

УДК 34

Принудительные работы. Особенности исполнения данного вида наказания. Экспертное мнение

Слабкая Диана Николаевна

Научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Новиков Алексей Валерьевич

Доктор педагогических наук, кандидат юридических наук, доцент,
главный научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
профессор кафедры уголовного права, Астраханский государственный университет,
414056, Российская Федерация, Астрахань, ул. Татищева, 20-а;
профессор кафедры гражданского права, Российская таможенная академия,
140009, Российская Федерация, Люберцы, просп. Комсомольский, 4;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Аннотация

Авторы на основании проведенных ранее научных изысканий подготовили и представили настоящую научную статью, посвященную институту исправления осужденных, без реального отбывания наказания в местах лишения свободы. Последовательность изложенного материала, базируется на компаративном анализе организационно-правовых аспектов деятельности исправительных центров уголовно-исполнительной системы. Освещены практико-востребованные вопросы уголовно-исполнительного правосудия. Прокомментированы элементы конструкций статей уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, используемые администрациями пенитенциарных учреждений ФСИН России для работы с осужденными на срок не более 5 лет, в части альтернативного лишения свободы наказания – «Принудительные работы». Для повышения эффективности назначений и исполнений данного вида наказаний и федуциарных мер по отношению к последним, со стороны юрисдикционных органов, необходима детальная проработка существующего состояния законодательной базы, т.е. аннуляция законодательных противоречий и пробелов. Кроме того, в целях создания необходимых условий, для надлежащего исполнения и отбывания, принудительных работ требует решения ряд организационных вопросов.

Для цитирования в научных исследованиях

Слабкая Д.Н., Новиков А.В. Принудительные работы. Особенности исполнения данного вида наказания. Экспертное мнение // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 4А. С. 266-273.

Ключевые слова

Альтернатива лишению свободы, виды наказаний, иные меры уголовно-правового характера, принудительные работы, осужденные, исправительные центры УИС ФСИН России.

Введение

Изоляция человека от общества влечет значительные негативные последствия для личности осужденного, выражающиеся в нарушении социально-значимых связей, в необходимости дальнейшей психологической и социальной реабилитации лиц отбывших наказания, после их освобождения и ряд других проблем.

Кроме этого, государство не в состоянии обеспечить осужденным достойные условия пребывания в местах принудительного содержания, в связи с тем, что только обеспечение жизнедеятельности таких мест требует значительных материальных затрат.

Выход из данного положения видится в широком применении наказаний и иных мер уголовно-правового характера, не связанных с лишением свободы, что само по себе является коренным пересмотром направлений уголовной и уголовно-исполнительной государственной политики.

Основная часть

Следует отметить, что в Российской Федерации планомерно осуществляется реформа уголовно-исполнительной системы. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 (далее – Концепция), утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р, предусматривает серьезные законодательные и организационные мероприятия по совершенствованию уголовного и уголовно-исполнительного законодательства.

В соответствии с данной Концепцией приоритетным направлением уголовной и уголовно-исполнительной политики РФ является гуманизация, назначение и исполнение наказаний и иных мер уголовно-правового характера, не связанных с лишением свободы.

Реализация Концепции предполагает, что к 2020 году общая численность лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, увеличится на 200 тыс. человек за счет расширения сферы применения указанных ниже наказаний и иных мер уголовно-правового характера.

Представляется, что такое направление развития уголовной и уголовно-исполнительной политики РФ будет способствовать снижению уровня криминализации общества, уменьшению численности лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Учитывая отмеченное выше направление реформирования уголовно-исполнительной системы, исследование особенностей исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера, не связанных с лишением свободы, является архиважным вопросом.

Следует отметить, что из тринадцати видов уголовных наказаний (штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; обязательные работы; исправительные работы; ограничение по военной службе; ограничение свободы; принудительные работы; арест; содержание в дисциплинарной воинской части; лишение свободы на определенный срок; пожизненное лишение свободы; смертная казнь) восемь из них являются не связанными с лишением свободы. При этом, около половины уголовных наказаний, назначаемых судами РФ, исполняются уголовно-исполнительными инспекциями [Габараев, Новиков, 2018].

Принимая во внимание ограниченный объем научной статьи, предметом нашего рассмотрения выступают особенности исполнения не всех наказаний и иных мер уголовно-правового характера, не связанных с лишением свободы (в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (далее – УИК РФ) используется формулировка «наказания, не связанные с изоляцией от общества»), а лишь тех, исполнение которых не относится к компетенции уголовно-исполнительных инспекций.

В соответствии с разделом II УИК РФ к таким наказаниям относятся обязательные работы, штраф, лишение прав заниматься определенной деятельностью (занимать определенные должности), исправительные работы, принудительные работы...

