

УДК 34.03

DOI: 10.34670/AR.2020.40.38.017

Основные направления совершенствования нормативных правовых актов о социальных гарантиях военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, допущенных к соисканию ученых степеней. Статья первая

Большакова Валентина Михайловна

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного и административного права,
Нижегородский институт управления,
Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации,
603950, Российская Федерация, Нижний Новгород, просп. Гагарина, 46;
e-mail: valentinabolshakova@rambler.ru

Енгибарян Гегам Валерьевич

Офицер,
отдел регулирования управленческой деятельности
и прохождения службы служебно-правового управления,
Договорно-правовой департамент Росгвардии,
111250, Российская Федерация, Москва, ул. Красноказарменная, 9-а;
e-mail: barev26@mail.ru

Наумов Петр Юрьевич

Кандидат педагогических наук,
Главный военный клинический госпиталь
войск национальной гвардии Российской Федерации,
143915, Российская Федерация, Балашиха, ш. Вишняковское, 101;
e-mail: petr.naumov.777@mail.ru

Аннотация

В статье на основании комплексного метода научного исследования рассматриваются основные направления совершенствования нормативных правовых актов о социальных гарантиях военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, допущенных к соисканию ученых степеней. Отмечается, несоответствие законодательства Российской Федерации о воинской обязанности и военной службе и статусе военнослужащих, законодательству Российской Федерации о науке и государственной научно-технической политике, государственной научной аттестации, об образовании в Российской Федерации. Освещается авторский взгляд на совершенствование нормативных правовых актов о социальных гарантиях военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, допущенных к соисканию ученых степеней.

Для цитирования в научных исследованиях

Большакова В.М., Енгибарян Г.В., Наумов П.Ю. (2020) Основные направления совершенствования нормативных правовых актов о социальных гарантиях военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, допущенных к соисканию ученых степеней. Статья первая // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 11А. С. 34-41. DOI: 10.34670/AR.2020.40.38.017

Ключевые слова

Государственная научная аттестация; ученая степень; военнослужащие; лица, допущенные к соисканию ученой степени; соискатели ученой степени.

Введение

В настоящее время вопросы исследования и совершенствования правового механизма реализации социальных гарантий работников и иных лиц, допущенных к соисканию ученых степеней, является достаточно актуальным. Эта актуальность продиктована с одной стороны постоянной потребностью, как образовательных организаций, так и реального сектора российской экономики в кадрах высшей квалификации и лицах, имеющих ученые степени, профессиональная и научная деятельность которых позволяет обеспечить устойчивое развитие и регулярное внедрение инновационных средств и методов решения теоретических и практических задач.

С другой стороны, решение таких сложных научно-исследовательских задач, как подготовка и защита диссертации на соискание ученой степени связано с существенным отрывом от исполнения трудовых (служебных обязанностей, исполнения обязанностей военной службы), а потому требует создания и функционирования эффективного правового механизма реализации социальных гарантий для указанной категории лиц, обеспечивающих стабильное правовое положение, как работника, так и работодателя. Кроме того, регулярное реформирование системы нормативных правовых актов, регламентирующих государственную научную аттестацию и совершенствование законодательства об образовании в Российской Федерации детерминирует необходимость проведения правовых исследований в указанных сферах в отношении конкретных категорий лиц, реализующих право на труд и сочетающих профессиональную деятельность с подготовкой диссертации на соискание ученой степени кандидата или доктора наук.

Основная часть

Права, гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с получением высшего образования - подготовки кадров высшей квалификации, а также работникам, допущенным к соисканию ученой степени кандидата наук или доктора наук, установлены статьей 173.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 173.1 Трудового кодекса Российской Федерации работники, допущенные к соисканию ученой степени кандидата наук или доктора наук, имеют право на предоставление им в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, дополнительного отпуска по месту работы продолжительностью соответственно три и шесть месяцев с сохранением среднего заработка.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 409 «Об

утверждении Правил предоставления отпуска лицам, допущенным к соисканию ученой степени кандидата наук или доктора наук» определены необходимые и достаточные правовые условия для предоставления работодателем отпуска лицам, допущенным к соисканию ученой степени кандидата наук или доктора наук, выполняющим трудовые функции на основании трудового договора.

