

УДК 34

DOI 10.34670/AR.2019.89.8.023

**Правовая модель противодействия терроризму: направления развития****Ярошенко Ольга Николаевна**

кандидат юридических наук,  
доцент кафедры уголовного права  
Национальный исследовательский Нижегородский  
государственный университет им. Н.И. Лобачевского;  
603022, Российская Федерация, Нижний Новгород, просп. Гагарина, 23,  
e-mail: yaroshenco@mail.ru

**Аннотация**

В статье рассмотрены вопросы, связанные с определением понятия терроризм, эффективные средства противодействия терроризму. Дана правовая характеристика наиболее распространенным видам терроризма таким как: международный, межгосударственный, экономический. Считаю, что терроризм является реальной угрозой национальной безопасности Российской Федерации. Одним из ключевых направлений борьбы с террористическими проявлениями выступает их предупреждение. Полагаю, что главным является проведение комплексных мероприятий по формированию правовой культуры. Молодежь порой даже не задумывается, что принимает участие в деятельности различных формирований, которые в дальнейшем разрушают их будущее. На мой взгляд, эффективным средством массового информационного воздействия террористов на молодежь в настоящее время становится Интернет. Так, именно террористические организации, используют Интернет для вербовки новых членов, включая террористов – смертников из числа, как исламистов, так и экстремистки настроенной молодежи с целью привлечения их сначала в радикальный ислам, а затем и в противоправную деятельность. Так, интернет используется для формирования лояльно настроенной среды и играет активную роль в поддержки террористических организаций. Во всемирной сети представлены многочисленные виды организаций, применяющих в своей деятельности экстремистские и террористические методы.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Ярошенко О.Н. Правовая модель противодействия терроризму: направления развития // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 8А. С. 178-185. DOI 10.34670/AR.2019.89.8.023

**Ключевые слова**

Нравственность, гуманизм, признание человека высшей ценностью, терроризм международный, межгосударственный, экономический, акт международного терроризма.

## Введение

На протяжении многих лет ведется борьба с таким явлением, как терроризм. Это явление носит международный характер, который в нашей стране, в том числе выражается в финансировании террористических группировок из-за рубежа, попытках насаждения и распространения в России чуждых для нашей цивилизации человеконенавистнических взглядов и идеологий. Методы противодействия терроризму закреплены на законодательном уровне.

### История возникновения терроризма в России

В России проблема терроризма возникла именно как проблема с угрожающей эскалацией развития после развала СССР и начала радикальных реформ. Так, в 1993 году в России был зарегистрирован только 51 факт захвата заложников (других террористических проявлений не было), в 1994 году – 467, в 1995 – 1194, 1996 году – уже 1253. Далее эти цифры шли по нарастающей. В 1999 – 2000 годах общее число зарегистрированных преступлений террористической направленности возросло на 28,3 % и составило 4,5 тысяч. По данным ГОИУ и подразделений по борьбе с организованной преступностью МВД России, в 1997 году на всей территории России прогремело 879 криминальных взрывов, в 1998 – 751, в 1999 – 643, а в 2000 году их число сократилось до 612. Можно предположить, что данное сокращение, скорее всего, связано с переориентацией преступной деятельности со взрывов на иные террористические акции. В 1999 – 2000 году общее число зафиксированных террористических акций на территории Российской Федерации выросло в 2,4 раза, число зарегистрированных фактов терроризма, предусмотренного статьей 205 УК РФ увеличилось – с 20 до 135. В 2000 – 2007 годах по показателям удельного веса фактов терроризма и преступлений террористического характера от числа зарегистрированных преступлений Чеченская, Ингушская, Кабардино-Балкарская Республики, Республики Дагестан, Северная Осетия, Ставропольский край, вошли в первую десятку по фактам и лицам.

