

УДК 343

DOI 10.34670/AR.2019.89.8.013

Система нормативного правового регулирования взаимодействия следователя с подразделениями уголовного розыска органов внутренних дел Республики Беларусь

Елетнов Виталий Игоревич

Кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафедры криминалистики,
Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь,
220005, Республика Беларусь, Минск, просп. Машерова, 6;
e-mail: v.eletnov@mail.ru

Костюкевич Денис Викторович

Адъюнкт,
Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь,
220005, Республика Беларусь, Минск, просп. Машерова, 6;
e-mail: valevachi@tut.by

Аннотация

Статья посвящена анализу системы нормативного правового регулирования взаимодействия следователя с подразделениями уголовного розыска органов внутренних дел Республики Беларусь. На основе анализа различных отраслей законодательства (конституционного, уголовно-процессуального, административного и оперативно-розыскного) названы основные источники нормативного правового регулирования взаимодействия – нормативные правовые акты, действующие на территории Республики Беларусь, непосредственно и опосредованно регулирующие как общие, так и частные вопросы взаимодействия следователя с подразделениями уголовного розыска органов внутренних дел, а также сформулировано авторское определение системы нормативного правового регулирования взаимодействия следователей с подразделениями уголовного розыска органов внутренних дел Республики Беларусь: система нормативного правового регулирования взаимодействия следователей с подразделениями уголовного розыска представляет собой совокупность нормативных правовых актов, действующих на территории Республики Беларусь, которая в соответствии с иерархией обеспечивает регулирование общественных отношений, возникающих в ходе предварительного следствия и оперативно-розыскной деятельности по осуществлению совместной или согласованной деятельности.

Для цитирования в научных исследованиях

Елетнов В.И., Костюкевич Д.В. Система нормативного правового регулирования взаимодействия следователя с подразделениями уголовного розыска органов внутренних дел Республики Беларусь // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 8А. С. 100-106. DOI 10.34670/AR.2019.89.8.013

Ключевые слова

Взаимодействие, следователь, подразделения уголовного розыска, раскрытие преступлений, расследование преступлений, регулирование.

Введение

Научное исследование проблемы взаимодействия следователя с оперативными подразделениями органов внутренних дел является закономерным этапом в процессе реформирования белорусской правоохранительной системы, началом которого стали выделение следственных аппаратов из системы органов прокуратуры, подразделений предварительного расследования – из системы органов внутренних дел и системы органов финансовых расследований Комитета государственного контроля и образование отдельной правоохранительной структуры – Следственного комитета Республики Беларусь. В связи этим остро встал вопрос о поиске новых форм и видов взаимодействия следователя с подразделениями уголовного розыска органов внутренних дел Республики Беларусь (далее – подразделения) и их правового регулирования.

Проблема взаимодействия следователей и подразделений не является новой и постоянно находится в центре внимания как белорусских, так и зарубежных ученых¹, труды которых посвящены разработке как общих вопросов, так и вопросов правового регулирования взаимодействия следователей с подразделениями.

Наличие должного правового регулирования взаимодействия следователей с подразделениями вместе с современными и качественными научными разработками является базисом успешного раскрытия и расследования преступлений и выполнения задач уголовного судопроизводства.

Основная часть

Одной из главных проблем при изучении вопросов, связанных с правовым регулированием взаимодействия следователя с подразделениями, является отсутствие стройной и упорядоченной системы нормативных правовых актов, что приводит к рассредоточенности правовых норм, касающихся вопросов взаимодействия, в различных нормативных правовых актах, часть из которых – ограниченного распространения. Поэтому одной из важнейших задач при изучении вопросов взаимодействия следователя с подразделениями на современном этапе является определение наиболее полной системы нормативного правового регулирования

