

УДК 342

Реализация полномочий органов местного самоуправления по обеспечению противодействия терроризму

Фомина Мария Геннадиевна

Кандидат политических наук, доцент,
завкафедрой конституционного и муниципального права,
Среднерусский институт управления (филиал),
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
302028, Российская Федерация, Орел, бульвар Победы, 5-а;
e-mail: mgfomina@rambler.ru

Модникова Татьяна Николаевна

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного и муниципального права,
Среднерусский институт управления (филиал),
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
302028, Российская Федерация, Орел, бульвар Победы, 5-а;
e-mail: mmts77@mail.ru

Лошкарева Ирина Александровна

Старший преподаватель кафедры трудового права и социального обеспечения,
Среднерусский институт управления (филиал),
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
302028, Российская Федерация, Орел, бульвар Победы, 5-а;
e-mail: rinkaili2008@yandex.ru

Пономарева Юлия Юрьевна

Кандидат исторических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного и муниципального права,
Среднерусский институт управления (филиал),
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
302028, Российская Федерация, Орел, бульвар Победы, 5-а;
e-mail: ponomarevajulia7999@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена исследованию полномочий органов местного самоуправления при противодействии терроризму и экстремизму на территории муниципального образования. В связи с этим актуальным становится исследование деятельности органов и должностных

лиц на местном уровне по предотвращению и ликвидации возможных негативных последствий данного явления, охватывающего все мировое сообщество. Цель статьи – комплексный анализ законодательства и мер по обеспечению противодействия терроризма и экстремизма на местном уровне. Методология исследования – анализ современного состояния, определение перспектив развития законодательства в области противодействия терроризма и экстремизма на местном уровне. В статье дан краткий анализ профилактики и борьбы с данным негативным явлением в мире. В результате обосновано значение мер профилактической направленности и предупреждения зарождения терроризма и экстремизма на местном уровне, а также выявлена роль органов и должностных лиц в борьбе с данным явлением, характерным для современного мирового сообщества.

Для цитирования в научных исследованиях

Фомина М.Г., Модникова Т.Н., Лошкарева И.А., Пономарева Ю.Ю. Реализация полномочий органов местного самоуправления по обеспечению противодействия терроризму // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 5А. С. 87-97.

Ключевые слова

Местное самоуправление, терроризм, экстремизм, противодействие, полномочия.

Введение

Вопросы терроризма в мире приобретают все более глобальное значение. Ведь данные категории являются предметом изучения не только современной науки. Данное явление, к сожалению, приобрело актуальность более ста лет назад, а на сегодняшний день приобрело катастрофический масштаб, несмотря на все усилия, предпринимаемые мировым сообществом по борьбе и профилактике терроризма и экстремизма, с использованием всех возможных ресурсов, имеющихся в арсенале органов, обладающих властными полномочиями по предотвращению и эффективной борьбе с преступностью. Данное явление является угрозой вселенского масштаба. Эффективность мер, предпринимаемых мировым сообществом и российским государством, зависит от степени участия каждого человека и гражданина в пресечении возможных террористических и экстремистских актов.

Террористы имеют возможность организовывать акции беспрецедентного масштаба. Современный терроризм приобрел глобальный характер. Терроризм ставит под угрозу стабильность и безопасность мира, поэтому большинство государств сделали решение проблемы терроризма приоритетной задачей. Глобализация терроризма в первую очередь связана с социальным неравенством, характерным для современного мироустройства, неравномерным развитием государств в экономическом смысле. Неравенство в развитии среди государств на современном этапе становится все более и более очевидным. В современных условиях разница в экономическом развитии между различными странами увеличивается.

Международное сообщество осознает опасность данного явления и ищет различные законные способы по разработке эффективных мер по его предотвращению. Принят ряд законов, в том числе конвенции ООН (Международное соглашение о борьбе с захватом заложников; Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом; Шанхайская конвенция о пресечении терроризма, сепаратизма и экстремизма; Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма и др.). В международных документах говорится о том, что

терроризм ни при каких обстоятельствах не может быть оправдан соображениями политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного характера, а лица, ответственные за террористические акты и другие преступления, предусмотренные в этих конвенциях, должны быть привлечены к ответственности. В соответствии с законом они должны быть осуждены с учетом серьезности совершенных преступлений. В то же время следует принять меры по предотвращению или наказанию таких преступлений при уважении верховенства закона и демократических ценностей, прав человека и основных свобод, а также других положений международного права.

