

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.93.3.019

**Актуальные проблемы пенитенциарного воздействия  
на осужденных лиц, склонных к захвату заложников, по  
признаку вероятности совершения противоправных деяний**

**Новиков Алексей Валерьевич**

Доктор педагогических наук,  
кандидат юридических наук,  
профессор,  
главный научный сотрудник,

Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,  
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;  
профессор кафедры уголовного права,  
Астраханский государственный университет,  
414056, Российская Федерация, Астрахань, ул. Татищева, 20-а;  
профессор кафедры гражданского права,  
Российская таможенная академия,  
140009, Российская Федерация, Люберцы, просп. Комсомольский, 4;  
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

**Аннотация**

Пенитенциарная преступность представляет собой отдельный вид преступности, которая обусловлена тем, что преступления совершаются спецконтингентом в период отбывания наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Одними из наиболее опасных видов преступлений, совершаемых в учреждениях уголовно-исполнительной системы, является захват заложника. Захваты заложников всегда вызывают общее осложнение оперативной обстановки в исправительном учреждении, усиление криминогенности в закрытом социуме и ухудшение уголовно-правовой характеристики среды осужденных. Одним из направлений борьбы с захватом заложников в учреждениях исполнения наказаний является осуществление комплексной целеполагающей оперативно-розыскной деятельности, включающей проведение мероприятий, направленных на выявление лиц, склонных к захвату заложников и постановка их на профилактический и оперативный учет.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Новиков А.В. Актуальные проблемы пенитенциарного воздействия на осужденных лиц, склонных к захвату заложников, по признаку вероятности совершения противоправных деяний // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 3А. С. 115-121. DOI: 10.34670/AR.2020.93.3.019

**Ключевые слова**

Уголовно-исполнительная система (УИС), оперативно-розыскная деятельность (ОРД), оперативно-розыскные мероприятия (ОРМ), профилактический учет, оперативный учет, захват заложника, пенитенциарная преступность, ФСИН России.

**Введение**

Нормальное функционирование пенитенциарной системы во многом служит основой внутренней безопасности Российской Федерации.

В целях укрепления правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы, предупреждения, выявления и раскрытия, готовящихся и совершенных в исправительных учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказаний Федеральной службой исполнения наказаний необходимо осуществлять комплекс организационно-тактических мероприятий. В частности, своевременное выявление и постановка на профилактический и оперативный учет лиц по признаку вероятности совершения противоправных действий.

**Основная часть**

Под профилактическим учетом в учреждениях УИС следует понимать картотеку подлежащих воспитательно-профилактическому воздействию осужденных, состоящую из зарегистрированных в специальном журнале персонифицированных карточек, в которых отражены установочные данные подучетных лиц, основания и дата их постановки на учет, данные о сотрудниках, осуществляющих индивидуальную профилактическую работу, отметки об ознакомлении подучетного лица с содержанием карточки и о его снятии с профилактического учета [Теория оперативно-розыскной деятельности..., 2014].

В соответствии с предписаниями Инструкции (п. 24) «На профилактический учет берутся подозреваемые, обвиняемые и осужденные<sup>1</sup>:

- склонные к совершению побега;
- лидеры и активные участники группировок отрицательной направленности, а также лица, оказывающие негативное влияние на других подозреваемых, обвиняемых и осужденных;
- организующие и провоцирующие групповое противодействие законным требованиям администрации;
- склонные к употреблению и приобретению наркотических веществ, психотропных средств, сильнодействующих медицинских препаратов и алкогольных напитков;
- признанные судом, нуждающимися в лечении от наркомании и алкоголизма;
- склонные к совершению суицида и членовредительству;
- организующие или активно участвующие в азартных играх с целью извлечения материальной или иной выгоды;
- склонные к систематическому нарушению правил внутреннего распорядка;
- изучающие, пропагандирующие, исповедующие либо распространяющие экстремистскую идеологию;

---

<sup>1</sup> Приказ Минюста России от 20.05.2013 № 72 (ред. от 02.11.2018) «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы»

- отбывающие наказание за дезорганизацию нормальной деятельности исправительных учреждений, массовые беспорядки;
- склонные к нападению на представителей администрации и иных сотрудников правоохранительных органов;
- склонные к посягательствам на половую свободу и половую неприкосновенность.

