

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.92.1.044

Совершенствование правовой модели таможенного контроля после выпуска товаров

Махота Александр Николаевич

Координатор по обслуживанию клиентов,
ООО «Мэйджор Карго Сервис»,
143420, Российская Федерация, Московская область,
Красногорский район, деревня Михалково;
e-mail: Makhota@mjr.ru

Аннотация

В статье охарактеризованы основные цели, стоящие перед таможенным контролем после выпуска товаров. Рассмотрены вопросы по совершенствованию применения таможенного контроля после выпуска товаров с целью повышения эффективности его проведения. Намечены приоритетные направления совершенствования таможенного контроля после выпуска товаров. В работе показано, что осуществление таможенного контроля после выпуска товаров позволяет обеспечивать полноту взимания таможенных пошлин, налогов, иных платежей. Таким образом, результативность и эффективность проведения таможенного контроля после выпуска товаров достаточно высока и с каждым годом улучшаются показатели, указывающие на высокую результативность проведения данного таможенного контроля. Так об эффективности проведения проверочных мероприятий говорит тот факт, что в 2018 г. увеличилась сумма довысканных платежей, которые были не уплачены ранее. Благодаря проведению проверочных мероприятий выявляется и пресекается большое количество АП, которые в основном связаны с заявлением недостоверной таможенной стоимости или с неправильной классификацией товаров.

Дальнейшее развитие таможенного контроля после выпуска товаров непосредственно связано с совершенствованием существующих и внедрением новых цифровых технологий. Основной акцент на сегодня делается на максимальный перенос таможенного контроля на этап после выпуска товаров в таможенной процедуре, а также на цифровизацию и автоматизацию процессов таможенного администрирования. Для повышения эффективности необходимо улучшать взаимодействие таможенных и налоговых органов, так как благодаря им таможенные органы получают информацию о факте неуплаты таможенных платежей.

Для цитирования в научных исследованиях

Махота А.Н. Совершенствование правовой модели таможенного контроля после выпуска товаров // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 1А. С. 364-369. DOI: 10.34670/AR.2020.92.1.044

Ключевые слова

Таможенный контроль, таможенные платежи, таможенное администрирование, налоговый контроль, проверочные мероприятия.

Введение

Актуальность настоящего исследования определяется следующими факторами. Несмотря на наличие значительного количества теоретических трудов, рассматривающих вопросы, непосредственно связанные с осуществлением таможенного контроля, применением его различных форм, недостаточно исследованными остаются положения таможенного законодательства в части осуществления таможенного контроля после выпуска товаров.

С учетом вступления в силу с 1 января 2018 года Таможенного кодекса Евразийского экономического союза вопросы правового регулирования таможенного контроля в отношении выпущенных в таможенных процедурах товаров, в том числе в связи с проверкой полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин и налогов, соблюдение условий таможенных процедур и т.п. становятся еще более актуальными. Таким образом, исследуемая в проблематика требует дальнейшего теоретического и практического изучения, в том числе по совершенствованию норм права, регулирующих осуществление таможенного контроля на всех этапах его проведения.

Основная часть

Таможенный контроль после выпуска товаров является главным направлением деятельности таможенных органов. Проводится таможенными службами РФ, когда им не удастся провести качественную и полную проверку подлинности и документального подтверждения сведений, заявленных в декларации на товары. Его развитие помогает сотрудникам таможенной службы успешно противодействовать негативным тенденциям в сфере внешнеэкономической деятельности, что в свою очередь не позволяет создавать дополнительные барьеры во внешнеторговых отношениях с зарубежными партнерами.

Проведение таможенного контроля после выпуска товаров считается одним из наиболее перспективных методов, который позволяет обеспечить соблюдение таможенного законодательства, а также одним из приоритетов совершенствования таможенного администрирования. Таким образом, осуществляется решение такой задачи, как целесообразное использование ресурсов таможенных органов, которое дает возможность справиться с регулярно растущим потоком перемещения товаров, формирование благоприятных условий для участников внешней торговли, сокращение потерь по хранению товаров, находящихся под таможенным контролем и т.д.

Таможенная проверка является основной формой таможенного контроля после выпуска товаров. Ее осуществление возложено на таможенные органы в целях проверки соблюдения лицами норм и положений, установленных таможенным законодательством. Согласно п. 1. ст. 331 данная форма таможенного контроля проводится только после выпуска товаров с использованием иных его форм и мер, которые обеспечивают осуществление таможенного контроля [Договор о ЕАЭС, 2014].

Главной и основной целью проведения таможенных проверок является выявление несоблюдения таможенного законодательства РФ, а также фактов правонарушений. Таможенная проверка имеет широкое содержание практических составляющих организации и проведения, следовательно она показывает свою важность и значимость.

Если говорить о вопросах результативности применения таможенных проверок, то стоит отметить, что эффективность данной формы таможенного контроля составляет около 98%.

Такой высокий результат был достигнут благодаря использованию комплексного подхода к организации и осуществлению инспекционной деятельности в целом, усилению проведения аналитической работы, которая была направлена на подготовку проверочных мероприятий, проводимых таможенными органами.