### Эффективные средства противодействия терроризму

Определяющим фактором, влияющим на состояние преступлений террористической направленности в стране, является положение дел в Чеченской Республике. Необходимо отметить здесь взаимосвязь разных видов преступности: экономической, общеуголовной, террористической и коррупционной направленности. Проблемы терроризма на Северном Кавказе стали одновременно проблемами экономической, коррупционной преступности, криминального рынка. Совершались не только акты терроризма, захваты заложников, которые, стали очень распространенным явлением в Чечне, а также и в ряде других территорий Российской Федерации. Похищение людей становится распространенным составом преступления, где человек является товаром, за которого требуют выкуп, а выкуп рассматривается в качестве важного вида дохода семьи или клана, средств, для закупки вооружения для незаконных вооруженных формирований. Очевидным является зависимость терроризма и организованной преступности от более глобальных явлений, в том числе передела экономических ресурсов и рынков. Террористическая деятельность органически связана с совершением экономических преступлений ради получения средств, для приобретения оружия, подкупа должностных лиц, а также незаконным оборотом оружия и наркотиков, коррупцией,

геноцидом, и другими преступными деяниями.

Следует отметить и такой основополагающий тезис о том, что террор и терроризм это взаимообусловленные и исторически изменчивые явления, играющие существенную роль в развитии человечества, выступающие в качестве средства разрешения социально-политических конфликтов.

В отличие от российского законодательства, которое более узко рассматривает терроризм, международная практика борьбы с терроризмом включает в это понятие другие виды насильственных преступлений. Европейская конвенция о пресечении терроризма (подписана в Страсбурге 27 января 1977 г.) относит к терроризму такие деяния: незаконные акты, направленные против безопасности гражданской авиации; автоматического стрелкового оружия или заминированных писем, посылок, если такое использование подвергает опасности людей; захват воздушных судов.

Терроризм – это глобальная угроза его можно классифицировать на такие виды, как: терроризм международный, межгосударственный, экономический и другие. С ним трудно справиться усилиями одного государства, с ним можно бороться только общими усилиями. Для эффективной борьбы с терроризмом необходимо развивать систему взаимодействия спецслужб, общими усилиями перекрывать каналы финансирования и вооружения террористов, добиваться ликвидации их баз, а также разъяснять человечеству, что терроризм – это одна из страшных угроз современности и бороться с ним надо самыми жесткими мерами.

Для того чтобы эффективно противодействовать терроризму и предупреждать его акции, нужно выявить, тщательно проанализировать и уяснить его первопричину. Попытки ликвидировать такое сложное явление, как терроризм простыми (военными) методами нерационально, это ошибочный путь. Нужен последовательный, взвешенный подход, тщательный анализ причин террористических проявлений, принятие мер к устранению такого рода детерминант, политически мотивированных на силе.

Для противодействия терроризму, в основе которого лежит религиозный фанатизм, необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением религиозных организаций, духовное развитие населения, обществоведов, юристов, просветительских учреждений, средств массовой информации.

При предупреждение террористических проявлений, следует уделять внимание структурам, состоящим преимущественно из молодежи. Поскольку, независимо от идейно-политических платформ, таких террористических групп или организаций, возрастные особенности их участников играют, роль катализатора изначально содержащихся в этих структурах и без того потенциально общественно опасных угроз. Специфика молодежной среды как субстанции, которая может быть активно вовлечена в терроризм, требует адекватного реагирования государства и общества в плане создания эффективных барьеров, препятствующих этому процессу.

Информационное обеспечение антитеррористической системы состоит в проработке проблем мониторинга терроризма и антитеррористической деятельности, унификации ведомственных и межгосударственных подходов к статистическим учетам, расширения круга статистических данных об участниках и пособниках терроризма, о потерпевших, создания единого банка информации (включая и данные о судебном разбирательстве) и режима информационного обмена, согласования статистической отчетности о террористических преступлениях и смежных криминальных деяниях, разработки и внедрения методики оценки

последствий террористических преступлений, включая ущерб от посягательств на жизнь и здоровье, на материальные объекты, на нормальную деятельность государственного аппарата, на спокойствие населения.

Применительно к правовому обеспечению необходимо принятие комплексного закона о борьбе с терроризмом с пакетом приложений к нему в виде указов Президента Российской Федерации, постановлений правительства, программных документов, межведомственных и ведомственных нормативных актов.

