

УДК 349.6

DOI: 10.34670/AR.2020.93.2.004

**Современные проблемы государственного (правового)
регулирувания вопросов пожарной безопасности лесных
ресурсов как основы экологического благополучия регионов**

Летягина Екатерина Александровна

Кандидат юридических наук,
директор Института землеустройства, кадастров и природообустройства,
Красноярский государственный аграрный университет,
660049, Российская Федерация, Красноярск, просп. Мира, 90;
e-mail: let_k@mail.ru

Сторожева Анна Николаевна

Кандидат юридических наук,
завкафедрой гражданского права и процесса,
Красноярский государственный аграрный университет,
660049, Российская Федерация, Красноярск, просп. Мира, 90;
e-mail: storanya@yandex.ru

Дадаян Елена Владимировна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданского права и процесса,
Красноярский государственный аграрный университет,
660049, Российская Федерация, Красноярск, просп. Мира, 90;
e-mail: dadaelena@yandex.ru

Аннотация

В статье проводится анализ правовой политики государства в области обеспечения пожарной безопасности лесного фонда как на федеральном, так и на региональном уровнях и тенденции развития нормотворчества в указанной сфере. Рассматриваются вопросы функционирования государственных и иных структур, призванных контролировать и обеспечивать пожарную безопасность лесного фонда, а также результаты функционирования государственных структур по обеспечению пожарной безопасности на примере Красноярского края. Кроме того, в исследовании отражается вопрос, важный для любого федеративного государства, а не только для Российской Федерации при обеспечении пожарной безопасности территорий. Так, в статье выявлены проблемы борьбы с лесными пожарами на региональном уровне, рассматриваются возможности

повышения эффективности, результативности действий по предотвращению лесных пожаров в регионах. Предлагаются варианты оптимизации государственной (правовой) политики, а также возможные пути решения выявленных проблем, которые позволят надлежащим образом выполнять функции по обеспечению пожарной безопасности лесного фонда государства, а следовательно, и обеспечить экономическое, экологическое благополучие территорий и населения, проживающего в соответствующих регионах России.

Для цитирования в научных исследованиях

Летягина Е.А., Сторожева А.Н., Дадаян Е.В. Современные проблемы государственного (правового) регулирования вопросов пожарной безопасности лесных ресурсов как основы экологического благополучия регионов // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 2А. С. 25-34. DOI: 10.34670/AR.2020.93.2.004

Ключевые слова

Государственная правовая политика, пожарная безопасность, лесной фонд, государственные органы, обеспечение пожарной безопасности лесов.

Введение

Актуальность темы исследования связана с тем, что лесной фонд любого региона и государства в целом всегда будет занимать ключевое положение в обеспечении благоприятной экологической обстановки, являясь уникальной экосистемой, представляющей собой сложное сообщество из тесно связанных между собой элементов (живых организмов и неживых абиотических элементов). В связи с этим правовое обеспечение пожарной безопасности лесного фонда, мероприятия по предупреждению, пожаротушению при возгорании лесов и ликвидация последствий таких пожаров являются одним из важнейших направлений государственно-правовой политики как на федеральном, так и на региональном уровне.

Цель работы – исследовать основные направления правовой политики, проблемы ее реализации и определить круг необходимых мероприятий, которые позволят повысить эффективность пожарной безопасности и обеспечить своевременное пожаротушение.

Основная часть

Рассмотрим причины лесных пожаров и статистические данные за последние несколько лет.

Природные пожары почти всегда возникают из-за неосторожного обращения с огнем или умышленных поджогов. Таким образом, в 80% случаев лесные возгорания обусловлены антропогенным воздействием и вызваны нарушением правовых норм, регулирующих и обеспечивающих пожарную безопасность лесного фонда. Иногда пожары могут возникать из-за сухих гроз, падений метеоритов или извержения вулканов, однако эти причины составляют незначительный процент.

Проблема увеличения риска природных пожаров и ущерба от них лежит в плоскости функционирования различных общественных систем и связана с последствиями социальных, экономических и экологических изменений (изменение землепользования, демографические изменения, деградация экосистем), а также изменения климата.

