

**УДК 340**

## **Исторические основы правовой базы, регулирующие создание первых положений о деятельности лоцманов**

**Никитина Алина Петровна**

Кандидат юридических наук, доцент,  
заведующая кафедрой «Морское и таможенное право»,  
Юридический институт,  
Севастопольский государственный университет,  
299053, Российская Федерация, Севастополь, ул. Университетская, 33;  
e-mail: apnikitina@sevsu.ru

### **Аннотация**

В статье автор раскрывает исторические основы правовой базы, регулирующие создание первых положений о деятельности лоцманов. Деятельность лоцманов в Российской империи начала регулироваться многочисленными указами. Каждый из них регулировал какую-либо одну или две небольшие проблемы в деле установления правового статуса лоцманов. В результате в начале XIX в. был сформирован общий подход, согласно которому лоцманы были людьми свободными, получали за свою деятельность установленную плату, устанавливались определенные социальные гарантии.

Автор обращает внимание на то, что деятельность лоцманов, являющихся проводниками судов в специфических условиях, является одним из важных средств обеспечения безопасности судоходства в портах, проливах, каналах, реках и морях. Долгое время из-за отсутствия выхода к морю развивалась лишь категория самодеятельных речных лоцманов. В связи с этим принимались различные указы и положения, позволяющие развиваться лоцманскому делу.

### **Для цитирования в научных исследованиях**

Никитина А.П. Исторические основы правовой базы, регулирующие создание первых положений о деятельности лоцманов// Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 6А. С. 11-16.

### **Ключевые слова**

Указы, лоцманская деятельность, Российская империя, Черноморско-Азовский регион, регулирование лоцманского дела.

## Введение

События 1917 г. кардинально изменили всю ситуацию на территории всей бывшей Российской империи, затронули они и вопросы регулирования лоцманского дела в Черноморско-Азовском регионе. Важнейшим нормативным актом, который должен был заложить прочные основы дальнейшей деятельности лоцманов в новых условиях стал разработанный съездом лоцманов, состоявшемся в 1917 г. «Устав Всесоюзного союза лоцманов». На самом документе обозначено, что он введен приказом по флоту и морскому ведомству 26.01.1918 г. за №99 и подписан наркомом по морским делам Дыбенко и членом коллегии морского комиссариата Будановым. В тоже время, данный документ из-за начала гражданской войны и последующих за этим событий так и не был реализован.

Тем не менее, учитывая важность данного нормативного акта, в том числе как выразителя правовой воли самих лоцманов, рассмотрим его основное содержание.

## Основное содержание

Период военного коммунизма сделал многих лоцманов военнообязанными. 5 июня 1918 г. за №451 был издан приказ по Морведу и флоту «Временное положение об управлении гидрографическим делом на морях», им были образованы управления безопасности (далее – Убеко) на всех морях республики<sup>1</sup>. Именно на эти управленческие структуры в последующем была возложена организация, контроль и направление деятельности лоцманов в каждом отдельном морском регионе (на Балтиском, Каспийском Черном и Азовском морях, Белом море и Ледовитом океане).

Однако, это произошло несколько позже, а вот 11 декабря 1919 г. было опубликовано Постановление ВСНХ, реввоенсовета и наркома по военным делам «О морских и портовых лоцманах». Данным документом, лоцманское дело на всех морях РСФСР передавалось в ведение Главному Управлению Водного Траспорта с передачей последнему всех кредитов, отпускаемых комиссариату по морским делам на содержание лоцманской части. Все принадлежащие лоцманским обществам или товариществам капиталы, движимое и недвижимое имущество со всеми плавучими средствам и знаками служащими для ограждения водных путей, объявлялись собственностью Республики.

Несмотря на сложность событий гражданской войны, в 1920 г. красная армия вышла к Крыму, создав возможность начала практической работы Убеко Черного и Азовского морей, не учитывая территории Крыма.

В Крыму же вице-адмирал Саблин (командующий черноморским флотом) 21 апреля 1920 г. находясь в Севастополе подчинил непосредственно себе Дирекцию маяков и лоции. Директору маяков и лоции он присвоил права командира порта 2-го разряда, а вместе с тем права начальника черноморского лоцманского округа.

Так как деятельность лоцманов, являющихся проводниками судов в специфических условиях, является одним из важных средств обеспечения безопасности судоходства в портах, проливах, каналах, реках и морях. Долгое время из-за отсутствия выхода к морю развивалась лишь категория самодеятельных речных лоцманов.

