

УДК 342.951:351.82

DOI: 10.34670/AR.2020.92.1.041

## Стратегические приоритеты России в Арктике: административно-правовой аспект

**Сазонова Оксана Александровна**

Кандидат юридических наук,  
старший преподаватель кафедры административного и финансового права,  
Белгородский университет кооперации, экономики и права,  
308023, Российская Федерация, Белгород, ул. Садовая, 116а;  
e-mail: Nature\_11@mail.ru

**Сазонова Нина Васильевна**

Кандидат географических наук, доцент,  
доцент кафедры природопользования и земельного кадастра,  
Белгородский государственный национальный исследовательский университет,  
308015, Российская Федерация, Белгород, ул. Победы, 85;  
e-mail: NSazonova@bsu.edu.ru

### Аннотация

Актуальность данной темы обусловлена устойчивым интересом мирового сообщества к Арктике – региону, который обладает колоссальными природными ресурсами и специфическими преимуществами географического положения. В ходе рассуждений отмечается, что Арктический регион играет особую роль в стратегических приоритетах Российской Федерации, продвижении устойчивого развития и глобального управления в мире, а также обладает экономическим, геополитическим и военным стратегическим значением. В статье анализируется содержание ряда концептуальных документов долгосрочного характера, направленных на развитие Арктики, характеризуются некоторые основные направления и стратегические приоритеты, разработанные в целях развития российской Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности при проведении государственной политики в Арктике. Сформулирован вывод о необходимости осуществления комплексного наращивания конкурентных преимуществ Арктической зоны Российской Федерации в целях укрепления позиций страны в Арктике, упрочения международной безопасности и поддержания мира и стабильности в указанном регионе.

### Для цитирования в научных исследованиях

Сазонова О.А., Сазонова Н.В. Стратегические приоритеты России в Арктике: административно-правовой аспект // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 1А. С. 340-345. DOI: 10.34670/AR.2020.92.1.041

### Ключевые слова

Арктика, Арктическая зона, стратегические приоритеты, государственное управление, государственная политика, национальная безопасность, Северный морской путь.

---

## Введение

В последние годы отмечается устойчивый интерес мирового сообщества к Арктике – региону, обладающему специфическими преимуществами географического положения и колоссальными природными ресурсами. Арктический регион имеет значительное геополитическое, экономическое и военное стратегическое значение, а также играет особую роль в продвижении устойчивого развития и глобального управления в мире.

В XXI в. в связи с экономической глобализацией и потеплением климата Арктика стала притягивать внимание различных участников мировой экономики в силу накопления богатых неиспользованных природных ресурсов, имеющих ценность для развития человеческой цивилизации [Сунь, 2019, 20]. Отмечается, что социально-экономическая значимость этого макрорегиона становится все более очевидной.

Российская Федерация отличается самым протяженным арктическим побережьем – 22 600 км при общей протяженности береговой линии Северного Ледовитого океана в 45 300 км, а в Арктическую зону России входят территории восьми субъектов РФ, на которых проживает порядка 3,5 млн человек [Доклад..., 2019]. Полезные ископаемые, добываемые в российской Арктике, их запасы и ресурсы составляют основную часть минерально-сырьевой базы государства. Они являются определяющими для развития национальной экономики страны и глобальной экономической структуры.

Кроме того, Арктика обладает важным военно-стратегическим значением. На ее территории находятся удобные позиции для размещения элементов систем стратегического сдерживания, старта баллистических ракет и расположения систем противоракетной обороны (ПРО) [Юфреву, www]. Немаловажным является тот факт, что в Арктической зоне России присутствует значительная часть ракетно-ядерного потенциала, военно-космических и стратегических объектов, предприятий оборонно-промышленного комплекса [Цветков, www]. Очевидно, что Арктический регион играет важную роль в стратегических приоритетах Российской Федерации, особенно с позиции его уникального экономического, военного и политического значения.

## Основное содержание

Следует отметить, что совершенствование административно-правового регулирования общественных отношений, связанных с освоением российской части арктического пространства, модернизация правового поля и пересмотр концептуальных подходов в регулировании специфических арктических отношений, обеспечение устойчивого развития данных территорий, включая создание современной инфраструктуры, привлечение высококвалифицированных специалистов и повышение качества жизни населения, являются одними из приоритетных задач государства в настоящий момент.

