

УДК 349.6

DOI: 10.34670/AR.2019.89.9.016

Правовое регулирование платности природопользования**Ишембитова Галия Гатиятовна**

Аспирант,
Институт права,
Башкирский государственный университет,
450076, Российская Федерация, Уфа, ул. Заки Валиди, 32;
e-mail: galiya144@bk.ru

Аннотация

Актуальность настоящей статьи определяется необходимостью рассмотрения платности природопользования в Российской Федерации. В статье уточнена необходимость различать: плату за негативное воздействие на окружающую среду и плату за пользование природными ресурсами, выявлены роль и место платности природопользования, рассмотрены некоторые федеральные, региональные и ведомственные нормативно-правовые акты. В статье акцентируется внимание на регулировании отношений в области обеспечения экологической безопасности страны. Автор считает, что данные нормативные правовые акты направлены на защиту интересов граждан, их права жить в экологически безопасной среде.

Автором определено, что обеспечение экологической безопасности является важнейшей составляющей государственной национальной безопасности. В статье анализируется плата за негативное воздействие на окружающую среду, плата за пользование природными ресурсами, а также указывается виды негативного воздействия.

Для цитирования в научных исследованиях

Ишембитова Г.Г. Правовое регулирование платности природопользования // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 9А. С. 370-375. DOI: 10.34670/AR.2019.89.9.016

Ключевые слова

Платность, природопользование, окружающая среда, хозяйственная деятельность, негативное воздействие, стимулирование, плата за негативное воздействие, плата за пользование природными ресурсами.

Введение

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» закрепляет, что любая хозяйственная деятельность природопользователей должна осуществляться на основе принципа платности природопользования и возмещения нанесенного вреда окружающей среде. М. М. Бринчук отмечает, что введение принципа платности природопользования, преследует следующие цели, так «плата за пользование природными ресурсами является источником пополнения государственного и местного бюджетов, а также платежи стимулируют природопользователей к рациональному использованию тех ресурсов, за которые они платят, и для повышения эффективности их природоохранительной деятельности»¹. Современная действительность требует не только совершенствования административных инструментов управления экологопользованием, но и создание условий, которые были бы направлены на уменьшение вреда, причиняемого окружающей природной среде, а также в предупреждении возникающих в связи с этим убытков. Одним из таких способов выступает институт платности природопользования.

Однако, следует отличать: плату за негативное воздействие на окружающую среду и плату за пользование природными ресурсами.

Основная часть

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плату за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) вносят природопользователи, которые ведут хозяйственную деятельность, оказывающую такое воздействие на окружающую среду на объектах I, II, III категории. К видам негативного воздействия на окружающую среду относят: выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками; сбросы загрязняющих веществ в водные объекты или хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов)². Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливаются Правительством Российской Федерации. Плата за НВОС для юридических лиц или предпринимателей определяется в соответствии с требованиями Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913³, при этом норматив платы зависит от каждого конкретного элемента состава вещества, которое загрязняет окружающую среду. Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»⁴.

Однако, Федеральный закон № 7, не предусматривает плату за загрязнение недр, почв, шум и вибрацию, так как невозможно назначить экологические платежи из-за отсутствия нормативов платы.

¹ Бринчук, М.М. Экологическое право. Учебник. – М.: Эксмо, 2010. – 610 с.

² В ред. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

³ В ред. Постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

⁴ В ред. Постановления Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»

Взимание платы за загрязнение окружающей среды установлено федеральным законодательством. Эти платежи носят индивидуально-возмездный и компенсационный характер и являются по своей правовой природе не налогом, а фискальным сбором⁵.

В науке предлагается следующее определение платы за использование природными ресурсами: «это плата за изъятие, потребление природного вещества, за хозяйственную и иную эксплуатацию (использование) природных ресурсов»⁶

В свою очередь в области установления и взимания платы за пользование природными ресурсами, регулируется различными нормативно-правовыми актами РФ и субъектов РФ. Так, в статье 20 Водного кодекса Российской Федерации закрепляется, что договором водопользования предусматривается плата за пользование водным объектом или его частью⁷.

Земельный кодекс РФ в статье 65 устанавливает, что использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата⁸.

В соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ плата за пользование охотничьими ресурсами устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах⁹.

Лесной кодекс Российской Федерации в статье 94, закрепляет, что использование лесов в Российской Федерации является платным¹⁰.

В соответствии с Конституцией РФ в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ, находятся вопросы охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры. Так, субъекты Российской Федерации вправе издавать законы в области охраны окружающей среды.

Например, Экологический Кодекс Республики Башкортостан, в статье 12 среди методов экономического регулирования в области охраны окружающей среды определяет, взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Наряду с нормативно-правовыми актами России и субъектов Российской Федерации в области установления и взимания платы за пользование природными ресурсами, можно выделить и подзаконные акты.

Однако, плата за пользование природными ресурсами регламентируется и ведомственными актами. Так, к ним можно отнести Письмо Минфина России от 12 декабря 2017 года №03-06-

⁵ Решение Верховного Суда РФ от 12.02.2003 № ГКПИ03-49 «О признании частично недействующими отдельных положений Постановления Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

⁶ Ляпина, О. А. Правовое регулирование платы за природные ресурсы в Российской Федерации : автореф. дис. канд. юрид. наук / Ляпина О. А. – Саратов, 1999. – 28 с.