Основная часть

Понятие «терроризм» получило законодательное закрепление в Федеральном законе от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ. Российский законодатель определяет «терроризм» как идеологию насилия и практику воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий. Можно по-разному относиться к данному термину, но сложность и многообразие форм проявления терроризма свидетельствуют о том, что современное мировое сообщество должно учитывать взаимосвязь как внутригосударственного, так и международного терроризма. Мировым сообществом и российским государством во взаимодействии предпринимаются серьезные попытки по предотвращению и недопущению террористических атак.

Федеральный российский законодатель отводит приоритетную роль органам государственной власти в предупреждении, профилактике и ликвидации последствий террористического акта, что отражено в принципах противодействия терроризму в Федеральном законе от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ.

Борьба с данным негативным явлением в российском государстве базируется на следующих принципах:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- главенство прав и интересов лиц, подверженных угрозе со стороны радикально настроенных лиц и организаций, в рамках правового поля;
- неизбежное наказание за осуществление террористической деятельности;
- систематическое и всестороннее использование политических, информационных и пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и других контртеррористических мер;
- непрерывная связь властных органов с различными общественными объединениями, деятельность которых направлена на борьбу с данным явлением;
- приоритетность мер по предупреждению терроризма;
- командная единица в руководстве силами и агентами, участвующими в контртеррористических операциях;
- сочетание публичных и неофициальных методов борьбы с терроризмом;
- конфиденциальность информации о конкретных средствах, принимаемых правоохранительными и иными органами власти;
- бескомпромиссность в отношении террористически настроенных организаций и лиц;
- минимизация и (или) устранение последствий террористических актов;

– соразмерность контртеррористических мер.

Представляется, что на сегодняшний день более актуальной является профилактика противодействия терроризму, т. е. недопущение возможных критических последствий этих противозаконных действий.

В части экстремистской деятельности российский законодатель определяет, что экстремизмом являются:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и других террористических действий;
- возбуждение по поводу социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства или неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от их социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению избирательных прав граждан и права участвовать в референдуме или нарушению права голоса в связи с их использованием или угрозе их использования;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или других организаций, связанных с применением силы или находящихся под угрозой применения;
- совершение уголовных преступлений;
- пропаганда и публичная демонстрация нацистской атрибутики или символов или атрибутики или символов, аналогичных нацистской атрибутике или символам путаницы, или публичная демонстрация атрибутов или символов экстремистских организаций;
- публичные призывы к осуществлению этих актов или к массовому распространению заведомо экстремистских материалов и их производству или хранению в целях массового распространения;
- умышленное обвинение общественности в искажении фактов против лица, заменяющего государственный орган Российской Федерации или государственный орган членской организации Российской Федерации, если оно совершает действия, указанные в настоящей статье, и является преступлением при исполнении своих служебных обязанностей;
- организация и подготовка этих актов, стимулирование их осуществления;
- финансирование таких актов или иная помощь в их организации, подготовке и реализации, в том числе предоставление учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонных и других средств связи или предоставление информационных услуг.

В Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ и Федеральном законе от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ содержатся нормы, в которых закреплено понятие профилактики экстремизма и терроризма. Нормы указанных нормативно-правовых актов только в общих чертах говорят о превентивных средствах данной противоправной деятельности, что является большим упущением со стороны законодателя, поскольку до конца не ясно, что представляют собой профилактические меры по борьбе с экстремизмом и терроризмом.

Указанные выше федеральные законы меры по выработке и принятию профилактических мер против экстремизма и терроризма относят к компетенции не только федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, но и органов местного самоуправления. Данное положение находит свое отражение в подп. б.1 п. 1 ст. 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. К исключительным полномочиям муниципалитетов относятся участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизация/устранение последствий терроризма и экстремизма.