Основными принципами антитеррористической стратегии являются: опережающий характер действий; активность, основанная на законе, соответствие задач, полномочий, ресурсного обеспечения, системно-уровневый подход, вариативность, наличие комплекса моделей, антитеррористической деятельности в зависимости от решения задач предупреждения, пресечения, реагирования, и смягчения последствий с классификационными признаками деяний и их серийностью, которым оказывается противодействие, обеспечение единства в действиях в международном, межгосударственном государственном аспектах, а также при объединении усилий ведомств на основе четкого размежевания компетенции органов федерального, регионального, и местного уровней, дифференциацией задач, форм и содержания антитеррористической деятельности в обычной, чрезвычайной обстановке при ведении боевых действий, сочетании и взаимоподдержки мер профилактики, психологических деформаций в общественном мнении, реадaptации потерпевших. На концептуальном уровне необходимо осуществить разработку идеологии уголовного и уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства, для реализации в ходе правовой реформы комплекса норм уголовного права для учета в производстве по делам о террористических деяниях особенностей, связанных с кругом доказательств, условиями их получения, обеспечением секретности, повышенной безопасностью свидетелей.

Учитывая вышеизложенное, мерами повышения эффективности деятельности правоохранительных органов в ходе расследования преступлений террористического характера могут выступать следующие: антитеррористическая политика России должна исходить, прежде всего из приоритетов защиты конституционного строя, надежного обеспечения безопасности граждан, безопасности государства, общественных интересов, достижения политической стабильности в регионе, восстановления нормального функционирования органов государственной власти и общественных объединений как необходимых условий для успешного создания правового режима в Российской Федерации; - борьба с терроризмом не должна вестись, как в настоящее время, в режиме реагирования на уже возникшие или совершившиеся террористические проявления.

Следует проводить усиление и расширение предупредительных аспектов в борьбе с терроризмом со стороны всех ее участников; - активно использовать исторический опыт отечественных и зарубежных правоохранительных органов и спецслужб по организации и проведению специальных и контртеррористических операций, по взаимодействию и координации деятельности правоохранительных органов, спецслужб и воинских частей при осуществлении таких операций; - внесение изменений и дополнений в УПК РФ относительно статьи либо ее части о порядке создания: «специализированных», «совместных», «межведомственных», «следственно-оперативных» групп (бригад) создаваемых для расследования преступлений террористического характера; - улучшение специализированной профессиональной подготовки и переподготовки сотрудников, осуществляющих борьбу с

терроризмом в России в целом [Авдеев, 2016, 35].

Основным нормативным правовым актом, регулирующим борьбу с рассматриваемым явлением, является Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ «О противодействии терроризму». В нем устанавливаются правовая основа противодействия терроризму, его основные принципы, а также разъясняются важные понятия в этой сфере.

В частности, согласно п. 1 ст. 3 Закона о противодействии терроризму под терроризмом понимаются идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Под террористической понимается деятельность, включающая в себя: - организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта; - подстрекательство к террористическому акту; - организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре, под незаконным вооруженным формированием следует понимать не предусмотренные федеральным законом объединение, отряд, дружину или иную вооруженную группу, созданные для реализации определенных целей (например, для совершения террористических актов, насильственного изменения основ конституционного строя территориальной целостности Российской Федерации); - вербовку, вооружение, обучение и использование террористов; - информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта; - пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Введение Федеральным законом от 6 июля 2016 г. N 375-ФЗ ст. 361 УК РФ, регламентирующей акт международного терроризма, позволило констатировать состав преступления террористического характера в рамках преступлений против мира и безопасности человечества. Специфика данного преступления состоит в объективной стороне, включающей: - совершение вне пределов Российской Федерации взрыва, поджога или иных действий, подвергающих опасности жизнь, здоровье, свободу либо неприкосновенность граждан РФ; - угрозу осуществления указанных действий. Квалифицирующее значение имеют преследуемые цели, связанные с нарушением мирного сосуществования государств и народов и направленные против интересов Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 361 УК РФ совершение вне пределов Российской Федерации взрыва, поджога или иных действий, подвергающих опасности жизнь, здоровье, свободу либо неприкосновенность граждан РФ, или угроза осуществления указанных действий в целях нарушения мирного сосуществования государств и народов либо направленных против интересов Российской Федерации признается особо тяжким преступлением. Финансирование акта международного терроризма или вовлечение в совершение указанных деяний квалифицируется по ч. 2 ст. 361 УК РФ. Правовая оценка деяния подлежит изменению на ч. 3 ст. 361 УК РФ в том случае, если результатом совершения преступления, предусмотренного ч. 1 данной статьи становится смерть человека. Акт международного терроризма, криминализированный в ст. 361 УК РФ, включается в содержание диспозиций норм, регламентирующих преступления террористического характера, предусмотренные ст. 205.3,

