

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2019.89.9.003

Институт арктического предпринимательства: правовой аспект**Жура Светлана Егоровна**

кандидат экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой финансового права и правоведения
Высшей школы экономики, управления и права

Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова
163002, Российская Федерация, Архангельск, набережная Северной Двины, 17,
email: s.zhura@narfu.ru

Ершова Ирина Владимировна

кандидат философских наук, доцент,
доцент кафедры теории и истории государства и права правоведения
Высшей школы экономики, управления и права

Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова
163002, Российская Федерация, Архангельск, набережная Северной Двины, 17,
email: i.ershova@narfu.ru

Гольцов Владимир Борисович

доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры гражданского права и процесса правоведения
Высшей школы экономики, управления и права

Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова
163002, Российская Федерация, Архангельск, набережная Северной Двины, 17,
email: golz2005@yandex.ru

Аннотация

В современных условиях представляется важным и необходимым комплексный анализ и исследование разнообразных институтов, составляющих единую социо-экономическую институциональную систему, функционирующую в условиях Арктики. На сегодняшний день наименее изученным представляется институт арктического предпринимательства, который обладает специфическими особенностями, отличающими его от институтов, функционирующих в иных регионах Российской Федерации. Особый интерес представляет сфера функционирования института арктического предпринимательства по различным направлениям, в том числе, и по вопросам правового регулирования. Арктическое предпринимательство обладает такими специфическими характеристиками, как «холодовая дискомфортность»; локальный, узко- специфический характер предоставляемых услуг; наличие климатических, социально-экономических и демографических риск- факторов. Важным ограничением развития предпринимательства является отсутствие специфики правового регулирования предпринимательской деятельности в Арктической зоне РФ, что предопределяется декларативным характером

нормативно - правовой базы. Особого правового регулирования требует предпринимательство коренных малочисленных народов, которое базируется на традиционных промыслах, развитии оленеводстве. В эпоху глобализации стратегическим становится инновационный вектор направлений развития Арктического региона. В силу отсутствия полной правовой базы, учитывающей специфику арктического предпринимательства, представляется необходимым внести поправки в действующее законодательство в части правового регулирования института малого и среднего предпринимательства, функционирующего в Арктической зоне РФ.

Для цитирования в научных исследованиях

Жура С.Е., Ершова И.В., Гольцов В.Б. Институт арктического предпринимательства: правовой аспект // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 9А. С. 78-84. DOI: 10.34670/AR.2019.89.9.003

Ключевые слова

Арктическое предпринимательство, правовое регулирование предпринимательства, Арктическая зона РФ.

Введение

В настоящее время проводится большое количество разноплановых исследований, связанных с освоением арктических территорий. Арктика является стратегически важным объектом для исследований в экономической, социальной, правовой, культурной сферах. В современных условиях важно и необходимо провести комплексный анализ и исследование различных институтов, составляющих единую социально-экономическую институциональную систему, функционирующую в Арктике. На сегодня наименее изученным является институт арктического предпринимательства, который имеет специфические особенности, отличающие его от институтов, функционирующих в других регионах Российской Федерации.

В соответствии со Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года основными направлениями развития являются комплексное социально – экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на базе развития научных достижений, технологий, информационно-коммуникационных систем, т.д. По мнению авторов, одним из факторов, способствующих развитию арктических территорий, является становление и функционирование арктического предпринимательства.

Целью исследования является исследование правового регулирования арктического предпринимательства как специфического института.

Результаты исследования и их обсуждение

Арктическое предпринимательство представляет собой особый вид деятельности, который функционирует в суровых климатических условиях и специфических социально-экономических условиях, что нельзя не учитывать. Особый интерес представляет функционирование института арктического предпринимательства с правовой точки зрения.

Право заниматься предпринимательской деятельностью регламентировано в ст.34 Конституции РФ, в соответствии с которой каждый имеет право на свободное использование

своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, регулируются нормами гражданского законодательства.

