

УДК 351.74:348.9

## Профилактика преступлений как важный элемент охраны общественного порядка

**Дубровин Алексей Кириллович**

Кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел, Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 664074, Российская Федерация, Иркутск, ул. Лермонтова, 110; e-mail: akdubrovin@mail.ru

**Бажгеева Анна Викторовна**

Старший следователь организационно-зональной группы, Следственное управление, Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ангарскому городскому округу, 664074, Российская Федерация, Иркутск, ул. Лермонтова, 110; e-mail: akdubrovin@mail.ru

### Аннотация

В статье рассматриваются проблемы профилактики преступности в Российской Федерации как элемента охраны общественного порядка, особенности профилактической деятельности следственных подразделений МВД России. Авторы выделяют два направления профилактики: профилактическая деятельность, направленная непосредственно на лиц, совершающих преступление, и профилактические меры, направленные на недопущение возникновения условий, благоприятствующих совершению преступлений. Отмечено, что существует положительное и негативное воздействие с целью недопущения совершения лицом тех или иных действий. Сделан вывод о том, что профилактика преступности является важнейшим элементом в охране общественного порядка. Профилактика аналогична специально-криминологическому предупреждению преступлений, которое, так же как и профилактика, предотвращает и пресекает преступления. При этом предотвращение – это недопущение замышляемого, готовящегося уголовно-наказуемого деяния, склонение лица к добровольному отказу до начала предполагаемого совершения преступления. Пресечение как мера государственного принуждения в сфере охраны общественного порядка направлена на прекращение совершаемого преступного деяния для недопущения общественно опасного последствия.

### Для цитирования в научных исследованиях

Дубровин А.К., Бажгеева А.В. Профилактика преступлений как важный элемент охраны общественного порядка // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 6А. С. 104-109.

### Ключевые слова

Профилактика преступности, совершение преступления, охрана общественного порядка, преступность несовершеннолетних, декриминализация.

## Введение

В криминологии преступность определяется как система совершающихся и совершающихся на территории России преступлений, характеризующаяся показателями уровня – количества совершаемых преступлений, их структуры и динамики. Характеристикой преступности является ее уровень, который выражается как в абсолютном, так и в относительном отношении.

Согласно статистическим данным, из года в год в России сокращается количество зарегистрированных преступлений. Данная динамика зависит от многих факторов, как естественных, так и искусственных. К примеру, понятие преступности целиком и полностью зависит от понятия преступления, а то или иное деяние может в различные периоды как криминализироваться, так и декриминализироваться, что, в свою очередь, отражается на уголовно-правовой статистике.

Другой совокупностью факторов являются факторы, связанные с характеристикой уже существующих преступлений. Так, рост преступлений корыстной направленности наблюдается в периоды экономического роста в государстве, когда у граждан происходит увеличение накопления товарно-материальных ценностей, а также общей активизации экономики. То есть спрос рождает предложение – если есть, что красть, то это будут красть.

Основная задача в борьбе с преступностью ложится на систему правоохранительных органов, которая представлена большим количеством органов и учреждений, имеющих своей целью борьбу с преступностью. Борьба с преступностью, как полагается, включает в себя не только выявление и раскрытие преступления, а также привлечение лиц, их совершивших, к уголовной ответственности, но и профилактику преступности.

## Проблемы профилактики преступности в Российской Федерации

Термин «профилактика» пришел к нам из медицины, в широком смысле «профилактика» понимается как система предварительных мер для недопущения чего-то конкретного. Российское законодательство в 2016 году пополнилось Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ [Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ, [www](#)], устанавливающим организационные и правовые основы профилактики правонарушений, параллельно были внесены изменения в федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ [Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ, [www](#)], регулирующий профилактику правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

В системе Министерства внутренних дел российской Федерации деятельность по предупреждению (профилактике преступлений) регулируется приказом от 17.01.2006 № 19 «О деятельности ОВД по предупреждению преступлений», в соответствии с которым основными задачами ОВД в части предупреждения преступлений являются следующие: выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятию мер по их устранению или нейтрализации; выявление и постановка на профилактический учет лиц, склонных к совершению преступлений; установление лиц, осуществляющих приготовление к преступлению и покушение на преступление, и принятие мер по пресечению их противоправной деятельности; привлечение к работе по предупреждению преступлений общественных объединений и граждан; предупреждение безнадзорности, беспризорности и нарушений прав несовершеннолетних. Профилактика правонарушений, как следует из данного федерального закона, предполагает применение мер, в том числе организационного, правового

и иного характера, направленных на устранение причин и условий, способствующих их совершению [Дубровин, 2017, 218].