205.4 УК РФ. Идентичное дополнение используется при законодательном оформлении примечания к ст. 205.3 УК РФ.

Исследуя механизм уголовно-правового противодействия преступлениям экстремистской направленности, стоит обратить внимание на особенности регламентации составов преступлений, предусмотренных ст. 280, 280.1, 282 - 282.3 УК РФ. Прежде всего правовой оценки заслуживает новеллизация Федеральным законом от 25 июля 2002 г. N 112-ФЗ наименования и содержания диспозиции нормы ст. 280 УК РФ, устанавливающая взамен публичных призывов к насильственному изменению конституционного строя Российской Федерации новое обозначение состава преступления - публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности. Наряду со ст. 282 УК РФ, регламентирующей ответственность за возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, законодательному оформлению в рамках ст. 282.1, 282.2 УК РФ подлежали такие составы преступлений экстремистской направленности, как: - организация экстремистского сообщества; 2) организация деятельности экстремистской организации [Хлебушкин, 2015, 215].

### Заключение

В современных условиях реализация преступных замыслов по осуществлению террористической и экстремистской деятельности сопряжена с такими негативными тенденциями, как завладение оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, порождающими угрозу осуществления актов ядерного терроризма, а также безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры государств. Нарастающую угрозу представляет реализация террористической и экстремистской деятельности посредством использования информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологий фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма.

Ключевыми направлениями уголовно-правовой политики следует признать активизацию национального механизма противодействия деятельности террористических и экстремистских организаций, направленную на расширение международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом и экстремизмом и повышение эффективности мер по защите прав российских граждан за рубежом. Думается, что в целях обеспечения государственной и общественной безопасности дальнейшего совершенствования требует законодательная формула регламентации составов преступлений, связанных с проявлениями религиозного радикализма, национализма, сепаратизма и иных форм экстремизма. Немаловажное значение приобретает разработка уголовно-правовых, общих и индивидуальных предупредительных мер по нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов, локализации участия российских граждан в деятельности преступных и террористических группировок за рубежом.

### Библиография

1. Авдеев В.А. Противодействие коррупционной преступности в РФ в контексте имплементации норм международного права / В.А. Авдеев, О.А. Авдеева // Юридическое образование и наука. 2016. N 3. С. 135 - 139.
2. Закономерности преступности, стратегия борьбы и закон; таблица 25 динамика числа зарегистрированных преступлений террористического характера в России в 1997-2000 годах; - М., 2001, с. 205
3. Хлебушкин А.Г. Преступления террористического характера и экстремистской направленности в системе посягательств на основы конституционного строя Российской Федерации: вопросы квалификации и судебной

- практики / А.Г. Хлебушкин. М.: Проспект, 2015. 215 с
4. Чалдини Р. Психология влияния. Убеждай, воздействуй, защищайся. 5-е изд. СПб.: Питер, 2017. С. 75.
  5. Гончаров Д.Ю. Межотраслевые взаимосвязи в законодательстве о противодействии преступности // Юридические записки. 2014. № 6. С. 14-24.
  6. Долгова А.И. Криминология. М.: Норма, 2018. 368 с.
  7. Зарубин В.Г., Немирова Н.В. Оперативное социологическое сопровождение противодействию идеологии экстремизма и терроризма в студенческой среде // Казанский педагогический журнал. 2017. № 5. С. 157-164.
  8. Кулагин А.А. Историко-правовая динамика понятия «экстремизм» в России // Аллея Науки. 2017. № 9. URL: <http://Alley-science.ru>
  9. Лунев В.В. Криминология. М.: Юрайт, 2017. 686 с.
  10. Магомедова Э.А. Причины развития современного терроризма // Молодой ученый. 2018. № 43. С. 127-129.