⁷ Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 27.12.2018)

⁸ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019)

⁹ Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.09.2018)

¹⁰ Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019)

07-01/82662 «О принципе платности использования природных ресурсов».

В свою очередь, необходимо отметить, что на ряду со специальными нормативно-правовыми актами, регулирующими установление и взимание платы за пользование природными ресурсами, действуют акты общего характера такие как Налоговый кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ, Административный кодекс Российской Федерации и многие другие.

Заключение

Таким образом, можно сделать вывод о том, правовое регулирование платности природопользования связано не только с заботой о качестве окружающей среды, но и с сохранением природных ресурсов и их рационального природопользования, а также осуществляется с целью заботы о состоянии здоровья населения. Платность природопользования является экономической мерой, направленной на стимулирование охраны окружающей среды и природопользования. Правовое регулирование платности природопользования является одной из главных функций Российской Федерации. На государственные органы Российской Федерации и органы государственной власти субъектов России, возложены полномочия в области регулирования платности природопользования. Вопросы охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ. Субъекты РФ активно участвуют в регулировании проблем платности природопользования. Должностные лица участвующие в законотворческой деятельности, должны осознавать, что при регулировании платности природопользования экологическая безопасность России должна быть ключевым аспектом. Однако процесс регулирования платности природопользования будут актуальными еще долгое время.

Библиография

1. Бринчук, М.М. Экологическое право. Учебник. – М.: Эксмо, 2010. – 610 с.
2. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 27.12.2018) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/>
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/>
4. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/>
5. Ляпина, О. А. Правовое регулирование платы за природные ресурсы в Российской Федерации : автореф. дис. канд. юрид. наук / Ляпина О. А. – Саратов, 1999. – 28 с.
6. Постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (ред. от 29.06.2018) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/>
7. Постановления Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» (ред. от 29.06.2018) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/>
8. Решение Верховного Суда РФ от 12.02.2003 № ГКПИ03-49 «О признании частично недействующими отдельных положений Постановления Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/>
9. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. 29.07.2018) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/>
10. Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.09.2018) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/>

Legal regulation of nature management

Galiya G. Ishembitova

Postgraduate,
Institute of Law,
Bashkir State University,
450076, 32, Zaki Validi str., Ufa, Russian Federation;
e-mail: galiya144@bk.ru

Abstract

The relevance of this article is determined by the need to consider payment for environmental management in the Russian Federation. The article clarifies the need to distinguish between: a payment for a negative impact on the environment and a payment for using natural resources; The article focuses on the regulation of relations in the field of environmental security of the country. The author believes that these regulatory legal acts are aimed at protecting the interests of citizens, their rights to live in an environmentally safe environment. The author determined that ensuring environmental safety is an essential component of state national security. The article analyzes the payment for the negative impact on the environment, the payment for the use of natural resources, and indicates the types of negative impact.

For citation

Ishembitova G.G. (2019) Pravovoye regulirovaniye platnosti prirodopol'zovaniya [Legal regulation of nature management]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 9 (9A), pp. 370-375. DOI: 10.34670/AR.2019.89.9.016

Keywords

Paid, nature management, environment, economic activity, negative impact, stimulation, payment for negative impact, payment for the use of natural resources.

References

1. Brinchuk, M.M. Environmental law. Textbook. - M.: Eksmo, 2010. -- 610 p.
2. Decision of the Supreme Court of the Russian Federation of 12.02.2003 No. GKPI03-49 "On the recognition of certain provisions of the Decree of the Government of the Russian Federation of 08.28.1992 No. 632" On approval of the procedure for determining fees and its maximum sizes for environmental pollution, waste disposal, others types of harmful effects. " [Electronic resource]. URL: <http://www.consultant.ru/>
3. Decree of the Government of the Russian Federation of 03.03.2017 No. 255 "On the calculation and collection of fees for negative environmental impact" (as amended on 06/29/2018) [Electronic resource]. URL: <http://www.consultant.ru/>
4. Decree of the Government of the Russian Federation of September 13, 2016 No. 913 "On payment rates for negative environmental impact and additional ratios" (as amended on June 29, 2018) [Electronic resource]. URL: <http://www.consultant.ru/>
5. Federal Law of 10.01.2002 No. 7-FZ "On Environmental Protection" (as amended on July 29, 2018) [Electronic resource]. URL: <http://www.consultant.ru/>
6. Federal Law of July 24, 2009 No. 209-FZ (as amended on August 3, 2018) "On Hunting and the Preservation of Hunting Resources, and on Amending Certain Legislative Acts of the Russian Federation" (as amended and supplemented, entry effective September 4, 2018) [Electronic resource]. URL: <http://www.consultant.ru/>
7. Forest Code of the Russian Federation dated 04.12.2006 No. 200-FZ (as amended on 08/03/2018) (as amended and supplemented, entered into force on 01/01/2019) [Electronic resource]. URL: <http://www.consultant.ru/>

-
8. Lyapina, O. A. Legal regulation of fees for natural resources in the Russian Federation: author. dis. Cand. legal Sciences / Lyapina O.A. - Saratov, 1999 .-- 28 p.
 9. The Land Code of the Russian Federation of October 25, 2001 No. 136-FZ (as amended on December 25, 2018) (as amended and supplemented, entered into force on January 1, 2019) [Electronic resource]. URL: <http://www.consultant.ru/>
 10. Water Code of the Russian Federation dated 03.06.2006 No. 74-ФЗ (as amended on 12.27.2018) [Electronic resource]. URL: <http://www.consultant.ru/>