

УДК 347.963

DOI: 10.34670/AR.2019.90.9.026

Понятие и предмет прокурорского надзора за исполнением законов о промышленной безопасности

Кабанова Марина Борисовна

Младший советник юстиции,
старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин,
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал),
Университет прокуратуры Российской Федерации,
191104, Российская Федерация, Санкт-Петербург, просп. Литейный, 44;
e-mail: 9578942@mail.ru

Аннотация

В статье выявлена и обоснована актуальность совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов о промышленной безопасности, проанализированы особенности понятия и предмета прокурорского надзора за исполнением законов, дано определение промышленной безопасности и требованиям промышленной безопасности, а также представлены определения понятия и предмета прокурорского надзора за исполнением законов о промышленной безопасности. Под прокурорским надзором исполнения законов о промышленной безопасности следует понимать комплекс действий представителей прокуратуры, использующих в пределах установленной компетенции разные средства и меры в процессе реализации своих полномочий, направленных на выявление нарушений законодательства в сфере промышленной безопасности, действующего на территории Российской Федерации. В качестве предмета прокурорского надзора за исполнением законов о промышленной безопасности следует выделить соблюдение Конституции Российской Федерации в части соблюдения прав и свобод человека и гражданина в сфере промышленной безопасности, международных договоров в указанной сфере, ратифицированных в установленном порядке, исполнение Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», иных федеральных законов, регулирующих правовые отношения в сфере промышленной безопасности, органами и должностными лицами, перечень которых содержится в ст. 21 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», а также правовых актов, издаваемых указанными органами и их должностными лицами.

Для цитирования в научных исследованиях

Кабанова М.Б. Понятие и предмет прокурорского надзора за исполнением законов о промышленной безопасности // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 9А. С. 295-303. DOI: 10.34670/AR.2019.90.9.026

Ключевые слова

Прокурорский надзор, прокурорская проверка, промышленная безопасность, требования промышленной безопасности, исполнение законов.

Введение

Актуальность темы настоящей статьи заключается в том, что в XXI в. практически невозможно представить даже небольшие города без наличия в них какого-либо промышленного производства. Безусловно, для современного общества промышленное производство выступает в качестве блага. Однако нельзя отрицать и тот факт, что промышленное производство – это источник повышенной опасности для всего живого. Так, при несоблюдении норм безопасности и эксплуатации на различных промышленных объектах, а также по иным причинам, порой от людей не зависящим, возможно возникновение угрозы жизни и здоровью населения, а также окружающей среде. Именно необходимость осуществления защиты населения планеты от различных чрезвычайных ситуаций не природного происхождения предопределила повышенное внимание со стороны представителей прокуратуры к вопросам обеспечения промышленной безопасности на современном этапе.

На данный момент такие вопросы, как понятие и предмет прокурорского надзора за исполнением законов о промышленной безопасности, являются недостаточно разработанными в научной литературе.

Научная новизна рассматриваемого вопроса заключена в отсутствии в научной литературе на данный момент точного определения понятия и предмета прокурорского надзора за исполнением законов о промышленной безопасности.

Целью статьи является комплексный анализ понятия и предмета прокурорского надзора за исполнением законов о промышленной безопасности.

Для эффективного достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- проанализировать понятие прокурорского надзора за исполнением законов;
- дать определение промышленной безопасности и требованиям промышленной безопасности;
- дать авторское определение понятию прокурорского надзора за исполнением законов о промышленной безопасности;
- проанализировать предмет прокурорского надзора за исполнением законов;
- высказать авторскую позицию о том, что следует включать в предмет прокурорского надзора за исполнением законов о промышленной безопасности.

Основная часть

Прокурорский надзор за исполнением законов на современном этапе – это ключевое звено системы способов и средств надзорного характера прокуратуры по осуществлению обеспечения на территории российского государства верховенства закона, защиты прав, свобод и интересов как отдельного гражданина, так общества и государства в целом.

Надзор со стороны прокуратуры за исполнением законодательства направлен непосредственно на то, чтобы все нормативные правовые акты, которые издаются компетентными органами исполнительной и представительной власти, государственного управления, контроля и иными органами, не противоречили и соответствовали законам, а также исполнялись в едином порядке всеми органами независимо от их подведомственности, должностными лицами и гражданами. Указанное является фундаментом, наиважнейшей целью осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства.