Что касается содержания категории «местные вопросы», то этот вопрос частично рассматривается в Конституции РФ. В ч. 1 ст. 132 указано, что к местным вопросам относятся активное использование собственности муниципалитетов, подготовка и реализация в жизнь бюджета муниципалитета, установление налоговых элементов, защита общественного порядка. Этот перечень не является исчерпывающим, что прямо указано в ч. 1 ст. 132 Конституции РФ. В широком смысле местные проблемы – это «традиционные проблемы здравоохранения, образования, полиции, жилья и другие подобные проблемы», решением которых является «исключительным правом» местного самоуправления.

Н.С. Тимофеев подчеркивает, что «государство, которое устанавливает пределы автономии местного самоуправления, обеспечивает разные степени свободы в разных областях местного самоуправления» [Тимофеев, 2007, 33]. Однако автор опирается на этот тезис весьма противоречивого мнения о том, что в современной России круг вопросов местного значения ограничен вопросами прямой поддержки жизнедеятельности населения.

Различие между публичными сферами деятельности между государством, местными властями, скорее всего, имеет основу в различных проявлениях. Одним из них является ответ на вопрос о том, осуществляют ли соответствующие государственные структуры «политическую власть» или «управляют местными делами». Эта идея частично основана на классической науке конституционного права, на двух принципах – свобода и способность. Государственное управление, которое носит не только политический, но и частично гражданский характер, следует к началу интереса. Муниципалитет характеризуется смешанным общественным и гражданским характером, в соответствии с которым проблемы местного значения должны иметь двойной общественный и гражданский характер. С одной стороны, они частично охватывают общественно-политическую область общественных отношений, а с другой – ряд общественных дел, которые находятся на грани государственно-частных отношений.

Согласно Федеральному закону от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ, муниципалитеты, принимая участие в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, наделяются следующими полномочиями:

- разработка и реализация общественных программ в области предотвращения терроризма, а также минимизации и (или) устранения последствий их проявления;
- организация и проведение информационно-пропагандистских мероприятий в местных общинах с целью разъяснения характера терроризма и его общественной опасности, а также противодействия граждан идеологии терроризма, включая распространение информационных материалов, печатных материалов, выступление с заявлениями и другие события;
- участие федеральной администрации и (или) администрации Российской Федерации в мероприятиях по предупреждению терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий их деятельности;

- обеспечение соблюдения требований по защите объектов, находящихся в местной собственности или находящихся в ведении муниципалитетов, от терроризма;
- внесение предложений об участии в противодействии терроризму и минимизации и (или) ликвидации последствий его проявления в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- осуществление других полномочий для решения вопросов местного значения, для участия в предотвращении терроризма, а также для минимизации и (или) устранения последствий его проявлений.

Все вышеперечисленные мероприятия в большинстве своем имеют профилактический характер. Представляется, что именно профилактика экстремизма и терроризма является приоритетной задачей российского государства, что соответствует федеральному законодательству.

Принимаются меры по предотвращению экстремистской деятельности, включая выявление и последующее устранение причин и условий, ведущих к экстремистской деятельности. В целом профилактика представляет собой предупреждение совершения преступления. Она включает в себя совокупность организационных, правовых, экономических, социальных, демографических, образовательных и других мер по выявлению и устранению причин и условий нарушения общественного порядка, а также предупреждению преступности.

Деятельность борцов с терроризмом должна регулироваться законодательством. Правовая база деятельности субъектов устанавливается в соответствии с принятыми международными нормами и правилами, Конституцией РФ, законами Российской Федерации и другими нормативными актами. Основные приоритеты борьбы с терроризмом будут обеспечиваться в соответствии с принципами и целями, закрепленными в федеральном законе о борьбе с терроризмом. В контексте обеспечения полномочий по предотвращению терроризма и организации деятельности в этой области органы местного самоуправления обязаны использовать все имеющиеся средства и методы. Органы местного самоуправления, реализуя федеральное законодательство, издают муниципальные акты, принимают различные программы, регулирующие именно профилактику терроризма на местном уровне. Целью данных программ является исполнение общегосударственной политики в области профилактики и недопущения терроризма и экстремизма в России.

