении земельного участка в рамках Дальневосточного гектара. URL: <http://proksakha.ru/novosti/yakutskaya-prirodookhrannaya-prokuratura-mery-po-narusheniyam-prav-grazhdanina-pri-predostavlenii-zemelno-uchastka-v-ramkakh-dalnevostochnogo-gektara/>
20. Якутская природоохранная прокуратура приняла меры по факту предоставления земельных участков в рамках «дальневосточного гектара» в границах особо охраняемой природной территории. URL: <https://procrf.ru/news/671013-yakutskaya-prirodookhrannaya-prokuratura-prinyala-meryi-po-faktu-predostavleniya-zemelnyih-uchastkov.html>

**The participation of public prosecutors in the protection of the rights
of citizens to receive land lots that are owned by the state or municipalities
and located in the Far Eastern Federal District**

El'nara R. Islamova

PhD in Law, Councillor of Justice,
Associate Professor at the Department of public prosecutors' supervision
and participation of public prosecutors in criminal,
civil and commercial proceedings,
Saint Petersburg Law Institute (branch),
University of Prosecutor's Office of the Russian Federation,
191104, 44, Liteiny av., Saint Petersburg, Russian Federation;
e-mail: alnara@yandex.ru

Abstract

The article is devoted to the study of issues related to the participation of public prosecutors in the protection of the rights of citizens to receive land lots that are owned by the state or municipalities and located in the constituent entities of the Russian Federation that are part of the Far Eastern Federal District. The author of the article makes an attempt to describe the legal framework for the right of Russian people to participate in the program "Far Eastern Hectare" with due regard to federal legislation of the Russian Federation and other acts, and aims to carry out an analysis of public prosecutors' and judicial practice in civil and administrative cases initiated by public prosecutors with a view to protecting citizens who want to get their "Far Eastern hectare". The article describes the typical violations of the rights of citizens to receive such land lots. The author pays attention to

El'nara R. Islamova

the issues to be studied by public prosecutors during inspections of observance of citizens' rights to land. The article concludes that it is necessary to take a number of measures stipulated in the article in order to enable public prosecutors to effectively protect the rights of citizens to receive their "Far Eastern hectare".

For citation

Islamova E.R. (2019) Zashchita prokurorom prav grazhdan na poluchenie zemel'nykh uchastkov, nakhodyashchikhsya v gosudarstvennoi ili munitsipal'noi sobstvennosti i raspolozhennykh na territoriyakh sub"ektov Rossiiskoi Federatsii, vkhodyashchikh v sostav Dal'nevostochnogo federal'nogo okruga [The participation of public prosecutors in the protection of the rights of citizens to receive land lots that are owned by the state or municipalities and located in the Far Eastern Federal District]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (3A), pp. 321-332.

Keywords

Public prosecutor, prosecutor's office, right to land, human rights activities, Far Eastern regions, "Far Eastern hectare".