Следует отметить, что понятие и суть прокурорского надзора за исполнением законов

закреплены в Федеральном законе от 17 января 1992 г. № 2202-1. Законодатель определил что под прокурорским надзором следует понимать самостоятельную деятельность уполномоченных на то представителей органов прокуратуры, осуществляемую непосредственно от имени государства и состоящую в осуществлении проверок точности соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов, которые действуют на территории российского государства, сопряженную с возможностью в случае выявления явного нарушения законов применения имеющихся в арсенале прокуратуры средств реагирования.

Таким образом, суть осуществления уполномоченными на то представителями прокуратуры надзора за исполнением законов состоит в организации проведения проверки соблюдения законов, в выполнении действий по выявлению и установлению правонарушений, в применении при возникновении такой необходимости предусмотренных на законодательном уровне средств правового реагирования, направленных на принятие мер к устранению выявленных в процессе проверки нарушений, а также в проведении мер по профилактике таких правонарушений.

В свою очередь, под термином «промышленная безопасность» следует понимать достигаемое различными техническими средствами и организационно-правовыми мерами состояние защищенности являющихся опасными производственных объектов, которое характеризуется безопасностью применяемых на производстве оборудования и механизмов, которые, помимо прочего, в процессе использования обеспечивают максимально возможное снижение самой вероятности причинения вреда людям и экологии [Скрыпников, 2018].

Следует также подчеркнуть, что промышленная безопасность ни в коей мере не является элементом охраны труда, это совершенно разные сферы, в некоторой степени пересекающиеся между собой. Так, в качестве основной цели промышленной безопасности выступает предотвращение и (или) минимизация последствий аварий на опасных производственных объектах. В результате аварии происходит разрушение строений с возможным уничтожением средств техники, применяемых на опасном производственном объекте, в том числе неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных для людей и природы веществ. В качестве же основной цели охраны труда выступает сохранение жизни и здоровья сотрудников (работников) [Горюнов, 2017].

Деятельность в сфере промышленной безопасности включает в себя комплекс мер по использованию опасного производственного объекта: действия по изготовлению, монтажу, наладке, ремонту и обслуживанию различных средств, применяемых на опасном производственном объекте; производство исследования уполномоченными лицами и органами промышленной безопасности; обеспечение организации и прохождения обучения сотрудников опасного производственного объекта [Михеев, 2018].

Промышленная безопасность призвана определять защитные меры на опасных производственных объектах, на которых хранятся, образуются, перерабатываются, транспортируются и уничтожаются опасные вещества в установленных действующим законодательством количествах, в том числе горючие, воспламеняющие, окисляющие и другие вещества [Сорокин, Вершинин, 2015]. Промышленная безопасность также устанавливает требования к квалификации работников на особо опасных объектах, по аттестации – для руководителей и специалистов, а также для рабочих профессий (прохождение инструктажа и обучения) [Бусленко и др., 2015].

Под требованиями промышленной безопасности следует понимать не что иное, как те запреты и условия, а также ограничения и иные требования, являющиеся обязательными к исполнению, которые содержатся в основополагающем нормативно-правовом акте о

промышленной безопасности, а именно – в Федеральном законе от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ, а также иных нормативно-правовых актах в сфере промышленной безопасности.

Иными словами, промышленную безопасность можно определить как состояние защищенности от аварий на предприятиях, эксплуатирующих вышеперечисленные опасные производственные объекты.

Таким образом, можно дать следующее определение. Прокурорский надзор исполнением законов о промышленной безопасности является комплексом действий представителей прокуратуры, использующих в пределах установленной компетенции разные средства и меры в процессе реализации своих полномочий, направленных на выявление нарушений законодательства в сфере промышленной безопасности, действующего на территории Российской Федерации.