В Российской Федерации значительно шире вопросы, связанные с совершенствованием ТК ПВТ были определены в Стратегии развития таможенных органов России до 2020 года (утверждена Правительством РФ в 2012 году), цель которой была сформирована как основа для обеспечения интересов государства в таможенной сфере при соблюдении интересов участников таможенных право-отношений, создание благоприятных условий для внешней торговли и противодействие угрозам экономической безопасности. В разделе 2 Стратегии достаточно серьезно проработаны вопросы совершенствования ТК ПВТ, который назван «органичным и неотъемлемым элементом единой системы таможенного контроля», определены его цели и основные задачи.

В целях повышения эффективности таможенного контроля после выпуска таможенными органами проводится деятельность по разработке законодательных норм, которые предусматривают применение обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в ходе проведения таможенных проверок. А также необходимо укреплять сотрудничество с федеральными органами исполнительной власти, не только в рамках обмена информацией, но и посредством организации и проведения совместных и согласованных контрольных мероприятий.

Так как данное направление таможенного контроля формируется и реализуется сравнительно недавно, следует уделить особый интерес приоритетным направлениям развития таможенного контроля после выпуска товаров, из числа таковых необходимо отметить:

- усовершенствование нормативной базы согласно вопросам регулирования таможенного контроля после выпуска товаров, её унификации в рамках таможенного законодательства (комплексная разработка нормативных и других правовых актов затрагивающих организации и проведения таможенного контроля после выпуска товаров);
- улучшение элементов внутриведомственного и межведомственного взаимодействия при организации и проведении таможенного контроля после выпуска товаров, повышение системного взаимодействия таможенных органов с налоговыми, правоохранительными и иными органами;
- формирование и развитие интернационального сотрудничества по обеспечению таможенного контроля после выпуска товаров;
- усовершенствование информационной базы таможенного контроля после выпуска, которая даст возможность принимать мотивированные решения при организации таможенных проверок и об эффективном выборе объектов таможенного контроля после выпуска товаров;
- создание методики, нацеленной на повышение результативности таможенного контроля после выпуска товаров, в целях обеспечения тождественного использования таможенного законодательства ЕАЭС при осуществлении таможенного контроля после выпуска товаров;
- увеличение кадрового потенциала подразделений таможенного контроля после выпуска товаров таможенных органов.

По результатам анализа значительного уровня показателей производится оценка

эффективности деятельности таможенных органов государств-членов ЕАЭС по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров. Самым основным показателем является результативность проверок по доначислению таможенных пошлин и налогов.

Следует усовершенствовать методологию по оценке результативности и качества деятельности уполномоченных подразделений таможенных органов с целью введения новейших подходов к оценке их с точки зрения сопоставления результатов с затратами бюджета, которые были потрачены государством на содержание штата уполномоченных подразделений (а также исключение немотивированных и неэффективных таможенных проверок с учётом их повторного проведения).

В процессе осуществления таможенного контроля после выпуска товаров важным становится повышение его эффективности за счет применения технологии таможенного аудита, методы которого за счет изучения документов бухгалтерского учета и других коммерческих документов позволяют контролировать достоверность представленных в таможенной декларации сведений. При проведении аудиторских проверок делаются соответствующие аудиторские заключения, которые могут являться дополнительным источником информации для таможенных органов. Эти заключения позволяют проанализировать деятельность участников внешнеэкономической деятельности, их платежеспособность, финансовую устойчивость, репутацию [Бондаренко, Тихонов, 2017].

Представляется целесообразным повышение эффективности таможенного контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС через создание единой базы данных, содержащей подробные сведения о товарах, пересекающих таможенную границу ЕАЭС, их качественных характеристиках с учетом того, как меняется их стоимость в зависимости от страны происхождения, места применения товара, престижа производителя, особых свойств конкретного товара [Афонин, 2016]. Также возможно осуществление централизованного сбора информации о средней стоимости предоставляемых посреднических, транспортных, складских и прочих услуг, т.е. необходимых для определения таможенной стоимости товара составляющих, которые фактически влияют на его таможенную стоимость.

Заключение

Осуществление таможенного контроля после выпуска товаров позволяет обеспечивать полноту взимания таможенных пошлин, налогов, иных платежей. Таким образом, результативность и эффективность проведения таможенного контроля после выпуска товаров достаточно высока и с каждым годом улучшаются показатели, указывающие на высокую результативность проведения данного таможенного контроля. Так об эффективности проведения проверочных мероприятий говорит тот факт, что в 2018 г. увеличилась сумма довысканных платежей, которые были не уплачены ранее. Благодаря проведению проверочных мероприятий выявляется и пресекается большое количество АП, которые в основном связаны с заявлением недостоверной таможенной стоимости или с неправильной классификацией товаров.

Дальнейшее развитие таможенного контроля после выпуска товаров непосредственно связано с совершенствованием существующих и внедрением новых цифровых технологий. Основной акцент на сегодня делается на максимальный перенос таможенного контроля на этап после выпуска товаров в таможенной процедуре, а также на цифровизацию и автоматизацию процессов таможенного администрирования. Для повышения эффективности необходимо

улучшать взаимодействие таможенных и налоговых органов, так как благодаря им таможенные органы получают информацию о факте неуплаты таможенных платежей.

