

УДК 34**DOI: 10.34670/AR.2020.77.47.012****Организация осуществления кадрового обеспечения органов
прокуратуры: современное состояние****Васильева Анастасия Валерьевна**

Аспирант кафедры прокурорского надзора и участия прокурора
в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел,
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)
Университета прокуратуры Российской Федерации,
191104, Российская Федерация, Санкт-Петербург, просп. Литейный, 44;
e-mail: avd.anastasya93@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются некоторые практические аспекты организации кадрового обеспечения органов прокуратуры на современном этапе. Приводятся результаты изучения и обобщения нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления кадрового обеспечения. На основании изучения теоретических разработок обоснован вывод о том, что совершенствование законодательства о кадровом обеспечении имеет единственную цель – дальнейшее повышение эффективности прокурорской деятельности и ее результативность на всех возможных этапах. В целях формирования системного представления о кадровом обеспечении прокурорской деятельности и с учетом необходимости совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере автором предлагается внести изменения в статьи 43.4, 43.5, 43.6 раздела 5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Для цитирования в научных исследованиях

Васильева А.В. Организация осуществления кадрового обеспечения органов прокуратуры: современное состояние // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 11А. С. 149-155. DOI: 10.34670/AR.2020.77.47.012

Ключевые слова

Прокуратура, кадры, кадровое обеспечение, пути совершенствования, организация кадрового обеспечения.

Введение

Выступая на расширенном заседании коллегии, посвященной итогам работы органов прокуратуры за 2019 год и задачам по укреплению законности и правопорядка на 2020 года, Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул необходимость максимально ускорить работу над новым законом о прокуратуре, обосновывая это тем, что «органы прокуратуры являются самым значимым, самым влиятельным из звеньев государственной системы, имеют широкое поле ответственности и большие полномочия, что в полной мере должно найти отражение и закрепление в новой редакции Федерального закона "О прокуратуре РФ"». Президентом РФ также отмечена «необходимость всем прокурорам постоянно совершенствовать свой профессиональный уровень» [Состоялось расширенное заседание коллегии..., [www](#)].

Вместе с тем Федеральным законом от 06.02.2020 № 15-ФЗ «О внесении изменений в статьи 40.1 и 43.5 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации"» уже в определенной мере изменены требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров, что является необходимым, значимым и важным в рамках работы по кадровому обеспечению на стадии отбора кадров.

В последние годы наметилось динамичное изменение законодательства о службе в органах и организациях прокуратуры. Уточняются требования, связанные со службой в прокуратуре, видоизменяются подходы в сфере профессиональной подготовки и переподготовки прокурорских кадров, уделяется отдельное внимание проблемам материального и социального обеспечения прокуроров, мерам их правовой защиты, пенсионного обеспечения, оптимизируются и дополняются направления кадровой работы.

Совершенствование законодательства о кадровом обеспечении имеет, в конечном итоге, единственную цель – дальнейшее повышение эффективности прокурорской деятельности и ее результативность на всех возможных этапах.

Основная часть

Отметим, что раздел 5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» по своему объему превосходит иные разделы закона, что свидетельствует о том, что правовое регулирование службы в органах и организациях прокуратуры является главной составляющей в обеспечении соответствующего функционирования прокурорской системы.

Значительный шаг в правовом регулировании вопросов службы в органах и организациях прокуратуры, усилении статуса прокурорских работников можно сделать путем принятия закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации"».

Позволим себе высказаться о необходимости включения в действующую редакцию закона ряда положений, касающихся прохождения службы федеральных государственных гражданских служащих в органах и организациях прокуратуры и прохождения службы работниками, замещающими должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, и работниками, осуществляющими профессиональную деятельность по профессиям рабочих в органах и организациях прокуратуры.

С учетом того, что в действующей редакции Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» отсутствуют какие-либо нормы относительно осуществления деятельности указанных выше лиц, считаем возможным и необходимым дополнить раздел 5

Федерального закона статьей 40.1 «Прохождение службы федеральных государственных гражданских служащих в органах и организациях прокуратуры» со следующим содержанием:

1. Федеральная государственная гражданская служба в прокуратуре Российской является государственной службой, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий органов прокуратуры.

2. Порядок прохождения службы федеральных государственных гражданских служащих регулируется настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации.

