

**УДК 342.55****Особенности местного самоуправления и его взаимодействие с гражданским обществом****Паулов Павел Александрович**

Кандидат юридических наук, доцент,  
Самарский государственный экономический университет,  
443090, Российская Федерация, Самара, ул. Советской Армии, 141;  
e-mail: PaulovPavel@yandex.ru

**Кравцов Денис Валерьевич**

Студент,  
Самарский государственный экономический университет,  
443090, Российская Федерация, Самара, ул. Советской Армии, 141;  
e-mail: borat5010@yandex.ru

**Аннотация**

Статья посвящена вопросам понятия и гарантий местного самоуправления, а также роли гражданского общества в осуществлении местного самоуправления. Приведены пути решения проблемы взаимодействия государства с населенными территориями. Сделан акцент на том, что местное самоуправление оказывает серьезное влияние на формирование инициативности граждан. Здесь необходимо отметить тот факт, что на систему местного самоуправления воздействует не только государство с законодательной точки зрения, но и правовая культура граждан. Отмечено, что осуществление права населения самостоятельно решать вопросы местного значения гарантируется через реализацию политических прав граждан в системе местного самоуправления. Выделена идея, согласно которой так называемое научное управление должно стать первоосновой правового регулирования отношений между государством и населенной территорией. Важно и необходимо соблюдать не только нормы права, но и нормы нравственности, морали и этики. Государству необходимо активно вовлекать в систему местного самоуправления гражданское общество – это залог должного функционирования правового государства, в некоторой степени делегировать свои полномочия. Особая роль отведена участию граждан в процессе осуществления местного самоуправления как воплощении идеи гражданского общества.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Паулов П.А., Кравцов Д.В. Особенности местного самоуправления и его взаимодействие с гражданским обществом // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 4А. С. 381-386.

**Ключевые слова**

Местное самоуправление, гарантии местного самоуправления, Конституция РФ, власть, народ, гражданин, вопросы местного значения.

## Введение

Вопросы, связанные с местным самоуправлением и его гарантиями в Российской Федерации, становятся все более актуальными на современном этапе развития правовой системы.

Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление – это «форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций».

На развитие местного самоуправления оказывает влияние не только политико-правовая ситуация в стране, но и исторические, социальные, культурные, территориальные и этнонациональные факторы.

Важно отметить, что органы местного самоуправления занимаются непосредственно местным бюджетом, а также сборами и налогами, кроме того, они решают основные вопросы местного значения.

Одним из важнейших вопросов в теории муниципального права являются тенденции развития местного самоуправления. Особенность местного самоуправления в Российской Федерации заключается в максимальном приближении публичной власти к населению.

В качестве основополагающего субъекта местного самоуправления выступает население. Тем самым, населению необходимо проявлять свою гражданскую позицию в отношении деятельности органов местного самоуправления. Поэтому в данной ситуации особое значение приобретает развитие и существование гражданского общества как сферы самопроявления свободных граждан.

Мы живем в правовом государстве, но несмотря на провозглашение Российской Федерации правовым государством, на практике существуют некоторые нюансы, которые еще не нашли окончательного закрепления в правовой системе. Речь идет о гражданском обществе, его существование является бесспорным, но весьма проблематичным. Гражданское общество невозможно без правового государства. С усовершенствованием правовой базы гражданское общество также будет находиться на высоком уровне.

В этой связи необходимо отметить, что местное самоуправление оказывает серьезное влияние на формирование инициативности граждан. Здесь необходимо отметить тот факт, что на систему местного самоуправления воздействует не только государство с законодательной точки зрения, но и правовая культура граждан.

В любом случае, как известно, аналога местного самоуправления не существует. В целом, настоящая концепция местного самоуправления оправдана и востребована.

Но при этом наблюдается некоторое противоречие. Система участия граждан в делах местного самоуправления сводится фактически к выборам и благоустройству. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления зачастую теснейшим образом связаны друг с другом, что также накладывает отпечаток на замедление темпов развития местного самоуправления.