Администрацией г. Орла в Постановлении от 16 января 2019 г. № 42 определены основные направления деятельности муниципального образования в части предупреждения экстремизма и терроризма. Основными являются следующие цели данной программы: исполнение государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма в Российской Федерации; формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека; формирование толерантности и межэтнической культуры; укрепление межнационального согласия в молодежной среде; противодействие терроризму и экстремизму; защита жизни граждан, которые проживают на территории муниципального образования. Также следует отметить, что данная программа направлена на достижение следующих целей: предупреждение, пресечение и устранение причин и условий возникновения террористических и экстремистских проявлений; минимизацию, ликвидацию последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального образования; повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма и экстремизма на

территории муниципального образования; осуществление взаимодействия между муниципальными образованиями; усиление антитеррористической защищенности объектов социальной сферы, объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения, объектов с массовым пребыванием граждан; организацию воспитательной работы среди детей, молодежи и населения в целом, направленной на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера, предупреждение агрессивного поведения. Программа включает мероприятия, направленные на уменьшение радикализации различных групп населения в муниципальном образовании, предотвращение участия молодежи в террористической деятельности, эффективное оказание идеологической поддержки деятельности местных органов власти по борьбе с терроризмом, укрепление межэтнического сотрудничества, мира и согласия, толерантность в отношениях между этносами.

Принятая программа предполагает устранение причин и условий, способствующих зарождению терроризма и экстремизма на территории муниципального образования. Все правовые действия местного сообщества направлены и способствуют минимизации возникновения на местной территории возможных противоправных действий террористической и экстремистской направленности. Также данная программа содержит положения, призывающие население к толерантности, терпимости на территории муниципального образования.

Развитие электронных средств связи и доступность различного рода информации являются активным фактором, способствующим проникновению экстремистской и террористической деятельности в интернет-пространство. В этом контексте самой уязвимой группой населения являются подростки, которые наиболее подвержены информационным атакам. В связи с этим представляется актуальным совершенствовать систему информационного обеспечения в сфере предотвращения терроризма и экстремизма на территории г. Орла. Организуются встречи молодежи и подростков с правоохранительными органами для предотвращения террористических и экстремистских проявлений. Правоохранительные органы информируют о привлечении к уголовной и административной ответственности за националистические и другие экстремистские проявления в образовательных учреждениях города.

Анализируемая программа содержит положения, предусматривающие принятие следующих мер: организацию совместных заседаний Орловской антитеррористической комиссии и оперативной группы городского формирования «Город Орел»; реализацию профилактических мероприятий ведомственной целевой программы «Молодежь города Орла»; контртеррористические меры в городском пассажирском транспорте; проведение осмотров жилых районов, школ, детских садов, учреждений культуры, торговых центров, рынков и административных зданий для выявления экстремистских надписей; проведение антитеррористических учений и тренингов в городских учреждениях, организациях и на предприятиях; осуществление профилактической антитеррористической деятельности, включая установку информационных щитов, раздачу соответствующих листовок и т. д.

В данной программе также отражены ожидаемые конечные результаты реализации и показатели социально-экономической эффективности, а именно: совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике терроризма и экстремизма, проявлений ксенофобии, национальной нетерпимости, противоборство этнической дискриминации на территории муниципального образования; распространение национальной и религиозной терпимости в среде учащихся общеобразовательных, средних специальных учреждений муниципального образования; предупреждение и пресечение актов незаконного вмешательства террористической и экстремистской направленности; профилактика незаконной

миграции, в том числе по выявлению и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений; формирование нетерпимости ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений; укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности; создание единого информационного пространства для пропаганды и распространения на территории муниципального образования идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим культурам, в том числе с помощью муниципальных средств массовой информации. Эти профилактические методы помогают предупредить молодежь и подростков о проблеме пропаганды терроризма и экстремизма в современном мире и сформировать негативное отношение к этой запрещенной незаконной и антиобщественной деятельности.