Таблица 1. Статистика общей площади лесных пожаров на территории РФ [Площадь..., www]

Отчетный период	Площадь лесных пожаров, тыс. га
2013 г.	1158,0
2014 г.	3190,7
2015 г.	2748,9
2016 г.	2508,3
2017 г.	3282,0
2018 г.	7408,6

Приведенные в табл. 1 цифры свидетельствуют о скачкообразном изменении общей площади возгорания лесов, непредсказуемости развития ситуации, поскольку наметившаяся тенденция к снижению общей площади пожаров лесного фонда в 2015 г. не сохранилась. Более того, в 2018 г. отмечен значительный рост общей площади лесных пожаров, который значительно превысил цифры 2014 г. В связи с этим одним из механизмов, обеспечивающих пожарную безопасность лесного фонда, являются формирование лесного законодательства и наполнение его соответствующими правовыми нормами, которые базируются на принудительной силе государства. В соответствии с п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ, лесное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (регионов).

Государственная политика по обеспечению пожарной безопасности лесного фонда как на федеральном, так и на региональном уровне носит публичный (открытый) характер. Так, информация о лесопожарной обстановке на территории Российской Федерации и мерах, принимаемых по ее стабилизации, ежедневно (в пожароопасный сезон) размещается на главной странице официального сайта ФБУ «Авиалесоохрана» в разделе «Новости» и в разделе «Оперативная информация о ситуации с лесными пожарами на территории Красноярского края» на официальном портале Красноярского края. Кроме того, Приказом Минприроды России от 22 июля 2014 г. № 331 «Об утверждении состава и формы предоставления сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах» утверждены формы ежедневных и ежемесячных сведений о пожарах. Таким образом, посредством информационных технологий обеспечиваются наблюдение и контроль за пожарной обстановкой в лесах, обнаружение и учет новых возгораний, а также своевременное информирование населения регионов о состоянии лесного фонда, мерах по тушению пожаров, принимаемых государственными органами и другими организациями.

Законодательная база по обеспечению пожарной безопасности регионов Российской Федерации постоянно совершенствуется. Так, Приказом Рослесхоза от 7 июня 2018 г. № 468 приведено в соответствие распределение зон охраны лесов от пожаров с данными государственного лесного реестра на территории субъектов Российской Федерации, установлено лесопожарное зонирование земель лесного фонда.

Кроме того, необходимо отметить общегосударственную нормотворческую тенденцию по более четкой регламентации вопросов охраны лесного фонда от пожаров, которая выразилась в следующем:

- на законодательном уровне определено, что борьба с пожарами на территории лесов, расположенных на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, осуществляется в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 3 августа 2018 г.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-

ФЗ (ред. от 26 июля 2019 г.) «О пожарной безопасности»;

- четко регламентировано, что перечень мер по пожарной безопасности лесного фонда должен определяться в соответствии с лесным планом конкретного субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка, проектом освоения лесов и включать в себя мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных возгораний, предупреждение лесных пожаров и др.;
- закреплено, что несоблюдение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесного фонда, требований лесохозяйственного регламента, нарушение проекта освоения лесов в части обеспечения пожарной безопасности леса являются основанием (причиной) для досрочного расторжения договора аренды лесных участков, расторжения договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или права безвозмездного пользования;
- зафиксированы меры противопожарного обустройства лесов: строительные мероприятия, меры по реконструкции и использованию лесных дорог, прокладка просек, создание противопожарных разрывов, понижение природной пожарной опасности лесов посредством регулирования природного состава лесных насаждений, создание пожарных водоемов и подъездов к источникам пожарного водоснабжения и др.