Следует отметить, что в случае выявления нарушения исполнения законов о промышленной безопасности представителями прокуратуры в ходе проверок осуществляются следующие действия:

- определяются точные объем и размер причиненного ущерба и подробных обстоятельств, тому способствующих;
- устанавливается круг виновных лиц, действия и (или) бездействие которых повлекли негативные последствия;
- осуществляются действия по привлечению установленных виновных лиц к предусмотренной действующим законодательством ответственности;
- осуществляются действия, направленные на восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства;
- определяются и принимаются меры по предупреждению и пресечению нарушений в сфере промышленной безопасности.

Каждая из проверок исполнения законов представителями прокуратуры должна быть организована с учетом применения системы различных методов, средств, приемов и способов, общее содержание которых является возможным охарактеризовать тождеством предмета [Требования..., 2016].

Итак, в общем смысле под предметом буквально в любой практической деятельности принято понимать не что иное, как сущностное содержание, характер, различные специфические особенности данной деятельности, ее направленность на достижение определенного конечного результата [Хоружий, 2017].

При анализе предмета прокурорского надзора за исполнением законов в сфере промышленной безопасности считаем необходимым подчеркнуть, что предмет прокурорского надзора за исполнением законов, несмотря на всю свою значимость, на данный момент до сих пор в недостаточной мере разработан, не говоря уже об анализируемой сфере. Итак, в действующих на современном этапе законодательных актах, призванных регулировать осуществление надзорной деятельности за исполнением законов, понятие «предмет» почти не подлежало употреблению. В качестве исключения следует выделить законодательное регулирование прокурорского надзора, где в Федеральном законе от 17 января 1992 г. № 2202-1 впервые введен данный термин.

До указанного момента анализируемое понятие в контексте осуществления надзора за исполнением законодательства подлежало упоминанию и рассмотрению лишь в научной литературе [Амелина, 2016]. В связи с этим на современном этапе мы можем наблюдать просто огромное количество различных авторских определений названного термина до момента

принятия названного выше федерального закона. Впрочем, как отмечается многими исследователями, данные определения никак не способствовали появлению общего представления о сущностном содержании анализируемого в данный момент понятия. Так, только лишь появление в 1992 г. определения предмета надзорной деятельности, данного, как упоминалось, в Федеральном законе от 17 января 1992 г. № 2202-1, способствовало устранению указанного недостатка и определению ключевых параметров осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства.

В свете анализа вопроса о предмете прокурорского надзора за исполнением законодательства следует отметить его крайнюю важность. Так, Б.В. Коробейников подметил, что лишь верное и точное определение предмета прокурорского надзора в наибольшей степени гарантирует его полноту, а также своевременное выявление и пресечение правонарушений в проверяемой сфере. А.Х. Казарина в качестве предмета прокурорского надзора рассматривает, в частности, законность действий и правовых актов. В свою очередь, А.П. Сафоновым предмет надзорной деятельности определяется задачами прокурора, возникающими перед ним в процессе проведения проверки. Интересна позиция доктора юридических наук, профессора В.В. Долежана, который в качестве предмета надзорной деятельности рассматривает отступление от действующего законодательства в деятельности органов власти и управления, организаций, учреждений, предприятий, отдельных должностных лиц и граждан [Проверка..., 2015]. По мнению автора настоящей статьи, данный подход является спорным в связи с необоснованным исключением осуществления прокурором профилактической работы по предупреждению нарушений законодательства, что не соответствует требованиям Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 и Указанию Генпрокуратуры РФ от 6 июля 1999 г. № 39/7.

В свою очередь, считаем необходимым согласиться с В.И. Басковым и Б.В. Коробейниковым, которые полагают, что в качестве предмета деятельности по прокурорскому надзору следует выделить непосредственно соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, соответствие действующему законодательству действий (бездействия) поднадзорных органов и должностных лиц, а также издаваемых ими актов. По мнению автора настоящей статьи, представленный подход является наиболее верным из всех представленных. Определение данных авторов раскрывает саму суть деятельности по осуществлению прокурорского надзора и соответствует информации, изложенной в Федеральном законе от 17 января 1992 г. № 2202-1.

Итак, предмет деятельности по прокурорскому надзору в общих чертах представлен в п. 1 ст. 1 ФЗ от 17 января 1992 г. № 2202-1 – это соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, которые действуют на территории России [Ханюкова, 2016].

