

УДК 349**DOI: 10.34670/AR.2020.89.79.004****Вопросы применения цифровых технологий в социальной защите государственных служащих Российской Федерации****Дианова Ирина Васильевна**

Магистр юриспруденции,
преподаватель кафедры административного права,
Уральский государственный юридический университет,
620137, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. Комсомольская, 21;
e-mail: pivot@bk.ru

Аннотация

В статье исследуются вопросы использования цифровых технологий в сфере социальной защиты государственных служащих РФ. В работе применяются формально-догматический и институциональный анализ права, метод правового прогнозирования. Подчеркивается актуальность развития сферы информационно-коммуникационных технологий для эффективности защиты прав и законных интересов государственных служащих. Дается характеристика основных информационных систем, существующих в социальной защите, а также выявляются недостатки и пробелы в этой сфере. Предложены рекомендации в целях улучшения системы социальной защиты в части данной категории граждан. В частности, предлагается применение единой информационной системы в сфере социальной защиты во всех государственных органах вне зависимости от того, кто назначает и выплачивает тот или иной вид обеспечения, чтобы государственный служащий и служащий, вышедший на пенсию, могли бы в любое время узнать свои права на меры социальной защиты и их размеры с применением цифровых технологий, а все государственные органы и организации смогли бы в данной системе взаимодействовать посредством передачи данных в электронном виде, что упростило бы работу и уменьшило бы сроки предоставления конкретного вида обеспечения.

Для цитирования в научных исследованиях

Дианова И.В. Вопросы применения цифровых технологий в социальной защите государственных служащих Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 11А. С. 51-58. DOI: 10.34670/AR.2020.89.79.004

Ключевые слова

Социальная защита, социальное обеспечение, цифровые технологии, пенсионное обеспечение, медицинская помощь, меры социальной поддержки.

Введение

В настоящее время активно внедряются цифровые технологии в различные сферы общества, в том числе в систему государственного управления [Васильева, Пуляева, Юдина, 2018; Мирзоян, Солянов, 2019; Новикова, 2019; Петров и др., 2018; Васильева, Славин, 2018]. Не обходит эта важная тенденция и социальную защиту населения [Дианова, Шайхатдинов, 2019; Сабодаш, 2014; Токарева, 2016]. Так, Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 определены национальные цели и задачи России до 2024 г. В подп. «ж» п. 1 указано, что необходимо обеспечить ускоренное внедрение цифровых технологий в экономике и социальной сфере.

Согласно докладу «Глобальные информационные технологии», по готовности к цифровой экономике Российская Федерация находится на 41-м месте, т. е. в середине второй группы стран (догоняющей) по индексу цифровой экономики и общества (I-DESI), по показателям по использованию информационных технологий Россия находится ниже Европы [Цифровые аспекты нацпроектов, www].

Правительство РФ 29 сентября 2018 г. утвердило Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 г. В данном документе указано, что планируется совершенствовать взаимодействие государственных органов и организаций с гражданами при предоставлении мер социальной защиты за счет реализации механизмов проактивного персонализированного информирования гражданина о возможности получения им мер социальной защиты. Реализацию данного механизма планируется осуществить за счет объединения отдельных данных в информационных ресурсах, а также развития информационных систем, операторами которых являются государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, организации, подведомственные Минтруду России. На основании реализации этого механизма будет осуществляться единый учет граждан в разрезе критериев, необходимых для предоставления мер социальной защиты.

Основная часть

В систему социальной защиты населения входят следующие блоки общественных и правовых отношений: 1) социальное обеспечение; 2) охрана труда; 3) охрана здоровья; 4) вознаграждение за труд; 5) содействие занятости; 6) благотворительность; 7) обеспечение жилыми помещениями; 8) обеспечение по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья; 9) социальная защита лиц, пострадавших в результате природных и техногенных катастроф [Там же]. В данной статье остановимся только на вопросах социального обеспечения, включая охрану здоровья.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ, в систему государственной службы входят государственная гражданская служба, военная служба и государственная служба иных видов. Все государственные служащие имеют право на различные меры социальной защиты, только в зависимости от статуса служащего возможны различные условия возникновения права на обеспечение и его реализации.

Так, военнослужащие и лица, проходящие государственную службу иных видов, имеют право на пенсионное обеспечение в соответствии с Законом РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-

исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей». Организация работы по назначению и выплате пенсий указанным выше служащим осуществляется Министерством обороны РФ, Министерством внутренних дел РФ, Федеральной службой исполнения наказаний, Федеральной службой безопасности РФ, Генеральной прокуратурой РФ и Следственным комитетом РФ. В каждом из указанных выше государственных органов утверждены инструкции организации работы по пенсионному обеспечению.

