

УДК 341

DOI 10.34670/AR.2019.83.8.002

Разоружение и проблемы создания безъядерных зон

Нуцалханов Гамзат Нуцалханович

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного и административного права,
Северо-Кавказский институт,
Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России),
367008, Российская Федерация, Махачкала, ул. Агасиева, 87;
e-mail: gamzat940@mail.ru

Аннотация

Проблемы и озабоченность в связи с ядерным распространением являются глобальными, эффективные ответные меры по обеспечению ядерного нераспространения должны иметь многосторонний подход. Это формирование различных общепризнанных зон, свободных от ядерного оружия в различных регионах как южного, так и северного полушарий в соответствии со ст. VII Договора о нераспространении ядерного оружия. Предметом анализа явилась общая характеристика международно-правовых норм о создании в разных регионах мира зон, свободных от ядерного оружия, в контексте процесса разоружения. Данная статья ставит своей целью проведение общего формально-юридического анализа соглашений о создании безъядерных зон в регионах мира. Достижение цели предполагается посредством использования таких общенаучных методов, как методы диалектики, системного анализа, формальной логики, а также специальных методов – формально-юридического и сравнительно-правового методов. Проведенный анализ позволил автору обозначить положения, связанные с различными региональными позициями по денуклеаризации, выявить некоторые особенности каждой из безъядерных зон.

Для цитирования в научных исследованиях

Нуцалханов Г.Н. Разоружение и проблемы создания безъядерных зон // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 8А. С. 217-224. DOI 10.34670/AR.2019.83.8.002

Ключевые слова

Разоружение, безъядерные зоны, договор, ядерное оружие, сотрудничество, безопасность.

Введение

Как отмечает Ю.М. Прусаков, одним из средств уменьшения угрозы ядерной войны и сокращения сферы развертывания ядерных вооружений является создание безъядерных зон, призванных укреплять международную безопасность и уменьшить риск ядерной войны [Прусаков, 1987, 47].

Готовность многих государств, особенно неядерных, постоянно отказываться от производства и развертывания ядерного оружия, что резонирует с текущими усилиями по созданию альтернативных стратегий безопасности с точки зрения региональной и глобальной политики, выражается в предложениях по созданию и созданию различных зон, свободных от ядерного оружия. Смысл таких предложений ясен и прост: без всякого промедления договориться о том, чтобы сделать определенные географические регионы свободными от производства и размещения ядерного оружия. Создание таких зон помогло бы уменьшить вероятность возникновения военных конфликтов и благоприятствовало бы скорейшему решению проблем разоружения.

Основная часть

Зона, свободная от ядерного оружия (далее – ЗСЯО), согласно ООН, основана на соглашении, которое группа государств свободно установила договором или конвенцией о запрещении применения, разработки или развертывания ядерного оружия в том или ином районе. Для обеспечения выполнения соответствующих обязательств должен быть разработан механизм проверки и контроля. Генеральная Ассамблея ООН приняла 11 декабря 1975 г. Резолюцию 3472В (XXX), в которой содержится определение ЗСЯО. Так, ЗСЯО считается любая признаваемая таковой Генеральной Ассамблеей ООН зона, которую любая группа государств при свободном осуществлении ими своего суверенитета создала в силу договора или конвенции, в которых определяется статут о полном отсутствии ядерного оружия, действующий в отношении этой зоны, включая процедуру делимитации зоны, и учреждена международная система проверки и контроля для обеспечения гарантии соблюдения обязательств, вытекающих из этого статута [Нуцалханов, 2015, 20].

В том же духе Генеральная Ассамблея ООН в 1975 г. рекомендовала следующие принципы создания ЗСЯО:

- 1) инициативы, касающиеся создания ЗСЯО, могут предлагаться не только группами государств, включая целые континенты или крупные географические регионы, но и меньшими группами государств и даже отдельными странами;
- 2) соглашения о ЗСЯО должны гарантировать, что зона останется фактически свободной;
- 3) предложение о создании ЗСЯО должно исходить со стороны государств региона, участие должно осуществляться на основе свободной воли;
- 4) безъядерная зона должна включать эффективную систему проверки;
- 5) договор о ЗСЯО не должен ограничивать соблюдение ранее принятых государствами – членами зоны обязательств, а также должен содействовать экономическому и научно-техническому развитию государств на основе международного сотрудничества в области использования ядерной энергии в мирных целях;
- 6) договор о ЗСЯО должен иметь бессрочный характер.

Кроме того, в ст. VII Договора о нераспространении ядерного оружия (далее – ДНЯО)

подтверждается право государств создавать на своей территории зону, свободную от ядерного оружия.