В своем нормотворчестве законодатель уделяет значительное внимание профилактике возникновения ситуаций, провоцирующих лесные пожары. Так, ст. 53.5 Лесного кодекса Российской Федерации введены ограничения пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности лесного фонда. Эти полномочия предоставляются органам государственной власти, органам местного самоуправления в пределах своей компетенции, что позволяет им ограничивать пребывание граждан в лесах и въезд в них транспортных средств. При этом следует учесть, что Российская Федерация занимает значительное территориальное пространство, достаточно большая часть которого приходится на лесной фонд государства. Так, в Красноярском крае общая площадь земель лесного фонда, по данным государственного лесного реестра, составляет 158 743,2 тыс. га (13,8% от общей площади земель лесного фонда Российской Федерации). С учетом указанных обстоятельств для максимально эффективной реализации федерального законодательства требуется создание качественной системы подзаконных актов на региональном уровне, поскольку именно на местах требуется оперативно и эффективно обеспечивать пожарную безопасность лесного фонда. Таким образом, вопросы региональной политики и нормотворчества по обеспечению пожарной безопасности и сохранению лесов в каждом конкретном субъекте Российской Федерации должны реализовываться в полном объеме и на должном уровне.

В Красноярском крае и других регионах Сибири вопрос обеспечения пожарной безопасности лесного фонда и ликвидации последствий выгорания лесов, к сожалению, продолжает сохранять свою актуальность на протяжении нескольких последних лет. Отметим, что летом 2019 г. практически все информационные агентства Сибири ежедневно доводили до населения регионов новости о новых возгораниях и быстрораастущей площади лесных пожаров. Начало лесных пожаров пришлось на самый жаркий месяц. Так, в июле 2019 г. в труднодоступных районах Красноярского края, Иркутской области, Бурятии, Забайкалья и Якутии фиксировались факты возгорания и сложности тушения пожаров. К концу месяца их общая площадь составила 1,13 млн га в Якутии и 1,56 млн га в остальных регионах. Безусловно, пожары в Сибири стали не только самыми обсуждаемыми, но и рекордными по площади возгорания за последнее время.

Таблица 2. Мониторинговые показатели пожаров в Красноярском крае за 2017-2019 гг.

Отчетный период	Охваченная пожарами площадь лесов, тыс. га	Ликвидировано пожаров на площади, тыс. га	Сумма ущерба, млрд руб.
2017 г.	503,2	15,3	3,1
2018 г.	1569	7,6	4,0
2019 г.	1639	8,3	5,1

По представленным в табл. 2 данным можно отметить следующее:

- наблюдается увеличение количества охваченной пожарами площади лесов с тенденцией к росту количества пожаров;
- сумма ущерба от лесных пожаров с каждым годом возрастает на 1 млрд рублей.

Несмотря на то, что ежегодно из федерального бюджета Красноярскому краю на выполнение полномочий Российской Федерации в сфере лесных отношений (осуществление охраны, защиты и воспроизводства лесов; осуществление мер пожарной безопасности в лесах и др.) выделяется порядка 1 млрд рублей, эти средства составляют только 4% от общего объема субвенций регионам на реализацию переданных полномочий. При обслуживании 14% площади лесного фонда РФ действующие нормативы не в полной мере учитывают территориальную и региональную специфику. Отметим, что по занимаемой площади Красноярский край находится на втором месте среди субъектов Российской Федерации. В течение 10 лет в крае сформировался существенный ресурсный дефицит, ограничивающий обеспечение рационального использования лесных ресурсов, их максимальное сохранение и воспроизводство.

Рассматривая причины лесных пожаров на территории Красноярского края, Министерство лесного хозяйства Красноярского края называет в качестве основных территориальные особенности региона (значительная протяженность и площадь территории), а также природно-климатические условия, которые определяют региональную специфику развития пожарной ситуации в лесах. Негативное влияние оказывают низкая транспортная доступность высоколесистых северных территорий края, резко континентальный климат с продолжительными периодами сухой погоды. Кроме того, одной из возможных причин лесных пожаров в Сибири, которую отмечают представители экологических организаций, являются умышленные поджоги, которые могли начаться в связи с необходимостью сокрытия фактов массовой незаконной рубки леса и его незаконной продажи.