Перейдем к краткому описанию особенности исполнения указанного выше наказания в виде иных мер уголовно-правового характера.

Федеральным законом от 07.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», УК РФ был дополнен новым видом наказания – принудительными работами, выступающим в качестве альтернативы лишению свободы за совершение преступлений небольшой или средней тяжести либо за совершение тяжкого преступления впервые в том случае, когда наказание в виде лишения свободы назначается на срок не более пяти лет.

Применение принудительных работ в соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 53.1 УК РФ должно происходить следующим образом:

- 1) назначение наказания в виде лишения свободы сроком не более пяти лет за совершение преступления небольшой или средней тяжести либо за совершение тяжкого преступления впервые (принудительные работы не применяются при назначении лишения свободы на срок более пяти лет);
- 2) суд пришел к выводу о возможности исправления осужденного без реального отбывания наказания в местах лишения свободы;
- 3) суд постановил заменить осужденному наказание в виде лишения свободы альтернативным наказанием – принудительными работами.

В соответствии с ч. 7.1 ст. 16 УИК РФ принудительные работы как вид наказания исполняются специальными учреждениями ФСИН России – исправительными центрами.

Так, согласно ст. 60.1 УИК РФ местом отбывания принудительных работ являются исправительные центры, которые создаются в пределах территории субъекта РФ, в котором осужденный постоянно проживал или был осужден (за исключением случаев, когда в пределах территории такого субъекта РФ отсутствуют исправительные центры либо в исправительных центрах отсутствуют места). При этом, в соответствии с ч. 3 вышепоименованной статьи УИК РФ, могут при исправительных учреждениях, в территориальных органах ФСИН

России, создаваться изолированные участки, которые функционируют как исправительные центры.

Фактически содержание принудительных работ заключается в привлечении осужденного к исполнению трудовой обязанности на период от двух месяцев до пяти лет в определяемых территориальными органами уголовно-исполнительной системы местах, с удержанием в пользу государства не менее пяти, но не более двадцати процентов заработной платы осужденного (ч. 5 ст. 53.1 УК РФ). Удержанные средства направляются на счета органов УИС по территориальной принадлежности относительно места исполнения приговора. При этом, размер удержания определяется судом и касается исключительно заработной платы, начисляемой за выполнение осужденным работ, на которые он был направлен приговором суда [Павелко, 2014].

Если кратко характеризовать сам алгоритм исполнения данного вида наказания, то можно выделить следующие наиболее важные особенности:

1) осужденные самостоятельно (но за счет государственных денежных средств) следуют к месту отбывания наказания (за исключением случаев, когда осужденными являются лица, находящиеся к моменту вступления приговора в законную силу под стражей, – они следуют под конвоем, ст. 60.2 УИК РФ). При этом, в случае уклонения осужденного к принудительным работам от получения предписания или неприбытия к месту отбывания наказания в установленный срок осужденный объявляется в розыск территориальным органом уголовно-исполнительной системы, подлежит задержанию на срок до 48 часов и впоследствии суд в соответствии со ст. 397 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (далее – УПК РФ) принимает решение о заключении осужденного под стражу и замене принудительных работ, реальным сроком лишения свободы;

2) в исправительном центре осужденные размещаются в специально предназначенных для них общежитиях (норма жилой площади – не менее 4 кв. м на человека, учреждение УИС предоставляет им индивидуальные спальные места и постельные принадлежности; питание, одежда и прочие предметы социально-бытового назначения, как правило, приобретаются осужденными за счет собственных средств (в случае отсутствия у лица таких средств обеспечение производится за счет федерального бюджета, но в пределах установленных норм); расходы на оплату коммунальных услуг удерживаются из заработной платы осужденных сверх установленного приговором суда размера удержаний (ст. 60.5 УИК);

3) в пределах территории исправительного центра действует особый режим (осужденные обязаны соблюдать правила внутреннего распорядка исправительного центра (ч. 2 ст. 60.4 УИК);

4) осужденные обязаны работать там, куда их направит администрация исправительного центра (ст. 60.7 УИК);

5) осужденные должны участвовать без оплаты труда в работах по благоустройству зданий и территории исправительного центра в порядке очередности в нерабочее время продолжительностью не более двух часов в неделю (ч. 2 ст. 60.4 УИК).

6) осужденные не вправе приобретать, хранить и использовать предметы и вещества, бланкетный перечень которых установлен законодательством РФ и правилами внутреннего распорядка исправительных центров, в случае обнаружения такие предметы принудительно изымаются, передаются на хранение либо уничтожаются (ч. 4 ст. 60.4 УИК);

7) осужденные и помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи осужденных могут подлежать досмотру (ч. 5 ст. 60.4 УИК).