¹ См., например: Аменицкая Н.А. Взаимодействие следователя и органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность в раскрытии и расследовании преступлений (в ОВД): дис. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2006; Балашов А.Н. Взаимодействие следователей и органов дознания при расследовании преступлений. М.: Юридическая литература, 1979; Гапанович Н.Н., Мартинович И.И. Основы взаимодействия следователя и органа дознания при расследовании преступлений. Минск: БГУ, 1983; Дулов А.В. Тактические операции при расследовании преступлений. Минск: БГУ, 1979; Логвин В.М. Правовые и организационные аспекты взаимодействия следователей и оперативных работников органов внутренних дел при расследовании преступлений: дис. ... канд. юрид. наук. Минск, 1999; Патик А.А. Взаємодія слідчих та оперативно-розшукових підрозділів при розкритті та розслідуванні майнових злочинів: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Київ, 2011; Порубов Н.И. Научная организация труда следователя. Минск: Вышэйшая школа, 1970; Ратинов А.Р. Судебная психология для следователей. М.: Высшая школа МООП СССР, 1967.

взаимодействия следователя с подразделениями и ее источников.

Источниками нормативного правового регулирования взаимодействия следователей с подразделениями являются нормативные правовые акты, действующие на территории Республики Беларусь, непосредственно регулирующие организационные и оперативно-тактические вопросы взаимодействия следователей с подразделениями при раскрытии и расследовании преступлений, а также нормативные правовые акты, хотя непосредственно и не касающиеся вопросов взаимодействия указанных субъектов, но содержащие общие принципиальные положения, имеющие основополагающее значение для совместной деятельности.

Первым и важнейшим источником нормативного правового регулирования взаимодействия следователя с подразделениями является Конституция Республики Беларусь, которая представляет собой ядро правовой системы белорусского государства и базу для развития всего белорусского законодательства. В Конституции закрепляются государственное устройство, основные права и свободы граждан, а также направления деятельности государственных органов, обеспечивающих защиту данных прав и свобод. Хотя в Конституции Республики Беларусь не содержится норм, напрямую регулирующих взаимодействие следователей с подразделениями, устанавливая основные принципы действующего законодательства, Основной Закон так или иначе воздействует на совместную деятельность следственных и оперативных органов. Так, например ст. 7 Конституции Республики Беларусь устанавливает принцип верховенства права, согласно которому государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства, тем самым оказывая непосредственное воздействие на правовое регулирование такого явления, как взаимодействие следователей с подразделениями, предписывая руководствоваться при осуществлении своих полномочий и должностных обязанностей только законами и подзаконными актами, принятыми в соответствии с Конституцией Республики Беларусь. Устанавливая основные права и обязанности человека и гражданина, Конституция определяет направления деятельности всей правоохранительной системы, регламентируя пределы и правовые процедуры ограничения прав и законных интересов личности при уголовном судопроизводстве и проведении оперативно-розыскных мероприятий. Конституция Республики Беларусь является правовой базой, на основе которой разрабатывались действующий Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь и иные законы, регулирующие деятельность следователей и подразделений.

В соответствии с действующим Законом от 17 июля 2018 г. № 130-3, нормативными правовыми актами, обеспечивающими правовое регулирование вопросов взаимодействия следователя с подразделениями, помимо Конституции, являются: законы Республики Беларусь; декреты, указы Президента Республики Беларусь; нормативные правовые акты Верховного Суда Республики Беларусь, нормативные правовые акты министерств, иных республиканских органов.

Следующим за Конституцией по иерархии нормативным правовым актом, регулирующим вопросы совместной или согласованной деятельности, является Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь (ред. от 18 июля 2017 г.), который устанавливает порядок деятельности органов, ведущих уголовный процесс, а также права и обязанности участников уголовного процесса. Хотя уголовно-процессуальный закон не раскрывает общих условий взаимодействия следователей и подразделений, раздел VIII, в частности глава 22, определяет общие условия предварительного расследования и указывает органы, уполномоченные

осуществлять предварительное следствие и дознание, регламентирует деятельность органов дознания по уголовным делам, общие правила производства следственных действий, устанавливает процессуальную форму и конкретные виды взаимодействия следователя с подразделениями.

Из административной отрасли законодательства регулирующими совместную деятельность являются Законы Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 403-З (ред. от 19 июля 2016 г.) и от 17 июля 2007 г. № 263-З, которые хотя и не содержат правовых норм, непосредственно касающихся вопросов взаимодействия следователей с подразделениями, однако устанавливают общую организационную структуру и полномочия взаимодействующих субъектов.