В связи с этим важную роль в регулировании и обеспечении пожарной безопасности играют конкретные структуры, создаваемые на территории регионов Российской Федерации. Так, в Красноярском крае деятельность по пожаротушению обеспечивает Краевое государственное автономное учреждение «Лесопожарный центр». Основной целью деятельности КГАУ «Лесопожарный центр» являются выполнение работ, оказание услуг по тушению лесных пожаров и осуществлению отдельных мер пожарной безопасности в лесах. КГАУ «Лесопожарный центр» на территории региона выступает в качестве специализированного учреждения для обеспечения исполнения переданных органу государственной власти Красноярского края полномочий Российской Федерации.

Предметом деятельности КГАУ «Лесопожарный центр» являются:

- оказание услуг, выполнение работ по авиационной и наземной охране и защите лесов и других природных ландшафтов от пожаров с использованием ведомственных и арендованных воздушных судов, специализированных сил и технических средств;

- организация, выполнение, обеспечение и обслуживание воздушных перевозок и полетов воздушных судов, авиационных работ;
- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, вызванных лесными пожарами, массовым распространением вредителей и болезней леса, ликвидация их последствий;
- обучение и профессиональная подготовка специалистов в области охраны и защиты лесов от пожаров.

КГАУ «Лесопожарный центр» состоит из пяти отделений:

- Центральное авиационное звено (Красноярское авиационное отделение, Саянское авиационное отделение, Тасеевское авиационное отделение, Долго-мостовское авиационное отделение, Манское авиационное отделение);
- Енисейское авиационное звено (Подкаменно-Тунгусское авиационное отделение, Пировское авиационное отделение, Енисейское авиационное отделение, Северо-Енисейское авиационное отделение, Мотыгинское авиационное отделение, Ярцевское авиационное отделение);
- Эвенкийское авиационное звено (Байкитское авиационное отделение);
- Кежемско-Богучанское авиационное звено (Ванаваровское авиационное отделение, Манзенское авиационное отделение, Кординское авиационное отделение, Богучанское авиационное отделение, Чуноярское авиационное отделение);
- Южное авиационное звено (Ермаковское авиационное отделение, Усинское авиационное отделение, Курагинское авиационное отделение).

Как видно из приведенной структуры, ее элементами являются авиационные группы, работа которых позволяет охватить значительные площади лесных насаждений региона.

Кроме того, Министерством лесного хозяйства Красноярского края осуществляются государственный лесной надзор, пожарный надзор в лесах и противодействие незаконным рубкам лесных насаждений. Ежегодно Министерство лесного хозяйства Красноярского края проводит проверки деятельности хозяйствующих субъектов в соответствии с календарным годовым планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на предмет соблюдения требований федерального противопожарного законодательства.

**Таблица 3. Анализ состава субъектов, проверяемых
Министерством лесного хозяйства Красноярского края**

Наименование проверяемого субъекта	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Всего (за три года)
Коммерческие организации	5	3	6	14
Муниципальные предприятия	-	-	2	2
Некоммерческие организации	1	1	4	6
Итого	6	4	12	22

Рассматривая приведенные в табл. 3 данные, можно отметить, что за три года подверглись проверке 14 коммерческих организаций, 2 муниципальных предприятия и 6 некоммерческих организаций. Количество запланированных проверок возросло в 2019 г. по сравнению с 2018 г. на 200%, а в 2017 г. на 100% соответственно. В 2017 г. в 90% случаев проверки осуществлялись с целью федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах и в 10% случаев с целью контроля соблюдения требований Закона Красноярского края от 30 июня 2011 г. № 12-6058 «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Красноярского края». В 2018 г. тенденция по целевому назначению проверок сохранилась. В 2019 г. в 100% случаев целью проверки было

осуществление федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах. Это объясняется усилением надзорных функций государства за противопожарной обстановкой в лесах.

Несмотря на наличие соответствующих нормативно-правовых документов по обеспечению пожарной безопасности лесного фонда Российской Федерации, органов и организаций, обеспечивающих их соблюдение и реализацию, выполняющих контрольные и надзорные функции, следует отметить и наличие проблем, разрешение которых позволит сохранить и приумножить богатства наших лесов. Для этого следует решить ряд вопросов.