Для того, чтобы определиться с дефиницией арктического предпринимательства и выявить характерные особенности данного института, обратимся к общему определению предпринимательства.

В большой юридической энциклопедии предпринимательская деятельность (предпринимательство) определяется как инициативная самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Анализ гражданского кодекса РФ позволяет сделать вывод об отсутствии четко сформулированного определения предпринимательства. В ст.23 ГК РФ утверждается право гражданина на занятие предпринимательской деятельностью и устанавливается режим правового регулирования предпринимательской деятельностью.

ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в ст. 3 дает определение субъектов малого и среднего предпринимательства, которыми являются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

В Российской Федерации принято три основополагающих акта федеральной арктической политики: Основы государственной политики в Арктике на период до 2020 года, Стратегия развития арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, Государственная программа РФ «Социально – экономическое развитие Арктической зоны РФ на период до 2020 г.». Однако ни в одном из указанных актов не делается акцент на специфику предпринимательской деятельности в условиях Арктики, не говоря уже и о правовом регулировании арктического предпринимательства. Таким образом, представляется необходимым выделить из общего понятия «предпринимательство» более специальное понятие «арктическое предпринимательство».

Большой вклад в обоснование необходимости выделения института арктического предпринимательства, существующего в суровых внешних условиях, и рассмотрение его как уникального, целостного феномена внес А.Н. Пилясов. Пилясов А.Н. представил определение института арктического предпринимательства. С его точки зрения, которую наш авторский коллектив разделяет, арктическое предпринимательство - это специфический вид экономической деятельности, который развивается в полярной зоне в условиях многочисленных природных и социальных ограничений и отражает естественную потребность человека в самостоятельной деловой активности, реализации творческих, деловых идей, рациональном риске и инновационном поиске [Пилясов, Замятина, 2016].

Основываясь на данном определении можно выделить следующие признаки арктического предпринимательства, как «холодовая дискомфортность», связанная с высокими издержками на отопление, обогревом зданий и сооружений, пролонгированным отопительным периодом; локальный, узко- специфический характер предоставляемых услуг, характеризующиеся особенностями арктической зоны; наличие риск- факторов (климатические, социально - экономические, демографические условия).

Важным ограничением предпринимательства является отсутствие специфики правового регулирования предпринимательской деятельности в Арктической зоне, что предопределяется декларативным характером нормативно - правовой базы (например, не внесен в Государственную думу ФЗ «Об Арктической зоне РФ», не принят законопроект «О северном оленеводстве»).

Институт арктического предпринимательства выполняет ряд функций:

- социальная функция, связанная с формированием особого типа предпринимателей-новаторов, готовых к риску, готовых работать в экстремальных арктических условиях;
- ресурсная функция, связанная с использованием предпринимателями трудовых, финансовых, интеллектуальных источников;
- творческо- поисковая функция, выполняющая задачи генерирования новых идей;
- организаторская функция, определяемая свободой предпринимательской деятельности, что также обусловлено недостаточной развитостью малых организационных форм в арктических территориях.

Таким образом, можно констатировать необходимость выделения арктического предпринимательства в отдельный институт, требующий особого правового регулирования, детерминированного особым укладом жизни в Арктике, оказанием услуг, характерных именно для арктической зоны. Деятельность индивидуальных предприятий, а также предприятий малого и среднего бизнеса обращена на сферы транспортных перевозок с учетом бездорожья и сурового климата. В структуре субъектов малого предпринимательства по видам экономической деятельности преобладают розничная торговля, строительство, сельское хозяйство, сфера услуг (частные кафе, чайные, кейтеринг, ритуальные услуги, сервисный рынок - парикмахерские, косметические услуги), туризм (экологический, этнический, спортивный, познавательный, рыболовно - охотничий).