3. Полномочия нанимателя от имени Российской Федерации в отношении Федеральных государственных гражданских служащих в органах и организациях прокуратуры возлагается:

– в Генеральной прокуратуре Российской Федерации – на заместителей Генерального прокурора Российской Федерации согласно распределению обязанностей;

– в Главной военной прокуратуре – на заместителя Генерального прокурора Российской Федерации – Главного военного прокурора;

– в прокуратурах субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах, – на прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных прокуроров и прокуроров иных специализированных прокуратур.

4. Порядок присвоения и сохранения классов чин федеральной государственной гражданской службы в органах и организациях прокуратуры определяется указом Президента и Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

5. Федеральные государственные гражданские служащие в органах и организациях прокуратуры обязаны соблюдать Кодекс этики и служебного поведения федерального государственного гражданского служащего.

6. На лиц, занимающих должности федеральной государственной гражданской службы в органах и организациях прокуратуры, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьями 17, 18, 20 и 20.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» для государственных гражданских служащих.

Также целесообразно дополнить Федеральный закон статьей 40.2 «Прохождение службы работниками, замещающими должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, и работниками, осуществляющими профессиональную деятельность по профессиям рабочих в органах и организациях прокуратуры»:

1. Прохождение службы и учет работников, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих в органах и организациях прокуратуры и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, осуществляется в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, настоящим федеральным законом и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации.

2. Ответственность за организацию и состояние учета кадров, указанных в п. 1, несут руководители органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, а также их кадровых подразделений.

Таким образом, положения, конкретизирующие статус федеральных государственных гражданских служащих в органах и организациях прокуратуры и работников, замещающих

должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих в органах и организациях прокуратуры, позволят более четко упрочить статус данных лиц, что положительно скажется на всей системе органов и организаций прокуратуры, так как и в законодательстве, и на практике служба прокурорских работников закономерно рассматривается как федеральная государственная служба, а федеральная государственная гражданская служба – это деятельность на иных, специально обозначенных должностях в органах и организациях прокуратуры.

Отметим, что проблема кадрового обеспечения органов прокуратуры высококвалифицированными специалистами является актуальной в силу сложности и ответственности профессиональных задач, возложенных на прокурорских работников Конституцией Российской Федерации, Законом о прокуратуре и требующих совершенного владения специальными юридическими знаниями, умениями и навыками, в том числе высокого уровня культурной и морально-этической подготовки.

Действующим Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» всего лишь одной статьей раскрываются вопросы подготовки кадров для системы прокуратуры.

Считаем, что для более подробной регламентации статуса прокурорского работника, проходящего обучение в организации прокуратуры (аспирантуре), и лиц, обучающихся по образовательным программам высшего образования, необходимо более четко и подробно раскрыть данные институты отдельными статьями. Так, статью 43.5 следует изложить в новой редакции – «Подготовка кадров для системы прокуратуры»:

1. Подготовка кадров для органов и организаций прокуратуры осуществляется в научных и образовательных организациях прокуратуры, а также в иных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе на основании договора о целевом обучении, заключаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Обучение лиц осуществляется по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, профиль подготовки – «Прокурорская деятельность».

3. Лица, получившие высшее юридическое образование на основании договора о целевом обучении в соответствии с заключенными с ними договорами, обязаны проработать в органах или организациях прокуратуры не менее пяти лет.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» стоит также дополнить статей 43.6: «Подготовка научно-педагогических кадров высшей квалификации в системе органов и организаций прокуратуры»:

1. Подготовка научно-педагогических кадров высшей квалификации осуществляется в научных и образовательных организациях прокуратуры по программам высшего образования – программам подготовки научно-педагогических кадров высшей квалификации (аспирантура) в очной (3 года) и заочной (4 года) формах обучения.

2. Прокурорские работники, имеющие склонность к научно-педагогической деятельности, принимаются в аспирантуру в научных и образовательных организациях прокуратуры на конкурсной основе.

3. Прокурорские работники, обучающиеся в научных и образовательных организациях прокуратуры по программе подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по очной форме обучения, являются работниками прокуратуры и проходят службу в научных и образовательных организациях прокуратуры. Данные лица переводятся на службу в место

нахождения образовательной организации путем издания приказа о переводе.