Необходимым фактором реализации эффективных мер по предотвращению экстремизма и терроризма является обеспечение достаточного финансирования для их реализации. Представляется необходимым предусмотреть меры в муниципалитетах и выделить достаточную финансовую поддержку их действиям, чтобы объяснить поведенческие алгоритмы, на которые влияет экстремизм при использовании информационных сетей. Такие события могут иметь следующие направления:

- правовое, представляющее собой разъяснение алгоритма действий субъекта, который подвергся воздействию материалов экстремистского характера в сети Интернет, проведение разъяснительной работы по ознакомлению со спецификой распространения экстремистских материалов и созданию, а также организации минимальных стандартов законопослушного поведения в сети Интернет;
- психологическое, подразумевающее меры виктимологической профилактики (работа психологов с потенциальными жертвами экстремистских правонарушений, с лицами, которые оказались подвержены экстремистскому воздействию);
- социальное, которое представляет собой реализацию мероприятий по организации и поддержке деятельности социальных сообществ, включая и интернет-сообщества, с целью формирования толерантности, а также помощи лицам, которые уже пострадали от экстремистских правонарушений или были подвержены риску стать таковыми [Сальников, Сальникова, 2017].

С данной позицией нельзя не согласиться, поскольку на данном этапе многие программы содержат исключительно тезисный план мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма, который подробно не регламентирует процедуру реализации данных мер, не раскрывает их суть.

Заключение

Таким образом, представляется, что действующее антитеррористическое законодательство должно идти в ногу со временем, отвечая всем современным требованиям, а в большей степени предупреждая негативные последствия, в том числе всевозрастающую медиаактивность всего населения России, особенно подрастающего поколения. Принятие местными властями программ по предупреждению терроризма и экстремизма в значительной степени является положительным моментом, входящим в комплекс мер по предупреждению терроризма на всей территории Российской Федерации.

При осуществлении органами местного самоуправления полномочий по предотвращению терроризма и экстремизма представляется необходимым проведение детального анализа складывающейся в обществе социально-политической ситуации. Следует активно использовать

социальную рекламу на местном телевидении с привлечением студенческого сообщества, вести активное взаимодействие с учебными заведениями, приглашать представителей духовенства для разъяснительной работы в виде лекций, семинаров и тематических встреч с различными категориями граждан.

Библиография

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод: заключена в г. Риме 04.11.1950. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29160/
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
3. О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию: указ Президента РФ от 31.12.1993 № 2334. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2925/
4. О противодействии терроризму: федер. закон Рос. Федерации от 06.03.2006 № 35-ФЗ; принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26.02.2006; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 01.03.2006. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/
5. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон Рос. Федерации от 25.07.2002 № 114-ФЗ; принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 27.06.2002; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10.07.2002. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/
6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ; принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16.09.2003; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24.09.2003. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
7. Об утверждении Программы «Предупреждение экстремизма и терроризма в городе Орле на 2019-2021 годы»: постановление Администрации города Орла от 16.01.2019 № 42. URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?base=RLAW127&n=58618&req=doc#05683713934562167>
8. Сальников Е.В., Сальникова И.Н. Инновационные направления деятельности органов местного самоуправления по профилактике экстремизма (экономический и правовой аспекты) // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 7. С. 23-28.
9. Тимофеев Н.С. О некоторых идейных и научно-теоретических аспектах формирования предметов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 10. С. 29-34.

Exercising the powers of counteraction to terrorism by local authorities

Mariya G. Fomina

PhD in Political Science, Docent,
Head of the Department of constitutional and municipal law,
Central Russian Institute of Management (branch),
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
302028, 5-a, Pobedy boulevard, Orel, Russian Federation;
e-mail: mgfomina@rambler.ru

Tat'yana N. Modnikova

PhD in Law, Docent,
Associate Professor at the Department of constitutional and municipal law,
Central Russian Institute of Management (branch),
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
302028, 5-a, Pobedy boulevard, Orel, Russian Federation;
e-mail: mmmts77@mail.ru

Irina A. Loshkareva

Senior Lecturer at the Department of labour law and social security,
Central Russian Institute of Management (branch),
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
302028, 5-a, Pobedy boulevard, Orel, Russian Federation;
e-mail: rinkaili2008@yandex.ru