## Основная часть

По мнению А.А. Сергеева, «проблема, связанная с определением предметов ведения муниципальных образований, заключается в разграничении государственных и местных функций. Отсутствие ее системного решения в действующем федеральном законодательстве порождает на практике многочисленные проблемы, создает почву для споров о том, в чем ведении находится исполнением тех или иных полномочий» [Сергеев, 1999, 33].

Итак, что представляют собой гарантии местного самоуправления?

Гарантии местного самоуправления – система способов и средств, которые направлены на реализацию прав местного самоуправления и их правовую защиту.

Положение о том, что в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление, имеет не просто констатирующее, а нормативное и одновременно доктринальное значение.

Подтверждение тому Глава 8 Конституции Российской Федерации.

Конституционные гарантии местного самоуправления в Российской Федерации осуществляются:

-Запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией РФ и федеральными законами [Фролов, 2014, 225];

-Правом на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти;

-Правом на судебную защиту.

По авторитетному мнению некоторых ученых, таких как О.Е. Кутафин и В.И. Фадеев, выделяют, главным образом, общие и специальные гарантии местного самоуправления [Винник, 2011, 76].

Общие гарантии обусловлены общественными отношениями, которые направлены на охрану и защиту прав личности.

Специальные гарантии – это, прежде всего, юридические гарантии прав гражданина [Трофимов, 2008, 51].

Можно отметить, что Глава 5 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» – гарантии реализации гражданами принадлежащего им права на местное самоуправление.

На наш взгляд, необходимо отметить, что осуществление права населения самостоятельно решать вопросы местного значения гарантируется через реализацию политических прав граждан в системе местного самоуправления.

При этом общие и специальные гарантии местного самоуправления проявляются не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов Российской Федерации.

Тем самым нормы права местного характера дополняют и совершенствуют нормы о местном самоуправлении на федеральном уровне.

Но можно определить также и минусы законодательства регионального характера, которые заключены в:

-Минимальном количестве гарантий местного самоуправления в региональных законодательных актах,

-Отсутствию желания законодателя увеличивать объем гарантий местного самоуправления на местном уровне.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» это достаточно динамичный нормативно-правовой акт, он подвержен изменениям, конкретизации, тем самым, гарантии местного самоуправления также будут

периодически дополняться и видоизменяться с течением времени.

Основной составляющей сущности местного самоуправления является «власть, ее принадлежность, социальная ценность, назначение и осуществление. В зависимости от того, кому принадлежит местная публичная власть, кто ее осуществляет и в чьих интересах – определяется сущность местного самоуправления» [Постовой, 2015, 116].

«Основные функции местного самоуправления заключаются в самостоятельном решении населением важных вопросов местного значения и муниципальной собственности» [Лагунов, Лагунова, 2011, 84].

Одним из важнейших вопросов в теории муниципального права являются тенденции развития местного самоуправления.

Кроме того, местное самоуправление оказывает серьезное влияние на формирование инициативности граждан. Здесь необходимо отметить тот факт, что на систему местного самоуправления воздействует не только государство с законодательной точки зрения, но и правовая культура граждан.

В числе этих вопросов первостепенное значение имел факт закрепления самостоятельности местного самоуправления в Конституции Российской Федерации, статья 12 которой гласит, что «в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление.

Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти [Худокормов, 2017, 163-167].

Судебная защита местного самоуправления является важнейшей конституционной гарантией его существования и полноценного развития в Российской Федерации.

Закрепление данной нормы в статье 133 Конституции нашего государства реализует требование статьи 11 Европейской Хартии местного самоуправления [Шугрина, 2013, 2012, 2010], устанавливающей, что органы местного самоуправления должны иметь право на судебную защиту для обеспечения свободного осуществления ими своих полномочий и соблюдения закрепленных в Конституции или внутреннем законодательстве принципов местного самоуправления [Кучерова, Крылов, 2017, 138-140].

## Заключение

По нашему мнению, существует два основных выхода на пути решения проблем взаимодействия государства и населения.