В период обучения данным работникам выплачивается заработная плата, которая рассчитывается исходя из должностного оклада, доплаты за классный чин и выслуги лет в соответствии с занимаемой должностью.

4. В период обучения по программе подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по очной форме прокурорским работникам присваивается очередной классный чин в соответствии с занимаемой должностью.

5. После окончания аспирантуры прокурорские работники получают диплом об окончании аспирантуры, подтверждающий получение высшего образования по программе аспирантуры, установленного Министерством науки и высшего образования Российской Федерации образца.

6. В период обучения в аспирантуре на прокурорских работников распространяются все запреты, ограничения и обязанности, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьями 17, 18, 20 и 20.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» для государственных служащих.

7. Без освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в научных и образовательных организациях прокуратуры могут быть прикреплены лица для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук.

Вместе с тем при исследовании основных направлений кадрового обеспечения в органах и организациях прокуратуры имеют место проблемные направления, на которые необходимо обращать особо внимание и осуществлять постоянный контроль [Плугарь, Васильева, 2020, 390].

Заключение

В заключение отметим, что совершенствование правового и организационного кадрового обеспечения в органах и организациях прокуратуры обуславливает устранение расширительного толкования отдельных норм федерального законодательства, а именно Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Безусловно, вопросы кадрового обеспечения останутся актуальными и в дальнейшем. Можно смело выделить некоторые перспективные направления дальнейшей разработки данной темы: исследование вопросов повышения правового статуса прокурорских работников, проблем продвижения по службе работников, построения их служебной карьеры, применения различных кадровых технологий при формировании руководящего состава [Васильева, 2020, 300].

Библиография

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М.: Юридическая литература, 1997. 400 с.
2. Васильева А.В. Кадровое обеспечение органов прокуратуры: современное состояние и пути совершенствования // Колуки Н.Н., Осадчук Е.А. (ред.) Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции «Крымские юридические чтения. Развитие конституционализма в России». Симферополь, 2020. С. 299-304.
3. Гербер Р., Юнг Г. Кадры в системе социалистического управления. М.: Прогресс, 1970. 207 с.
4. Капинус О.С., Рябцев В.П. Правовое регулирование государственной службы в прокуратуре Российской Федерации: тенденции и перспективы развития // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2010. № 5(19). С. 15-22.
5. Коршунова О.Н. и др. Средства прокурорской деятельности: проблемы теории и практики: монография. М.: РУСАЙН, 2019.

6. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 № 2202-1 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 47. Ст. 4472.
7. Плугарь Д.М., Васильева А.В. Актуальные вопросы подготовки научно-педагогических кадров для органов и организаций прокуратуры Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2020. № 10. 1А. С. 388-397.
8. Рябцев В.П. Прокурорский надзор. М.: Норма, 2006. 288 с.
9. Состоялось расширенное заседание коллегии, посвященное итогам работы органов прокуратуры за 2019 год и задачам по укреплению законности и правопорядка на 2020 год // Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: <https://genproc.gov.ru/smi/events/news-65537>.
10. Шобухин В.Ю. Некоторые проблемы правового регулирования службы в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации // Российское право: Образование. Практика. Наука. 2017. № 2. С. 9.

Organization of the implementation of staffing of prosecution authorities: current state

Anastasiya V. Vasil'eva

Postgraduate Student,
Department of prosecutor's supervision and participation of the prosecutor
in the consideration of criminal, civil and arbitration cases,
Saint Petersburg Law Institute (branch) of the University of the Prosecutor's Office
of the Russian Federation,
191104, 44 Liteinyi st., Saint Petersburg, Russian Federation;
e-mail: avd.anastasya93@mail.ru

Abstract

The article examines some of the practical aspects of organizing staffing of prosecution authorities at the present stage. The results of the study and generalization of regulatory legal acts affecting the implementation of staffing are presented. Based on the study of theoretical developments, the author concludes that the improvement of legislation on staffing has a single goal – to further increase the efficiency of prosecutorial activities and its effectiveness at all possible stages. In order to form a systematic understanding of staffing prosecutorial activities and taking into account the need to improve legislation in this area, the author proposes to amend Articles 43.4, 43.5, 43.6 of Section 5 of the Federal Law "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation". The improvement of legal and organizational staffing in the bodies and organizations of the prosecutor's office leads to the elimination of the broad interpretation of certain norms of federal legislation, namely the Federal Law "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation". Promising areas for the further development of this topic are the study of issues of increasing the legal status of prosecutors, the problems of promotion of employees, building their service career, the use of various personnel technologies in the formation of the management team.