Актуальность для России лоцманского дела подтверждалась рядом указов. Так, указом от 31 декабря 1758 г. (10912) «О записывании в лоцманы для спуска при Вышнем Волочке барок из

---

<sup>1</sup> ЦГА ВМФ. Ф. р-180. Оп. 1. Д. 611. Л. 1.

ямщиков и из разных крестьян» регулировался порядок записи в лоцманы и подсудность их<sup>2</sup>. Им, в эпоху расцвета крепостного права, разрешалось записываться в лоцманы и получать об этом соответствующие свидетельства ямщикам, монастырским и помещичьим крестьянам. Суд над ними указ предписывал производить у коллежского асессора Сердюкова и Ямскому управлению. Таким образом были заложены основы к правовой самостоятельности лоцманов<sup>3</sup>.

Позже были приняты указы, предполагающие наказание для лоцманов. Так, указом от 29 октября 1810 г. (24391) пп. 34, 77 лоцману, кроме прочего, за неявку к работе полагалось 40 ударов палками<sup>4</sup>. Устанавливалась и ответственность лоцманов, за повреждение судов от умысла или по небрежению. Лоцман, дознанный виновным, смотря по его поступку, подвергал наказанию, например, запрещает провозить суда: на один сплав; на год; навсегда. Телесному наказанию: приватно, т. е., без судебного приговора; публично, т.е. по произведении над ним суда, которое, правила «не может быть учинено иначе, как только в случае ясно доказанной на лоцмана злоумышленности»<sup>5</sup>.

Также формированию статуса лоцманов и лоцманской службы послужили указы № 16733 «Об освобождении владеемых лоцманом Матсом Иоанновым состоящих Выборгской Губернии в деревни Кюрлакс земель, от казенных податей с тем, чтобы сии земли почитать принадлежащими званию тамошнего лоцмана»; (19029) «О записке Вышневолоцких лоцманов, и о назначении им умеренной платы»; (20222) «Освобождение от рекрутской повинности лоцманов Выборгской губернии»; (22400) «Обращение в казенное ведомство из помещичей собственности лоцманов Боровицких порогов»; (22507.а) «Освобождение лоцманов при Архангельском порте от взноса хлеба в сельские магазины»; (26797) «Об устройстве Вышневолоцких лоцманов»; (26903) «О снабжении лоцманов Ношкинской и Басугинской пристаней билетами, для сплава судов со Гжатских и Верхневолжских пристаней до Вышняго Волочка и Новгорода»; 6 ноября 1826 г. (650) «О увольнении лоцманов Архангельского порта за старостью лет и болезнями, от сего звания, с освобождением от платежа Государственных податей и повинностей»<sup>6</sup>.

Важным шагом на пути становления правовой базы деятельности лоцманов в советский период стала разработка в конце 1921 – начале 1922 гг. стала разработка проекта положения о лоцманах Черного и Азовского морей. Учитывая состоявшееся переподчинение лоцманского дела морскому, все лоцманы считались состоящими на службе в морском – призывного возраста военнообязанными, не призывного – вольнонаемными. Последние должны были давать подписку на обязательное пребывание на службе в течение года, а при желании оставить службу должны были подать о том заявление не менее как за 2 месяца до окончания срока.

Согласно положению, лоцмана Черного и Азовского морей причислялись к лоцдистанциям: Одесской, Николаевской, Крымской, Азовской и Кавказской. Начальники лоцдистанций объявлялись ближайшими начальниками лоцманов и в свою очередь подчинялись Управлению безопасности черного и азовского морей.

Лоцмана, обслуживающие военные и торговые порты, где не было управлений лоц-

---

<sup>2</sup> Никитина А.П. Основные начала организации лоцманского дела на юге Российской Империи / А.П. Никитина // Ученые записки КФУ им. В.И. Вернадского. – 2018. - №4. – С.112-125.

<sup>3</sup> ПСЗРИ. С 1649. Т. XV. С 1758 по 28 июня 1762. – СПб., 1830. – 1050 с. – С. 213.

<sup>4</sup> ПСЗРИ. С 1649 г. Т. XXXI. 1810–1811. – СПб., 1830. – 944 с – С. 407.

<sup>5</sup> Там же. – С.409.