Так, в п. 1.3 Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению прокурорских работников, военнослужащих органов и организаций прокуратуры и членов их семей, утвержденной Приказом Генпрокуратуры России от 4 декабря 2009 г. № 374, работа по пенсионному обеспечению осуществляется с использованием автоматизированной информационной системы пенсионного обеспечения бывших работников органов и учреждений прокуратуры и членов их семей «Пенсия», введенной в эксплуатацию в соответствии с Приказом Генерального прокурора РФ от 12 августа 2008 г. № 40-10 «О вводе в эксплуатацию автоматизированной информационной системы пенсионного обеспечения работников органов и учреждений прокуратуры и членов их семей». И не случайно, что в прокуратуре РФ уже применяется автоматизированная информационная система. В настоящее время при Генеральной прокуратуре Российской Федерации создан экспертный совет по вопросам информационных технологий. Кроме того, Приказом Генеральной прокуратуры РФ от 14 сентября 2017 г. № 627 утверждена Концепция цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры до 2025 г. В Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе МВД России, утвержденной Приказом МВД России от 9 января 2018 г. № 7, и Инструкции об организации работы в органах федеральной службы безопасности по пенсионному обеспечению лиц, уволенных с военной службы, и их семей, утвержденной Приказом ФСБ России от 14 февраля 2017 г. № 87, ничего не сказано об информационных системах, применяемых при назначении и выплате пенсий служащим и членам их семей. К сожалению, в настоящее время не приняты инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в Министерстве обороны РФ и Следственном комитете РФ.

Государственные гражданские служащие имеют право на пенсионное обеспечение: пенсию за выслугу лет в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и страховые пенсии в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». При назначении и выплате пенсии этим служащим федеральные органы государственной власти и Пенсионный фонд РФ применяют Единую государственную информационную систему социального обеспечения [Дианова, Шайхатдинов, 2019]. Данная система действует с 1 января 2018 г.

Все государственные служащие при наличии условий имеют право на меры социальной защиты, указанные в Законе РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральных законах от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» и других федеральных законах. К этим мерам относятся ежемесячная денежная выплата и набор социальных услуг, включающий обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера),

предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 30 сентября 2004 г. № 143 «Об органе, осуществляющем ведение федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи», органами, осуществляющими ведение Федерального регистра лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки, являются Пенсионный фонд РФ и его территориальные органы. Порядок ведения Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 16 ноября 2004 г. № 195, а Порядок ведения специального сегмента Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, утвержден приказом Минздравсоцразвития России от 20 декабря 2004 г. № 317.

Специальный сегмент Федерального регистра ведут органы государственной власти, где граждане проходят военную или приравненную к ней службу [Сабодаш, 2014]. К данным органам относятся Министерство внутренних дел РФ, Министерство обороны РФ, Федеральная служба безопасности РФ, Федеральная служба охраны РФ, Служба внешней разведки РФ, Федеральная служба исполнения наказаний и Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Считаем необходимым включить в специальный сегмент Федерального регистра лиц, проходивших государственную службу иных видов. Также следует изменить перечень федеральных органов исполнительной власти и внести в этот сегмент следующие государственные органы: Прокуратуру РФ, Следственный комитет РФ, Федеральную таможенную службу, Федеральную службу исполнения наказаний, Федеральную службу войск национальной гвардии и Министерство внутренних дел РФ.

В Единую государственную информационную систему социального обеспечения не входят вопросы оказания государственным служащим медицинской помощи. В ст. 16 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» регулируется право военнослужащих по контракту на охрану здоровья и медицинскую помощь. В п. 6 ст. 44 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» указывается, что медицинское обеспечение работников и проживающих с сотрудником членов их семей осуществляется за счет средств федерального бюджета. В ст. 11 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено право сотрудников ОВД на бесплатное медицинское обслуживание, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов, на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты. На медицинскую помощь имеют право совместно проживающие с ними члены семьи. Сотрудник и совместно проживающие с ним члены его семьи имеют право на санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых. Медицинская помощь предоставляется также сотрудникам, уволенным со службы с правом на пенсию, и членам их семей. В Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ указано следующее: право военнослужащих и лиц, приравненных по медицинскому обеспечению к военнослужащим, а также граждан, поступающих на военную службу или приравненную к ней службу по контракту, на охрану здоровья (ст. 25); особенности организации оказания медицинской помощи лицам, занимающим государственные должности Российской Федерации, лицам,

замещающим отдельные должности федеральной государственной гражданской службы, и иным лицам (ч. 3 ст. 42); военно-врачебная экспертиза (ст. 61). Детально вопросы организации и предоставления медицинской помощи регулируются подзаконными актами. Так, особенности организации оказания медицинской помощи лицам, замещающим отдельные должности федеральной государственной гражданской службы, и иным лицам утверждены Указом Президента РФ от 16 марта 2015 г. № 136 «О некоторых вопросах Управления делами Президента Российской Федерации».

