

УДК 34

DOI 10.34670/AR.2019.89.8.029

## Особенности исковой работы транспортных прокуратур в судах общей юрисдикции

**Гаврилова Галина Вадимовна**

Помощник Читинского транспортного прокурора,  
Транспортная прокуратура г. Чита,  
Восточно-Сибирская транспортная прокуратура,  
672000, Российская Федерация, Чита, ул. Костюшко-Григоровича, 27;  
e-mail: vstp01@vstproc.ru

### Аннотация

Целью данной статьи является рассмотрение особенностей работы транспортных прокуроров в судах общей юрисдикции. Задачи: Выявить особенности обращения транспортного прокурора в защиту прав граждан в судах общей юрисдикции. Гипотезой данного исследования является разработка системы теоретических положений и конкретных практических рекомендаций по совершенствованию законодательства в исследуемой сфере правоотношений. Методы и достигнутые результаты: В результате сформулированы особенности обращения транспортного прокурора в суды общей юрисдикции. В частности, в работе показано, что целесообразно выделить категории исков в зависимости от сферы законодательства, нормы которого нарушены: трудовые, социальные, о правах потребителей, жилищные, о государственной службе и др. Выделение отдельной категории исков в таможенной сфере также является целесообразным, как непосредственно связанных с нарушением таможенного законодательства (о взыскании таможенных платежей, о нарушении таможенных процедур, о нарушении при осуществлении таможенного контроля и др.), так и связанные с иной деятельностью таможенных органов: соблюдение требований законодательства о государственной гражданской службе, о пожарной безопасности, законодательства о защите окружающей среды и др.

### Для цитирования в научных исследованиях

Гаврилова Г.В. Особенности исковой работы транспортных прокуратур в судах общей юрисдикции // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 8А. С. 230-234. DOI 10.34670/AR.2019.89.8.029

### Ключевые слова

Прокурор; транспортная прокуратура, судебная защита права; гражданский процесс.

## Введение

Исковая работа транспортных прокуроров в судах общей юрисдикции характеризуется прежде всего особенностями осуществляемого транспортными прокурорами надзора за соблюдением законов на транспорте и в таможенной сфере, возложенного на транспортные прокуратуры приказом Генпрокуратуры России от 15.07.2011 №211 «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере».

## Основное содержание

Специфика правового регулирования выражается в том, что имеющееся регулирование на федеральном уровне носит в основном отсылочный характер. В зависимости от вида транспорта соответствующие вопросы регулируются кодексами, транспортными уставами на видах транспорта. Эти базовые законы содержат положения об организации работы транспорта, осуществлении государственного контроля за этой деятельностью, положения, относящиеся к транспортной инфраструктуре, персоналу, экипажу, транспортным предприятиям, организации полетов, движения, плавания, транспортной безопасности, поиску и спасанию, расследованию транспортных событий, перевозок грузов и пассажиров, выполнения работ, ответственности перевозчика, эксплуатанта, владельца транспортных средств, инфраструктуры и грузоотправителя.

Помимо подзаконных актов, принятых во исполнение соответствующих федеральных законов, деятельность в сфере работы железнодорожного транспорта регулируется многочисленными приказами Министерства путей сообщения, действующими до настоящего времени, ведомственными актами ОАО «РЖД», регулиующими вопросы технической эксплуатации и правил пользования объектами железнодорожного транспорта.

Спецификой организации работы транспортных прокуратур является также и то, что транспортные прокуроры, приравненные к прокурорам субъектов Российской Федерации, самостоятельно определяют перечень объектов надзора в пределах территорий, разграничению предметов ведения и границ деятельности с подчиненными транспортными прокуратурами.

Перечень поднадзорных объектов Восточно-Сибирской транспортной прокуратуры установлен соответствующим приказом №23 от 03.08.2018 «О закреплении поднадзорных объектов за аппаратом Восточно-Сибирской транспортной прокуратуры и компетенции транспортных прокуратур».

Еще одной особенностью является то, что функционирование объектов транспорта обладает особенностями, оказывающими влияние на организацию деятельности транспортных прокуратур. Для территорий, на которых расположены объекты железнодорожного транспорта, установленные приказами Генерального прокурора Российской Федерации и транспортными прокурорами, приравненными к прокурорам субъектов Российской Федерации, характерно несоответствие с административно-территориальным делением страны, поскольку железнодорожные пути, водные часто проходят по территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Для этого пунктом 1 приказа Генпрокуратуры России от 12.10.2007 N 167 "Об организации взаимодействия территориальных и транспортных прокуроров при реализации полномочий в гражданском и арбитражном процессе" установлено, что в случае направления исков (заявлений) в суды, расположенные в населенных пунктах, удаленных на значительное расстояние от местонахождения транспортных прокуратур, при невозможности явки в судебное заседание прокуроров транспортных прокуратур, иски (заявления) поддерживать территориальным прокурорам.