Одним из важнейших нормативных правовых актов, регулирующих взаимодействие подразделений со следователем, является Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З, который устанавливает круг субъектов оперативно-розыскной деятельности, их правовой статус, основания, условия и перечень оперативно-розыскных мероприятий, порядок использования материалов оперативно-розыскной деятельности в ходе досудебного производства, закрепляет принципы и нормы, регулирующие осуществление оперативно-розыскной деятельности как в общем, так в частности в ходе взаимодействия со следователем.

К отдельной группе источников правового регулирования взаимодействия следователей с подразделениями следует отнести совместные межведомственные постановления Следственного комитета Республики Беларусь и Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Одним из первых принятых постановлений после появления Следственного комитета как новой правоохранительной структуры явилось совместное Постановление Министерства внутренних дел и Следственного комитета от 27 декабря 2012 г. № 327/462 в ред. постановления Министерства внутренних дел и Следственного комитета от 15 апреля 2014 г. «О некоторых вопросах взаимодействия подразделений Следственного комитета Республики Беларусь и органов внутренних дел Республики Беларусь при расследовании убийств, отдельных особо тяжких и тяжких преступлений против человека», которое установило процедуру реагирования на поступающие в органы внутренних дел информацию, заявления, сообщения о тяжких преступлениях против жизни и здоровья граждан и предпринимаемые по получении таких сведений незамедлительные меры по обеспечению сохранности обстановки места происшествия и организации выбытия на место происшествия следственно-оперативной группы с необходимыми специалистами, а также по организации следователем работы на месте происшествия совместно с сотрудниками органов внутренних дел по проведению неотложных следственных и оперативно-розыскных мероприятий.

Постановление Следственного комитета Республики Беларусь и Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 24 июля 2012 г. № 214/231 закрепило регламент организации работы следователей и сотрудников оперативных подразделений по раскрытию и расследованию уголовных дел о преступлениях прошлых лет.

Постановление Следственного комитета Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 сентября 2013 г. № 210/436/99 утвердило Инструкцию о порядке рассмотрения информации, заявлений (сообщений) о смерти (гибели) граждан, выезда на места происшествия по указанным фактам и направления трупов на исследование. Данная инструкция установила порядок взаимодействия следователей с подразделениями при организации выбытия на места происшествия в составе следственно-оперативной группы в случаях мертворождения или гибели новорожденного при родах вне организации здравоохранения, обнаружения неопознанного трупа, трупа

несовершеннолетнего, иностранного гражданина, задержанного, лица, содержащегося под стражей или в местах лишения свободы, наличия признаков насильственной смерти, наступления смерти при невыясненных обстоятельствах и т. д.

Наиболее масштабным и важнейшим межведомственным нормативным правовым актом является Постановление Генеральной прокуратуры, Следственного комитета, Министерства внутренних дел, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерства обороны, Комитета государственного контроля, Комитета государственной безопасности, Государственного таможенного комитета, Государственного пограничного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз от 26 декабря 2016 г. № 36/278/338/77/42/7/32/17/28/24, утверждающее Инструкцию о порядке взаимодействия органов прокуратуры, предварительного следствия, дознания и Государственного комитета судебных экспертиз в ходе досудебного производства. Инструкция определяет порядок взаимодействия органов прокуратуры, внутренних дел, финансовых расследований, государственного пожарного надзора, пограничной службы, дознания Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, государственной безопасности, таможенных органов Государственного комитета судебных экспертиз, подразделений Следственного комитета при рассмотрении заявлений и сообщений о преступлениях, производстве дознания и предварительного следствия по уголовным делам. В Инструкции регламентируется процедура рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях в подразделениях Следственного комитета и органах дознания, передача их по подведомственности. Определяется основная непроцессуальная форма взаимодействия следователей с подразделениями – следственно-оперативная группа (группа в составе следователя или лица, производящего дознание, и сотрудников органов внутренних дел, формируемая для выезда на место происшествия). Устанавливаются права и обязанности следователя, сотрудника оперативного подразделения и специалиста при организации выезда на место происшествия и его осмотре. Описан алгоритм действий членов следственно-оперативной группы по окончании и возвращении с осмотра места происшествия. Утверждаются основные направления организации работы органов внутренних дел, подразделений Следственного комитета и их руководителей по раскрытию преступлений. Определяются особенности направления и организации исполнения поручений (ходатайств), взаимодействия органов дознания и подразделений Следственного комитета при формировании и использовании оперативных баз данных (учетов).