<sup>6</sup> Никитина А.П. Основные начала организации лоцманского дела на юге Российской Империи / А.П. Никитина // Ученые записки КФУ им. В.И. Вернадского. – 2018. - №4. – С.112-125

дистанций, подчинялись в административном отношении и начальникам портов, которые были посредниками между лоцманами и начальниками лоцдистанций, руководствуясь распоряжениями Убеко и должны были сообщать Убеко и начальникам лоцдистанции о всех возникающих на месте вопросах и недоразумениях по лоцманской службе.

В дополнение к уставу 1922 г., была принята инструкция Восточной лоцдистанции Убекочерноаза лоцманам при проводке судов по Керчь-Еникальскому проливу и портам Азовского моря.

Данный документ, в частности, предусматривал, что при проходе каналов лоцман перед съемкой обязан получить у капитана сведения о исправности действий руля и машины и иметь готовым якоря и около брашпиля наготове человека (ст. 1).

В 1923 году под воздействием вышерассмотренных идей о создании (воссоздании) автономных лоцманских обществ были выработаны «Положение и нормальный устав государственным лоцманским товариществам СССР».

Так, в частности, в его гл. 1 «Общие положения» предписывалось создание государственных лоцманских товариществ в Петрограде, Кронштадте, Архангельске, Керчь-Еникале, Николаеве, Новороссийске, на Онежском озере. Все они должны были субсидироваться и организовываться с помощью портов (ст. 1, п. 1-5).

Глава 2 посвящалась денежным средствам товариществ. Предполагалось, что каждому государственному лоцманскому товариеству при его учреждении предоставляются плавучие средства и прочее необходимое для лоцманской службы имущество, переданное в исправном виде (ст. 6). Далее в основе формирования и расходования денежных средств товариществ были положены прежние, еще дореволюционные положения<sup>7</sup>.

Практически без изменений были изложены права и обязанности лоцманского товарищества (гл. 3).

Глава 4 «Управление государственными лоцманскими обществами» отчасти содержала положения устава 1918 г. (не вошедшего в силу). Так, собственно управление обществами предлагалось возложить на их правления (ст. 38), которые должны были состоять из заведующего лоцманским делом, его помощником, старосты и члена заведующего хозяйственной частью, выбираемых большинством голосов на общем собрании (ст. 39)<sup>8</sup>.

Протокол такого и последующих подобных собраний следовало подавать в портовое совещание. Далее подробно расписывалось распределение обязанностей между членами правления.

В главе 5 предусматривался состав товариществ. Указывалось, что в них входят действительные члены, кандидаты и ученики лоцманов (ст. 46). Лоцманами могли быть лишь граждане СССР, судоводители, бывшие лоцманы до национализации (ст. 47).

Глава 6 посвящалась правам и обязанностям лоцманов (п. 51-67); глава 7 – правам и обязанностям кандидатов и лоцманских учеников; глава 8 – взаимоотношениям лоцманов и капитанов судов<sup>9</sup>; глава 9 – ревизионной комиссии; глава 10 – исключению из членов общества; глава 12 – прекращению деятельности общества. Все содержащиеся в них положения были взяты из предыдущих уставов.

Совершенно новые положения были изложены в главе 13, посвященной правам и обязанностям полномочного представителя. В частности, предусматривалось, что полномочный

---

<sup>7</sup> ЦГА ВМФ. Ф. р-180. Оп. 1. Д. 570. Л. 48.

<sup>8</sup> Там же, л. 48 об.

<sup>9</sup> Там же, л. 50.

представитель лоцманов должен был избираться один от всех обществ для осуществления общего руководства и связи с наркоматами сроком на 1 год. Он нужен был для постоянной работы в центре в ЦК по портовым делам при НКПС, и стать его незыблемым членом с правом решающего голоса (ст. 108).

### Заклучение

Таким образом можно сделать лишь один вывод – внедрение данного положения фактически было невозможно в условиях 1923 г., что и предопределило его дальнейшую судьбу. Как и лоцманский устав 1918 г. он остался лишь образчиком правотворчества лоцманов и их видения своего положения в конкретных историко-правовых условиях. Лоцманы же, остались в своем прежнем положении, требовавшем, однако, последующей доработки системы специальных правовых норм.