В сложившихся условиях принят ряд концептуальных документов долгосрочного характера, направленных на развитие Арктики и обеспечение национальных интересов в сфере геополитики, экономики, экологии, науки, обороны: Основы государственной политики РФ в Арктике на период до 2020 г. и дальнейшую перспективу, Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 г. Кроме того, в начале ноября 2019 г. Министерство РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики внесло в Правительство РФ проект Указа Президента РФ «Об основах государственной политики в

Арктике и национальной безопасности до 2035 года».

Заслуживает положительной оценки действие государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года», на реализацию которой в 2018 г. было выделено 582,1 млн руб., в 2019 г. – 5675,8 млн руб., а в 2020 г. запланировано расходование средств до 5513,9 млн руб. [Доклад..., 2019]

Важным шагом на пути развития международного правового режима Арктики стало участие России в Соглашении по укреплению международного арктического научного сотрудничества, направленного на повышение результативности и эффективности знаний о данном регионе.

Рассматривая содержание вышеуказанных документов, представляется возможным охарактеризовать некоторые основные направления и стратегические приоритеты, разработанные в целях развития российской Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности при проведении государственной политики в Арктике:

- 1) *комплексное социально-экономическое развитие* предусматривает реализацию системы мер государственной поддержки социальных условий хозяйственной деятельности в Арктике, развитие ресурсной базы арктической зоны за счет внедрения инновационных технологий, совершенствование транспортной и энергетической инфраструктуры, улучшение качества жизни коренного населения и т. д.;
- 2) *развитие науки и технологий* предполагает объединение ресурсов и возможностей государства, бизнеса, науки и образования для формирования конкурентоспособного научно-технологического сектора в области разработки и внедрения передовых технологий;
- 3) *создание современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры* подразумевает создание надежной системы оказания навигационных, гидрометеорологических и информационных услуг связи, в том числе освещение ледовой обстановки, обеспечивающей прогнозирование и предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ликвидацию их последствий, эффективный контроль хозяйственной и иной деятельности в Арктике и т. д.;
- 4) *обеспечение экологической безопасности* заключается в сохранении биологического разнообразия арктической флоры и фауны в условиях расширения экономической деятельности и глобальных изменений климата, развитии и расширении сети особо охраняемых природных территорий и акваторий федерального и регионального значения;
- 5) *международное сотрудничество в Арктике* обусловлено обеспечением взаимовыгодного двустороннего и многостороннего сотрудничества Российской Федерации с приарктическими государствами на основе международных договоров и соглашений, участницей которых является Россия, повышением эффективности внешнеэкономической деятельности и т. д.;
- 6) *обеспечение военной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации* детерминировано потребностью всестороннего обеспечения боевой и мобилизационной готовности на уровне, необходимом для решения задач недопущения силового давления и агрессии против РФ, обеспечения суверенных прав государства в Арктике и возможностей беспрепятственного осуществления всех видов ее деятельности, в том числе в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе России в Арктике;
- 7) *улучшение качества жизни коренного населения и социальных условий хозяйственной деятельности* характеризуется модернизацией объектов социальной инфраструктуры,

образовательных учреждений, организаций здравоохранения и культуры, развитием жилищного строительства, в том числе в рамках реализации приоритетных национальных проектов, и медицинской помощи, что направлено на сохранение и укрепление здоровья населения, и т. д.;

- 8) *содействие в организации и эффективном использовании Северного морского пути (далее – СМП) для международного судоходства* предусматривает реструктуризацию объемов грузоперевозок по СМП, в том числе за счет государственной поддержки строительства судов ледокольного, аварийно-спасательного и вспомогательного флотов, а также береговой инфраструктуры.