На наш взгляд, так называемое научное управление должно стать первоосновой правового регулирования отношений между государством и населенной территорией. Важно и необходимо соблюдать не только нормы права, но и нормы нравственности, морали и этики. Государству необходимо активно вовлекать в систему местного самоуправления гражданское общество – это залог должного функционирования правового государства, в некоторой степени делегировать свои полномочия.

Следующее важное направление – это эффективная политика в области в целях повышения роли и значения местного самоуправления как субъекта управления через особую инициативность граждан. Ведь никто лучше человека не знает, что ему нужно в конкретной ситуации, таким образом, возможно гармонизировать разные интересы разных структур общества.

В настоящее время граждане начали проявлять значительный интерес к проблемам местного значения и поиске их решения. Данная ситуация обусловлена реформой местного самоуправления и политико-правовой ситуацией.

---

## Библиография

1. Винник Н.В. О местном самоуправлении в системе публичной власти и гарантиях его осуществления // Власть и управление на Востоке России. 2011. № 3. С. 73-78.
2. Кучерова М.А., Крылов М.А. Совершенствование федерального законодательства о местном самоуправлении // Вектор лидерства: стратегии регионального развития Сборник научных трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов. 2017. С. 138-140.
3. Лагунов Я.П., Лагунова Т.П. Местное самоуправление: структура органов местного самоуправления, оценка эффективности их деятельности // Вестник ИЖГТУ им. М.Т. Калашникова. 2011. № 4. С. 84-86.
4. Майкова Э.Ю., Симонова Е.В. Тенденции развития местного самоуправления // Власть. 2013. № 6. С. 130-133.
5. Постовой Н.В. Муниципальное право России. М., 2015. 448 с.
6. Сергеев А.А. Система правовых основ местного самоуправления. Воронеж, 1999. 174 с.
7. Трофимов М.С. К вопросу о системе гарантий местного самоуправления в России // Пробелы в российском законодательстве. 2008. № 1. С. 50-51.
8. Фролова Д.А. Конституционные гарантии местного самоуправления в Российской Федерации // Теоретические и прикладные аспекты современной науки. 2014. № 5-4. С. 223-226.
9. Худокормов С.И. Особенности правового регулирования полномочий народного представительства в местном самоуправлении // Эволюция государства и права: история и современность. 2017. С. 163-167.
10. Шугрина Е.С. Некоторые особенности судебной защиты местного самоуправления // Местное право. 2012. № 2. С. 3-16.
11. Шугрина Е.С. Правовые позиции Конституционного Суда РФ по главе 8 Конституции РФ «Местное самоуправление» // Муниципальная власть. 2013. № 3. С. 19-29.
12. Шугрина Е.С. Судебная защита местного самоуправления. М.: Норма: Инфра-М, 2010. 336 с.

## Especially the local government and its interaction with civil society

**Pavel A. Paulov**

Samara State University of Economics,  
443090, 141, Sovetskoi Armii st., Samara, Russian Federation;  
e-mail: PaulovPavel@yandex.ru

**Denis V. Kravtsov**

Samara State University of Economics,  
443090, 141, Sovetskoi Armii st., Samara, Russian Federation;  
e-mail: borat5010@yandex.ru

### Abstract

The article is devoted to the concept and guarantees of local self-government, as well as the role of civil society in the implementation of local self-government. The ways of solving the problem of interaction of the state with inhabited territories are given. The emphasis is placed on the fact that local government has a serious impact on the formation of citizens' initiative. It should be noted here that the system of local self-government is influenced not only by the state from the legislative point of view, but also by the legal culture of citizens. It is noted that the implementation of the right of the population to decide issues of local importance is guaranteed through the implementation of political rights of citizens in the local government. The idea according to which the so-called scientific management should become the primary basis of legal regulation of relations between the state and the inhabited territory is allocated. It is important and necessary to observe not only the

rule of law, but also the norms of morality and ethics. The state should actively involve civil society in the system of local self – government- this is the key to the proper functioning of the rule of law, to some extent delegate their powers. A special role is assigned to the participation of citizens in the process of local self-government as the embodiment of the idea of civil society.