В практическом плане на конференции 1995 г. по рассмотрению и продлению действия ДНЯО участники подтвердили, что региональные меры частичной демилитаризации посредством создания ЗСЯО вносят важный вклад в дело укрепления международного и регионального мира и безопасности. В связи с этим можно согласиться с утверждением о том, что ЗСЯО стали необходимым условием ядерного нераспространения [Moorthy, 2006, 139].

Всеобщее признание ЗСЯО неизбежно и в какой-то мере потребует усилий Индии, Пакистана и Израиля по созданию безъядерных зон в Южной Азии и на Ближнем Востоке. В настоящее время существует пять договоров о создании безъядерных зон: Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко); Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана (Договор Раротонга); Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии (Бангкокский договор); Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабский договор); Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (Семипалатинский договор).

Договор Тлателолко является многосторонним соглашением о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне. Латиноамериканские государства, за исключением Кубы в Тлателолко, районе Мехико, подписали его 14 февраля 1967 г. В Договоре четко прописан комплексный механизм контроля и проверки, предусматривающий Агентство по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (ОПАНАЛ), со штаб-квартирой в Мехико. К Договору прилагаются два дополнительных Протокола. Протокол I связывает все (заморские) страны (США, Великобританию, Францию и Нидерланды) с положениями и условиями Договора. Протокол II обязывает все государства, обладающие ядерным оружием, воздерживаться от любых форм подрыва безъядерного статуса региона.

Делает ли Латинскую Америку и Карибский бассейн полноценной зоной, свободной от ядерного оружия, неприсоединение Кубы к Договору Тлателолко? Нет ли механизмов принудительного исполнения, призванных обеспечить эффективное выполнение положений Договора? Исключает ли ЗСЯО транзит ядерного оружия и средств его доставки, таких как атомные подводные лодки? Это вопросы, требующие ответов для определения того, является ли Договор Тлателолко реальным инструментом исключения ядерного оружия и соответствующих материалов в Латинской Америке и Карибском бассейне. На данные вопросы мы постараемся дать ответ в последующих публикациях.

В ст. 1 Договора предотвращаются и запрещаются испытания, использование, изготовление, приобретение любыми средствами любого ядерного оружия, а также получение, хранение, установка, развертывание и любая иная форма владения любым ядерным оружием в географическом регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Для ясности в ст. 5 ядерное оружие определяется как устройство, способное высвободить ядерную энергию неконтролируемым образом и обладающее характеристиками, пригодными для ведения войны. Однако ст. 18 допускает, уточняет и предусматривает процедуру испытаний ядерных устройств для мирных целей в той мере, в какой такие испытания соответствуют положениям ст. 1.

Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в южной части Тихого океана, известный как Договор Раротонга, является вторым договором о ЗСЯО в мире. Этот договор является многосторонним соглашением и официальным оформлением безъядерной зоны в южной части Тихого океана.

Договор был подписан 6 апреля 1985 г. в Раротонга, столице островов Кука, государствами

южной части Тихого океана: Австралией, Островами Кука, Фиджи, Кирибати, Науру, Новыми Вануату, Ниуэ, Зеландией, Папуа-Новой Гвинеей, Соломоновыми Островами, Тонга, Тувалу и Западным Самоа. Договор был ратифицирован всеми государствами-участниками и действует с 1986 г. Три государства (Федеративные Штаты Микронезии, Маршалловы Острова и Палау) имеют право присоединиться к Договору, но еще не сделали этого [Huntley, Mizumoto, Kurosawa, 2004, 311].

Договор Раротонга заключен на неопределенный срок и имеет три протокола для подписания пятью государствами, обладающими ядерным оружием, за исключением России, которая не имеет подконтрольные территории в пределах зоны. Данный Договор является более жестким, чем Договор Тлателолко. Протокол III к Договору Раротонга запрещает владение, испытание и использование ядерного оружия в границах зоны. Аналогичным образом в ст. 3 также запрещается получать или запрашивать помощь в изготовлении или приобретении ядерного взрывного устройства.

Запрещая ядерные взрывные устройства в южной части Тихого океана, ст. 1 Договора Раротонга определяет ядерное взрывное устройство как любое ядерное оружие или другое взрывное устройство, способное выделять ядерную энергию, независимо от цели, для которой он может быть использован. В ст. 7 предусматривается запрет сброса радиоактивных материалов в море или в любом месте в южной части Тихого океана.