Заключение

Таким образом, система нормативного правового регулирования взаимодействия следователей с подразделениями уголовного розыска представляет собой совокупность нормативных правовых актов, действующих на территории Республики Беларусь, которая в соответствии с иерархией обеспечивает регулирование общественных отношений, возникающих в ходе предварительного следствия и оперативно-розыскной деятельности по осуществлению совместной или согласованной деятельности.

Источниками нормативного правового регулирования взаимодействия следователя с подразделениями уголовного розыска являются нормативные правовые акты различных отраслей права, непосредственно и опосредованно регулирующие как общие, так и частные вопросы взаимодействия следователя с подразделениями уголовного розыска органов внутренних дел и составляющие действующее законодательство Республики Беларусь.

Библиография

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года. URL: https://www.etalonline.by/document/?regnum=v19402875&q_id=1039833
2. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: закон Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-3. URL: https://www.etalonline.by/document/?regnum=h11800130&q_id=1039892
3. О Следственном комитете Республики Беларусь: закон Республики Беларусь от 13.07.2012 № 403-3. URL: https://www.etalonline.by/document/?regnum=h11200403&q_id=1039972
4. Об образовании Следственного комитета Республики Беларусь: указ Президента Республики Беларусь от 12.09.2011 № 409. URL: https://www.etalonline.by/document/?regnum=p31100409&q_id=1040684
5. Об оперативно-розыскной деятельности: закон Республики Беларусь от 15.07.2015 № 307-3. URL: https://www.etalonline.by/document/?regnum=h11500307&q_id=1039986
6. Об органах внутренних дел Республики Беларусь: закон Республики Беларусь от 17.07.2007 № 263-3. URL: https://www.etalonline.by/document/?regnum=h10700263&q_id=1039977
7. Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения информации, заявлений (сообщений) о смерти (гибели) граждан, выезда на места происшествия по указанным фактам и направления трупов на исследование: постановление Следственного комитета Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25.09.2013 № 210/436/99. URL: https://www.etalonline.by/document/?regnum=t21302659&q_id=1040066
8. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: закон Республики Беларусь от 16.07.1999 № 295-3. URL: https://www.etalonline.by/document/?regnum=hk9900295&q_id=1039919

The system of normative legal regulation of an investigator's interaction with criminal investigation units of internal affairs bodies in the Republic of Belarus

Vitalii I. Eletnov

PhD in Law,
Senior Lecturer at the Department of forensic science,
Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus,
220005, 6 Masherova av., Minsk, Republic of Belarus;
e-mail: v.eletnov@mail.ru

Denis V. Kostyukevich

Postgraduate,
Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus,
220005, 6 Masherova av., Minsk, Republic of Belarus;
e-mail: valevachi@tut.by

Abstract

The article aims to carry out an analysis of the system of normative legal regulation of an investigator's interaction with criminal investigation units of internal affairs bodies in the Republic of Belarus. It makes an attempt to analyse various branches of legislation (constitutional, criminal procedural, administrative and operational search law) in order to identify the key sources of normative legal regulation of such interaction. These sources include the current regulatory acts of the Republic of Belarus that directly and indirectly regulate both general and particular issues of the interaction between an investigator and criminal investigation units of internal affairs bodies in the

Republic of Belarus. The authors of the article formulate the following definition of the system of normative legal regulation of the interaction between an investigator and criminal investigation units of internal affairs bodies in the Republic of Belarus: the system of normative legal regulation of the interaction between an investigator and criminal investigation units of internal affairs bodies is a number of the current regulatory acts of the Republic of Belarus, which, in accordance with their hierarchy, ensure regulation of social relations arising during preliminary investigation and operational-search activities aimed at the implementation of joint or coordinated activities.