На практике указанное положение вызывает определенные трудности применения ввиду несвоевременного извещения прокурора о времени и месте рассмотрения дела, занятости территориального прокурора в иных судебных заседаниях, несовпадение позиции по делу, недостаточного уровня взаимодействия.

Согласно статистическим сведениям исковая работа транспортной прокуратуры также характеризуется акцентом на защиту прав и свобод граждан и неопределенного круга лиц. Защита прав публично-правовых образований, хоть и имеет место, но в значительно меньшем объеме в силу специфики поднадзорных органов и организаций.

Так, к примеру эксплуатация железнодорожного подвижного состава с нарушением правил технической эксплуатации, при отсутствии прохождения технического обслуживания, нарушения норм пожарной безопасности, создает угрозу жизни и здоровью не только граждан, пользующихся услугами железнодорожного транспорта, но и может нанести имущественный и материальный ущерб неопределенному кругу лиц, создать угрозу аварий, катастроф, дорожно-транспортных происшествий и иных событий чрезвычайного характера.

Особенностью исковой работы транспортной прокуратуры также необходимо назвать выделение приоритетных направлений надзора, регламентированных приказом Генерального прокурора. Приоритетными направлениями надзора на транспорте в соответствии с положениями приказа Генерального прокурора РФ №211 от 15.07.2011 «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере»<sup>1</sup> является исполнение законов о транспортной безопасности, безопасности движения и эксплуатации транспорта, инженерных сооружений и технических средств, непосредственно обеспечивающих его безопасное функционирование, защите прав потребителей при пользовании транспортными услугами, охране их жизни, здоровья и имущества.

Исковая работа транспортного прокурора может касаться любых сфер законодательства, где выявлены нарушения, однако указанное ограничено установленной компетенцией, то есть объектами транспорта – железнодорожного, воздушного, водного, что также можно выделить в качестве особенности.

## Заключение

Таким образом, особенности исковой работы транспортных прокуроров в судах общей юрисдикции по нашему мнению являются:

- 5) специфика правового регулирования, включающая множество подзаконных нормативных правовых актов, инструкций, правил технического характера, ведомственных актов ОАО «РЖД»;
- 6) специфика поднадзорных объектов, в число которых входят в основном структурные подразделения ОАО «РЖД»;
- 7) удаленность расположения проверяемых объектов и судов, особенности предъявления исков к структурным подразделениям ОАО «РЖД»;
- 8) защита преимущественно неопределенного круга лиц и граждан.

В качестве классификации направлений исковой работы транспортных прокуроров можно предложить деление на иски в сфере транспорта и в таможенной сфере.

---

<sup>1</sup>Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15.07.2011 № 211 //Законность.2011. №11

Иски в сфере транспорта, в свою очередь, следует подразделить на три основные категории в зависимости от вида транспорта:

- 1) заявления в защиту прав и свобод граждан и неопределенного круга лиц в сфере деятельности железнодорожного транспорта
- 2) заявления в защиту прав и свобод граждан и неопределенного круга лиц в сфере деятельности воздушного транспорта
- 3) заявления в защиту прав и свобод граждан и неопределенного круга лиц в сфере деятельности водного транспорта

Кроме того, целесообразно выделить категории исков в зависимости от сферы законодательства, нормы которого нарушены: трудовые, социальные, о правах потребителей, жилищные, о государственной службе и др.

Выделение отдельной категории исков в таможенной сфере также является целесообразным, как непосредственно связанных с нарушением таможенного законодательства (о взыскании таможенных платежей, о нарушении таможенных процедур, о нарушении при осуществлении таможенного контроля и др.), так и связанные с иной деятельностью таможенных органов: соблюдение требований законодательства о государственной гражданской службе, о пожарной безопасности, законодательства о защите окружающей среды и др.

