

УДК 34

Некоторые вопросы противодействия незаконному использованию мобильных телефонов в учреждениях уголовно-исполнительной системы

Горовой Владислав Викторович

Научный сотрудник НИЦ-1,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
e-mail: gorovoy1988@list.ru

Нарусланов Эльдар Фаритович

Кандидат юридических наук,
старший научный сотрудник НИЦ-2,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
e-mail: eldar_narus@mail.ru

Новиков Алексей Валерьевич

Доктор педагогических наук, кандидат юридических наук, доцент,
главный научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
профессор кафедры уголовного права, Астраханский государственный университет,
414056, Российская Федерация, Астрахань, ул. Татищева, 20-а;
профессор кафедры гражданского права, Российская таможенная академия,
140009, Российская Федерация, Люберцы, просп. Комсомольский, 4;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Аннотация

В научной статье рассматривается одна из актуальных проблем уголовно-исполнительной системы – незаконное использование мобильных телефонов. Это обусловлено тем, что, несмотря на изоляцию и постоянный надзор лица, содержащиеся в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), при помощи мобильных телефонов в некоторых случаях могут продолжать совершение противоправных действий. В рамках данной статьи представлены некоторые выводы проведенного исследования организации противодействия незаконному использованию подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными мобильных телефонов в местах лишения свободы. Исследование включает в себя анализ современного состояния противодействия использованию в учреждениях УИС подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными

средств мобильной связи и совершению с помощью них преступления и правонарушений. В рамках проведенного исследования дана оценка эффективности наиболее распространенным средствам борьбы с незаконным использованием мобильных телефонов в местах лишения свободы. Для получения наиболее объективных данных в рамках проводимого исследования представлен анализ анкетирования 396 действующих сотрудников УИС из 68 субъектов Российской Федерации. На основе полученных данных была предпринята попытка разработки нового метода борьбы с незаконным использованием мобильных телефонов в пенитенциарных учреждениях, позволяющая наиболее эффективно противодействовать изучаемой противоправной деятельности. Предложены изменения в действующее федеральное законодательство.

Для цитирования в научных исследованиях

Горовой В.В., Нарусланов Э.Ф., Новиков А.В. Некоторые вопросы противодействия незаконному использованию мобильных телефонов в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 4А. С. 258-265.

Ключевые слова

Мобильный телефон, противодействие, места лишения свободы, уголовно-исполнительная система, право.

Введение

На сегодняшний день использование мобильного телефона является неотъемлемой частью жизни практически каждого человека [Горовой, 2011, 51]. Широкие возможности современных мобильных средств связи позволяют осуществлять различные сложные операции вне зависимости от места нахождения и времени суток. При этом необходимо отметить, что современный технический прогресс, направленный на улучшение качества жизни общества, имеет и негативную сторону, заключающуюся в возможности использования достижений науки в противоправных целях. Так, например, благодаря мобильному телефону злоумышленники с легкостью могут управлять своими криминальными финансовыми активами, организовывать продажу предметов, изъятых из гражданского оборота, совершать мошеннические действия и многие другие правонарушения и преступления, в том числе тяжкие и особо тяжкие. Кроме этого средства мобильной связи нередко могут быть незаконно использованы и лицами, содержащимися в учреждениях УИС, с целью совершения преступных действий (оказание давления на участников уголовного судопроизводства, сокрытия следов преступления, общения с сообщниками и т.д.). [Екимов, 2016, 21].

В соответствии с Правилами внутреннего распорядка в исправительных учреждениях и следственных изоляторах УИС подозреваемым, обвиняемым и осужденным запрещается приобретение, хранение и использование мобильных телефонов. За нарушение данного запрета предусмотрена дисциплинарная ответственность. Однако, как показывает практика, данная мера не всегда может быть эффективной и останавливать лиц, содержащихся в местах лишения свободы, от использования средств мобильной связи [Упоров, 2009, 18]. По этой причине ФСИН России предпринимает активные действия по снабжению и оборудованию учреждений УИС разнообразными техническими средствами, действие которых направлено как на обнаружение

средств сотовой связи, так и на их блокирование [Новиков, Карпов, 2019, 286]. К их числу можно отнести:

- носимые и стационарные металлодетекторы;
- досмотровые рентген-установки;
- силикативные индикаторы поля;
- шумогенераторы;
- нелинейные локаторы;
- досмотровые эндоскопы.