For citation

Eletnov V.I., Kostyukevich D.V. (2019) Sistema normativnogo pravovogo regulirovaniya vzaimodeistviya sledovatelya s podrazdeleniyami ugolovnogo rozyska organov vnutrennikh del Respubliki Belarus' [The system of normative legal regulation of an investigator's interaction with criminal investigation units of internal affairs bodies in the Republic of Belarus]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (8A), pp. 100-106. DOI 10.34670/AR.2019.89.8.013

Keywords

Interaction, investigator, criminal investigation units, crime solution, crime investigation, regulation.

References

1. *Konstitutsiya Respubliki Belarus' 1994 goda* [1994 Constitution of the Republic of Belarus]. Available at: https://www.etalonline.by/document/?regnum=v19402875&q_id=1039833 [Accessed 19/07/19].
2. *O normativnykh pravovykh aktakh Respubliki Belarus': zakon Respubliki Belarus' ot 17.07.2018 № 130-Z* [On regulatory acts in the Republic of Belarus: Law of the Republic of Belarus No. 130-Z of July 17, 2018]. Available at: https://www.etalonline.by/document/?regnum=h11800130&q_id=1039892 [Accessed 19/07/19].
3. *O Sledstvennom komitete Respubliki Belarus': zakon Respubliki Belarus' ot 13.07.2012 № 403-Z* [On the Investigative Committee of the Republic of Belarus: Law of Republic of Belarus No. 403-Z of July 13, 2012]. Available at: https://www.etalonline.by/document/?regnum=h11200403&q_id=1039972 [Accessed 19/07/19].
4. *Ob obrazovanii Sledstvennogo komiteta Respubliki Belarus': ukaz Prezidenta Respubliki Belarus' ot 12.09.2011 № 409* [On creating the Investigative Committee of the Republic of Belarus: Decree of the President of the Republic of Belarus No. 409 of September 12, 2011]. Available at: https://www.etalonline.by/document/?regnum=p31100409&q_id=1040684 [Accessed 19/07/19].
5. *Ob operativno-rozysknoi deyatelnosti: zakon Respubliki Belarus' ot 15.07.2015 № 307-Z* [On operational-search activities: Law of Republic of Belarus No. 307-Z of July 15, 2015]. Available at: https://www.etalonline.by/document/?regnum=h11500307&q_id=1039986 [Accessed 19/07/19].
6. *Ob organakh vnutrennikh del Respubliki Belarus': zakon Respubliki Belarus' ot 17.07.2007 № 263-Z* [On internal affairs bodies in the Republic of Belarus: Law of the Republic of Belarus No. 263-Z of July 17, 2007]. Available at: https://www.etalonline.by/document/?regnum=h10700263&q_id=1039977 [Accessed 19/07/19].
7. *Ob utverzhenii Instruksii o poryadke rassmotreniya informatsii, zayavlenii (soobshchenii) o smerti (gibeli) grazhdan, vyezda na mesta proisshestviya po ukazannym faktam i napravleniya trupov na issledovanie: postanovlenie Sledstvennogo komiteta Respubliki Belarus', Ministerstva vnutrennikh del Respubliki Belarus', Ministerstva zdravookhraneniya Respubliki Belarus' ot 25.09.2013 № 210/436/99* [On approving the Instruction on the procedure for considering information, statements (messages) about death of citizens, arriving on the scene in these cases and sending corpses for examination: Decree of the Investigative Committee of the Republic of Belarus, the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus, the Ministry of Health of the Republic of Belarus No. 210/436/99 of September 25, 2013]. Available at: https://www.etalonline.by/document/?regnum=t21302659&q_id=1040066 [Accessed 19/07/19].
8. *Ugolovno-protsessual'nyi kodeks Respubliki Belarus': zakon Respubliki Belarus' ot 16.07.1999 № 295-Z* [Criminal Procedure Code of the Republic of Belarus: Law of the Republic of Belarus No. 295-Z of July 16, 1999]. Available at: https://www.etalonline.by/document/?regnum=hk9900295&q_id=1039919 [Accessed 19/07/19].