## Legal model of counteraction to terrorism: directions of development

**Ol'ga N. Yaroshenko**

PhD in law,  
associate Professor of criminal law  
National research Nizhny Novgorod  
state University. N. I. Lobachevsky;  
603022, 23 Gagarin av., Nizhny Novgorod, Russian Federation,  
e-mail: yaroshenco@mail.ru

### Abstract

The article deals with the issues related to the definition of terrorism, effective means of countering terrorism. Given the legal characteristics of the most common types of terrorism such as: international, interstate, economic. I believe that terrorism is a real threat to the national security of the Russian Federation. One of the key areas of the fight against terrorist manifestations is their prevention. I believe that the main thing is to carry out comprehensive measures to form a legal culture. Young people sometimes do not even think that they take part in the activities of various groups that further destroy their future. In my opinion, the Internet is now becoming an effective means of mass information influence of terrorists on young people. So, it is terrorist organizations that use the Internet to recruit new members, including suicide bombers from among both Islamists and extremist – minded youth in order to attract them first to radical Islam, and then to illegal activities. Thus, the Internet is used to create a loyal environment and plays an active role in supporting terrorist organizations. The world wide web presents numerous types of organizations that use extremist and terrorist methods in their activities.

### For citation

Yaroshenko O.N. (2019) Pravovaya model' protivodeistviya terrorizmu: napravleniya razvitiya [Legal model of counteraction to terrorism: directions of development]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (8A), pp. 178-185. DOI 10.34670/AR.2019.89.8.023

### Keywords

Morality, humanism, the recognition of man as the highest value, international terrorism, interstate, economic, an act of international terrorism.

---

## References

1. Avdeev V. A. (2016) Combating corruption crime in the Russian Federation in the context of the implementation of international law *Legal education and science*. N 3. P. 135 - 139.
2. (2001) Patterns of crime, the strategy of struggle and the law; table 25 dynamics of the number of registered crimes of a terrorist nature in Russia in 1997-2000; - M., p. 205
3. (2015) Glebushkin A. G. of terrorist Crimes and extremist in the system of encroachments on bases of the constitutional system of the Russian Federation: issues of qualification and judicial practice M.: Prospect, 215 s
4. (2017) Cialdini R. Psychology of influence. Convince, influence, defend. 5th ed. SPb.: Peter, P. 75.
5. Dolgova A.I. (2018) *Kriminologiya [Criminology]*. Moscow: Norma Publ
6. Goncharov D.Yu. (2014) *Mezhotraslevye vzaimosvyazi v zakonodatel'stve o protivodeistvii prestupnosti [Inter-sectoral relationships in the legislation on combating crime]*. *Yuridicheskie zapiski [Legal notes]*, 6, pp. 14-24.
7. Kulagin A.A. (2017) *Istoriko-pravovaya dinamika ponyatiya «ekstremizm» v Rossii [Historical and legal dynamics of the concept of extremism in Russia]*. *Alleya Nauki [Alley of Science]*, 9. Available at: <http://Alley-science.ru> [Accessed 12/12/2018]
8. Lunev V.V. (2017) *Kriminologiya [Criminology]*. Moscow: Yurait Publ.
9. Magomedova E.A. (2018) *Prichiny razvitiya sovremennogo terrorizma [The reasons for the development of modern terrorism]*. *Molodoi uchenyi [Young scientist]*, 43, pp. 127-129.
10. Zarubin V.G., Nemirova N.V. (2017) *Operativnoe sotsiologicheskoe soprovozhdenie protivodeistviyu ideologii ekstremizma i terrorizma v studencheskoi srede [Operational sociological support to countering the ideology of extremism and terrorism among students]*. *Kazanskii pedagogicheskii zhurnal [Kazan Pedagogical Journal]*, 5, pp. 157-164