Условия привлечения отбывающего принудительные работы к труду и выплаты ему заработной платы установлены ст. 60.8 и ст. 60.10 УИК РФ:

- 1) осужденный не вправе отказаться от предложенной ему работы;
- 2) осужденному положен ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 18 календарных дней (согласно ч. 7 ст. 60.4 УИК РФ осужденным, не имеющим взысканий, администрацией учреждения по их заявлению на основании постановления начальника исправительного центра разрешается в этот период выезд за пределы исправительного центра);
- 3) заработная плата выдается осужденному за вычетом удержаний (размер таких удержаний складывается из суммы, предусмотренной приговором суда, и возмещения исправительным центрам за коммунальные услуги и прочее. При этом, часть заработной платы, в итоге получаемой осужденным, не должна составлять менее 25%) [Дрыженко, 2015, 42].

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 431-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» данный вид наказания вводится с 1 января 2017 года. Однако уже сейчас в доктрине отмечается наличие ряда проблем, без устранения которых применение принудительных работ будет невозможным.

Первая проблема, требующая скорейшего решения, сводится к следующему.

Выше было отмечено, что местом отбывания принудительных работ являются исправительные центры. Данное положение свидетельствует о том, что до начала реализации норм института принудительных работ должны быть созданы такие исправительные центры или хотя бы изолированные участки в действующих исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы. Однако сделать это в сжатые сроки не удалось: из первоначально намеченных восьми исправительных центров к концу 2012 г. не было создано ни одного [Дрыженко С.39 [там же, 39]. Поэтому срок начала реализации нового вида наказания, введенного еще в декабре 2011 года, был законодательно изменен и перенесен на 1 января 2014 года. Впоследствии этот срок также был перенесен, но уже на 1 января 2017 года, что было обусловлено отсутствием средств на создание исправительных центров.

Следует отметить наличие, по меньшей мере, еще одного довольно проблемного вопроса. В соответствии с ч. 1 ст. 60.7 УИК РФ осужденные к принудительным работам обязаны трудиться в местах и на работах, которые определяются администрацией исправительных центров. При этом, они могут быть привлечены к труду в организациях любой организационно-правовой формы, которым при использовании труда осужденных к принудительным работам предоставляются льготы по уплате налогов (ч. 2 ст. 60.7 УИК РФ).

Несмотря на наличие указанного законодателем закрепления данной нормы, вопрос о трудоустройстве осужденных к принудительным работам остается открытым. Имеются серьезные основания сомневаться в том, что российские работодатели начнут стремительно создавать дополнительные рабочие места для использования труда осужденных к принудительным работам, даже при наличии продекларированного законодателем предоставления им налоговых льгот, завуалированного формулировкой «в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах» (ч. 2 ст. 60.7 УИК РФ).

Работодателям более выгодно привлекать рабочую силу требуемых профессий и квалификации из среды «свободного населения», нежели брать на себя весьма обременительные

обязанности по привлечению и обеспечению осужденных к труду с учетом их состояния здоровья, профессиональной подготовки, получению ими начального профессионального образования или профессиональной подготовки, не имея при этом права их уволить с работы, за исключением случаев, обусловленных объективными обстоятельствами (ст. 60.9 УИК РФ).

Заключение

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод, что введение в правоприменительную практику института принудительных работ требует серьезной проработки вопросов, связанных с надлежащим обеспечением исполнения и отбывания данного вида уголовного наказания.

Тем не менее, как уже было отражено в самом начале данной работы, Концепция развитие уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020, предполагает расширение область применения наказаний и мер уголовно-правового характера, не связанные с лишением свободы.

Для повышения эффективности назначений и исполнений данного вида наказаний и федуциарных мер по отношению к последним, со стороны юрисдикционных органов, необходима детальная проработка существующего состояния законодательной базы, т.е. аннуляция законодательных противоречий и пробелов. Кроме того, в целях создания необходимых условий для надлежащего исполнения и отбывания, принудительных работ требует решения ряд организационных вопросов.

Библиография

1. Габараев А.Ш., Новиков А.В. Организация и современное состояние социальной работы с несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций // Российский следователь. 2018. № 8. С. 68-72.
2. Дрыженко Д.Б. Отдельные вопросы исполнения наказания в виде принудительных работ // Сборник: III Балтийский юридический форум «Закон и правопорядок в третьем тысячелетии». Калининград, 2015. С. 42.
3. Павелко И.Л. Проблемы исполнения наказания в виде принудительных работ // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2014. № 7-2. С. 37.
4. Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р (ред. от 23.09.2015) «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года».
5. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019).
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 01.04.2019, с изм. от 17.04.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2019).
7. Федеральный закон от 28.12.2013 431-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Forced work. Features of execution. Expert opinion

