

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.92.1.040

Институт двойного гражданства в России: современное толкование и проблемы правового регулирования

Васильев Федор Петрович

Доктор юридических наук, доцент,
Главный научный сотрудник (НИЦ),

Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации,
125993, Российская Федерация, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8;

e-mail: vasilev17@mail.ru

Аннотация

В статье анализируются проблемы правового регулирования института двойного гражданства в Российской Федерации, формируются предложения по совершенствованию законодательства в данной области. Автор отмечает, что основная проблема двойного гражданства заключается в отсутствии единых стандартов его правового регулирования на национальном уровне. Несмотря на закрепление в российском законодательстве правовых предписаний о наличии двойного гражданства, вопрос о том, что следует понимать под двойным гражданством, остается открытым. При написании данной статьи использованы историко-правовой, сравнительно-правовой и формально-юридический методы исследования. Материалы статьи основаны на участии авторов в работе круглых столов по регулированию защиты вкладчиков и правовому регулированию деятельности банков, регулированию социальной политики в регионах РФ, а также на непосредственном участии в проведении IV Всероссийского юридического форума «Реформа гражданского законодательства: некоторые новеллы и их судебное толкование», в работе общественного движения «Сыны Отечества». Сделан вывод о том, что вопросы правосознания, правовой грамотности и патриотизма должны стать приоритетными, они должны быть раскрыты в специальных нормативных правовых актах. Необходимо издание указа о патриотическом воспитании граждан Российской Федерации, федерального закона о порядке разрешения вопросов развития (формировании) правосознания, правовой грамотности и правового образования граждан РФ.

Для цитирования в научных исследованиях

Васильев Ф.П. Институт двойного гражданства в России: современное толкование и проблемы правового регулирования // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 1А. С. 334-339. DOI: 10.34670/AR.2020.92.1.040

Ключевые слова

Безопасность, двойное гражданство, нормативный правовой акт, федеральный закон, социальное неравенство.

Введение

Статья 62 Конституции Российской Федерации закрепляет право гражданина на приобретение гражданства иностранного государства (двойное гражданство). Наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором РФ. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в России правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных федеральными законами или международным договором РФ.

Обеспечение реализации данного права осуществляется нормами Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62 (изм. 26.07.2019), Федерального закона «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152 (изм. 31.12.2017), Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации»; Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», нормами Семейного, Трудового, Уголовно-процессуального, Уголовно-исполнительного, Гражданского, Гражданского процессуального кодексов РФ, Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Актуальность рассмотрения данного вопроса подтверждается следующими фактами. Во-первых, обращением Президента РФ 23.11.2019 на XIX съезде партии «Единая Россия» в Москве к делегатам с призывом вести слаженную работу по реализации национальных приоритетов России, патриотическому воспитанию, привитию правильных ценностей в условиях внешней антироссийской идеологии. Во-вторых, наличием суждений в обществе о возможности приема на службу в органы внутренних дел лиц, имеющих двойное гражданство. И это в условиях внешних и внутренних социально-экономических угроз, коррупционных факторов и полного отсутствия нормативной базы в отношении лиц – граждан РФ, имеющих гражданство иностранного государства [Васильев, Андреева, 2019].

Основная часть

Статья 3 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62-ФЗ закрепляет следующие определения и понятия: гражданство Российской Федерации – это устойчивая правовая связь лица с Россией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей; иное гражданство – гражданство (подданство) иностранного государства; двойное гражданство – наличие у гражданина РФ гражданства (подданства) иностранного государства.

В статье 11.1 «Присяга лица, приобретающего гражданство РФ» Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» сказано, что лицо, приобретающее гражданство РФ по одному из оснований, предусмотренных пунктами «б»–«г» статьи 11 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» (за исключением лиц, указанных в части 2 статьи 11), обязано принести присягу гражданину РФ. От принесения присяги освобождаются лица, не достигшие возраста 18 лет; признанные недееспособными или ограниченными в дееспособности вступившим в законную силу решением суда; неспособные вследствие ограниченных возможностей здоровья прочитать или произнести текст присяги, собственноручно его подписать; иные лица в соответствии с решениями Президента России.

Присяга приносится лицом после принятия полномочным органом, ведающим делами о гражданстве РФ, решения о приобретении этим лицом гражданства РФ.