References

1. Litvinova E.P. (2017) Nadzor za ispolnieniem zakonodatel'stva o "dal'nevostochnom gektare" [Supervision over the execution of the legislation on the "Far Eastern hectare"]. *Zakonnost'* [Legality], 9, pp. 7-10.
2. *Na kollegii prokuratury Sakhalinskoi oblasti podveli itogi raboty organov regional'noi prokuratury v 2016 godu* [The collegium of the prosecutor's office of the Sakhalin region summed up the work of the regional prosecutor's office in 2016]. Available at: <http://www.sakhalinprokur.ru/news.php?id=11499> [Accessed 25/12/18].
3. *O praktike rassmotreniya organami prokuratury oblasti obrashchenii po voprosu polucheniya "dal'nevostochnogo gektara"* [On the practice of consideration of appeals concerning the issue of receiving "Far Eastern hectares" by the public prosecutors of the region]. Available at: <https://prokuror-eao.ru/o-praktike-rassmotreniya-organami-prokuratury-oblasti-obrashhenij-po-voprosu-polucheniya-dalnevostochnogo-gektara-3/> [Accessed 25/12/18].
4. *O realizatsii programmy "Dal'nevostochnyi gektar"* [On the implementation of the program "Far Eastern Hectare"]. Available at: <https://procrf.ru/news/652709-o-realizatsii-programmy-dalnevostochnyy-gektar.html> [Accessed 25/12/18].
5. *O rezul'tatakh proverki ispolneniya organami mestnogo samoupravleniya kraia gradostroitel'nogo zakonodatel'stva pri utverzhenii pravil zemlepol'zovaniya i zastroiki territorii* [On the results of checking the execution of edge of the town-planning legislation by local governments in the process of approving rules for land use and building development]. Available at: <http://www.prokurorhbr.ru/content/o-rezultatakh-proverki-ispolneniya-organami-mestnogo-samoupravleniya-kraia-gradostroitel'nogo> [Accessed 25/12/18].
6. *Ob osobennostyakh predostavleniya grazhdanam zemel'nykh uchastkov, nakhodyashchikhsya v gosudarstvennoi ili munitsipal'noi sobstvennosti i raspolozhennykh na territoriyakh sub"ektov Rossiiskoi Federatsii, vkhodyashchikh v sostav Dal'nevostochnogo federal'nogo okruga, i o vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 01.05.2016 № 119-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.04.2016: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 27.04.2016* [On the features of giving citizens land lots that are owned by the state or municipalities and located in the Far Eastern Federal District and on amending certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 119-FZ of May 1, 2016]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_197427/ [Accessed 25/12/18].
7. *Po protestu prokurora okruga podgotovleny izmeneniya v regional'noe zakonodatel'stvo, reglamentiruyushchee voprosy predostavleniya "dal'nevostochnogo gektara"* [Amendments to regional legislation regulating the provision of "Far Eastern hectares" have been developed because of the protest of the district prosecutor]. Available at: <https://prokuror.chukotka.ru/news/po-protestu-prokurora-okruga-podgotovleny-izmeneniya-v-regionalnoe-zakonodatel'stvo-reglamentiruyushchee-voprosy-predostavleniya-dalnevostochnogo-gektara> [Accessed 25/12/18].
8. *Po trebovaniyu prokurora Vaninskogo raiona ob"ekt kul'tury vozvrashchen v munitsipal'nyu sobstvennost'* [The object of culture was returned to municipal property on the demand of the prosecutor of the Vaninsky district]. Available at: [http://www.prokurorhbr.ru/content/po-trebovaniyu-prokurora-vaninskogo-raiona-ob"ekt-kul'tury-vozvrashchen-v-munitsipal'nyu-sobstvennost'](http://www.prokurorhbr.ru/content/po-trebovaniyu-prokurora-vaninskogo-raiona-ob) [Accessed 25/12/18].