Так, в случае обнаружения возгорания лесных массивов следует своевременно вводить режим чрезвычайной ситуации, поскольку с учетом действующих норм права сотрудники Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий РФ (МЧС России) могут быть привлечены к тушению лесных пожаров только в случае объявления режима чрезвычайной ситуации и угрозы населению и экономическим объектам. Кроме того, необходимо осуществлять единое координирующее руководство государственными органами, организациями по обеспечению пожарной безопасности лесного фонда и борьбе с лесными пожарами. В настоящий момент ввиду отсутствия у соответствующих структур полномочий по общей координации деятельности отмечаются проблемы взаимодействия между такими структурами, как МЧС России, Минприроды России, Федеральное агентство лесного хозяйства и др.

На уровне региона необходимо усилить деятельность Министерства лесного хозяйства Красноярского края по плановым проверкам деятельности хозяйствующих субъектов, а также осуществлять и внеплановые проверки с участием представителей правоохранительных органов.

Заключение

Представляется возможным сформулировать следующие выводы.

- 1) Для обеспечения пожарной безопасности лесного фонда и его сохранности необходим оперативный и достоверный сбор данных на региональном уровне. Техническое сопровождение указанного направления могут обеспечить беспилотные летательные аппараты (квадрокоптеры), которые смогут патрулировать территории с целью раннего обнаружения лесных пожаров и др.
- 2) Решение проблем обеспечения пожарной безопасности лесного фонда связано с необходимостью обеспечения контроля и надзора за достоверностью информации о возможной угрозе пожарной безопасности лесного фонда, происходящих возгораниях леса, которую передают регионы в федеральный центр.
- 3) Координацию и эффективное управление пожарной безопасностью лесов и пожаротушением на территории регионов Российской Федерации может обеспечить создание единой автоматизированной информационной системы, позволяющей получать, обрабатывать, хранить и использовать информацию о состоянии лесов, их количественных и качественных характеристиках, их использовании, охране, защите и воспроизводстве. Такая система обеспечит актуальность, достоверность и доступность соответствующих сведений.
- 4) Требуется усиление контроля и надзора за деятельностью органов государственной власти регионов Российской Федерации при реализации ими мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, защиты и охраны лесного фонда Российской Федерации; необходимо увеличивать количество плановых и внеплановых проверок данных структур.

- 5) Необходимы проведение государственными органами регионов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по своевременному введению режима чрезвычайной ситуации в лесах, оперативное взаимодействие по привлечению дополнительных ресурсов по тушению пожаров в лесах и устранению их последствий.

Библиография

1. Арцыбашев Е.С. Планирование, организация и техника борьбы с лесными пожарами // Труды Санкт-Петербургского научно-исследовательского института лесного хозяйства. 2014. № 3. С. 56-62.
2. Ерицов А.М., Волков С.Н., Ломов В.Д. Катастрофические лесные пожары последних лет // Вестник Московского государственного университета леса – Лесной вестник. 2016. Т. 20. № 5. С. 106-110.
3. Жаворонкова Н.Г. (ред.) Природоресурсное законодательство в условиях модернизации экономики России: современные проблемы развития. М.: Норма, 2014. 160 с.
4. Жаворонкова Н.Г. Шпаковский Ю.Г. Правовое обеспечение экологической безопасности в условиях экономической интеграции Российской Федерации. М.: Проспект, 2017. 160 с.
5. Исаев А.С., Коровин Г.Н. Актуальные проблемы национальной лесной политики. М.: Типография ЛЕВКО, 2009. 108 с.
6. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
7. Лесной кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08.11.2006: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24.11.2006. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/
8. Мальцев А.Н., Покровский А.А., Ляпина А.А., Бушковский Е.А. Актуальные проблемы обеспечения пожарной безопасности в лесах // Пожарная безопасность: проблемы и перспективы. 2016. № 1. С. 77-79.
9. Об установлении лесопожарного зонирования земель лесного фонда и признании утратившим силу приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 16.02.2017 № 65 «Об установлении лесопожарного зонирования земель лесного фонда и о признании утратившими силу некоторых приказов Федерального агентства лесного хозяйства»: приказ Рослесхоза от 07.06.2018 № 468. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=661570#0594791944603356>
10. Площадь лесных земель, пройденная пожарами. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/38496>
11. Ростопша Я.В. Обеспечение охраны и защиты российских лесов // Успехи современного естествознания. 2012. № 4. С. 193-194.
12. Смирнов С.Н. Противопожарная безопасность. М.: Дело и Сервис, 2010. 144 с.
13. Тангиев Б.Б., Чагалидзе Д.Н. Проблемы законодательного и правоприменительного обеспечения экологической безопасности в сфере лесохозяйственной деятельности // Право и государство: теория и практика. 2009. № 10. С. 118-121.
14. Халывкин Б.В. Лесные пожары как современная проблема в России // Наука и современность. 2013. № 23. С. 143-153.
15. Ярош Г.Ф. Лесные пожары как угроза национальной безопасности России // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2016. № 3. С. 199-202.