В соответствии с нормами, закрепленными в п. 1 ст. 21 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1, в качестве предмета прокурорского надзора в области исполнения законов необходимо назвать:

- соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории России, федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
- соответствие законам правовых актов, издаваемых указанными органами и должностными лицами.

Что касается непосредственно законодательства о промышленной безопасности, то здесь

следует отметить следующее. На данный момент положения о промышленной безопасности включены во множество нормативно-правовых актов и документов. Так, согласно ст. 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ, нормативно-правовое регулирование в сфере промышленной безопасности осуществляется данным федеральным законом, иными законами федерального уровня, в том числе смежных областей права (земельного, экологического и т. д.), а также федеральными нормами и правилами в сфере промышленной безопасности.

По мнению автора настоящей статьи, разрозненность законодательной базы и отсутствие утвержденных в установленном порядке федеральных норм и правил в сфере промышленной безопасности создают значительные трудности в организации деятельности по осуществлению прокурорского надзора в рассматриваемой области.

При проведении прокурорского надзора в сфере промышленной безопасности очень важно обращать внимание и на подзаконные нормативно-правовые акты, принятые на основе и во исполнение закона, содержащие конкретные требования, направленные на реализацию норм в сфере промышленной безопасности. Зачастую в таких актах содержится важная информация о порядке, сроках и других важных моментах для исполнения.

Таким образом, важно учитывать, что предмет конкретных отраслей и сфер осуществления прокурорского надзора обладает определенными специфическими особенностями.

Так, Николаевской-на-Амуре городской прокуратурой в ходе проведения одной из проверок, осуществляемых на постоянной основе, за исполнением законодательства в области топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства при прохождении отопительного периода 2016-2017 гг. [Головин, [www](#)], которая была проведена в ноябре 2016 г., было установлено, что магистральный трубопровод тепловых сетей г. Николаевска-на-Амуре по ул. Приамурская не соответствует требованиям, изложенным в Правилах промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением. Направленное по результатам проверки исковое заявление прокурора об обязании эксплуатанта тепловых сетей г. Николаевска-на-Амуре (МУП «Николаевские тепловые сети») провести ремонт данного участка магистральной теплотрассы, являющегося опасным, было удовлетворено.

Данный пример демонстрирует, что, несмотря на то, что на федеральном уровне рассматриваемые правоотношения регулируются Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ, предметом прокурорского надзора в данном случае являлось в том числе и соблюдение нормативного правового акта – Правил промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2014 г. № 116.

Таким образом, в качестве предмета прокурорского надзора за исполнением законов о промышленной безопасности следует выделить соблюдение Конституции Российской Федерации в части соблюдения прав и свобод человека и гражданина в сфере промышленной безопасности, международных договоров в указанной сфере, ратифицированных в установленном порядке, исполнение Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ, иных федеральных законов, регулирующих правовые отношения в сфере промышленной безопасности, органами и должностными лицами, перечень которых содержится в ст. 21 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1, а также правовых актов, издаваемых указанными органами и их должностными лицами.

Предмет прокурорского надзора за исполнением законодательства о промышленной безопасности определяется через правовые категории «соблюдение» и «исполнение»

законодательства о промышленной безопасности, которые в отечественном праве рассматриваются в качестве формы осуществления права.

Заключение

В процессе написания автор статьи столкнулась с почти полным отсутствием информации по теме статьи. Имеется широкий спектр научных источников на тему прокурорского надзора за исполнением законов, о его понятии и предмете, есть информация о промышленной безопасности. Однако нет ничего о прокурорском надзоре за исполнением законов о промышленной безопасности, что, по мнению автора, усложняет изучение и анализ данной темы.

В данной статье были решены все поставленные во введении задачи и достигнута цель исследования. На основе изученного и исследованного материала даны авторские определения понятия и предмета прокурорского надзора за исполнением законов о промышленной безопасности.