### Библиография

1. О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур: приказ Генпрокуратуры России от 07.05.2008 №84
2. Халатов С.А. К вопросу о роли прокурора в рассмотрении судами гражданских дел: теория и судебная практика // Закон. 2017. N 3. С. 69 – 81
3. Дугарон Е.Ц. Проблемы заключения как формы выражения позиции прокурора в гражданском процессе // Законность. 2018. N 4. С. 30 - 35.
4. Настольная книга прокурора: под общ.ред. С.Г. Кехлерова, О.С.Капинус. – М.: Юрайт, 2012. С.860-894.
5. Карева Т.Ю. Участие в гражданском процессе лиц, выступающих в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц: Автореф. дис. ... канд. юр. наук. 12.00.15. СПб., 2005. С. 24 - 25.
6. Токарева Е. В. Защита прокурором публичного интереса в гражданском процессе //Дисс... канд. юрид. наук. СПб. – 2015.
7. Китаева А. В. Актуальные проблемы участия прокурора в гражданском процессе //Инновационная наука. – 2016. – №. 3-2 (15).
8. Ярошенко Т. В. Актуальные вопросы участия прокурора в гражданском процессе //Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Гуманитарные и общественные науки. – 2008. – №. 9.
9. Головки И. И. Защита прокурором трудовых прав граждан в гражданском судопроизводстве //Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – 2014.
10. Шепелев А. А. Формы участия прокурора в гражданском процессе //Перспективы науки и образования. – 2014. – №. 5 (11).

### Features of the claim of transport prosecutors in courts of general jurisdiction

**Galina V. Gavrilova**

Assistant of the Chita Transport Prosecutor, Chita Transport Prosecutor's Office,  
East Siberian Transport Prosecutor's Office,  
672000, 27, Kosciuszko-Grigorovich st., Chita, Russian Federation;  
e-mail: vstp01@vstproc.ru

**Abstract**

The purpose of this article is to consider the features of the work of transport prosecutors in courts of general jurisdiction. Tasks: To identify features of the appeal of the transport prosecutor in defense of the rights of citizens in the courts of general jurisdiction. The hypothesis of this study is the development of a system of theoretical provisions and specific practical recommendations for improving legislation in the studied sphere of legal relations. Methods and results achieved: As a result, the features of the appeal of the transport prosecutor to the courts of general jurisdiction are formulated. In particular, the work shows that it is advisable to distinguish the categories of claims depending on the scope of the legislation, the norms of which are violated: labor, social, consumer rights, housing, public service, etc. The allocation of a separate category of claims in the customs sphere is also advisable, as directly related to violation of customs legislation (on the collection of customs payments, violation of customs procedures, violation during customs control, etc.), and related to another person own customs authorities: compliance with the law on civil service, fire safety, of environmental legislation, and others.

**For citation**

Gavrilova G.V. (2019) Osobennosti iskovoy raboty transportnykh prokuratur v sudakh obshchey yurisdiksiii [Features of the claim of transport prosecutors in courts of general jurisdiction]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (8A), pp. 230-234. DOI 10.34670/AR.2019.89.8.029

**Keywords**

The prosecutor; transport prosecutor's office; judicial protection of law; civil process.

**References**

1. The Code of Civil Procedure (Code of Civil Procedure of the Russian Federation) [Text]: Feder. Law of 11/14/2002 No. 138-Ф3 (with rev. And add.) // Consultant Plus.
2. On ensuring the participation of prosecutors in civil and administrative proceedings: Order of the General Prosecutor of the Russian Federation of July 10, 2017 No. 475
3. Dugaron E.Ts. Conclusion problems as a form of expression of the prosecutor's position in the civil process // *Legality*. 2018.N 4.P. 30 - 35.
4. Handbook of the prosecutor: under the general ed. S.G. Kekhlerova, O.S. Kapinus. - M.: Yurayt, 2012. S.860-894.
5. Kareva T.Yu. Participation in the civil process of persons advocating for the rights, freedoms and legitimate interests of others: Author. dis. ... cand. legal sciences. 12.00.15. St. Petersburg, 2005.S. 24 - 25.
6. Tokareva, E.V. (2015). Protection by the public prosecutor of a public interest in a civil proceeding. Diss ... cand. legal sciences. SPb.
7. Kitaeva, A.V. (2016). Actual problems of the participation of the prosecutor in the civil process. *Innovation Science*, (3-2 (15)).
8. Yaroshenko, T.V. (2008). Actual issues of the participation of the prosecutor in the civil process. *Bulletin of the Baltic Federal University. I. Kant. Series: Humanities and Social Sciences*, (9).
9. Golovko, I.I. (2014). Protection by the prosecutor of the labor rights of citizens in civil proceedings. St. Petersburg Law Institute (branch) of the Academy of the Prosecutor General of the Russian Federation.
10. Shepelev, A.A. (2014). Forms of participation of the prosecutor in civil proceedings. *Prospects for Science and Education*, (5 (11)).