Modern problems of the state (legal) regulation of the issues of fire safety of forest resources as a basis for regions' ecological well-being

Ekaterina A. Letyagina

PhD in Law,
Director of the Institute of Land Management, Cadastres and Environmental Engineering,
Krasnoyarsk State Agrarian University,
660049, 90 Mira av., Krasnoyarsk, Russian Federation;
e-mail: let_k@mail.ru

Anna N. Storozheva

PhD in Law,
Head of the Department of civil law and procedure,
Krasnoyarsk State Agrarian University,
660049, 90 Mira av., Krasnoyarsk, Russian Federation;
e-mail: storanya@yandex.ru

Elena V. Dadayan

PhD in Law,
Associate Professor at the Department of civil law and procedure,
Krasnoyarsk State Agrarian University,
660049, 90 Mira av., Krasnoyarsk, Russian Federation;
e-mail: dadaelena@yandex.ru

Abstract

The article aims to carry out an analysis of the legal policy of the state in the field of fire safety of forests at the federal and regional levels and the development of norm-making in this area in the Russian Federation. It deals with the issues of the functioning of state and other structures designed to control and ensure fire safety of forests and considers the results of the functioning of state structures ensuring fire safety in the Krasnoyarsk territory. In addition to this, the research deals with the problems that is important for any federal state, and not only for the Russian Federation. The article makes an attempt to reveal a number of problems of fighting forest fires at the regional level and discuss the possibility of increasing the effectiveness of actions aimed at preventing forest fires in the regions of the Russian Federation. The authors propose ways to optimise the state (legal) policy, as well as possible ways to solve the identified problems, which will make it possible to properly perform the functions of ensuring fire safety of forests, and therefore, ensure the economic and environmental well-being of the territories and population living in the corresponding regions of Russia.

For citation

Letyagina E.A., Storozheva A.N., Dadayan E.V. (2020) Sovremennye problemy gosudarstvennogo (pravovogo) regulirovaniya voprosov pozharnoi bezopasnosti lesnykh resursov kak osnovy ekologicheskogo blagopoluchiya regionov [Modern problems of the state (legal) regulation of the issues of fire safety of forest resources as a basis for regions' ecological well-being]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (2A), pp. 25-34. DOI: 10.34670/AR.2020.93.2.004

Keywords

State legal policy, fire safety, forest lands, state bodies, ensuring fire safety of forests.

References

1. Artsybashev E.S. (2014) Planirovanie, organizatsiya i tekhnika bor'by s lesnymi pozharami [Planning, organisation, and techniques in the fight against forest fires]. *Trudy Sankt-Peterburgskogo nauchno-issledovatel'skogo instituta lesnogo khozyaistva* [Proceedings of Saint Petersburg Forestry Research Institute], 3, pp. 56-62.