Библиография

1. Амелина К.А. Предмет и объект прокурорского надзора за исполнением законов // Материалы научно-практической студенческой конференции «Крымские юридические чтения». Симферополь, 2016. С. 150-153.
2. Бусленко Ю.В., Багно Б.В., Васильченко С.А., Ковтунец А.В. Понятие промышленной безопасности на опасных производственных объектах // Потенциал современной науки. 2015. № 8. С. 67-69.
3. Головин С.А. Прокурорский надзор за исполнением законов. URL: http://www.nikoladm.ru/06/News/news_20170331003.html
4. Горюнов В.С. Проблемы толкования понятия «требования промышленной безопасности» // Безопасность труда в промышленности. 2017. № 12. С. 47-50.
5. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
6. Михеев Д.Н. Понятие «промышленная безопасность опасных производственных объектов» в Российской Федерации // Сборник трудов Международной научно-практической конференции «Повышение качества образования, современные инновации в науке и производстве». Экибастуз, 2018. С. 432-434.
7. О применении предостережения о недопустимости нарушения закона: указание Генпрокуратуры РФ от 06.07.1999 № 39/7. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120362/
8. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 17.01.1992 № 2202-1. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/
9. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: федер. закон Рос. Федерации от 21.07.1997 № 116-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20.06.1997. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15234/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/
10. Проверка прокурором исполнения законов. М., 2015. 124 с.
11. Скрыпников В.А. Понятие, сущность и основы государственного управления в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах // Наука, техника и образование. 2018. № 9. С. 53-60.
12. Сорокин В.А., Вершинин О.Ю. Понятие промышленной безопасности на опасных производственных объектах // Современная наука: актуальные проблемы и пути их решения. 2015. № 6. С. 121-123.
13. Требования промышленной безопасности к опасным производственным объектам химической промышленности // Безопасность труда в промышленности. 2016. № 3. С. 81-82.
14. Ханюкова О.Ю. Задачи и предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами местного самоуправления // Отечественная юриспруденция. 2016. № 9. С. 47-50.
15. Хоружий В.В. Функции прокурорского надзора за исполнением законов в экологической сфере // Сборник статей Международной научно-практической конференции «Правовая система России: история и современность». Уфа, 2017. С. 267-269.

The concept and subject matter of public prosecutors' supervision over the execution of laws on industrial safety

Marina B. Kabanova

Junior Justice Counselor,
Senior Lecturer at the Department of state legal disciplines,
Saint Petersburg Law Institute (branch),
University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation,
191104, 44 Liteiny av., St. Petersburg, Russian Federation;
e-mail: 9578942@mail.ru

Abstract

The article aims to reveal the relevance of improving public prosecutors' supervision over the execution of laws on industrial safety, to analyse the concept and subject matter of public prosecutors' supervision over the execution of the laws, to define industrial safety and industrial safety requirements. The author points out that public prosecutors' supervision over the execution of laws on industrial safety should be viewed as a set of actions carried out by representatives of the public prosecutor's office, using, within the established competence, various means and measures in the process of exercising their powers, aimed at detecting violations of the current legislation on industrial safety in the Russian Federation. The subject matter of public prosecutors' supervision over the execution of laws on industrial safety includes the observance of the Constitution of the Russian Federation, in particular the observance of the rights and freedoms of man and of the citizen in the field of industrial safety, ratified international treaties, the execution of Federal Law No. 116-FZ of July 21, 1997 "On industrial safety of hazardous production facilities", other federal laws regulating legal relations in the sphere industrial safety by bodies and officials, as well as legal acts passed by the bodies and their officials.

For citation

Kabanova M.B. (2019) Ponyatie i predmet prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov o promyshlennoi bezopasnosti [The concept and subject matter of public prosecutors' supervision over the execution of laws on industrial safety]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (9A), pp. 295-303. DOI: 10.34670/AR.2019.90.9.026

Keywords

Public prosecutors' supervision, public prosecutors' investigation, industrial safety, industrial safety requirements, execution of laws.

References

1. Amelina K.A. (2016) Predmet i ob"ekt prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov [The subject matter and object of public prosecutors' supervision over the execution of laws]. *Materialy nauchno-prakticheskoi studencheskoi konferentsii "Krymskie yuridicheskie chteniya"* [Proc. Conf. "Crimean legal readings"]. Simferopol, pp. 150-153.
2. Buslenko Yu.V., Bagno B.V., Vasil'chenko S.A., Kovtunets A.V. (2015) Ponyatie promyshlennoi bezopasnosti na opasnykh proizvodstvennykh ob"ektakh [The concept of industrial safety at hazardous production facilities]. *Potentsial sovremennoi nauki* [The potential of modern science], 8, pp. 67-69.
3. Golovin S.A. *Prokurorskii nadzor za ispolneniem zakonov* [Public prosecutors' supervision over the execution of laws].