Библиография

1. Договор о ЕАЭС от 29.05. 2014 // СПС «Консультант плюс».
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза // СПС «Консультант плюс».
3. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р (ред. от 10.02.2018) // СПС «Консультант плюс».
4. Афонин П.Н. Информационные таможенные технологии. – СПб.: Политех, 2016. – 432 с
5. Бондаренко Н.П., Тихонов А.В. Таможенный контроль после выпуска товаров – основной вектор деятельности ФТС России // Вестник Ростовского филиала российской таможенной академии. 2017. – С – 72-78.
6. Ступников А. А. Таможенная экспертиза при осуществлении таможенного контроля после выпуска товаров: постановка проблемы // Право и экономика. – 2014. – №. 2. – С. 63.
7. Баландина Г. В. и др. Таможенное администрирование в России: направления совершенствования // Экономическая политика. – 2018. – Т. 13. – №. 3.
8. Сенашов С. И., Рудь С. Н. Совершенствование системы таможенного контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности // Сибирский журнал науки и технологий. – 2015. – Т. 16. – №. 4.
9. Хайтова Н. Д., Лебягин К. О. направления совершенствования форм и методов таможенного контроля после выпуска товаров // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2019. – №. 5-1 (33).
10. Михеева Е. С., Тимошина С. С., Матвеева Н. В. Таможенный контроль после выпуска товаров на современном этапе // Современная наука и образование на страже экономических интересов российской федерации взгляд молодых лидеров. – 2017. – С. 166.

Improving the legal model of customs control after the release of goods

Aleksandr N. Makhota

Coordinator Customer Service,
LLC “Major Cargo Service”,
143420, Mikhalkovo village, Krasnogorsk district,
Moscow region, Russian Federation;
e-mail: Makhota@mjr.ru

Abstract

The article describes the main goals of customs control after the release of goods. Issues on improving the use of customs control after the release of goods in order to increase the efficiency of its implementation are considered. Priority areas for improving customs control after the release of goods have been identified. The paper shows that the implementation of customs control after the release of goods allows to ensure the completeness of the collection of customs duties, taxes, and other payments. Thus, the effectiveness and efficiency of customs control after the release of goods is quite high and indicators are improving every year, indicating the high effectiveness of this customs control. So about the effectiveness of verification activities is the fact that in 2018 the amount of pre-paid payments that were not paid earlier increased. Thanks to the verification measures, a large number of APs are identified and suppressed, which are mainly associated with the declaration of inaccurate customs value or with the incorrect classification of goods.

Further development of customs control after the release of goods is directly related to the improvement of existing and the introduction of new digital technologies. The main emphasis today

Aleksandr N. Makhota

is on the maximum transfer of customs control to the stage after the release of goods in the customs procedure, as well as on the digitalization and automation of customs administration processes. To increase efficiency, it is necessary to improve the interaction of customs and tax authorities, since thanks to them, customs authorities receive information about the fact of non-payment of customs payments.

For citation

Makhota A.N. (2020) Sovershenstvovanie pravovoi modeli tamozhennogo kontrolya posle vypuska tovarov [Improving the legal model of customs control after the release of goods]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (1A), pp. 364-369. DOI: 10.34670/AR.2020.92.1.044

Keywords

Customs control, customs payments, customs administration, tax control, verification measures.

References

1. The agreement on the EAEU of 29.05. 2014 ATP “Consultant Plus”.
2. The Customs Code of the Eurasian Economic Union ATP “Consultant Plus”.
3. On the Strategy for the Development of the Customs Service of the Russian Federation until 2020: Order of the Government of the Russian Federation of December 28, 2012 No. 2575 – p (as amended on February 10, 2018) ATP “Consultant Plus”.
4. Afonin P.N. Customs information technology. - St. Petersburg .: Polytech, 2016 .-- 432 s
5. Bondarenko NP, Tikhonov A.V. Customs control after the release of goods is the main vector of the FCS of Russia Bulletin of the Rostov branch of the Russian Customs Academy. 2017 . C - 72-78.
6. Stupnikov A. A. Customs examination in the implementation of customs control after the release of goods: statement of the problem Law and Economics. - 2014. - No. 2. - P. 63.
7. Balandina G.V. et al. Customs administration in Russia: areas for improvement Economic Policy. - 2018. - T. 13. - No. 3.
8. Senashov S. I., Rud S. N. Improving the system of customs control of goods containing objects of intellectual property Siberian Journal of Science and Technology. - 2015. - T. 16. - No. 4.
9. Khaitova N.D., Lebyagin K. O. directions for improving the forms and methods of customs control after the release of goods Skiff. Student Science Issues. - 2019 .-- No. 5-1 (33).
10. Mikheeva E. S., Timoshina S. S., Matveeva N. V. Customs control after the release of goods at the present stage Modern science and education on guard of the economic interests of the Russian Federation look of young leaders. - 2017. S. 166.