Анализ статистических данных

Помимо применения технических средств при осуществлении противодействия незаконному использованию мобильных телефонов в учреждениях УИС ведется активная профилактическая работа с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, а также лицами, посещающими места лишения свободы и самими сотрудниками учреждений. Но, несмотря на предпринимаемые меры, ситуация, связанная с изучаемым негативным явлением, на наш взгляд, является достаточно сложной. Недостаточную эффективность осуществляемой в учреждениях УИС деятельности по противодействию незаконному использованию мобильных телефонов подтверждают статистические данные, согласно которым в 2014 году изъято 76 479 штук, в 2015 – 72 012, в 2016 – 69 634, а в 2017 – 68 772. При этом количество мобильных телефонов изымаемых в учреждениях УИС с 2014 по 2017 уменьшилось на 9%, а количество лиц, содержащихся в данных учреждениях, сократилось на 11%. Таким образом, в 2014 году на 1000 лиц содержащихся в учреждениях УИС изымалось 113,9 мобильных телефона, а в 2017 уже 115,6 мобильных телефонов. Очевидно, что снижение количества изымаемых мобильных телефонов в учреждениях УИС объясняется скорее снижением общего количества лиц, содержащихся в учреждениях УИС, а не эффективностью принимаемых мер. Таким образом, ситуация, связанная с изучаемой темой исследования, в целом представляется весьма проблематичной.

Результаты анкетного опроса

Для поиска эффективных методов борьбы с незаконным использованием мобильных телефонов в учреждениях УИС и оценки эффективности, используемых в этих целях средств, авторами было проведено анкетирование практических сотрудников, замещающих должности начальников отделов режима и отделов безопасности. Выбор данной категории сотрудников УИС для проведения исследования был определен тем, что в своей профессиональной деятельности они наиболее часто сталкиваются с изъятием мобильных телефонов, незаконно используемых на территории учреждения УИС. В рамках данного исследования было опрошено 395 респондентов из 68 территориальных органов ФСИН России.

Результаты проведенного опроса показали, что, по мнению большинства респондентов, основными факторами, позволяющими незаконно использовать мобильные телефоны, в учреждениях УИС, являются недостаточное техническое оснащение обысковых групп, а также неэффективность санкций за незаконное хранение и использование мобильных телефонов. На основании полученных результатов респондентами были выделены два основных направления

развития противодействия незаконному использованию мобильных телефонов в учреждениях УИС:

- 1) ужесточение юридической ответственности за совершение правонарушений, связанных с незаконной передачей мобильных телефонов лицам, содержащимся в учреждениях УИС и их использование на территории учреждений УИС;
- 2) совершенствование практики применения технических средств.

Следует отметить, что данные направления не лишены недостатков. Так, например, ужесточение юридической ответственности, на наш взгляд, имеет два пути развития:

- 1) увеличение суммы штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.12 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации «Передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторов и изоляторов временного содержания». Однако стоит отметить, что по мнению авторов, увеличение суммы штрафа может привести лишь к увеличению стоимости доставки мобильного телефона в учреждение УИС;
- 2) введение уголовной ответственности за незаконное использование мобильных телефонов в учреждениях УИС. Изъяном данного направления, на наш взгляд, является то, что сам факт незаконного использования мобильного телефона не содержит общественной опасности.

Таким образом, можно сделать вывод, что добиться повышения эффективности в борьбе с незаконным использованием мобильных телефонов в учреждениях УИС посредством реформирования юридической ответственности на данном этапе развития законодательства, нецелесообразно.

Применение технических средств в противодействии незаконному использованию мобильных телефонов в учреждениях УИС, по мнению авторов, является наиболее перспективным.