Marina B. Kabanova

Available at: http://www.nikoladm.ru/06/News/news_20170331003.html [Accessed 28/08/19].

4. Goryunov V.S. (2017) Problemy tolkovaniya ponyatiya "trebovaniya promyshlennoi bezopasnosti" [Problems of the interpretation of the concept "industrial safety requirements"]. *Bezopasnost' truda v promyshlennosti* [Occupational safety in industry], 12, pp. 47-50.
5. Khanyukova O.Yu. (2016) Zadachi i predmet prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov organami mestnogo samoupravleniya [The objectives and subject matter of public prosecutors' supervision over the observance of laws by local governments]. *Otechestvennaya yurisprudentsiya* [National law], 9, pp. 47-50.
6. Khoruzhii V.V. (2017) Funktsii prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov v ekologicheskoi sfere [The functions of public prosecutors' supervision over the execution of laws in the environmental sphere]. *Sbornik statei Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Pravovaya sistema Rossii: istoriya i sovremennost'"* [Proc. Int. Conf. "The legal system of Russia: the history and modernity"]. Ufa, pp. 267-269.
7. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [Accessed 28/08/19].
8. Mikheev D.N. (2018) Ponyatie "promyshlennaya bezopasnost' opasnykh proizvodstvennykh ob"ektov" v Rossiiskoi Federatsii [The concept of "industrial safety of hazardous production facilities" in the Russian Federation]. *Sbornik trudov Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Povyshenie kachestva obrazovaniya, sovremennye innovatsii v nauke i proizvodstve"* [Proc. Int. Conf. "Improving the quality of education, modern innovations in science and production"]. Ekibastuz, pp. 432-434.
9. *O primenении predosterezheniya o nedopustimosti narusheniya zakona: ukazanie Genprokuratury RF ot 06.07.1999 № 39/7* [On applying the warning about inadmissibility of violations of laws: Instruction of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation No. 39/7 of July 6, 1999]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120362/ [Accessed 28/08/19].
10. *O prokurature Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 17.01.1992 № 2202-1* [On the public prosecutor's office of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 2202-1 of January 17, 1992]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/ [Accessed 28/08/19].
11. *O promyshlennoi bezopasnosti opasnykh proizvodstvennykh ob"ektov: feder. zakon Ros. Federatsii ot 21.07.1997 № 116-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.06.1997* [On industrial safety of hazardous production facilities: Federal Law of the Russian Federation No. 116-FZ of July 21, 1997]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15234/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/ [Accessed 28/08/19].
12. *Proverka prokurorom ispolneniya zakonov* [Investigation of the execution of laws by public prosecutors] (2015). Moscow.
13. Skrypnikov V.A. (2018) Ponyatie, sushchnost' i osnovy gosudarstvennogo upravleniya v oblasti obespecheniya promyshlennoi bezopasnosti na opasnykh proizvodstvennykh ob"ektakh [The concept, essence and foundations of public administration in the field of industrial safety at hazardous production facilities]. *Nauka, tekhnika i obrazovanie* [Science, technology and education], 9, pp. 53-60.
14. Sorokin V.A., Vershinin O.Yu. (2015) Ponyatie promyshlennoi bezopasnosti na opasnykh proizvodstvennykh ob"ektakh [The concept of industrial safety at hazardous production facilities]. *Sovremennaya nauka: aktual'nye problemy i puti ikh resheniya* [Modern science: topical problems and ways of solving them], 6, pp. 121-123.
15. Trebovaniya promyshlennoi bezopasnosti k opasnym proizvodstvennym ob"ektam khimicheskoi promyshlennosti [Industrial safety requirements for hazardous production facilities in the chemical industry] (2016). *Bezopasnost' truda v promyshlennosti* [Occupational safety in industry], 3, pp. 81-82.