Исходя из этого, можно выделить два направления профилактики: это профилактическая деятельность, направленная непосредственно на лиц, совершающих преступление, и профилактические меры, направленные на недопущение возникновения условий, благоприятствующих совершению преступлений.

Остановимся на каждом из этих направлений подробнее. При профилактической работе с лицами, непосредственно совершающими преступления, следует учитывать множество факторов, таких как психофизиологические особенности преступника, уровень его образования, социальное положение, обстоятельства совершенного преступления, его тяжесть, способ совершения, орудия, используемые при совершении преступления, причины и условия, послужившие формированию преступного умысла, и прочие факторы. Следует помнить, что существует *положительное и негативное* воздействие с целью недопущения совершения лицом тех или иных действий.

*К негативной мотивации* можно отнести меры, направленные на ужесточение уголовной ответственности за те или иные деяния, с обязательным освещением подобных изменений закона в различных средствах массовой информации. Приведем пример. Так, 23 апреля 2018 года Федеральным законом № 111-ФЗ в Уголовный кодекс Российской Федерации были внесены изменения, а именно ужесточилась ответственность за совершение хищений денежных средств с банковских карт. Если раньше данное деяние в зависимости от суммы ущерба квалифицировалось либо по ч. 1 ст. 158 УК РФ, либо по п. «в» ч. 2 ст. 158 УК РФ, то в настоящий момент даже если сумма ущерба составляет от 2500 и выше, то содеянное квалифицируется по п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ, что, помимо увеличения срока наказания, влечет за собой ряд других негативных последствий – данное преступление уже относится к категории тяжких, а в соответствии с действующим Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации даже в случае полного возмещения ущерба виновное лицо не сможет рассчитывать на прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон и в случае первого привлечения к уголовной ответственности.

Примером положительной мотивации является обратный процесс – декриминализация отдельных составов (например, поби, в зависимости от состава правонарушения, предусматривает административную ответственность по ст. 6.1.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации), применение актов амнистии, введение судебного штрафа. Данный комплекс мер направлен на недопущение совершения лицами, впервые совершившими преступление, дальнейшего их повторения, с целью предупреждения их стигматизации и приобщения к криминальной культуре; недопущения формирования отрицательного отношения к закону и общепринятым нормам и правилам человеческого поведения.

Говоря о втором направлении профилактической деятельности, следует учесть, что данное направление является более широким по сравнению с первым, имеет более широкий круг адресатов и зачастую требует вложения больших ресурсов. Так, например, одним из факторов, обеспечивающих рост общеуголовной преступности, является широкая распространенность наркотических средств и спиртных напитков; отсюда следует, что большинство тяжких и особо тяжких преступлений, расследуемых территориальными органами внутренних дел, совершается в состоянии алкогольного опьянения, а также лицами, состоящими на учете как наркозависимые.

Если с незаконным оборотом наркотических средств все понятно (данные преступления относятся к отдельной категории и борьба с ними выделена в отдельную ветвь правоохранительной деятельности), то традиционная для России распространенность алкоголя, легкая доступность его приобретения, а также укоренившееся в сознании россиян мнение о том, что в употреблении алкоголя нет ничего плохого, делает алкоголь одним из опаснейших и сильнейших факторов, влияющих на роль преступности [Попова, Овчинникова, 2006]. Считаем, что ограничение продажи спиртных напитков, жесткое государственное регулирование продажи и изготовления алкоголя снижают общее его потребление и в целом предотвращает ряд преступлений, которые могли бы быть совершены лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения.