Еще одной безъядерной зоной является Юго-Восточная Азия. Существует Договор о зоне, свободной от оружия, в Юго-Восточной Азии, известный как Бангкокский договор. Договор был подписан 15 декабря 1995 г. на конференции в Бангкоке, столице Таиланда, десятью государствами – членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии: Брунеем – Даруссаламом, Индонезией, Камбоджей, Лаосом, Малайзией, Мьянмой, Филиппинами, Сингапуром, Таиландом и Вьетнамом. Договор вступил в силу 28 марта 1997 г. после ратификации государствами региона и имеет юридическую силу на неопределенный срок.

Договор о ЗСЯО в Юго-Восточной Азии охватывает территорию государств-участников, их континентальный шельф и исполнительную экономическую зону. Включение континентального шельфа и исключительной экономической зоны относительно ново, в сравнении с имеющимися договорами о безъядерных зонах. Под «территориями» Договор подразумевает «сухопутную территорию, внутренние воды, территориальное море, архипелажные воды, морское дно и его недра, а также воздушное пространство над ними». Протокол к Бангкокскому договору обязывает пять признанных ДНЯО ядерных государств соблюдать Договор и избегать любого нарушения его положений, а также не применять ядерное оружие и не угрожать ядерным оружием в отношении любого члена Договора, а также в отношении всей безъядерной зоны в целом.

Как и Договор, Протокол заключен на неопределенный срок. Государства – члены Договора, как и государства, обладающие ядерным оружием, могут выйти из него. Сторона может выйти, если считает, что события, относящиеся к предмету Протокола, наносят ущерб ее национальным интересам. Что касается Договора, то в ст. 22.2 предусматривается право выхода любой стороны с предварительным уведомлением за двенадцать месяцев вследствие нарушения другой стороной положений Договора.

Договор в конечном счете запрещает государствам-участникам разработку, испытания, производство и приобретение, обладание или контроль над ядерным оружием как внутри, так и за пределами ЗСЯО. Однако участник Договора может использовать ядерную энергию для своего экономического развития и социального прогресса. Такое использование, в том числе

применение ядерного оружия, не допускается другими государствами в пределах зоны.

До участия в любой мирной ядерной энергетической программе, согласно ст. 4.1, каждое государство-участник должно пройти тщательную проверку ядерной безопасности в соответствии с требованиями Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) для минимизации опасности и охраны здоровья.

Четвертая признанная во всем мире зона, свободная от ядерного оружия, охватывает Африканский континент и юридически закреплена Договором Пелиндаба. Пелиндаба – это крупный центр ядерных исследований в Южной Африке под управлением Южно-Африканской корпорации по атомной энергии. Договор о безъядерной зоне был подписан в Каире 11 апреля 1996 г. и 15 июля 2009 г. вступил в законную силу после ратификации 28 государствами-участниками. Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке охватывает Африканский континент, а также островные государства и архипелаги, находящиеся под эгидой Африканского Союза.

Договор Пелиндаба, как и Договоры Тлателолко и Раротонга, запрещает проведение исследований, разработку, производство, накопление, приобретение, владение, контроль или размещение ядерных взрывных устройств и захоронения радиоактивных отходов в пределах территории соответствующих африканских государств, подписавших Договор. В ст.ст. 3, 5 Договора запрещается запрашивать, принимать, поощрять или получать помощь в вышеупомянутой деятельности, связанной с ядерными взрывными устройствами. В ст. 1 ядерное взрывное устройство четко определяется таким же образом, как и в Договоре о безъядерной зоне в южной части Тихого океана, т. е. это любое ядерное оружие или другое взрывное устройство, способное выделять ядерную энергию, независимо от цели его использования.

С конкретной ссылкой на проверку Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), ст. 6 Договора Пелиндаба требует демонтажа и разоружения любого ядерного устройства, изготовленного до вступления Договора в силу. Кроме того, все ядерные установки, средства их доставки должны быть демонтированы, уничтожены под контролем МАГАТЭ. Положения о денуклеаризации в ст.ст. 3-10 Договора Пелиндаба, инспекционные механизмы африканской комиссии по ядерной энергии в сотрудничестве с МАГАТЭ, сфера действия Договора делают Африку континентом, выступающим против ядерного распространения.

Пятая и самая последняя ЗСЯО была создана в Центрально-Азиатском регионе Договором о зоне, свободной от ядерного оружия, также известном как Семипалатинский договор. Этот договор был подписан на Семипалатинском испытательном полигоне 8 сентября 2006 г. пятью центральноазиатскими государствами и ратифицирован всеми ими 21 марта 2009 г.