Особого подхода требует предпринимательство коренных малочисленных народов, которое базируется на традиционных промыслах, производстве сувенирных изделий, развитии оленеводстве и т.п. Как раз такой жизненно важной для коренных и малочисленных народов вид деятельности, как оленеводство, не входят в поле правового регулирования, что требует дополнительного исследования в данном направлении. На поведенческую модель субъектов малого и среднего предпринимательства влияет и специфика условий деятельности предпринимателей, вызванная специфическими условиями выживания населения и требующая гибкости и мобильности.

Что могло бы способствовать развитию института арктического предпринимательства? Очевидно, что в эпоху глобализации стратегическим становится инновационный вектор направлений развития Арктического региона. В настоящее время имеются все предпосылки для качественного внедрения инновационных технологий в экономическую, социальную, информационную, экологическую сферу.

Для реализации указанных императив необходимо использовать инновационные способы производства и речь здесь может идти о социальном предпринимательстве, имеющим большое значение для развития арктических территорий. Исходя из значения термина «инновация», термин «социальная инновация» может означать определенный материализованный результат, отвечающий потребностям общества, социальной группы, индивида, создающий определенно новые формы межинституционального взаимодействия субъектов предпринимательства. Отличительными характеристиками социальных инноваций является их новизна, а также социальная потребность, высокая актуальность, срочность и общественная легитимность.

Социальные инновации направлены на сохранение базовых и создание новых ценностей в обществе, стимулируют к активному взаимодействию субъектов предпринимательства.

В данном случае подчеркивается социальная роль предпринимательства. Социальное предпринимательство должно базироваться на эффективности оказываемых услуг и полном удовлетворении общественных нужд. Данную задачу ставит и гражданское общество перед бизнесом, что отражает важность данного исследования с различных точек зрения.

Налоговое стимулирование и поддержка инновационных компаний способствует развитию технологических и управленческих инноваций. При этом необходимо указать на проблему недостаточности финансовых средств для становления и развития малого бизнеса. В связи с имеющим место быть экономическим кризисом, сократились инвестиции в малый бизнес, тем самым средства для переоснащения производственной деятельности малых предприятий являются минимальными. В последние годы активно внедряются специальные кредитные линии для малого предпринимательства, получают развитие системы микрофинансирования, однако это решает проблему лишь частично. Для развития предпринимательства в арктических территориях следует предусмотреть специальные программы финансовой поддержки субъектов малого бизнеса. Негативным образом также сказываются миграционные процессы, провоцирующие отток молодых кадров с периферии центральные регионы и крупные города, что особенно актуально для малонаселенных территорий с суровым климатом. Следствием этого является неравномерное перераспределение трудовых ресурсов. Поэтому необходимо законодательное четкое закрепление стимулов и льгот для населения, желающего начать и развивать малый и средний бизнес в Арктической зоне РФ.

Выводы

На основании проведенного исследования можно констатировать необходимость выделения арктического предпринимательства в отдельный институт, требующий особого правового регулирования. Одной из базовых мер развития малого бизнеса является беспробельное, неколлизионное законодательство. В силу отсутствия полной правовой базы, учитывающей специфику арктического предпринимательства, представляется необходимым внести поправки в действующее законодательство в части правового регулирования института малого и среднего предпринимательства, функционирующего в Арктической зоне РФ, поскольку именно институт арктического предпринимательства может стать драйвером развития экономико - социальной сферы арктических регионов РФ.

Библиография

1. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года" (утв. Президентом РФ) Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_142561/
2. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
3. Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ Редакция от 03.08.2018 (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2019) Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
4. Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" от 24.07.2007 N 209-ФЗ (последняя редакция)
5. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу" (утв. Президентом РФ 18.09.2008 N Пр-1969) Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119442/

6. Постановление Правительства РФ от 21.04.2014 N 366 (ред. от 29.03.2019) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации"
7. Пилясов А.Н, Замятина Н.Ю. Арктическое предпринимательство: условия и возможности развития Арктика: экология и экономика № 4 (24), 2016- С. 15