В настоящее время в России действует Государственная программа РФ «Развитие здравоохранения», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2017 г. № 1640. Одним из направлений данной программы является применение цифровых технологий в соответствии с ее разделом «Информационные технологии и управление развитием отрасли». Планируется создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения. Думаем, что эта система должна предусматривать медицинскую помощь, санаторно-курортное обеспечение и предоставление лекарственной помощи всем гражданам, в том числе государственным служащим.

Также все государственные служащие как граждане РФ имеют право на получение пособий по временной нетрудоспособности и пособий по беременности и родам. Здесь активно применяются цифровые технологии, такие как электронные больничные листки. Размер обеспечения указывается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Кроме того, все государственные служащие имеют право на социальное обслуживание. Так, согласно ст. 24 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ, информационными системами в сфере социального обслуживания осуществляются сбор, хранение, обработка и предоставление информации о поставщиках социальных услуг (реестр поставщиков социальных услуг) и о получателях социальных услуг (реестр получателей социальных услуг) на основании данных, предоставляемых поставщиками социальных услуг.

Государственные служащие могут стать инвалидами, и они включаются в Федеральный реестр инвалидов. Этот реестр является федеральной государственной информационной системой и ведется в целях учета сведений об инвалидах, а также в целях использования содержащихся в нем сведений, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Заключение

Считаем необходимым введение и применение единой информационной системы в сфере социальной защиты во всех государственных органах вне зависимости от того, кто назначает и выплачивает тот или иной вид обеспечения, чтобы государственный служащий и служащий, вышедший на пенсию, могли бы в любое время узнать свои права на меры социальной защиты и их размеры с применением цифровых технологий, а все государственные органы и организации смогли бы в данной системе взаимодействовать посредством передачи данных в электронном виде, что упростило бы работу и уменьшило бы сроки предоставления конкретного вида обеспечения.

Библиография

1. Васильева Е.В., Пуляева В.Н., Юдина В.А. Развитие цифровых компетенций государственных гражданских служащих Российской Федерации // Бизнес-информатика. 2018. № 4. С. 28-42.
2. Васильева Е.В., Славин Б.Б. (общ. ред.) Эффективность управления кадрами государственной гражданской службы в условиях развития цифровой экономики и общества знаний. М.: Инфра-М, 2018. 221 с.
3. Дианова И.В., Шайхатдинов В.Ш. Применение цифровых технологий в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан на федеральном, региональном и муниципальном уровнях // Муниципалитет: экономика и управление. 2019. № 2. С. 57-72.
4. Мирзоян М.В., Солянов К.С. Разработка информационной системы мониторинга и анализа эффективности управления человеческим капиталом в системе государственной гражданской службы // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2019. № 1-2. С. 108-119.
5. Новикова В.С. Перспективы развития государственного управления в контексте информационных технологий // Дневник науки. 2019. № 3.
6. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027>
7. О системе государственной службы Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 27.05.2003 № 58-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 25.04.2003: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 14.05.2003. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/
8. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 01.11.2011: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09.11.2011. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/
9. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 28.12.2013 № 442-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23.12.2013: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.12.2013. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/
10. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307872/
11. Петров М. и др. Государство как платформа. (Кибер)государство для цифровой экономики. Цифровая трансформация. М.: Центр стратегических разработок, 2018. 52 с.
12. Сабодаш А.Н. Некоторые вопросы управления и правового обеспечения в области социальной защиты ветеранов боевых действий // Бизнес, менеджмент и право. 2014. № 1. С. 52-58.
13. Токарева Е.А. К вопросу о понятии социальной защиты населения // Социальное и пенсионное право. 2016. № 3. С. 3-6.
14. Цифровые аспекты нацпроектов. URL: <https://d-russia.ru/tsifrovye-aspekty-natsproektov.html>

Issues of the application of digital technologies in the social protection of public employees in the Russian Federation

Irina V. Dianova

Master of Law,
Lecturer at the Department of administrative law,
Ural State Law University,
620137, 21 Komsomolskaya st., Ekaterinburg, Russian Federation;
e-mail: pivet@bk.ru

Abstract

The article aims to examine the use of digital technologies in the field of the social protection of public employees in the Russian Federation. The author of the article uses formal-dogmatic and institutional analysis of law, as well as the method of legal forecasting. The article emphasises the relevance of the development of information and communication technologies for the effective

protection of the rights and legitimate interests of public employees. It also describes the main information systems that exist in social protection, as well as identifies shortcomings and gaps in this area. The author comes up with recommendations to improve the social protection system for this category of citizens. In particular, it is proposed to use a unified information system in the field of social protection in all state bodies, regardless of who appoints and pays this or that type of security, so that a public employee and a retired public employee could at any time find out their rights to social protection measures and their size using digital technologies, and all state bodies and organisations could interact in this system by transmitting data in electronic form, which would simplify the work and reduce the time required to provide a specific type of security.