В настоящее время в учреждениях УИС при организации противодействия незаконному использованию мобильных телефонов уже используется широкий спектр различных технических средств, начиная от простейших металлодетекторов и заканчивая рентгеносмотровыми установками и средствами подавления сигнала мобильного телефона. Для определения эффективности подобных технических средств в борьбе с незаконным использованием мобильных телефонов на территории учреждений УИС респондентам было предложено их оценить. Результаты анализа полученных оценок показали следующую картину (табл. 1).

Таблица 1 – Результаты анализа полученных оценок

№	Вид технических средств	Средняя оценка
1	Рентгеносмотровые установки	6,29
2	Нелинейные радиолокаторы	5,71
3	Селективные индикаторы поля	5
4	Носимые металлодетекторы	3,88
5	Обысковый инвентарь	3,88
6	Эндоскопы	3,38
7	Стационарные металлодетекторы	3,25

Оценка возможности использования технических средств

Для предотвращения фактов незаконной доставки мобильных телефонов используются как технические средства, так и инженерные сооружения.

Представляется, весьма перспективным также использование в противодействии изучаемому негативному явлению, технических средств, направленных на блокирование сотовой связи. Для этих целей широко используются технические средства, которые создают в заданной частоте мощный сигнал, не позволяющий мобильному телефону связаться с базовой станцией оператора связи. Такой сигнал, не несет в себе никакой информации и направлен исключительно на создание помех в работе мобильных телефонов [Черторижский, Горовой, Зыков, 2011, 122].

Однако в условиях учреждений УИС их применение представляется весьма затруднительным ввиду ряда причин:

1) подобное оборудование имеет радиусный принцип действия, из-за которого помеховый сигнал распространяется и на прилегающие к учреждению УИС территории, что в свою очередь ведет к нарушениям в работе мобильных телефонов находящимся за пределами учреждения [Степенев, 2010, 16];

2) в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее ФЗ «О связи») право на использование радиочастотного спектра предоставляется по средствам выделения полос радиочастот и присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов. Использование радиочастотного спектра без разрешения не допускается. Таким образом, применение так называемых «глушилок» в Российской Федерации не разрешено [Суденко, 2016, 22].

Результаты проведенного исследования позволяют сделать вывод об отсутствии в настоящее время универсального и эффективного средства противодействия рассматриваемому явлению. Такое положение дел обязывает к поиску новых средств борьбы с незаконным использованием мобильных телефонов.

В качестве нового, универсального и эффективного средства борьбы с незаконным использованием мобильных телефонов на территории учреждений УИС может выступить оборудование, определяющее точное место нахождения источника сигнала. Принцип действия подобных устройств основан на измерении расстояния от фидерной антенны до мобильного телефона. Измерение данного расстояния осуществляется следующим путем:

1) на периметре учреждения УИС в разных местах устанавливается три фидерные антенны и блок обработки данных;

2) при включении данного оборудования фидерные антенны посылают всем мобильным телефонам, находящимся в радиусе их действия команду испустить пакет системных данных в строго заданный момент времени;

3) фидерными антеннами также фиксируется момент начала приема данных. Данная процедура позволяет определить интервал времени необходимый сигналу для преодоления расстояния от мобильного телефона до фидерной антенны (как правило несколько наносекунд);

4) на основании полученных данных (время распространения сигнала и скорость его движения) блоком управления производится расчет удаления мобильного телефона от каждой фидерной антенны. Данное расстояние позволяет определить радиус удаления мобильного телефона от фидерной антенны. Точка пересечения трех радиусов является местом нахождения телефона.

Заключение

Таким образом, сотрудники учреждения УИС получают достаточно точные и подтвержденные сведения о месте нахождения мобильного телефона. Также в пакете системных данных, испускаемых мобильным телефоном, содержится его IMEI и номер используемой в нем СИМ-карты.

Наличие данных сведений позволяет оператору их заблокировать в автоматическом режиме, но данная процедура в настоящее время не предусмотрена действующими нормативными, правовыми актами и для ее осуществления необходима редакция ФЗ «О связи», а именно абз. 7, ч. 1, ст. 46 изложить в следующей редакции: «прекратить оказание услуг связи при поступлении соответствующего запроса от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, или предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, сформированного по результатам контрольных мероприятий, в случае неподтверждения в течение пятнадцати суток соответствия персональных данных фактических пользователей сведениям, заявленным в абонентских договорах, в случае предотвращения и пресечения преступлений с использованием сетей связи и средств связи, а также при исполнении меры пресечения в виде содержания под стражей и уголовного наказания в виде лишения свободы».