Institute of Arctic entrepreneurship: legal aspect

Svetlana E. Zhura

PhD in Economics, associate Professor,
head of the Department of financial law and jurisprudence
Higher school of Economics, management and law
Northern (Arctic) Federal University
163002, 17, Severnaya Dvina embankment, Arkhangelsk, Russian Federation,
email: s.zhura@narfu.ru

Irina V. Ershova

PhD in Philosophy, associate Professor,
associate Professor of the Department of theory and history of state and law
Higher school of Economics, management and law
Northern (Arctic) Federal University
163002, 17, Severnaya Dvina embankment, Arkhangelsk, Russian Federation,
email: i.ershova@narfu.ru

Vladimir B. Gol'tsov

Doctor of Law, associate Professor,
Professor of the Department of civil law and legal process
Higher school of Economics, management and law
Northern (Arctic) Federal University
163002, 17, Severnaya Dvina embankment, Arkhangelsk, Russian Federation,
email: golz2005@yandex.ru

Abstract

In modern conditions, it is important and necessary to conduct a comprehensive analysis and study of various institutions that make up a single socio-economic institutional system functioning in the Arctic. To date, the least studied is the Institute of Arctic entrepreneurship, which has specific features that distinguish it from institutions operating in other regions of the Russian Federation. Of particular interest is the sphere of functioning of the Institute of Arctic entrepreneurship in various areas, including legal regulation. Arctic entrepreneurship has such specific characteristics as "cold discomfort"; local, narrow-specific nature of the services provided; the presence of climatic, socio-economic and demographic risk factors. An important limitation of the development of entrepreneurship is the lack of specifics of legal regulation of entrepreneurial activity in the Arctic

zone of the Russian Federation, which is predetermined by the declarative nature of the regulatory framework. A special legal regulation requires the entrepreneurship of indigenous peoples, which is based on traditional fisheries, the development of reindeer herding. In the era of globalization, the innovative vector of development of the Arctic region becomes strategic. Due to the lack of a full legal framework that takes into account the specifics of the Arctic business, it seems necessary to amend the current legislation in terms of legal regulation of the Institute of small and medium-sized businesses operating in the Arctic zone of the Russian Federation.

For citation

Zhura S.E., Ershova I.V., Gol'tsov V.B. (2019) Institut arkticheskogo predprinimatel'stva: pravovoi aspekt [Institute of Arctic entrepreneurship: legal aspect]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (9A), pp. 78-84. DOI: 10.34670/AR.2019.89.9.003

Keyword

Arctic entrepreneurship, legal regulation of entrepreneurship, Arctic zone of the Russian Federation.

References

1. Strategy for the development of the Arctic zone of the Russian Federation and national security for the period up to 2020" (UTV. The President of the Russian Federation) available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_142561/
2. The Constitution of the Russian Federation" (adopted by popular vote 12.12.1993) (subject to amendments made by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation from 30.12.2008 N 6-FKZ, from 30.12.2008 N 7-FKZ, from 05.02.2014 N 2-FKZ, from 21.07.2014 N 11-FKZ) access Mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
3. The civil code of the Russian Federation (part one) " of 30.11.1994 N 51-FZ Edition of 03.08.2018 (with ed. and extra, of course. in force 01.06.2019) Mode of access: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
4. The Federal law "about development of small and average business in the Russian Federation" of 24.07.2007 N 209-FZ (the last edition)
5. Fundamentals of the state policy of the Russian Federation in the Arctic for the period up to 2020 and beyond" (UTV. President of the Russian Federation 18.09.2008 N PR-1969) access Mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119442/
6. Resolution of the Government of the Russian Federation of 21.04.2014 N 366 (ed. of 29.03.2019) "on approval of the state program of the Russian Federation" Social and economic development of the Arctic zone of the Russian Federation"
7. Pilyasov A. N., Zamyatina N. Yu. (2016) Arctic entrepreneurship: conditions and opportunities for development Arctic: ecology and economy No. 4 (24), P. 15