For citation

Vasil'eva A.V. (2020) Organizatsiya osushchestvleniya kadrovogo obespecheniya organov prokuratury: sovremennoe sostoyanie [Organization of the implementation of staffing of prosecution authorities: current state]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (11A), pp. 149-155. DOI: 10.34670/AR.2020.77.47.012

Keywords

Prosecutor's office, personnel support, staffing, ways of improvement, organization of staffing.

References

1. Atamanchuk G.V. (1997) *Teoriya gosudarstvennogo upravleniya* [The theory of public administration]. Moscow: Yuridicheskaya literature Publ.
2. Gerber R., Yung G. (1970) *Kadry v sisteme sotsialisticheskogo upravleniya* [Personnel in the system of socialist management]. Moscow: Progress Publ.
3. Kapinus O.S., Ryabtsev V.P. (2010) Pravovoe regulirovanie gosudarstvennoi sluzhby v prokurature Rossiiskoi Federatsii: tendentsii i perspektivy razvitiya [Legal regulation of public service in the prosecutor's office of the Russian Federation: trends and development prospects]. *Vestnik Akademii General'noi prokuratury Rossiiskoi Federatsii* [Bulletin of the Academy of the General Prosecutor's Office of the Russian Federation], 5(19), pp. 15-22.
4. Korshunova O.N. et al. (2019) *Sredstva prokurorskoj deyatel'nosti: problemy teorii i praktiki: monografiya* [Means of prosecutorial activities: problems of theory and practice]. Moscow: RUSAIN Publ.
5. O prokurature Rossiiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 17.01.1992 № 2202-1 [On the Prosecutor's Office of the Russian Federation: Federal Law of 17.01.1992 No. 2202-1] (1995). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. St. 4472* [Collected legislation of the Russian Federation. Art. 4472], 47.
6. Plugar' D.M., Vasil'eva A.V. (2020) Aktual'nye voprosy podgotovki nauchno-pedagogicheskikh kadrov dlya organov i organizatsii prokuratury Rossiiskoi Federatsii [Topical issues of training scientific and pedagogical personnel for the bodies and organizations of the prosecutor's office of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (1A), pp. 388-397.
7. Ryabtsev V.P. (2006) *Prokurorskii nadzor* [Prosecutor supervision]. Moscow: Norma Publ.
8. Shobukhin V.Yu. (2017) Nekotorye problemy pravovogo regulirovaniya sluzhby v organakh i organizatsiyakh prokuratury Rossiiskoi Federatsii [Some problems of legal regulation of service in the bodies and organizations of the prosecutor's office of the Russian Federation]. *Rossiiskoe pravo: Obrazovanie. Praktika. Nauka* [Russian law: Education. Practice. The science], 2, p. 9.
9. Sostoyalos' rasshirennoe zasedanie kollegii, posvyashchennoe itogam raboty organov prokuratury za 2019 god i zadacham po ukrepleniyu zakonnosti i pravoporyadka na 2020 god [An expanded meeting of the board was held, dedicated to the results of the work of the prosecutor's office in 2019 and the tasks to strengthen the rule of law and law and order for 2020]. *Ofitsial'nyi sait General'noi prokuratury Rossiiskoi Federatsii* [Official website of the General Prosecutor's Office of the Russian Federation]. Available at: <https://genproc.gov.ru/smi/events/news-65537> [Accessed 12/11/2020].
10. Vasil'eva A.V. (2020) Kadrovoe obespechenie organov prokuratury: sovremennoe sostoyanie i puti sovershenstvovaniya [Staffing of the prosecutor's office: current state and ways of improvement]. In: Kolyuki N.N., Osadchuk E.A. (eds.) *Sbornik materialov Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Krymskie yuridicheskie chteniya. Razvitie konstitutsionalizma v Rossii"* [Proc. All-Russian Conf. "Crimean legal readings. Development of constitutionalism in Russia"]. Simferopol', pp. 299-304.