Применение методики точного определения места положения незаконно используемых на территории учреждений УИС мобильных телефонов и их последующее блокирование в автоматическом режиме, на наш взгляд, может позволить:

- 1) обеспечить надлежащую изоляцию от общества лиц содержащихся в учреждениях УИС;
- 2) свести к минимуму количество преступлений и правонарушений, совершаемых лицами, содержащимися в учреждениях УИС, при помощи мобильных телефонов;
- 3) сократить финансовые расходы на организацию противодействия незаконному использованию мобильных телефонов в учреждениях УИС.

Библиография

1. Горовой В.В. Некоторые аспекты участия органов внутренних дел в обеспечении безопасности важных объектов // *Правоохранительные органы: теория и практика*. 2011. № 2. С. 51-53.
2. Екимов С.В. Проблемные вопросы организации профилактики поступления средств мобильной связи на территории исправительных учреждений // *Вестник Кузбасского института*. 2016. № 4 (29). С. 55.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
4. Некрасов А.П., Шиханов В.А. Особенности поиска и изъятия средств сотовой связи в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы // *Вестник Челябинского государственного университета*. 2015. № 13 (368). С. 117-128.
5. Новиков А.В., Карпов А.А. Способы ограничений в использовании осужденными и лицами, находящимися под стражей средств мобильной связи в пенитенциарных учреждениях: правовые основания и альтернативные решения // *Современный ученый*. 2019. № 2. С. 286-291.
6. Степанов В.А. Способ блокировки систем сотовой связи в общественных местах и учебных заведениях // *Электротехнические и информационные комплексы и системы*. 2010. № 1. С. 15-19.
7. Суденко В.Е. Криминалистические учеты в системе борьбы с преступлениями // *Вестник Юридического института МИИТ*. 2016. № 4 (16). С. 21-26.
8. Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи».
9. Черторицкий Н.В., Горовой В.В., Зыков В.В. Некоторые подходы к определению понятия «важный объект» на современном этапе // *Научный портал МВД России*. 2016. № 1 (33). С. 120-124.
10. Яджин Н.В., Егоров В.А. Некоторые элементы криминалистической характеристики преступлений, совершаемых с использованием средств сотовой связи // *Концепт*. 2014. № 29. С. 56-60.

Some issues of countering the illegal use of mobile phones in penitentiary institutions

Vladislav V. Gorovoi

Scientific Officer,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: gorovoy1988@list.ru

El'dar F. Naruslanov

PhD in Law, Senior Scientific Officer,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: eldar_narus@mail.ru

Aleksei V. Novikov

Doctor of Pedagogy, PhD in Law, Associate Professor,
Chief Scientific Officer,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya st., Moscow, Russian Federation;
Professor at the Department of Criminal Law,
Astrakhan State University,
4140546, 20-a, Tatishcheva st., Astrakhan, Russian Federation;
Professor at the Department of Civil Law,
Russian Customs Academy,
140009, 4, Komsomolyskiy av., Lyubercy, Russian Federation;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Abstract

The scientific article deals with one of the urgent problems of the penitentiary system of the illegal use of mobile phones. This is due to the fact that, despite the isolation and constant supervision of persons held in the penitentiary system (hereafter UIS), with the help of mobile phones in some cases they may continue to commit illegal acts. This article presents some of the findings of a study conducted by the organization on countering the unlawful use of mobile phones in places of detention by suspected, accused and convicted persons. The study includes an analysis of the current state of counteracting the use of suspected, accused, and convicted mobile communication devices in institutions of UIS and the commission of crimes and offenses with the help of them. As part of the study, an assessment was made of the effectiveness of the most common means of combating the unlawful use of mobile phones in places of detention. In order to obtain the most objective data within the framework of the research being conducted, an analysis of the questionnaire survey of 396 current MIS staff from 68 constituent entities of the Russian Federation is presented. On the basis of the data obtained, an attempt was made to develop a new method of

combating the illegal use of mobile phones in penitentiary institutions, which makes it possible to most effectively counteract the illegal activity being studied. Proposed changes to the current federal legislation.