Yuliya Yu. Ponomareva

PhD in History, Docent,
Associate Professor at the Department of constitutional and municipal law,
Central Russian Institute of Management (branch),
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
302028, 5-a, Pobedy boulevard, Orel, Russian Federation;
e-mail: ponomarevayulia7999@mail.ru

Abstract

The article is devoted to the study of the powers of local authorities in countering terrorism and extremism in a municipality in the Russian Federation. In this regard, it is relevant to study the activities of bodies and officials at the local level that are aimed at preventing and eliminating the possible negative consequences of this phenomenon, covering the entire world community. The authors of the article make an attempt to carry out a comprehensive analysis of the legislation of the Russian Federation on counteraction to terrorism and extremism and measures aimed at ensuring this counteraction at the local level. The research methodology is based on the analysis of the current state, the prospects for the development of the legislation of the Russian Federation in the field of combating terrorism and extremism at the local level. The article presents the results of the brief analysis of the prevention of and control over this negative phenomenon in the world. As a result, it points out the importance of measures aimed at preventing terrorism and extremism at the local level, as well as reveals the role of bodies and officials in the fight against this phenomenon that is typical of the modern world community.

For citation

Fomina M.G., Modnikova T.N., Loshkareva I.A., Ponomareva Yu.Yu. (2019) Realizatsiya polnomochii organov mestnogo samoupravleniya po obespecheniyu protivodeistviya terrorizmu [Exercising the powers of counteraction to terrorism by local authorities]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (5A), pp. 87-97.

Keywords

Local self-government, terrorism, extremism, counteraction, powers.

References

1. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [Accessed 28/05/19].
-

2. *Konventsiiya o zashchite prav cheloveka i osnovnykh svobod: zaklyuchena v g. Rime 04.11.1950* [Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29160/ [Accessed 28/05/19].
3. *O dopolnitel'nykh garantiyakh prav grazhdan na informatsiyu: ukaz Prezidenta RF ot 31.12.1993 № 2334* [On additional guarantees of the rights of citizens to information: Decree of the President of the Russian Federation No. 2334 of December 31, 1993]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2925/ [Accessed 28/05/19].
4. *O protivodeistvii ekstremistskoi deyatel'nosti: feder. zakon Ros. Federatsii ot 25.07.2002 № 114-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 27.06.2002: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 10.07.2002* [On counteraction to extremist activities: Federal Law of the Russian Federation No. 114-FZ of July 25, 2002]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/ [Accessed 28/05/19].
5. *O protivodeistvii terrorizmu: feder. zakon Ros. Federatsii ot 06.03.2006 № 35-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.02.2006: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 01.03.2006* [On counteraction to terrorism: Federal Law of the Russian Federation No. 35-FZ of March 6, 2006]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/ [Accessed 28/05/19].
6. *Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 06.10.2003 № 131-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 16.09.2003: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.09.2003* [On the general principles of the organisation of local self-government in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 131-FZ of October 6, 2003]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ [Accessed 28/05/19].
7. *Ob utverzhdenii Programmy "Preduprezhdenie ekstremizma i terrorizma v gorode Orle na 2019-2021 gody": postanovlenie Administratsii goroda Orla ot 16.01.2019 № 42* [On the approval of the Program "Preventing extremism and terrorism in the town of Orel for 2019-2021": Decree of the Administration of the town of Orel No. 42 of January 16, 2009]. Available at: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?base=RLAW127&n=58618&req=doc#05683713934562167> [Accessed 28/05/19].
8. Sal'nikov E.V., Sal'nikova I.N. (2017) Innovatsionnye napravleniya deyatel'nosti organov mestnogo samoupravleniya po profilaktike ekstremizma (ekonomicheskii i pravovoi aspekty) [Innovative directions in the activities of local authorities, related to the prevention of extremism (economic and legal aspects)]. *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie* [State power and local self-government], 7, pp. 23-28.
9. Timofeev N.S. (2007) O nekotorykh ideinykh i nauchno-teoreticheskikh aspektakh formirovaniya predmetov mestnogo samoupravleniya [On some ideological and theoretical aspects of the formation of the scope of the powers of local authorities]. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo* [Constitutional and municipal law], 10, pp. 29-34.