2. Eritsov A.M., Volkov S.N., Lomov V.D. (2016) Katastroficheskie lesnye pozhary poslednikh let [Catastrophic forest fires in recent years]. *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo universiteta lesa – Lesnoi vestnik* [Bulletin of Moscow State Forest University – Forest bulletin], 20 (5), pp. 106-110.
3. Isaev A.S., Korovin G.N. (2009) *Aktual'nye problemy natsional'noi lesnoi politiki* [Topical problems of the national forest policy]. Moscow: Tipografiya LEVKO Publ.
4. Khalyavkin B.V. (2013) Lesnye pozhary kak sovremennaya problema v Rossii [Forest fires as a modern problem in Russia]. *Nauka i sovremennost'* [Science and modernity], 23, pp. 143-153.
5. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [Accessed 28/01/20].
6. *Lesnoi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 04.12.2006 № 200-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 08.11.2006: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.11.2006* [Forest Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 200-FZ of December 4, 2006]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ [Accessed 28/01/20].
7. Mal'tsev A.N., Pokrovskii A.A., Lyapina A.A., Bushkovskii E.A. (2016) Aktual'nye problemy obespecheniya pozharnoi bezopasnosti v lesakh [Topical problems of ensuring fire safety in forests]. *Pozharnaya bezopasnost': problemy i perspektivy* [Fire safety: problems and prospects], 1, pp. 77-79.
8. *Ob ustanovlenii lesopozharnogo zonirovaniya zemel' lesnogo fonda i priznanii utrativshim silu prikaza Federal'nogo agentstva lesnogo khozyaistva ot 16.02.2017 № 65 “Ob ustanovlenii lesopozharnogo zonirovaniya zemel' lesnogo fonda i o priznanii utrativshimi silu nekotorykh prikazov Federal'nogo agentstva lesnogo khozyaistva”: prikaz Rosleskhoza ot 07.06.2018 № 468* [On forest fire risk zoning of forest lands and invalidating Order of the Federal Agency for Forestry No. 65 of February 16, 2017 "On forest fire risk zoning of forest lands and on invalidating some orders of the Federal Agency for Forestry": Order of the Federal Agency for Forestry No. 468 of June 7, 2018]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=661570#0594791944603356> [Accessed 28/01/20].
9. *Ploshchad' lesnykh zemel', proidennaya pozharami* [The area of forest land burnt by fires]. Available at: <https://www.fedstat.ru/indicator/38496> [Accessed 28/01/20].
10. Rostopsha Ya.V. (2012) Obespechenie okhrany i zashchity rossiiskikh lesov [Ensuring the protection of Russian forests]. *Uspekhi sovremennogo estestvoznaniya* [Advances in current natural sciences], 4, pp. 193-194.
11. Smirnov S.N. (2010) *Protivopozharnaya bezopasnost'* [Fire safety]. Moscow: Delo i Servis Publ.
12. Tangiev B.B., Chagalidze D.N. (2009) Problemy zakonodatel'nogo i pravoprimeritel'nogo obespecheniya ekologicheskoi bezopasnosti v sfere lesokhozyaistvennoi deyatel'nosti [The problems of legislative and law enforcement ensuring of environmental safety in forestry]. *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika* [Law and state: theory and practice], 10, pp. 118-121.
13. Yarosh G.F. (2016) Lesnye pozhary kak ugroza natsional'noi bezopasnosti Rossii [Forest fires as a threat to Russia's national security]. *Vestnik Saratovskoi gosudarstvennoi yuridicheskoi akademii* [Bulletin of Saratov State Academy of Law], 3, pp. 199-202.
14. Zhavoronkova N.G. (ed.) (2014) *Prirodoresursnoe zakonodatel'stvo v usloviyakh modernizatsii ekonomiki Rossii: sovremennye problemy razvitiya* [Natural resources legislation in the context of the modernisation of the Russian economy: modern problems of the development]. Moscow: Norma Publ.
15. Zhavoronkova N.G. Shpakovskii Yu.G. (2017) *Pravovoe obespechenie ekologicheskoi bezopasnosti v usloviyakh ekonomicheskoi integratsii Rossiiskoi Federatsii* [Legal ensuring of environmental safety in the conditions of Russia's economic integration]. Moscow: Prospekt Publ.