К таким условиям относится: уведомление работодателя работником о своем намерении реализовать свое право на предоставление отпуска в письменной форме не позднее, чем за один год до предполагаемой даты начала отпуска (пункт 3 Правил); отпуск предоставляется соискателю на основании приказа (распоряжения) работодателя (пункт 4 Правил); представление работником работодателю в течение 10 рабочих дней со дня вынесения решения совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук о приеме диссертации к защите выписки из решения диссертационного совета о приеме диссертации к защите и заявления о предоставлении отпуска с указанием его продолжительности (пункт 5 Правил); необходимость принятия решения о предоставлении соискателю отпуска работодателем в течение 5 рабочих дней со дня представления соискателем выписки из решения диссертационного совета о приеме диссертации к защите и заявления о предоставлении отпуска с указанием его продолжительности (пункт 6 Правил); обязанность работника в течение 10 рабочих дней после защиты диссертации представить работодателю выписку из решения диссертационного совета по результатам защиты диссертации (пункт 7 Правил).

Однако указанные выше правила не распространяются на военнослужащих, в силу специфики нормативного правового регулирования их деятельности.

Так, как разъяснил Конституционный Суд Российской Федерации в своем постановлении от 21 марта 2013 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности подпункта «в» пункта 2 статьи 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в связи с жалобами граждан Р.В. Боскачева, И.В. Овсянникова и Д.А. Савельева» в силу пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и пункта 3 статьи 32 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» право на труд реализуется военнослужащими путем добровольного поступления на военную службу по контракту, условия которого включают в себя обязанность гражданина проходить военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или органах в течение установленного контрактом срока, добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также право гражданина на соблюдение его прав и прав членов его семьи, включая получение социальных гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы. Свободно реализуя свое право на труд и добровольно заключая контракт о прохождении военной службы и приобретая особый правовой статус военнослужащего, гражданин, таким образом, добровольно принимает на себя обязательства соответствовать требованиям по занимаемой воинской должности и поддерживать необходимый уровень квалификации в течение срока действия контракта, добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности, соблюдать общепринятые правила поведения и этики, запреты и ограничения установленные военнослужащим.

Как указано в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной

службе и статусе военнослужащих» необходимо иметь в виду, что порядок прохождения военной службы, в частности заключение контракта о прохождении военной службы, прекращение его действия, поступление на военную службу и увольнение с нее, назначение на воинские должности и освобождение от воинских должностей, дисциплинарная и материальная ответственность военнослужащих, а также иные правоотношения, имеющие специфический характер в условиях военной службы, регулируются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, в том числе нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, определяющими порядок прохождения военной службы и статус военнослужащих. Нормы трудового законодательства могут применяться к правоотношениям, связанным с прохождением военной службы, лишь в случаях, когда об этом имеется прямое указание в законе (например, часть 8 статьи 11 Трудового кодекса Российской Федерации: трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы, если в установленном Трудовом кодексе Российской Федерации порядке, они одновременно не выступают в качестве работодателей или их представителей и др.) [Большакова, 2020].

Устанавливая специальный порядок предоставления права на отдых военнослужащим, федеральный законодатель в пункте 8 статьи 11 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» установил, что военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, являющимся соискателями ученых степеней, предоставляются творческие отпуска в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации [Большакова, 2020].

Согласно пункта 6 статьи 31 Положения о порядке прохождения военной службы, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту и являющимся соискателям ученых степеней, при условии успешного сочетания служебной деятельности с научной работой по рекомендации ученого совета образовательной организации или ученого совета научной организации, где он является соискателем ученой степени, командованием воинской части, где проходит военную службу соискатель ученой степени, в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти или федерального государственного органа, в котором предусмотрена военная служба, предоставляются творческие отпуска продолжительностью: а) для соискателя ученой степени доктора наук – до шести месяцев; б) для соискателя ученой степени кандидата наук – до трех месяцев [Кудашкин, 2005].

Ранее мы установили, что указание в пункте 8 статьи 11 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих, пункте 6 статьи 31 Положения о порядке прохождения военной службы на гарантии военнослужащим, проходящим военную службу по контракту и являющимся соискателями ученых степеней не соответствует положениям Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» в части применения устаревшей формулировки «соискатель ученой степени», поскольку данные нормы основаны на положениях утратившего силу Федерального закона от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» [Большакова, 2020].

Требующим внесения соответствующих изменений также является те положения статьи 31 Положения о порядке прохождения военной службы, что указанные отпуска предоставляются на основании рекомендации ученого совета образовательной организации или ученого совета научной организации, где военнослужащий является соискателем ученой степени. Это связано

с тем, что, *во-первых* они основаны на предписаниях Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации от 27 марта 1998 г. № 814 отмененного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 декабря 2017 г. № 1226, *во-вторых* для предоставления работникам аналогичных отпусков в соответствии с Правилами предоставления отпуска лицам, допущенным к соисканию ученой степени кандидата наук или доктора наук, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 409 предоставления указанной рекомендации ученого совета не требуется, а требуются иные документы (например, выписка из решения совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук – о приеме диссертации к защите).