Иным примером профилактической деятельности, направленной на недопущение возникновения условий, способствующих совершению преступлений, является внедрение систем общественной безопасности, как то установление камер видеонаблюдения в общественных местах, усиление освещенности улиц в темное время суток; пропаганда положительного правового поведения и соблюдения законов [Матузко, 2006].

Зачастую меры профилактики не имеют воздействия ввиду правового нигилизма среди населения, для искоренения которого представляется целесообразным усиление правового просвещения, начиная с обучения в средней школе; не секрет, что преступность несовершеннолетних достаточно высока. Анализ проводимой профилактической работы с несовершеннолетними показывает, что превентивные меры позволяют снизить количество правонарушений и повысить значение применяемых педагогических мер [Дубровин, 2018, 49-54].

Следственные органы в системе МВД РФ профилактическую деятельность осуществляют в соответствии со ст. 158 УПК РФ, которая гласит, что если в ходе предварительного следствия стали известны обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, а также иные нарушения закона, то следователь обязан внести представление или информацию о наличии данных обстоятельств и о требованиях по их устранению.

Однако встречаются случаи, когда лицо, которому внесено представление, не в полной мере или совсем не исполняет требования, указанные в представлении, либо дает формальный ответ – отписку. Действующее законодательство за указанные деяния предполагает привлечение лица к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ, однако процедура привлечения к административной ответственности за неисполнение законных требований не проработана, отсутствуют единые требования к протоколам о выявлении указанных правонарушений, что дает основание судам использовать малейшие недостатки и отказывать к привлечению лиц к ответственности по указанной статье. Исправлять данную ситуацию полагается путем применения ст. 117 УПК РФ.

## Заключение

Подводя итоги, следует подчеркнуть, что профилактика преступности является важнейшим элементом в охране общественного порядка. Профилактика аналогична специально-криминологическому предупреждению преступлений, которое, так же как и профилактика, предотвращает и пресекает преступления. При этом предотвращение – это недопущение замышляемого, готовящегося уголовно-наказуемого деяния, склонение лица к добровольному отказу до начала предполагаемого совершения преступления. Пресечение как мера

государственного принуждения в сфере охраны общественного порядка направлена на прекращение совершаемого преступного деяния для недопущения общественно опасного последствия.

### Библиография

1. Алексеев А. И. Криминология. 2-е изд. М., 2000. 332 с.
2. Губанов А. В. Полиция государств Западной Европы: основные черты организации и деятельности. М., 1990. 62 с.
3. Дубровин А.К. Антиобщественное поведение и антиобщественные действия: теоретико-правовой аспект // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 1. С. 217-221.
4. Дубровин А.К., Константинов В.Н. Применение полицией административно-правовых и организационных мер по предупреждению повторных преступлений несовершеннолетних // Вестник Евразийской академии административных наук. 2018. № 2 (43). С. 49-54.
5. Майоров В.И. Организация деятельности по охране общественного порядка в США, странах Европы и России. Челябинск, 2003. 50 с.
6. Матузко Т.В. Организация взаимодействия сотрудников милиции с гражданами на современном этапе // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2006. № 3. С. 15-17.
7. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
8. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
9. Осипов Ю.И. Организация патрульно-постовой службы местной полиции США. М., 1990. 73 с.
10. Попова Н.Ф., Овчинникова Л.И. К вопросу привлечения общественных объединений к охране общественного порядка // Российский следователь. 2006. № 10. С. 39-40.

### Crime prevention as an important element of the protection of public order

**Aleksei K. Dubrovin**

PhD in Law, Associates Professor,  
Associate Professor of the Department of administrative law  
and administrative activities of internal affairs bodies,  
East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,  
664074, 110 Lermontova st., Irkutsk, Russian Federation,  
e-mail: [akdubrovin@mail.ru](mailto:akdubrovin@mail.ru)

**Anna V. Bazhgeeva**

Senior Investigator of the organizational zonal group, Investigative Department,  
Government of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation in the Angarsk city district,  
664074, Российская Федерация, Иркутск, ул. Лермонтова, 110;  
e-mail: [akdubrovin@mail.ru](mailto:akdubrovin@mail.ru)