В соответствии с основными обязательствами по Семипалатинскому договору, государства-члены юридически обязуются не проводить исследований, не разрабатывать, не производить, не накапливать, не приобретать, не обладать или иметь какой-либо контроль над любым ядерным оружием или другим ядерным устройством. В ст. 3 подробно освещаются положения основных обязательства по Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии. Договор запрещает государствам-членам запрашивать, получать, помогать или поощрять вышеупомянутые действия. Кроме того, каждое государство-член обязуется не проводить испытаний ядерного оружия или любых других ядерных взрывов в любом месте под его юрисдикцией.

Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии полностью отражает принципы ядерного нераспространения. Однако Договор не предусматривает положение о

создании региональной комиссии или организации для обеспечения выполнения обязательств, как это предусмотрено Договором Тлателолко, Бангкокским договором и Договором Пелиндаба. Примечательно, что Семипалатинский договор предусматривает в ст. 10 проведение консультативных совещаний для рассмотрения соблюдения Договора. Также следует отметить, что Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии является первым соглашением о ЗСЯО, которое требует от государства-участников полного соблюдения Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Заключение

Все вышеуказанные безъядерные зоны в совокупности составляют 115 полноправных суверенных государств, в том числе 60% государств – членов ООН, и охватывают все Южное полушарие.

Хотя различные договоры о ЗСЯО структурированы и составлены по-разному, они отражают основные положения по запрещению ядерного оружия в соответствующих регионах. В разных направлениях они испытывают дефицит в конвергенции обязательств в области нераспространения в отношении проверки, соблюдения, пространственных пределов и реализации. Ниже приведены положения, связанные с различными региональными позициями по денуклеаризации.

1. Ни один из договоров о ЗСЯО не содержит положений и не указывает на его действительность или недействительность во время или в ситуации войны. Тут возникает вопрос: что, если государство-участник попадает под ядерные или обычные военные атаки?
2. Это подчеркивает необходимость закрепления положений о самообороне или ядерном сдерживании в рамках ЗСЯО. И в лучшем случае ЗСЯО должны иметь исключение на случай ядерной атаки или ее угрозы.
3. Кроме Договора Пелиндаба, договоры о ЗСЯО категорически запрещают нападения на ядерные объекты.
4. Только Договор Раротонга и Договор Пелиндаба явно запрещают ядерные взрывные устройства как в собранном, так и в частично собранном виде.
5. Из всех пяти договоров о ЗСЯО только договоры Тлателолко и Бангкокский договор имеют положение о денуклеаризации морских зон, прилегающих к территориальным водам прибрежных государств.
6. Положение о «высшем интересе» применительно к выходу из договора, содержащееся в договорах Тлателолко и Пелиндаба, слишком гибкое по сравнению с договорами Раротонга и Бангкокским, которые разрешают выход при существенном нарушении обязательств.
7. Обязательства государств, обладающих ядерным оружием, соблюдать договоры о ЗСЯО не связаны эффективным механизмом проверки.
8. Гарантии государств, обладающих ядерным оружием, не применять его против государств – участников ЗСЯО не являются безусловными.
9. Только Бангкокский договор предусматривает определенные действия в случае нарушения обязательств, принятых на себя государствами, обладающими ядерным оружием.
10. В отличие от Договора о безъядерной зоне в южной части Тихого океана, который

запрещает транзит ядерного оружия через свою территорию, все договоры о ЗСЯО упускают из виду транзит ядерного оружия через свои соответствующие территории, включая плавание иностранных военных кораблей и полет самолетов с ядерным оружием на борту.

Библиография

1. Нуцалханов Г.Н. Соглашение об учреждении зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии в свете международного права: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015. 165 с.
2. Прусаков Ю.М. Международно-правовые вопросы создания и функционирования зон, свободных от ядерного оружия: дис. ... д-ра юрид. наук. Ростов на-Дону, 1987. 385 с.
3. Фененко А.В. Проблема ядерного разоружения в мировой политике // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. 2019. № 1. С. 63-84.
4. African Nuclear Weapon Free Zone Treaty. URL: <https://disarmament.un.org/treaties/t/pelindaba/text>
5. Huntley W., Mizumoto K., Kurosawa M. Nuclear disarmament in the twenty-first century. Hiroshima Peace Institute, 2004. 396 p.
6. Moorthy P. Nuclear-weapons-free zone. Concept Publishing Company, 2006. 260 p.
7. Resolutions adopted by the General Assembly during its thirtieth session. URL: [https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=a/10034\(SUPP\)&Lang=E](https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=a/10034(SUPP)&Lang=E)
8. South Pacific Nuclear Free Zone Treaty. URL: <https://disarmament.un.org/treaties/t/rarotonga/text>
9. Treaty for the Prohibition of Nuclear Weapons in Latin America (with annexed Additional Protocols I and II). URL: <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%20634/volume-634-I-9068-English.pdf>
10. Treaty on a Nuclear-Weapon-Free Zone in Central Asia. URL: <https://disarmament.un.org/treaties/t/canwzf/text>
11. Treaty on the Southeast Asia Nuclear Weapon-Free Zone. URL: <https://disarmament.un.org/treaties/t/bangkok>