Кроме того, Положение о присуждении ученых степеней, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» и Положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, утвержденное приказом Минобрнауки от 10 ноября 2017 г. № 1093 к обязательным документам, необходимым для представления и защиты диссертации на соискание ученой степени, рекомендацию ученого совета не относит. Подобные вопросы регулируются лишь Уставами образовательных организаций высшего образования и локальными правовыми актами образовательных организаций высшего образования, которые источниками права для разработки актов высшей силы не являются.

Заключение

Таким образом, в целях приведения их в соответствие законодательству Российской Федерации о науке и государственной научно-технической политике, об образовании в Российской Федерации и аналогичным нормам трудового права, полагаем в нормативные правовые акты необходимым внести следующие изменения:

а) пункт 8 статьи 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» изложить в следующей редакции: *«Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, допущенным к соисканию ученых степеней, предоставляются творческие отпуска в порядке, установленном Положением о порядке прохождения военной службы».*

б) пункт 6 статьи 31 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 «Вопросы прохождения военной службы» целесообразно изложить в следующей редакции: *«Военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, допущенному к соисканию ученой степени кандидата или доктора наук, при условии успешного сочетания исполнения обязанностей военной службы с подготовкой диссертации на соискание ученой степени и положительного решения диссертационного совета о приеме его диссертации к защите, командованием воинской части, где проходит военную службу военнослужащий, в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти или федерального государственного органа, в котором предусмотрена военная служба, предоставляются творческие отпуска продолжительностью: а) для подготовки к защите и защиты диссертации на соискание ученой степени кандидата наук – до шести месяцев; б) для подготовки к защите и защиты диссертации на соискание ученой степени кандидата наук – до трех месяцев.».*

Внесение указанных изменений позволит привести в соответствие с законодательством Российской Федерации о науке и государственной научно-технической политике, государственной научной аттестации, об образовании в Российской Федерации нормативных правовых актов о социальных гарантиях военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, допущенных к соисканию ученых степеней.

Библиография

1. Большакова В.М. и др. Кто такие соискатели? К проблеме предоставления творческих отпусков военнослужащим, проходящим военную службу по контракту [Текст] / Большакова В.М., Наумов П.Ю., Енгибарян Г.В., Додонов К.В. // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. 2020. № 9 (278). С. 69-77.
2. Кудашкин А.В., Фатеев К.В. Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих» (постатейный) [Текст] / 4-е изд., перераб. и доп. М.: За права военнослужащих, 2005. – 752 с.
3. Положение о подготовке научно-педагогических и научных кадров в системе послевузовского профессионального образования в Российской Федерации, утвержденное приказом Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации от 27 марта 1998 г. № 814 (отменено приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 декабря 2017 г. № 1226).
4. Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 «Вопросы прохождения военной службы».
5. Положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, утвержденное приказом Минобрнауки от 10 ноября 2017 г. № 1093.
6. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21 марта 2013 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности подпункта «в» пункта 2 статьи 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в связи с жалобами граждан Р.В. Боскачева, И.В. Овсянникова и Д.А. Савельева».
7. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» (вместе с Положением о присуждении ученых степеней).
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 409 «Об утверждении Правил предоставления отпуска лицам, допущенным к соисканию ученой степени кандидата наук или доктора наук».
10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.
11. Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике».
12. Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».
13. Федеральный закон от 27 мая 1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».
14. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

The main directions of improving the normative legal acts on social guarantees of military personnel undergoing military service under a contract, admitted to competition for academic degrees. First part

Valentina M. Bol'shakova

PhD in Law, Docent,
Associate Professor at the Department of constitutional and administrative law,
Nizhny Novgorod Institute of Management,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
603950, 46 Gagarina av., Nizhny Novgorod, Russian Federation;
e-mail: valentinabolshakova@rambler.ru

Gegam V. Engibaryan

Officer,
Department of regulation of management activities and passing of service legal management,
Contractual and Legal Department of the Russian Guard,
111250, 9-a, Krasnokazarmennaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: barev26@mail.ru

Petr Yu. Naumov

PhD in Pedagogy,
Main Military Clinical Hospital of the National Guard Troops of the Russian Federation,
143915, 101 Vishnyakovskoe hwy, Balashikha, Russian Federation;
e-mail: petr.naumov.777@mail.ru

Abstract

In the article, on the basis of a comprehensive method of scientific research, the main directions of improving the regulatory legal acts on social guarantees of military personnel undergoing military service under contract, admitted to the competition for academic degrees, are considered. It is noted that the legislation of the Russian Federation on military duty and military service and the status of military personnel, the legislation of the Russian Federation on science and state scientific and technical policy, state scientific certification, and on education in the Russian Federation is noted. The author's view on the improvement of normative legal acts on social guarantees of military personnel undergoing military service under a contract and admitted to the competition for academic degrees is highlighted.