В качестве стран, допускающих возможность оформления своими подданными двойного гражданства без отказа от предыдущего, можно привести следующие: Албания (получение второго гражданства без потери первого), Аргентина, Армения, Ангола, Австралия, Барбадос, Бангладеш, Белиз, Бельгия, Боливия, Бразилия (граждане обязаны въезжать и покидать Бразилию по их бразильскому паспорту), Вануату, Венгрия (двойное гражданство разрешено для тех, кто получает гражданство Венгрии за инвестиции), Великобритания (исключение: жители Британских заморских территорий не могут получить гражданство Великобритании, не отказавшись от первого), Гана, Греция, Гренада, Гонконг, Дания, Доминика, Доминиканская Республика, Египет (если гражданин Египта запрашивает второе гражданство в другой стране, он первоначально должен проинформировать об этом страну первого гражданства), Замбий, Исландия, Ирландия (предоставляет право получения гражданства по происхождению), Израиль (предоставляет право получения гражданства по происхождению) и другие [Васильев, Мусаева, Савичева, 2019].

Интерес представляют страны, где запрещено иметь двойное гражданство: Андорра, Азербайджан (двойное гражданство в Азербайджане запрещено, однако некоторые граждане Азербайджане не сообщают властям о своем втором паспорте), Багамы (двойное гражданство может быть у ребенка до 21 года, после 21-летия он должен решить, гражданство какой страны оставить), Бахрейн, Беларусь (двойное гражданство не признается, но может быть у детей до совершеннолетия, иметь второе гражданство не запрещено), Ботсвана (двойное гражданство может быть у ребенка до 21 года, после 21-летия он должен решить, гражданство какой страны оставить), Бутан, Венесуэла, Вьетнам, Гаити (двойное гражданство может быть у ребенка до 18 лет), Германия (второе/двойное гражданство запрещено, но дети иммигрантов имеют право на сохранение гражданства Германии) и другие [Васильев, 2019].

Сегодня большое число граждан России с гордостью заявляют, что они сами или их близкие имеют гражданство другой страны, что говорит о назревании прямой угрозы национальной безопасности.

В целях недопущения прогрессивного развития социального неравенства и соблюдения принципов социальной справедливости в России назрела необходимость внесения следующих законодательных дополнений:

1. Внесение в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» нормы о возвышении статуса граждан РФ, не имеющих иностранного гражданства (подданства) [Васильев. В чем сущность издания закона..., 2019].

2. Установление запрета депутатам, государственным, банковским, иным служащим всех уровней и их близким иметь двойное гражданство и недвижимость (счета) вне Российской Федерации.

3. Установление отдельных ограничений для граждан РФ, имеющих иностранное гражданство (к примеру, в сфере инвестиций).

4. Пересмотр международных соглашений, договоров (условий) о порядке разрешения правоприменительных процессов в отношении граждан РФ и их близких, имеющих двойное гражданство [Васильев. Юридические подходы к совершенствованию..., 2019]. Необходимо издать федеральный закон о единой реестровой политике в России [Васильев. Значимость реестровой политики..., 2019].

6. Необходимо привитие отечественных ценностей гражданам РФ, не имеющим двойное

гражданство (должны быть приняты акты о развитии патриотизма и правосознания).

Требуется реализация в равномерном порядке федеральных законов в интересах правового государства и гражданского общества России, а не имущественного-богатого класса. Двойное гражданство в России существует в условиях присутствия прямых внешних угроз – военной, экономической и идеологической. Дети имущего класса (депутатов, чиновников) не заинтересованы в служении Отечеству. Члены практически всех политических партий, помощники депутатов всех уровней имеют двойное гражданство. Бесконтрольность наличия двойного гражданства не способствует развитию производственных отношений в какой бы то ни было сфере. Необходимо отметить также отсутствие правовой защиты семей (детей), имеющих отношение к двойному гражданству. Ни Семейный кодекс РФ, ни Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не содержит термина «двойное гражданство».

Заключение

Таким образом, в целях обеспечения национальной безопасности и в условиях наличия прямых угроз нашему государству необходимо ввести уголовную ответственность за сокрытие россиянами наличия у них двойного гражданства. В связи с этим Министерство внутренних дел Российской Федерации следует обязать вести единый реестр в отношении граждан РФ, имеющих двойное гражданство, установить ограничения и запреты в отношении таких лиц и поднять статус граждан РФ, не имеющих двойного гражданства.

Вопросы правосознания, правовой грамотности и патриотизма должны стать приоритетными, они должны быть раскрыты в специальных нормативных правовых актах. Необходимо издание указа о патриотическом воспитании граждан Российской Федерации, федерального закона о порядке разрешения вопросов развития (формировании) правосознания, правовой грамотности и правового образования граждан РФ.