Disarmament and the establishment of nuclear-weapon-free zones

Gamzat N. Nutsalkhanov

PhD in Law, Docent,
Associate Professor at the Department of constitutional and administrative law,
North Caucasian Institute,
All-Russian State University of Justice,
367008, 87 Agasieva st., Makhachkala, Russian Federation;
e-mail: gamzat940@mail.ru

Abstract

The article aims to reveal problems arising in the process of establishing nuclear-weapon-free zones. The problems of and concerns about nuclear proliferation are global, that is why effective measures aimed at nuclear non-proliferation must be multilateral. These measures include the establishment of a number of universally recognised nuclear-weapon-free zones in different regions of both the Southern and Northern Hemispheres in accordance with Article VII of the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons. The author of the article carries put an analysis of the general characteristics of international legal norms regulating the establishment of nuclear-weapon-free zones in different regions of the world in the context of the disarmament process. The article analyses the African Nuclear Weapon Free Zone Treaty, the South Pacific Nuclear Free Zone Treaty, the Treaty for the Prohibition of Nuclear Weapons in Latin America, the Treaty on a Nuclear-Weapon-Free Zone in Central Asia, the Treaty on the Southeast Asia Nuclear Weapon-Free Zone. Achieving

the goal is expected through the use of general scientific methods such as the methods of dialectics, systemic analysis, formal logic, as well as special methods, including formal legal and comparative legal ones. The analysis allows the author to identify the provisions related to different regional positions on denuclearisation, to reveal some features of each nuclear-weapon-free zone.

For citation

Nutsalkhanov G.N. (2019) *Razoruzhenie i problema sozdaniya bez"yadernykh zon* [Disarmament and the establishment of nuclear-weapon-free zones]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (8A), pp. 217-224. DOI 10.34670/AR.2019.83.8.002

Keywords

Disarmament, nuclear-weapon-free zones, treaty, nuclear weapons, cooperation, security.

References

1. *African Nuclear Weapon Free Zone Treaty*. Available at: <https://disarmament.un.org/treaties/t/pelindaba/text> [Accessed 20/07/19].
2. Fenenko A.V. (2019) Problema yadernogo razoruzheniya v mirovoi politike [The problem of nuclear disarmament in world politics]. *Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 25: Mezhdunarodnye otnosheniya i mirovaya politika* [Bulletin of Moscow University. Series 25: International relations and world politics], 1, pp. 63-84.
3. Huntley W., Mizumoto K., Kurosawa M. (2004) *Nuclear disarmament in the twenty-first century*. Hiroshima Peace Institute.
4. Moorthy P. (2006) *Nuclear-weapons-free zone*. Concept Publishing Company.
5. Nutsalkhanov G.N. (2015) *Soglashenie ob uchrezhdenii zony, svobodnoi ot yadernogo oruzhiya, v Tsentral'noi Azii v svete mezhdunarodnogo prava. Doct. Diss.* [The Treaty on a Nuclear-Weapon-Free Zone in Central Asia in the light of international law. Doct. Diss.], Moscow.
6. Prusakov Yu.M. (1987) *Mezhdunarodno-pravovye voprosy sozdaniya i funktsionirovaniya zon, svobodnykh ot yadernogo oruzhiya. Doct. Diss.* [International legal issues of the creation and functioning of nuclear-weapon-free zones. Doct. Diss.]. Rostov-on-Don.
7. *Resolutions adopted by the General Assembly during its thirtieth session*. Available at: [https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=a/10034\(SUPP\)&Lang=E](https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=a/10034(SUPP)&Lang=E) [Accessed 20/07/19].
8. *South Pacific Nuclear Free Zone Treaty*. Available at: <https://disarmament.un.org/treaties/t/rarotonga/text> [Accessed 20/07/19].
9. *Treaty for the Prohibition of Nuclear Weapons in Latin America (with annexed Additional Protocols I and II)*. Available at: <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%20634/volume-634-I-9068-English.pdf> [Accessed 20/07/19].
10. *Treaty on a Nuclear-Weapon-Free Zone in Central Asia*. Available at: <https://disarmament.un.org/treaties/t/canwfz/text> [Accessed 20/07/19].
11. *Treaty on the Southeast Asia Nuclear Weapon-Free Zone*. Available at: <https://disarmament.un.org/treaties/t/bangkok> [Accessed 20/07/19].