For citation

Bol'shakova V.M., Engibaryan G.V., Naumov P.Yu. (2020) Osnovnye napravleniya sovershenstvovaniya normativnykh pravovykh aktov o sotsial'nykh garantiyakh voennosluzhashchikh, prokhodyashchikh voennuyu sluzhbu po kontraktu, dopushchennykh k soiskaniyu uchenykh stepenei. Stat'ya pervaya [The main directions of improving the normative legal acts on social guarantees of military personnel undergoing military service under a contract, admitted to competition for academic degrees. First part]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (11A), pp. 34-41. DOI: 10.34670/AR.2020.40.38.017

Keywords

State scientific certification; academic degree; military personnel; persons admitted to the competition for an academic degree; degree seekers.

References

1. Bol'shakova V.M. i dr. Kto takie soiskateli? K probleme predostavleniya tvorcheskikh otpuskov voennosluzhashchim, prokhodyashchim voennuyu sluzhbu po kontraktu [Tekst] / Bol'shakova V.M., Naumov P.Yu., Engibaryan G.V., Dodonov K.V. // *Pravo v Vooruzhennykh Silakh – Voenno-pravovoe obozrenie*. 2020. № 9 (278). S. 69-77.
2. Kudashkin A.V., Fateev K.V. Kommentarii k Federal'nomu zakonu «O statuse voennosluzhashchikh» (postateinyi) [Tekst] / 4-e izd., pererab. i dop. M.: Za prava voennosluzhashchikh, 2005. – 752 s.

3. Polozhenie o podgotovke nauchno-pedagogicheskikh i nauchnykh kadrov v sisteme poslevuzovskogo professional'nogo obrazovaniya v Rossiiskoi Federatsii, utverzhennogo prikazom Ministerstva obshchego i professional'nogo obrazovaniya Rossiiskoi Federatsii ot 27 marta 1998 g. № 814 (otmeneno prikazom Ministerstva obrazovaniya i nauki Rossiiskoi Federatsii ot 18 dekabrya 2017 g. № 1226).
4. Polozhenie o poryadke prokhozheniya voennoi sluzhby, utverzhdennoe Ukazom Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 16 sentyabrya 1999 g. № 1237 «Voprosy prokhozheniya voennoi sluzhby».
5. Polozhenie o sovete po zashchite dissertatsii na soiskanie uchenoi stepeni kandidata nauk, na soiskanie uchenoi stepeni doktora nauk, utverzhdennoe prikazom Minobrnauki ot 10 noyabrya 2017 g. № 1093.
6. Postanovlenie Konstitutsionnogo Suda Rossiiskoi Federatsii ot 21 marta 2013 g. № 6-P «Po delu o proverke konstitutsionnosti podpunkta «v» punkta 2 stat'i 51 Federal'nogo zakona «O voinskoj obyazannosti i voennoi sluzhbe» v svyazi s zhalobami grazhdan R.V. Boskacheva, I.V. Ovsyannikova i D.A. Savel'eva».
7. Postanovlenie Plenuma Verkhovnogo Suda Rossiiskoi Federatsii ot 29 maya 2014 g. № 8 «O praktike primeneniya sudami zakonodatel'stva o voinskoj obyazannosti, voennoi sluzhbe i statuse voennosluzhashchikh».
8. Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 24 sentyabrya 2013 g. № 842 «O poryadke prisuzhdeniya uchenykh stepeni» (vmeste s Polozheniem o prisuzhdenii uchenykh stepeni).
9. Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 5 maya 2014 g. № 409 «Ob utverzhenii Pravil predostavleniya otpuska litsam, dopushchennym k soiskaniyu uchenoi stepeni kandidata nauk ili doktora nauk».
10. Trudovoi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 30 dekabrya 2001 g. № 197-FZ.
11. Federal'nyi zakon ot 22 dekabrya 2014 g. № 443-FZ «O vnesenii izmenenii v Trudovoi kodeks Rossiiskoi Federatsii i Federal'nyi zakon «O nauke i gosudarstvennoi nauchno-tekhnicheskoj politike».
12. Federal'nyi zakon ot 23 avgusta 1996 g. № 127-FZ «O nauke i gosudarstvennoi nauchno-tekhnicheskoj politike».
13. Federal'nyi zakon ot 27 maya 1998 № 76-FZ «O statuse voennosluzhashchikh».
14. Federal'nyi zakon ot 29 dekabrya 2012 g. № 273-FZ «Ob obrazovanii v Rossiiskoi Federatsii».