Библиография

1. Авакьян С.А. Конституционное право России. В 2-х т. Т. 1. М., 2010. 864 с.
2. Варлен М.В. Гражданство: Россия и СНГ. М., 2010. 324 с.
3. Васильев Ф.П. В чем суть гражданства Российской Федерации в области регулирования банковских, экономическо-социально-политических вопросов и их необходимость совершенствования в России? // Финансовая экономика. 2019. № 1. С. 33-36.
4. Васильев Ф.П. В чем сущность издания закона о полиции Таджикистана и недопустимости излишнего копирования иностранных нормотворческих технологий // Экономика. Право. Государство. 2019. № 4(6). С. 62-67.
5. Васильев Ф.П. Единые реестры мостов как инструмент обеспечения транспортно-дорожной безопасности // Юридическая наука. 2019. № 19. С. 119-122.
6. Васильев Ф.П. Значимость реестровой политики в сфере правоотношений и необходимость ее совершенствования в России // Финансовая экономика. 2019. № 8. С. 334-340.
7. Васильев Ф.П. Толкование и аналитическая оценка тенденций уровня преступности (правонарушений) // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 9А. С. 162-168.
8. Васильев Ф.П. Цифровая экономика: перспективы ее развития и особенности применения в условиях хищения финансовых средств (коррупция) и имеющихся внешних экономических антироссийских санкций // Материалы Международного научно-практического форума «Каспий в эпоху цифровой экономики». Астрахань, 2019. С. 12-16.
9. Васильев Ф.П. Юридические подходы к совершенствованию современного международного уголовного права и их необходимость // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 9А. С. 136-144;
10. Васильев Ф.П., Андреева О.А. Двойное гражданство и патриотизм в политико-правовом ландшафте современной России. // Финансовая экономика. 2019. № 3. С. 241-244.

11. Васильев Ф.П., Андреева О.А. Проблемы статуса двойного гражданства в РФ: административно-правовой аспект // Сборник научных статей по итогам национальной научно-практической конференции «Парадигмальный характер фундаментальных и прикладных научных исследований, их генезис». СПб., 2019. С. 206-297.
12. Васильев Ф.П., Мусаева Г.В., Савичева Е.М. Современная внешняя политика Бахрейна: экономико-правовые приоритеты в межрегиональном сотрудничестве и с ведущими мировыми державами // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 9А. С. 94-108.
13. Сывороткина И.Ю. Конструкция завещания в законодательной практике России и зарубежных стран // Человек: преступление и наказание. 2010. № 3 (66). С. 118 – 121.

Institute of dual citizenship in Russia: modern interpretation and problems of legal regulation

Fedor P. Vasil'ev

Doctor of Law, Associate Professor,
Senior Researcher of the Scientific Research Center,
Academy of Administration of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
125993, 8 Zoi i Aleksandra Kosmodemyanskikh str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: vasiliev17@mail.ru

Abstract

The article analyzes the problems of legal regulation of the institute of dual citizenship in the Russian Federation, formulates suggestions for improving legislation in this area. The author notes that the main problem of dual citizenship is the lack of uniform standards for its legal regulation at the national level. Despite the consolidation in Russian legislation of legal requirements for dual citizenship, the question of what should be understood as dual citizenship remains open. When writing this article, historical and legal, comparative and legal, formal and legal research methods were used. The materials of the article are based on the participation of authors in the round tables on the regulation of depositor protection and legal regulation of banks, the regulation of social policy in the regions of the Russian Federation, as well as on their direct participation in the IV All-Russian Legal Forum "Civil law reform: some short stories and their judicial interpretation", in the work of the public movement "Sons of the Fatherland". It is concluded that issues of legal awareness, legal literacy and patriotism should be prioritized, they should be disclosed in special regulatory legal acts. It is necessary to issue a decree on the patriotic education of citizens in the Russian Federation, a federal law on the procedure for resolving issues of development (formation) of legal awareness, legal literacy and legal education of citizens of the Russian Federation.

For citation

Vasil'ev F.P. (2020) Institut dvojnogo grazhdanstva v Rossii: sovremennoe tolkovanie i problemy pravovogo regulirovaniya [Institute of dual citizenship in Russia: modern interpretation and problems of legal regulation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (1A), pp. 334-339. DOI: 10.34670/AR.2020.92.1.040

Keywords

Security, dual citizenship, normative legal act, federal law, social inequality.