For citation

Dianova I.V. (2020) Voprosy primeneniya tsifrovyykh tekhnologii v sotsial'noi zashchite gosudarstvennykh sluzhashchikh Rossiiskoi Federatsii [Issues of the application of digital technologies in the social protection of public employees in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (11A), pp. 51-58. DOI: 10.34670/AR.2020.89.79.004

Keywords

Social protection, social security, digital technologies, pension provision, medical care, social support measures.

References

1. Dianova I.V., Shaikhatdinov V.Sh. (2019) *Primenenie tsifrovyykh tekhnologii v sfere sotsial'noi podderzhki otchel'nykh kategorii grazhdan na federal'nom, regional'nom i munitsipal'nom urovnyakh* [The application of digital technologies in the sphere of providing social support to certain categories of citizens at the federal, regional and municipal levels]. *Munitsipalitet: ekonomika i upravlenie* [Municipality: economics and management], 2, pp. 57-72.
2. Mirzoyan M.V., Solyanov K.S. (2019) *Razrabotka informatsionnoi sistemy monitoringa i analiza effektivnosti upravleniya chelovecheskim kapitalom v sisteme gosudarstvennoi grazhdanskoi sluzhby* [The development of an information system for monitoring and analysing the effectiveness of human capital management in the civil service system]. *Vestnik Altaiskoi akademii ekonomiki i prava* [Bulletin of the Altai Academy of Economics and Law], 1-2, pp. 108-119.
3. Novikova V.S. (2019) *Perspektivy razvitiya gosudarstvennogo upravleniya v kontekste informatsionnykh tekhnologii* [Prospects for the development of public administration in the context of information technologies]. *Dnevnik nauki* [Science diary], 3.
4. *O natsional'nykh tselyakh i strategicheskikh zadachakh razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2024 goda: ukaz Prezidenta RF ot 07.05.2018 № 204* [On the national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period until 2024: Decree of the President of the Russian Federation No. 204 of May 7, 2018]. Available at: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027> [Accessed 12/10/20].
5. *O sisteme gosudarstvennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 27.05.2003 № 58-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.04.2003; odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 14.05.2003* [On the public service system of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 58-FZ of May 27, 2003]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/ [Accessed 12/10/20].
6. *Ob osnovakh okhrany zdorov'ya grazhdan v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 21.11.2011 № 323-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 01.11.2011; odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 09.11.2011* [On the fundamentals of protecting the health of citizens in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 323-FZ of November 21, 2011]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ [Accessed 12/10/20].
7. *Ob osnovakh sotsial'nogo obsluzhivaniya grazhdan v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 28.12.2013 № 442-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 23.12.2013; odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.12.2013* [On the fundamentals of providing social services to citizens in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 442-FZ of December 28, 2013]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/ [Accessed 12/10/20].

8. *Osnovnye napravleniya deyatel'nosti Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii na period do 2024 goda* [The main activities of the Russian Government for the period until 2024]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307872/ [Accessed 12/10/20].
9. Petrov M. et al. (2018) *Gosudarstvo kak platforma. (Kiber)gosudarstvo dlya tsifrovoi ekonomiki. Tsifrovaya transformatsiya* [The state as a platform. The (cyber)state for the digital economy. Digital transformation]. Moscow: Tsentr strategicheskikh razrabotok Publ.
10. Sabodash A.N. (2014) Nekotorye voprosy upravleniya i pravovogo obespecheniya v oblasti sotsial'noi zashchity veteranov boevykh deistvii [Some issues of administration and legal support in the field of the social protection of combat veterans]. *Biznes, menedzhment i pravo* [Business, management and law], 1, pp. 52-58.
11. Tokareva E.A. (2016) K voprosu o ponyatii sotsial'noi zashchity naseleniya [On the concept of the social protection of population]. *Sotsial'noe i pensionnoe pravo* [Social and pension law], 3, pp. 3-6.
12. *Tsifrovye aspekty natsproektov* [Digital aspects of national projects]. Available at: <https://d-russia.ru/tsifrovye-aspekty-natsproektov.html> [Accessed 12/10/20].
13. Vasil'eva E.V., Pulyaeva V.N., Yudina V.A. (2018) Razvitie tsifrovyykh kompetentsii gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh Rossiiskoi Federatsii [The development of digital competencies of civil servants in the Russian Federation]. *Biznes-informatika* [Business informatics], 4, pp. 28-42.
14. Vasil'eva E.V., Slavin B.B. (eds.) (2018) *Effektivnost' upravleniya kadrami gosudarstvennoi grazhdanskoi sluzhby v usloviyakh razvitiya tsifrovoi ekonomiki i obshchestva znaniy* [The effectiveness of personnel management in the civil service in the context of the development of the digital economy and the knowledge society]. Moscow: Infra-M Publ.