СМП проходит вдоль северных берегов России по морям Северного Ледовитого океана от пролива Карские Ворота до бухты Провидения, а длина данного судоходного маршрута составляет 5600 км. По расчетам экспертов, используя СМП, представляется возможным сократить время в пути из крупнейших портов Азии в Европу на 10-30% [Березина, Гайва, 2019]. Отмечается, что целью развития СМП является увеличение объема перевозок до 80 млн тонн к 2025 г., а главным грузом, который по нему пойдет, будет сжиженный природный газ (далее – СПГ) [Латухина, 2019]. Вызывает интерес мнение, согласно которому в российской Арктике в ближайшей перспективе появится и будет активно развиваться новая отрасль экономики – нефтегазохимия, что приведет к существенному увеличению загрузки СМП до 100-140 млн тонн в год [Березина, Гайва, 2019]. Таким образом, Арктика обеспечит России лидерство на мировом рынке СПГ, ведущую роль в современных международных отношениях и укрепление статуса «великой державы».

Государственное управление в Арктике осуществляется с помощью целенаправленной и скоординированной деятельности Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, обеспечивающих системный мониторинг и анализ реализации государственной политики страны в Арктическом регионе. В то же время в рамках сотрудничества России с иностранными государствами и международными организациями, а также на основе принципа государственно-частного партнерства проведение «арктической» политики осуществляют коммерческие и некоммерческие организации в соответствии с их сферой деятельности и закрепленными полномочиями.

Как отмечается в юридической науке, в последние годы в Арктической зоне Российской Федерации активно формируется особый порядок государственного управления, направленный на обеспечение национальной экологической безопасности, социально-экономическое развитие и превращение российской Арктики в важнейшую ресурсную базу страны [Куликовская, 2019, 3].

## Заключение

В современных условиях Арктика имеет важное геополитическое, экологическое, экономическое и военное стратегическое значение. По нашему мнению, в среднесрочной перспективе реализация эффективного государственного управления в регионе позволит России сохранить роль ведущей арктической державы. Полагаем, что в дальнейшем необходимо будет осуществить комплексное наращивание конкурентных преимуществ Арктической зоны РФ в целях укрепления позиций государства в Арктике, упрочения международной безопасности, поддержания мира и стабильности в Арктическом регионе.

## Библиография

1. Березина Е., Гайва Е. Лед тронулся // Российская газета. 2019. 25 ноября.
2. Доклад Уполномоченного по правам человека в РФ за 2018 год // Российская газета. 2019. 11 июня.
3. Куликовская Л.Ю. Административно-правовые режимы Арктической зоны Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2019. 28 с.
4. Латухина К. Два капитала // Российская газета. 2019. 9 апреля.
5. О Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики: постановление Правительства РФ от 30.06.2012 № 664. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_132120/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132120/)
6. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_119442/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119442/)
7. Соглашение по укреплению международного арктического научного сотрудничества (Фэрбанк (Аляска, Соединенные Штаты Америки), 11.05.2017). URL: <https://base.garant.ru/71776196/>
8. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года. URL: <https://base.garant.ru/71796486/>
9. Сунь С. Проблемы и перспективы российско-китайского сотрудничества в освоении Арктики: дис. ... канд. полит. наук. М., 2019. 204 с.
10. Цветков В.А. Арктика – зона стратегических интересов России. URL: <http://ipr-ras.ru/appearances/tsvetkov-oon-15-12-2014.pdf>
11. Юферев С. Министерство обороны России взялось за создание арктических бригад. URL: <https://topwar.ru/11809-ministerstvo-oborony-rossii-vzyalos-za-sozdanie-arkticheskikh-brigad.html>

## Russia's strategic priorities in the Arctic: the administrative legal aspect

**Oksana A. Sazonova**

PhD in Law,  
Senior Lecturer at the Department of administrative and financial law,  
Belgorod University of Cooperation, Economics and Law,  
308023, 116a Sadovaya str., Belgorod, Russian Federation;  
e-mail: Nature\_11@mail.ru

**Nina V. Sazonova**

PhD in Geography, Docent,  
Associate Professor at the Department of nature management and land cadastre,  
Belgorod State National Research University,  
308015, 85 Pobedy str., Belgorod, Russian Federation;  
e-mail: NSazonova@bsu.edu.ru

## Abstract

The article aims to reveal Russia's strategic priorities in the Arctic. The relevance of this research is based on the steady interest of the international community in the Arctic – the region that has enormous natural resources and specific advantages of its geographical location. The authors of the article point out that the Arctic region plays a special role in the strategic priorities of the Russian Federation, sustainable development and global management in the world and is of economic, geopolitical and military strategic importance. The article makes an attempt to carry out an analysis of the content of a number of the conceptual documents aimed at the development of the Arctic, including the Fundamentals of the state policy of the Russian Federation in the Arctic for the period

until 2020 and beyond, the Agreement on Enhancing International Arctic Scientific Cooperation, the Strategy for developing the Arctic zone of the Russian Federation and ensuring national security until 2020, and to characterise some main directions and strategic priorities designed for developing the Russian Arctic Zone and ensuring national security in the process of implementing the state policy in the Arctic. The authors point out the need for complex accumulation of competitive advantages in the Arctic Zone of the Russian Federation for strengthening of the positions of the country in the Arctic, consolidating international security and peacekeeping and stability in the region.

