

УДК 342

Политико-правовая сущность двойного гражданства**Офицера Марина Игоревна**

Аспирант,
Северо-Западный институт управления,
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации,
199178, Российская Федерация, Санкт-Петербург, просп. Средний, 57/43;
e-mail: marina_smolyak@yahoo.com

Аннотация

Предмет настоящей статьи – законодательство РФ, определяющее и регулирующее политико-правовую сущность двойного гражданства. Цель – на основании проведенного анализа законодательства РФ рассмотреть политико-правовую сущность двойного гражданства. Для исследования использовались общенаучные и специально-юридические методы. В соответствии с ч. 1-2 ст. 62 Конституции РФ гражданин РФ может иметь двойное гражданство. Это никак не влияет на объем его прав и свобод, а также не освобождает от обязанностей, которые вытекают из гражданства РФ. Политико-правовая сущность двойного гражданства заключается в констатации факта наличия двух гражданств, из которых только одно будет приниматься во внимание Российской Федерацией. Физическое лицо – гражданин РФ, у которого также имеется иностранное гражданство, при реализации на практике своих прав и обязанностей будет рассматриваться Российской Федерацией исключительно как гражданин РФ. Иными словами, сам факт наличия второго гражданства для граждан РФ не имеет никакого значения при их пребывании в России.

Для цитирования в научных исследованиях

Офицера М.И. Политико-правовая сущность двойного гражданства // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 4А. С. 149-154.

Ключевые слова

Гражданство, двойное гражданство, физическое лицо, государство, закон, политико-правовая сущность, полигражданство, многогражданство.

Введение

В соответствии с Конституцией РФ в России признается двойное гражданство лишь в случае, если между Россией и иным государством имеется заключенный межгосударственный договор. В соответствии с ч. 1-2 ст. 62 Конституции РФ гражданин РФ может иметь двойное гражданство. Это никак не влияет на объем его прав и свобод, а также не освобождает от обязанностей, которые вытекают из гражданства РФ. В связи со значимостью дальнейшего исследования двойного гражданства считаем актуальным рассмотрение его политико-правовой сущности.

Основная часть

Определенная проблемность выявления политико-правовой сущности двойного гражданства следует из того, что в научной литературе и правоприменительной практике термин «лицо с двойным гражданством» часто применяется как синоним «лица с множественным гражданством». Так, в одних случаях данные термины трактуются как синонимичные, а в других имеют совершенно разное смысловое содержание. В этой ситуации мы согласны с позицией Ю.А. Дмитриева и Е.Ю. Моисеевой, согласно которой институт двойного гражданства и полигражданства (многогражданства) следует различать [Дмитриев, Моисеева, 2014, 112].

С оговорками можно согласиться с позицией Т.В. Шелудяковой и А.В. Зубаревой, в соответствии с которой «любой случай наличия у гражданина России иного гражданства является юридической ситуацией бипатризма» [Шелудякова, Зубарева, 2014, 18]. Оговорки эти состоят в том, что в перспективе в случае заключения соответствующих международных договоров можно будет говорить и о наличии третьего официального гражданства, между тем как с этимологической точки зрения приставка «би» в русском языке означает «двойной». Действительно, отечественный законодатель в ст. 6 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Закон о гражданстве) говорится именно о возможности наличия у гражданина РФ двойного гражданства.

Таким образом, понятие «двойное гражданство» имеет множество определений, которые в ряде случаев отражают и различные подходы государств к данному явлению.

В целом можно выделить два основных подхода к установлению содержания двойного гражданства. Согласно первому, являются синонимичными такие категории, как «двойное гражданство» и «двугражданство», или наличие у лица двух (нескольких) гражданств. Второй подход предполагает неравнозначность термина «двойное гражданство» и случая, когда индивид обладает гражданством двух или нескольких государств.

Первый подход иллюстрирует позицию о том, что двойное гражданство должно рассматриваться в широком смысле, включая признаваемый государством статус лица с двойным гражданством, а также случай наличия у лица непризнанного статуса, который предполагает наличие у лица гражданств нескольких государств, либо случаи, когда лицо вправе в будущем реализовать такой статус, но на текущий момент не осуществило для этого юридически значимых действий. Второй подход отображает позицию, в силу которой двойное гражданство рассматривается исключительно как признание государством статуса лица [Джалилова, 2018].