For citation

Gorovoi V.V., Naruslanov E.F., Novikov A.V. (2019) Nekotorye voprosy protivodeistviya nezakonnomu ispol'zovaniyu mobil'nykh telefonov v uchrezhdeniyakh ugolovno-ispolnitel'noi sistemy [Some issues of countering the illegal use of mobile phones in penitentiary institutions]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (4A), pp. 258-265.

Keywords

Mobile phone, counteraction, places of detention, the penitentiary system, law.

References

1. Chertorizhskii N.V., Gorovoi V.V., Zykov V.V. (2016) Nekotorye podkhody k opredeleniyu ponyatiya «vazhnyi ob'ekt» na sovremennom etape [Some approaches to the definition of important object at the present stage]. *Nauchnyi portal MVD Rossii* [Scientific portal of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 1 (33), pp. 120-124.
2. Ekimov S.V. (2016) Problemnnye voprosy organizatsii profilaktiki postupleniya sredstv mobil'noi svyazi na territorii ispravitel'nykh uchrezhdenii [Problem issues of the organization of prevention of the receipt of mobile communications on the territory of correctional institutions]. *Vestnik Kuzbasskogo instituta* [Bulletin of the Kuzbass Institute], 4 (29), p. 55.
3. *Federal'nyi zakon ot 07.07.2003 № 126-FZ «O svyazi»* [Federal Law of 07.07.2003 No. 126-FZ “On Communications”].
4. Gorovoi V.V. (2011) Nekotorye aspekty uchastiya organov vnutrennikh del v obespechenii bezopasnosti vazhnykh ob'ektov [Some aspects of the participation of law enforcement agencies in ensuring the safety of important objects]. *Pravookhranitel'nye organy: teoriya i praktika* [Law enforcement agencies: theory and practice], 2, pp. 51-53.
5. *Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh ot 30.12.2001 № 195-FZ* [Code of the Russian Federation on administrative offenses of December 30, 2001 No. 195-ФЗ].
6. Nekrasov A.P., Shikhanov V.A. (2015) Osobennosti poiska i iz'yatiya sredstv sotovoi svyazi v ispravitel'nykh uchrezhdeniyakh ugolovno-ispolnitel'noi sistemy [Features of the search and seizure of cellular communications in correctional institutions of the penitentiary system]. *Vestnik Chelyabinskogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of Chelyabinsk State University], 13 (368), pp. 117-128.
7. Novikov A.V., Karpov A.A. (2019) Sposoby ogranichenii v ispol'zovanii osuzhdennymi i litsami, nakhodyashchimisya pod strazhei sredstv mobil'noi svyazi v penitentsiarnykh uchrezhdeniyakh: pravovye osnovaniya i ad'ternativnye resheniya [Ways of restrictions on the use of convicted persons and persons in custody of mobile communications in penitentiary institutions: legal grounds and alternative decisions]. *Sovremennyye uchenyye* [Modern Scientist], 2, pp. 286-291.
8. Stepanov V.A. (2010) Sposob blokirovki sistem sotovoi svyazi v obshchestvennykh mestakh i uchebnykh zavedeniyakh [Method of blocking cellular communication systems in public places and educational institutions]. *Elektrotekhnicheskie i informatsionnye komplekсы i sistemy* [Electrotechnical and informational complexes and systems], 1, pp. 15-19.
9. Sudenko V.E. (2016) Kriminalisticheskie uchety v sisteme bor'by s prestupleniyami [Forensic accounting in the system of combating crimes]. *Vestnik Yuridicheskogo instituta MIIT* [Bulletin of the Law Institute of MIIT], 4 (16), pp. 21-26.
10. Yadzhin N.V., Egorov V.A. (2014) Nekotorye elementy kriminalisticheskoi kharakteristiki prestuplenii, sovershaemykh s ispol'zovaniem sredstv sotovoi svyazi [Some elements of the forensic characterization of crimes committed using cellular communications]. *Kontsept* [Concept], 29, pp. 56-60.