References

1. Avak'yan S.A. (2010) *Konstitutsionoe pravo Rossii* [Constitutional law of Russia], in 2 vol. Vol. 1. Moscow.
2. Varlen M.V. (2010) *Grazhdanstvo: Rossiya i SNG* [Citizenship: Russia and the CIS]. Moscow.
3. Vasil'ev F.P. (2019) Edinye reestry mostov kak instrument obespecheniya transportno-dorozhnoi bezopasnosti [Unified registers of bridges as a tool for ensuring road and road safety]. *Yuridicheskaya nauka* [Jurisprudence], 19, pp. 119-122.
4. Vasil'ev F.P. (2019) Tolkovanie i analiticheskaya otsenka tendentsii urovnya prestupnosti (pravonarushenii) [Interpretation and analytical assessment of trends in crime (offenses)]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Issues of Russian and international law], 9 (9A), pp. 162-168.
5. Vasil'ev F.P. (2019) Tsifrovaya ekonomika: perspektivy ee razvitiya i osoben-nosti primeneniya v usloviyakh khishcheniya finansovykh sredstv (korruptsiya) i imeyushchikhsya vneshnikh ekonomicheskikh antirossiiskikh sanktsii [Digital economy: prospects for its development and particularities of application in the context of theft of financial resources (corruption) and existing external economic anti-Russian sanctions]. *Materialy Mezhdunarodnogo nauchno-prakticheskogo foruma "Kaspii v epokhu tsifrovoi ekonomiki"* [Materials of the International scientific and practical forum "The Caspian in the era of the digital economy"]. Astrakhan', pp. 12-16.
6. Vasil'ev F.P. (2019) V chem sushchnost' izdaniya zakona o politsii Tadjikistana i nedopustimosti izlishnego kopirovaniya inostrannykh normotvorche-skikh tekhnologii [What is the essence of the publication of the law on the Tajik police and the inadmissibility of excessive copying of foreign rule-making technologies]. *Ekonomika. Pravo. Gosudarstvo* [Economics. Law. State], 4(6), pp. 62-67.
7. Vasil'ev F.P. (2019) V chem sut' grazhdanstva Rossiiskoi Federatsii v oblasti regulirovaniya bankovskikh, ekonomicheskovo-sotsial'no-politicheskikh voprosov i ikh neobkhodimost' sovershenstvovaniya v Rossii? [What is the essence of the citizenship of the Russian Federation in the field of regulation of banking, economic, social and political issues and their need for improvement in Russia?]. *Finansovaya ekonomika* [Financial economics], 1, pp. 33-36.
8. Vasil'ev F.P. (2019) Yuridicheskie podkhody k sovershenstvovaniyu sovremennogo mezhdunarodnogo ugolovnogo prava i ikh neobkhodimost' [Legal approaches to improving modern international criminal law and their need]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International law], 9(9A), pp. 136-144.
9. Vasil'ev F.P. (2019) Znachimost' reestrovoy politiki v sfere pravootnoshenii i neobkhodimost' ee sovershenstvovaniya v Rossii [The significance of the registry policy in the field of legal relations and the need for its improvement in Russia]. *Finansovaya ekonomika* [Financial Economics], 8, pp. 334-340.
10. Vasil'ev F.P., Andreeva O.A. (2019) Dvoinoe grazhdanstvo i patriotizm v politiko-pravovom landshafte sovremennoi Rossii [Dual citizenship and patriotism in the political and legal landscape of modern Russia]. *Finansovaya ekonomika* [Financial Economics], 3, pp. 241-244.
11. Vasil'ev F.P., Andreeva O.A. (2019) Problemy statusa dvojnogo grazhdanstva v RF: administrativno-pravovoi aspekt [Problems of dual citizenship status in the Russian Federation: administrative and legal aspects]. *Sbornik nauchnykh statei po itogam Natsional'noi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Paradigmalyi kharakter fundamental'nykh i prikladnykh nauchnykh issledovaniy, ikh genesis"* [Proc. Conf. "The paradigmatic nature of fundamental and applied research, their genesis"]. Saint Petersburg, pp. 206-297.
12. Vasil'ev F.P., Musaeva G.V., Savicheva E.M. (2019) Sovremennaya vneshnyaya po-litika Bakhreina: ekonomiko-pravovye priority v mezhdregional'nom sotrudnichestve i s vedushchimi mirovymi derzhavami [Contemporary Foreign Policy: Economic and Legal Priorities in Interregional Cooperation with the Leading World Powers]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Issues of Russian and International Law], 9 (9A), pp. 94-108.
13. Syvorotkina I.Yu. (2010) Konstruktsiya zaveshchaniya v zakonodatel'noi praktike Rossii i zarubezhnykh stran [The design of the will in the legislative practice of Russia and foreign countries]. *Chelovek: prestuplenie i nakazanie*. [Man: crime and punishment]. No. 3 (66). p. 118 - 121.