Обратимся к легальным трактовкам. В соответствии с Европейской конвенцией о

гражданстве, подписанной Российской Федерацией в соответствии с распоряжением Президента РФ от 6 ноября 1997 г. № 456-рп, но не ратифицированной в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, употребляется термин «множественное гражданство», который означает «обладание одним и тем же лицом одновременно гражданством двух или более государств». Двойное гражданство (бипатритизм) – это разновидность множественного гражданства. В свою очередь, множественное гражданство гражданина РФ бывает признаваемым (при наличии договора о двойном гражданстве) и не признаваемым Российской Федерацией. При этом такие граждане рассматриваются Российской Федерацией только как граждане России с соответствующим объемом политических прав (применительно к текущему исследованию), если иное не было установлено федеральным законодательством или международным договором [Возможно ли..., www].

Раскрывая термин «двойное гражданство», отметим, что в настоящее время в научном сообществе отсутствует единообразие в следующем:

- во-первых, в восприятии института (его оценке с точки зрения возможных позитивных или негативных последствий его существования для правопорядка);
- во-вторых, в его определении (раскрытии понятия исходя из законодательной дефиниции термина либо возможности применения иного, в том числе доктринального, подхода);
- в-третьих, в определении смежных категорий (в частности, бипатризма, полипатризма, так называемой категории двугражданства).

Считаем необходимым также отметить, что институт двойного гражданства, как и институт гражданства, исходя из своей сущности является явлением политическим [Прудников, 2012, 43]. Политико-правовая сущность двойного гражданства для физического лица прежде всего проявляется в том, что двойное гражданство, являясь особым правовым явлением, существует как состояние включенности физического лица в систему государственно-правовых отношений только в политическом сообществе, каким выступает Российская Федерация, будучи суверенным самостоятельным государством.

Особенность политико-правовой сущности рассматриваемого института подтверждается также и тем, что Российская Федерация закрепила в Основном законе конкретный объем политических прав, свобод и обязанностей, принадлежащих исключительно гражданам, в том числе имеющим двойное гражданство:

- в ст. 31 Конституции РФ 1993 г. закреплено право без оружия, мирно собираться и право проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий;
- в ст. 32 закреплено право участвовать в управлении делами государства;
- в ст. 33 закреплено право на обращение в органы власти.

Политическая сущность двойного гражданства отражена также в основополагающих принципах гражданства РФ, которые являются идеями, отражающими как политическую философию отношений государства и человека, так и содержание внутренней и внешней политики государства. Так, гражданин РФ, имеющий двойное гражданство, рассматривается Россией только как гражданин РФ. Вместе с тем, как нами уже указывалось в настоящей статье, законодателем часто используется формулировка «за исключением случаев, предусмотренных международным договором РФ или федеральным законом». Таким образом, предусматривается возможность изменить данную норму путем принятия международного договора или соответствующего федерального закона.

Помимо вышеизложенного, законодателем закреплена важная норма, гарантирующая

сохранение прав и обязанностей гражданина РФ при наличии второго гражданства. Так, в случае приобретения гражданином РФ иного гражданства гражданство Российской Федерации не прекращается. Значимость данного законоположения особо понятна физическим лицам, которые были лишены гражданства еще в эпоху СССР, например, по такой причине, как заключение брака с гражданином (гражданкой) иностранного государства [Каковы основания..., [www](#)].

Таким образом, следует сделать вывод о том, что политико-правовая сущность двойного гражданства, следующая из ст. 6 Закона о гражданстве, заключается в констатации факта наличия двух гражданств, из которых только одно будет приниматься во внимание Российской Федерацией.

Физическое лицо – гражданин РФ, у которого также имеется иностранное гражданство, при реализации на практике своих прав и обязанностей идентифицируется Российской Федерацией исключительно как гражданин РФ. Иными словами, сам факт наличия второго гражданства для граждан РФ не имеет никакого значения при их пребывании в России [Зими́на-Лекорню, 2015]. Российской Федерацией данные граждане рассматриваются так, как если бы они вообще не имели второго гражданства. Данное обстоятельство следует из формулирования нормы с использованием наречия «только».

Заключение

В завершение изложенного возникает закономерный вопрос: если в России никак не учитывается и не рассматривается наличие у физического лица иностранного гражданства, каким смыслом наполнен институт двойного гражданства с позиции российского законодателя? По нашему мнению, смысл двойного гражданства в том, чтобы граждане РФ имели возможность реализации своих прав как иностранные граждане на территории данных иностранных государств.

Российской Федерацией не запрещается иметь иностранное гражданство. Это проявляется в п. 2 ст. 6 Закона о гражданстве, в котором закреплено положение о том, что приобретение второго гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации.