Diana N. Slabkaya

Scientific Officer,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Aleksei V. Novikov

Doctor of Pedagogy, PhD in Law,
Associate Professor,
Chief Scientific Officer,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya st., Moscow, Russian Federation;
Professor at the Department of Criminal Law,
Astrakhan State University,
4140546, 20-a, Tatishcheva st., Astrakhan, Russian Federation;
Professor at the Department of Civil Law,
Russian Customs Academy,
140009, 4, Komsomolyskiy av., Lyubercy, Russian Federation;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Abstract

The authors of the research presented in this article on the basis of previous scientific studies, prepared and submitted this scientific article on the institution for the correction of convicts, without actually serving the sentence in places of detention. The sequence of the material presented is based on a comparative analysis of the organizational and legal aspects of the correctional centers of the penitentiary system. The authors of the paper highlight the practice-demanded issues of criminal justice. The elements of the construction of articles of the penitentiary code of the Russian Federation, used by the administrations of penitentiary institutions of the Federal Penitentiary Service of Russia to work with convicts for a term not exceeding 5 years, in terms of the alternative punishment to imprisonment, which is called “Forced works”, are commented by the researchers. In order to increase the effectiveness of the assignments and executions of this type of punishment and of the federal measures of the federal authorities, it is necessary to elaborate the existing state of the legal framework, i.e. cancellation of legislative contradictions and gaps. In addition, in order to create the necessary conditions for proper execution and serving, forced labor requires the resolution of a number of organizational issues.

For citation

Slabkaya D.N., Novikov A.V. (2019) Prinuditel'nye raboty. Osobennosti ispolneniya dannogo vida nakazaniya. Ekspertnoe mnenie [Forced work. Features of execution. Expert opinion]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (4A), pp. 266-273.

Keywords

Alternative to deprivation of liberty, types of punishments, other measures of a criminal law nature, forced labor, convicts, correctional centers of the MIS of the FPS of Russia.

References

1. Dryzhenko D.B. (2015) Otdel'nye voprosy ispolneniya nakazaniya v vide prinuditel'nykh rabot [Some issues of enforcement of punishment in the form of forced labor]. In: *Sbornik: III Baltiiskii yuridicheskii forum «Zakon i pravoporyadok v tret'em tysyacheletii»* [Collection: The III Baltic Legal Forum “Law and order in the third millennium”]. Kaliningrad.

2. *Federal'nyi zakon ot 28.12.2013 431-FZ «O vnesenii izmeneniya v stat'yu 8 Federal'nogo zakona O vnesenii izmenenii v Ugolovnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii i odel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii»* [Federal Law of December 28, 2013, 431-Φ3 “On Amendments to Article 8 of the Federal Law On Amendments to the Criminal Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation”].
3. Gabaraev A.Sh., Novikov A.V. (2018) Organizatsiya i sovremennoe sostoyanie sotsial'noi raboty s nesovershennoletnimi osuzhdennymi, sostoyashchimi na uchete ugolovno-ispolnitel'nykh inspektsii [The organization and the current state of social work with juvenile convicts who are registered criminal-executive inspections]. *Rossiiskii sledovatel'* [Russian investigator], 8, pp. 68-72.
4. Pavelko I.L. (2014) Problemy ispolneniya nakazaniya v vide prinuditel'nykh rabot [Problems of enforcement of punishment in the form of forced labor]. *Aktual'nye problemy gumanitarnykh i estestvennykh nauk* [Actual problems of the humanities and natural sciences], 7-2, p. 37.
5. *Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 14.10.2010 № 1772-r (red. ot 23.09.2015) «O Kontseptsii razvitiya ugolovno-ispolnitel'noi sistemy Rossiiskoi Federatsii do 2020 goda»* [Order of the Government of the Russian Federation of October 14, 2010 No. 1772-p (as amended on September 23, 2015) “On the Concept for the Development of the Penal System of the Russian Federation until 2020”].
6. *Ugolovno-ispolnitel'nyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 08.01.1997 № 1-FZ (red. ot 27.12.2018) (s izm. i dop., vstup. v silu s 08.01.2019)* [Penal Code of the Russian Federation dated January 8, 1997, No. 1-FZ (as amended on 12/27/2018) (as amended and added, took effect from January 8, 2019)].
7. *Ugolovno-protsessual'nyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 18.12.2001 № 174-FZ (red. ot 01.04.2019, s izm. ot 17.04.2019) (s izm. i dop., vstup. v silu s 12.04.2019)* [Code of Criminal Procedure of the Russian Federation No. 174-Φ3 dated December 18, 2001 (as amended on 04/01/2019, as amended on 04/17/2019) (as amended and added, entered into force on 04/12/2019)].