### For citation

Paulov P.A., Kravtsov D.V. (2019) Osobennosti mestnogo samoupravleniya i ego vzaimodeistvie s grazhdanskim obshchestvom [Especially the local government and its interaction with civil society]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (4A), pp. 381-386.

### Keywords

Local self-government, guarantees of local self-government, Constitution of the Russian Federation, power, people, citizen, issues of local importance.

### References

1. Frolova D.A. (2014) Konstitutsionnye garantii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii [Constitutional guarantees of local self-government in the Russian Federation]. *Teoreticheskie i prikladnye aspekty sovremennoi nauk* [Theoretical and applied aspects of modern science], 5-4, pp. 223-226.
2. Khudokormov S.I. (2017) Osobennosti pravovogo regulirovaniya polnomochii narodnogo predstavitel'stva v mestnom samoupravlenii [Features of the legal regulation of the powers of national representation in local self-government]. In: *Evolutsiya gosudarstva i prava: istoriya i sovremennost'* [Evolution of the state and law: history and modernity].
3. Kucherova M.A., Krylov M.A. (2017) Sovershenstvovanie federal'nogo zakonodatel'stva o mestnom samoupravlenii [Improving the federal legislation on local self-government]. In: *Vektor liderstva: strategii regional'nogo razvitiya. Sbornik nauchnykh trudov po materialam Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii studentov, magistrantov i aspirantov* [Leadership vector: regional development strategies. Collection of scientific papers based on the materials of the All-Russian scientific-practical conference of students, undergraduates and graduate students].
4. Lagunov Ya.P., Lagunova T.P. (2011) Mestnoe samoupravlenie: struktura organov mestnogo samoupravleniya, otsenka effektivnosti ikh deyatelnosti [Local self-government: the structure of local governments, assessment of the effectiveness of their activities]. *Vestnik IzhGTU im. M.T. Kalashnikova* [Izhevsk STU Herald], 4, pp. 84-86.
5. Maikova E.Yu., Simonova E.V. (2013) Tendentsii razvitiya mestnogo samoupravleniya [Trends in the development of local self-government]. *Vlast'* [Power], 6, pp. 130-133.
6. Postovoi N.V. (2015) *Munitsipal'noe pravo Rossii* [Russian municipal law]. Moscow.
7. Sergeev A.A. (1999) *Sistema pravovykh osnov mestnogo samoupravleniya* [The system of legal foundations of local government]. Voronezh.
8. Trofimov M.S. (2008) K voprosu o sisteme garantii mestnogo samoupravleniya v Rossii [On the question of the system of guarantees of local self-government in Russia]. *Probely v rossiiskom zakonodatel'stve* [Gaps in the Russian legislation], 1, pp. 50-51.
9. Shugrina E.S. (2012) Nekotorye osobennosti sudebnoi zashchity mestnogo samoupravleniya [Some features of the judicial protection of local self-government]. *Mestnoe parvo* [Local law], 2, pp. 3-16.
10. Shugrina E.S. (2013) Pravovye pozitsii Konstitutsionnogo Suda RF po glave 8 Konstitutsii RF «Mestnoe samoupravlenie» [Legal positions of the Constitutional Court of the Russian Federation on Chapter 8 of the Constitution of the Russian Federation: Local Self-Government]. *Munitsipal'naya vlast'* [Municipal Government], 3, pp. 19-29.
11. Shugrina E.S. (2010) *Sudebnaya zashchita mestnogo samoupravleniya* [Judicial protection of local government]. Moscow: Norma: Infra-M Publ.
12. Vinnik N.V. (2011) O mestnom samoupravlenii v sisteme publichnoi vlasti i garantiyakh ego osushchestvleniya [On local self-government in the system of public authority and guarantees for its implementation]. *Vlast' i upravlenie na Vostoke Rossii* [Power and Administration in Eastern Russia], 3, pp. 73-78.