Библиография

1. Возможно ли иметь в РФ двойное гражданство? URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PBI&n=200936#08395002554208715>
2. Джалилова Э.Э. Подходы к определению двойного гражданства // Современное право. 2018. № 6. С. 42-45.
3. Дмитриев Ю.А., Моисеева Е.Ю. Комментарий к Федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации» (постатейный). М.: Деловой двор, 2014. 240 с.
4. Зими́на-Лекорню И.Р. Закон о двойном гражданстве // Миграционное право. 2015. № 2. С. 16-19.
5. Каковы основания отказа в получении российского гражданства? URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PBI&n=201828#018859209230586482>
6. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
7. О гражданстве Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 31.05.2002 № 62-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19.04.2006: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15.05.2002. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/
8. О подписании Европейской конвенции о гражданстве: распоряжение Президента РФ от 06.11.1997 № 456-рп. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=206843#0936501867285106>
9. Прудников А.С. Правовые основы российского гражданства. М., 2012. 232 с.
10. Шелудякова Т.В., Зубарева А.В. Правовое регулирование статуса бипатрида в Российской Федерации: проблемы совершенствования // Миграционное право. 2014. № 4. С. 17-19.

The political and legal essence of dual citizenship

Marina I. Ofitserova

Postgraduate,
North-West Institute of Management,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
199178, 57/43 Sredny av., St. Petersburg, Russian Federation;
e-mail: marina_smolyak@yahoo.com

Abstract

The article aims to study the legislation of the Russian Federation that determines and regulates the political and legal essence of dual citizenship. The author of the article makes an attempt to consider the political and legal essence of dual citizenship on the basis of the analysis of the legislation of the Russian Federation. The article uses such general scientific methods as analysis and synthesis, as well as specific legal methods, the methods of law interpretation. In accordance with Parts 1 and 2 of Article 62 of the Constitution of the Russian Federation, citizens of the Russian Federation may have dual citizenship. This does not affect the scope of their rights and freedoms, and also does not exempt from the obligations that arise from the citizenship of the Russian Federation. The political and legal essence of dual citizenship consists in stating the fact of having two citizenships, only one of which is taken into account by the Russian Federation. When exercising their rights and obligations in practice, such citizens of the Russian Federation are considered by the Russian Federation exclusively as citizens of the Russian Federation. In other words, the mere fact of having dual citizenship does not matter when citizens of the Russian Federation are in Russia.

For citation

Ofitserova M.I. (2019) Politiko-pravovaya sushchnost' dvojnogo grazhdanstva [The political and legal essence of dual citizenship]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (4A), pp. 149-154.

Keywords

Citizenship, dual citizenship, individual, state, law, political and legal essence, polycitizenship, multiple citizenship.

References

1. Dzhililova E.E. (2018) Podkhody k opredeleniyu dvojnogo grazhdanstva [Approaches to the definition of dual citizenship]. *Sovremennoe pravo* [Modern law], 6, pp. 42-45.
2. Dmitriev Yu.A., Moiseeva E.Yu. (2014) *Kommentarii k Federal'nomu zakonu "O grazhdanstve Rossiiskoi Federatsii" (postateinyi)* [A commentary on the Federal Law "On citizenship in the Russian Federation" (article-by-article)]. Moscow: Delovoi dvor Publ.
3. *Kakovy osnovaniya otказа v poluchenii rossiiskogo grazhdanstva?* [What are the reasons for refusing applications for Russian citizenship?] Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PBI&n=201828#018859209230586482> [Accessed 18/04/19].
4. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at:

- http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [Accessed 18/04/19].
5. *O grazhdanstve Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 31.05.2002 № 62-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 19.04.2006: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 15.05.2002* [On citizenship in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 62-FZ of May 31, 2002]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/ [Accessed 18/04/19].
 6. *O podpisanii Evropeiskoi konventsii o grazhdanstve: rasporyazhenie Prezidenta RF ot 06.11.1997 № 456-rp* [On signing the European Convention on Nationality: Order of the President of the Russian Federation No. 456-rp of November 6, 1997]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=206843#0936501867285106> [Accessed 18/04/19].
 7. Prudnikov A.S. (2012) *Pravovye osnovy rossiiskogo grazhdanstva* [Legal foundations of Russian citizenship]. Moscow.
 8. Sheludyakova T.V., Zubareva A.V. (2014) *Pravovoe regulirovanie statusa bipatrida v Rossiiskoi Federatsii: problemy sovershenstvovaniya* [The legal regulation of the status of people having dual citizenship in the Russian Federation: problems of improvement]. *Migratsionnoe pravo* [Migration law], 4, pp. 17-19.
 9. *Vozmozhno li imet' v RF dvoinoe grazhdanstvo?* [Is it possible to have dual citizenship in Russia?] Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PBI&n=200936#08395002554208715> [Accessed 18/04/19].
 10. Zimina-Lekornyu I.R. (2015) *Zakon o dvoinom grazhdanstve* [The law on dual citizenship]. *Migratsionnoe pravo* [Migration law], 2, pp. 16-19.