### Abstract

The article discusses the problems of crime prevention in the Russian Federation as an element of protecting public order, features of the prevention activities of investigative units of the Ministry of Internal Affairs of Russia. The authors identify two areas of prevention: prevention activities aimed directly at offenders, and prevention measures aimed at preventing the emergence of

conditions conducive to the commission of crimes. It is noted that there is a positive and negative impact in order to prevent a person from performing certain actions. The main task in the fight against crime lies with the law enforcement system, which is represented by a large number of bodies and institutions aimed at combating crime. The fight against crime, as expected, includes not only the identification and disclosure of a crime, as well as the prosecution of those who committed them, but also the prevention of crime. The authors conclude that crime prevention is an essential element in the protection of public order. Prevention of the crime is avoidance of a criminal offense being prepared, the incitement of a person to voluntarily refuse before the alleged crime is committed. Prevention as a measure of state coercion in the field of public order protection is aimed at stopping the committed criminal act in order to prevent a socially dangerous consequence.

### For citation

Dubrovin A.K., Bazhgeeva A.V. (2019) Profilaktika prestuplenii kak vazhnyi element okhrany obshchestvenno-go poryadka [Crime prevention as an important element of the protection of public order]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (6A), pp. 104-109.

### Keywords

Crime prevention, commission of crime, protection of public order, juvenile delinquency, decriminalization.

## References

1. Alekseev A.I. (2000) *Kriminologiya* [Criminology], 2nd ed. Moscow.
2. Dubrovin A.K. (2017) Antiobshchestvennoe povedenie i antiobshchestvennye dei-stviya: teoretiko-pravovoi aspect [Antisocial behavior and antisocial actions: theoretical and legal aspect]. *Probely v rossiiskom zakonodatel'stve* [Gaps in the Russian legislation], 1, pp. 217-221.
3. Dubrovin A.K., Konstantinov V.N. (2018) Primenenie politsiei administra-tivno-pravovykh i organizatsionnykh mer po preduprezhdeniyu povtornykh prestuplenii nesovershennoletnikh [The use of administrative and legal and organizational measures by the police to prevent repeated crimes of minors]. *Vestnik Evraziiskoi akademii administrativnykh nauk* [Herald of the Eurasian Academy of Administrative Sciences], 2 (43), pp. 49-54.
4. Gubanov A.V. (1990) *Politsiya gosudarstv Zapadnoi Evropy: osnovnye cherty organizatsii i deyatelnosti* [Police of the states of Western Europe: the main traits of the organization and activities]. Moscow.
5. Maiorov V.I. (2003) *Organizatsiya deyatelnosti po okhrane obshchestvennogo poryadka v SShA, stranakh Evropy i Rossii* [Organization of activity in the field of public order protection]. Chelyabinsk.
6. Matuzko T.V. (2006) Organizatsiya vzaimodeistviya sotrudnikov militsii s grazhdanami na sovremennom etape [Organization of interaction between police officers and citizens at the present stage]. *Psikhopedagogika v pravookhranitel'nykh organakh* [Psychopedagogy in law enforcement agencies], 3, pp. 15-17.
7. Ob osnovakh sistemy profilaktiki beznadzornosti i pravonarushenii nesovershennoletnikh: feder. zakon ot 24.06.1999 № 120-FZ [On the basics of the system for the prevention of child neglect and juvenile delinquency: Federal Law No. 120-FZ of June 24, 1999]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 18/06/19].
8. Ob osnovakh sistemy profilaktiki pravonarushenii v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 23.06.2016 № 182-FZ [On the basics of the crime prevention system in the Russian Federation: Federal Law No. 182-FZ of June 23, 2016]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant]. Available at: <http://www.consultant.ru> [Accessed 18/06/19].
9. Osipov Yu.I. (1990) *Organizatsiya patrol'no-postovoi sluzhby mestnoi politsii SShA* [Organization of patrol service of the local US police]. Moscow.
10. Popova N.F., Ovchinnikova L.I. (2006) K voprosu privlecheniya obshchestvennykh ob"edinenii k okhrane obshchestvennogo poryadka [On the issue of attracting public associations to the protection of public order]. *Rossiiskii sledovatel'* [Russian investigator], 10, pp. 39-40.