9. *Po trebovaniyu prokurora vosstanovleny prava grazhdanina na poluchenie "dal'nevostochnogo gektara"* [The rights of a citizen to receive a "Far Eastern hectare" have been restored on the demand of the prosecutor]. Available at: <https://prokuror-eao.ru/po-trebovaniyu-prokurora-vosstanovleny-prava-grazhdanina-na-poluchenie-dalnevostochnogo-gektara/> [Accessed 25/12/18].
10. *Prokuratura Amurskoi oblasti provela proverku po informatsiyam, razmeshchennym 12.09.2018 na saitakh www.gzt-sv.ru "Svobodnentsy khotyat vernut' otdannuyu pod dal'nevostochnyi gektar dubovskuyu sopku", 20.09.2018 www.asn24.ru "I. o. glavy Svobodnogo poobeshchal obratit'sya v prokuraturu po povodu ogorozhennoi dubovskoi sopki"* [The prosecutor's office in the Amur region conducted an inspection of the information posted on the site www.gzt-sv.ru "Svobodny dwellers want to return the Dubovskaya knoll given within the framework of the program "Far Eastern Hectare" on September 12, 2018, as well as the site www.asn24.ru "The acting head of Svobodny promised to contact the prosecutor's office about the fenced Dubovskaya knoll" on September 20, 2018]. Available at: https://www.prokamur.ru/news_cont.php?idnews=9944 [Accessed 25/12/18].
11. *Prokuraturoi okruga obobshcheny rezul'taty nadzornoj deyatel'nosti v sfere ekonomiki* [The district prosecutor's office summarised the results of supervisory activities in the sphere of economy]. Available at: <https://prokuror.chukotka.ru/news/prokuraturoy-okruga-obobshcheny-rezultaty-nadzornoj-deyatelnosti-v-sfere-ekonomiki> [Accessed 25/12/18].
12. *Prokuraturoi vyyavleny narusheniya trebovanii deistvuyushchego zakonodatel'stva pri predostavlenii "dal'nevostochnogo gektara"* [The prosecutor's office revealed violations of the requirements of the current legislation in the provision of "Far Eastern hectares"]. Available at: <http://www.sakhalinprokur.ru/news.php?id=12276> [Accessed 25/12/18].
13. *Prokurory proverili soblyudenie zakona, reguliruyushchego voprosy predostavleniya "dal'nevostochnogo gektara"* [Public prosecutors checked the observance of the law regulating the provision of "Far Eastern hectares"]. Available at: <https://prokuror.chukotka.ru/news/prokurory-proverili-soblyudenie-zakona-reguliruyushchego-voprosy-predostavleniya-dalnevostochnogo-gektara> [Accessed 25/12/18].
14. *V Amurskoi oblasti po trebovaniyu prokurora dolzhnostnoe litsa administratsii Blagoveshchenskogo raiona privilecheno k administrativnoi otvetstvennosti za narushenie sroka rassmotreniya zayavleniya grazhdanina o predostavlenii Dal'nevostochnogo gektara* [An official at the administration of the Blagoveshchensky district was held administratively liable for ignoring the period of consideration of a citizen's application for the provision of the Far Eastern hectare on the demand of the public prosecutor in the Amur region]. Available at: https://www.prokamur.ru/news_cont.php?idnews=8167 [Accessed 25/12/18].
15. *V Amurskoi oblasti po trebovaniyu prokurora Zeiskogo raiona vosstanovleny prava grazhdanina na poluchenie Dal'nevostochnogo gektara* [The rights of a citizen to receive a Far Eastern hectare have been restored on the demand of the public prosecutor of the Zeisky district in the Amur region]. Available at: https://www.prokamur.ru/news_cont.php?idnews=10357 [Accessed 25/12/18].
16. *V Amurskoi oblasti prokuratura zashchitila prava grazhdan zhelayushchikh poluchit' Dal'nevostochnyi gektar* [The prosecutor's office defended the rights of citizens wishing to receive a Far Eastern hectare in the Amur region]. Available at: https://www.prokamur.ru/news_cont.php?idnews=9003 [Accessed 25/12/18].
17. *V Yakovlevskom raione vo ispolnenie trebovanii prokurora prinyaty mery po ustraneniyu narushenii prav grazhdan na poluchenie zemel'nykh uchastkov* [Measures have been taken to eliminate violations of the rights of citizens to receive land lots in the Yakovlevsky district, pursuant to the requirements of the public prosecutor]. Available at: <http://prosecutor.ru/news/2017-06-06-v-yakovlevskom-rayone-vo.htm> [Accessed 25/12/18].
18. *Yakutskaya prirodookhrannaya prokuratura prinyala mery po faktu predostavleniya zemel'nykh uchastkov v ramkakh "dal'nevostochnogo gektara" v granitsakh osobo okhranyaemoi prirodnoi territorii* [The Yakut environmental prosecutor's office took measures in the case of granting land lots within the framework of the program "Far Eastern Hectare" within the boundaries of a specially protected natural territory]. Available at: <https://procrf.ru/news/671013-yakutskaya-prirodookhrannaya-prokuratura-prinyala-meryi-po-faktu-predostavleniya-zemelnyih-uchastkov.html> [Accessed 25/12/18].
19. *Yakutskaya prirodookhrannaya prokuratura prinyala mery po narusheniyam prav grazhdanina pri predostavlenii zemelnogo uchastka v ramkakh Dal'nevostochnogo gektara* [The Yakut environmental prosecutor's office took measures in the case of violations of the rights of a citizen in the provision of a land lot within the framework of the program "Far Eastern Hectare"]. Available at: <http://proksakha.ru/novosti/yakutskaya-prirodookhrannaya-prokuratura-mery-po-narusheniyam-prav-grazhdanina-pri-predostavlenii-zemelnogo-uchastka-v-ramkakh-dalnevostochnogo-gektara/> [Accessed 25/12/18].
20. *Zakonoproekt o "dal'nevostochnom gektare"* [The draft law on the "Far Eastern hectare"]. Available at: <https://wciom.ru/index.php?id=238&uid=8304> [Accessed 25/12/18].