### Библиография

1. Змерзлый Б. В. Проблемы введения Правил 1888 г. для Керчь-Еникальских лоцманов и принятие Положения о морских лоцманах 1890 г //Право і суспільство. – 2014. – №. 2. – С. 11-15.
2. Мишальченко Ю. В. Международно-правовые аспекты лоцманской деятельности. – СПб. : Изд-во С.-Петербург. ун-та экономики и финансов, 1996.
3. Мишальченко Ю. В. Политика Европейского Союза по регулированию лоцманской деятельности //Российский ежегодник международного права. – 1996. – С. 82-109.
4. Никитина А.П. Основные начала организации лоцманского дела на юге Российской Империи / А.П. Никитина // Ученые записки КФУ им. В.И. Вернадского. – 2018. - №4. – С.112-125.
5. ПСЗРИ. С 1649 г. Т. XXXI. 1810–1811. – СПб., 1830. – 944 с – С. 407.
6. ПСЗРИ. С 1649. Т. XV. С 1758 по 28 июня 1762. – СПб., 1830. – 1050 с. – С. 213.
7. Стрельцова Е. Д. Этапы формирования единообразного морского права //Правова держава. – 2010. – №. 12. – С. 381-387.
8. ЦГА ВМФ. Ф. р-180. Оп. 1. Д. 570..
9. Гуцуляк В. Н. Морское право. – М. : РосКонсулт, 2000.
10. Молодцов С. В. Правовой режим морских вод. – " Международные отношения", 1982.

## Historical foundations of the legal framework governing the creation of the first provisions on the activities of pilots

**Alina P. Nikitina**

PhD in Law, Associate Professor,  
Head of the Department “Maritime and Customs Law”,  
Law Institute,  
Sevastopol State University,  
299053, 33, Universitetskaya st., Sevastopol, Russian Federation;  
e-mail: apnikitina@sevsu.ru

### Abstract

In the article, the author reveals the historical basis of the legal framework governing the creation of the first provisions on the activities of pilots. The activities of pilots in the Russian Empire began to be regulated by numerous decrees. Each of them regulated any one or two small

problems in establishing the legal status of pilots. As a result, at the beginning of the nineteenth century, a general approach was formed, according to which the pilots were free people, received fixed fees for their activities, certain social guarantees were established.

The author draws attention to the fact that the activities of pilots who are the conductors of ships in specific conditions, is one of the important means of ensuring the safety of navigation in ports, straits, canals, rivers and seas. For a long time, due to the lack of access to the sea, only the category of amateur river pilots developed. In this regard, various decrees and regulations were adopted that allow the development of a pilotage case.

### For citation

Nikitina A.P. (2019) Istoricheskiye osnovy pravovoy bazy, reguliruyushchiye sozdaniye pervykh polozheniy o deyatel'nosti lotsmanov [Historical foundations of the legal framework governing the creation of the first provisions on the activities of pilots]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (6A), pp. 11-16.

### Keywords

Decrees, pilotage activities, the Russian Empire, the Black Sea-Azov region, the regulation of the pilotage business.

### References

1. Zmerzlyi B. V. (2014) Problemy vvedeniya Pravil 1888 g. dlya Kerch'-Enikal'skikh lotsmanov i prinyatie Polozheniya o morskikh lotsmanakh 1890 g //Pravo i suspil'stvo. №. 2. p. 11-15.
2. Mishal'chenko Yu. V. (1996) Mezhdunarodno-pravovye aspekty lotsmanskoj deyatel'nosti. SPb. : Izd-vo S.-Peterb. un-ta ekonomiki i finansov.
3. Mishal'chenko Yu. V. Politika Evropeiskogo Soyuza po regulirovaniyu lotsmanskoj deyatel'nosti //Rossiiskii ezhegodnik mezhdunarodnogo prava. 1996. S. 82-109.
4. Nikitina A.P. Osnovnye nachala organizatsii lotsmanskogo dela na yuge Rossiiskoi Imperii / A.P. Nikitina // Uchenye zapiski KFU im. V.I. Vernadskogo. 2018. - №4. S.112-125.
5. PSZRI. S 1649 g. T. XXXI. 18101811. SPb., 1830. 944 s. S. 407.
6. PSZRI. S 1649. T. XV. S 1758 po 28 iyunya 1762. SPb., 1830. 1050 s. S. 213.
7. Strel'tsova E. D. Etapy formirovaniya edinoobraznogo morskogo prava //Pravova derzhava. 2010. №. 12. S. 381-387.
8. TsGA VMF. F. r-180. Op. 1. D. 570..
9. Gutsulyak V. N. Morskoe pravo. M. : RosKonsul't, 2000.
10. Molodtsov S. V. Pravovoi rezhim morskikh vod. " Mezhdunarodnye otnosheniya", 1982.