### For citation

Sazonova O.A., Sazonova N.V. (2020) Strategicheskie priority Rossii v Arktike: administrativno-pravovoi aspekt [Russia's strategic priorities in the Arctic: the administrative legal aspect]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (1A), pp. 340-345. DOI: 10.34670/AR.2020.92.1.041

### Keywords

Arctic, Arctic zone, strategic priorities, public administration, state policy, national security, Northern Sea Route.

### References

1. Berezina E., Gaiva E. (2019) Led tronulsya [There is some progress]. *Rossiiskaya gazeta* [Russian gazette], 25th Nov.
2. Doklad Upolnomochennogo po pravam cheloveka v RF za 2018 god [The report of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation for 2018] (2019). *Rossiiskaya gazeta* [Russian gazette], 11th Jun.
3. Kulikovskaya L.Yu. (2019) Administrativno-pravovye rezhimy Arkticheskoi zony Rossiiskoi Federatsii. Doct. Diss. Abstract [Administrative legal regimes of the Arctic Zone of the Russian Federation. Doct. Diss. Abstract]. Nizhny Novgorod.
4. Latukhina K. (2019) Dva kapitala [Two kinds of capital]. *Rossiiskaya gazeta* [Russian gazette], 9th Apr.
5. O Ministerstve Rossiiskoi Federatsii po razvitiyu Dal'nego Vostoka i Arktiki: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 30.06.2012 № 664 [On the Ministry of the Russian Federation for the Development of the Far East and the Arctic: Decree of the Russian Government No. 664 of June 30, 2012]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_132120/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132120/) [Accessed 25/11/19].
6. Osnovy gosudarstvennoi politiki Rossiiskoi Federatsii v Arktike na period do 2020 goda i dal'neishuyu perspektivu [The Fundamentals of the state policy of the Russian Federation in the Arctic for the period until 2020 and beyond]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_119442/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119442/) [Accessed 25/11/19].
7. Soglashenie po ukrepleniyu mezhdunarodnogo arkticheskogo nauchnogo sotrudnichestva (Ferbanks (Alyaska, Soedinennye Shtaty Ameriki), 11.05.2017) [Agreement on Enhancing International Arctic Scientific Cooperation, signed at the Fairbanks Ministerial Meeting, May 11, 2017.]. Available at: <https://base.garant.ru/71776196/> [Accessed 25/11/19].
8. Strategiya razvitiya Arkticheskoi zony Rossiiskoi Federatsii i obespecheniya natsional'noi bezopasnosti na period do 2020 goda [Strategy for developing the Arctic zone of the Russian Federation and ensuring national security until 2020]. Available at: <https://base.garant.ru/71796486/> [Accessed 25/11/19].
9. Sun S. (2019) Problemy i perspektivy rossiisko-kitaiskogo sotrudnichestva v osvoenii Arktiki. Doct. Diss. [The problems of and prospects for Russian-Chinese cooperation in the development of the Arctic. Doct. Diss.] Moscow.
10. Tsvetkov V.A. Arktika – zona strategicheskikh interesov Rossii [The Arctic as a zone of Russia's strategic interests]. Available at: <http://ipr-ras.ru/appearances/tsvetkov-oon-15-12-2014.pdf> [Accessed 25/11/19].
11. Yuferev S. Ministerstvo oborony Rossii vzyalos' za sozдание arkticheskikh brigad [The Ministry of Defence of the Russian Federation began to create Arctic brigades]. Available at: <https://topwar.ru/11809-ministerstvo-oborony-rossii-vzyalos-za-sozдание-arkticheskikh-brigad.html> [Accessed 25/11/19].