В редакции введенной Приказом Минюста России от 02.11.2018 № 229, добавлено:

- склонные к совершению преступлений террористического характера и экстремистской направленности;
- склонные к совершению преступлений с использованием технических средств связи;
- склонные к захвату заложников;
- склонные к совершению поджогов»<sup>2</sup>.

Необходимо также отметить, что ранее действовавший приказ Минюста России от 20 ноября 2006 г. №33 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы» давал возможность расширительного толкования категорий лиц, которых необходимо было ставить на профилактический учет. Так, в п.23 приказа Минюста России от 20 ноября 2006 г. №33 было сказано, что на профилактический учет могут ставиться и другие категории лиц, отрицательно влияющих на состояние правопорядка в учреждениях УИС.

Теория и практика, показывает, что для профилактики захвата заложников в УИС на профилактический учет могут быть поставлены следующие категории лиц, входящих в группы криминогенного риска [Теория оперативно-розыскной деятельности..., 2014]: ранее совершавшие побег, а также скрывавшиеся от следствия и суда, уклонявшиеся от отбывания уголовного наказания; приговоренные к длительным срокам лишения свободы; находящиеся в конфликтных отношениях, подвергающиеся притеснениям, опасаящиеся расправы, имеющие долги или агрессивных должников, озлобленные по отношению к сотрудникам полиции, прокуратуры, следователям, судьям, другим участникам уголовного процесса по делам о преступлениях, за которые они осуждены или которые вменяются им в вину.

На основании изложенного, считаем целесообразным внести изменения в приказ Минюста России от 20 мая 2013 г. № 72 (в ред. Приказов Минюста России от 15.08.2016 № 185, от 02.11.2018 № 229) «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы» и дополнить п. 24 Инструкции следующим: на профилактический учет могут ставиться и другие категории лиц, отрицательно влияющих на состояние правопорядка в учреждениях УИС.

Так же необходимо отметить, что из многочисленных профилактических функций оперативных отделов по сравнению с предыдущей редакцией Инструкции 2006 г. прописаны недостаточно четко.

Данными о лицах, состоящих на профилактическом учете, располагают отделы безопасности (режима) исправительного учреждения, которые и передают их в другие подразделения для организации профилактики правонарушений (п. 36). Непонятно, почему

---

<sup>2</sup>Приказ Минюста России от 20.05.2013 № 72 (ред. от 02.11.2018) «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы»

оперативные отделы отражают результаты профилактической работы в характеризующих данных спецконтингента, если она проводится и другими подразделениями [Нормы уголовно-исполнительного законодательства..., 2015].

Наряду с постановкой на профилактический учет в отношении лица, подозреваемого к захвату заложников в УИС, в случаях, свидетельствующих о нежелании профилируемого лица исправляться или соблюдать режимные требования, помимо наложения дисциплинарных взысканий целесообразно заводить дела оперативного учета (ДОУ).

В теории оперативно-розыскной деятельности под оперативным учетом понимают специализированный банк данных о лицах, делах, предметах и фактах, представляющих оперативный интерес, с ограниченным числом абонентов в лице оперативных подразделений.

В ведомственных нормативных актах оперативный учет рассматривается как массив сведений, собираемых и систематизируемых в автоматизированных банках данных, картотеках, делах органов внутренних дел в целях обеспечения оперативно-розыскной деятельности их оперативных подразделений.

Оперативный учет - это регламентированная нормативными актами система сбора, регистрации, сосредоточения, хранения данных о лицах, событиях и предметах по их признакам, предназначенная для информационного обеспечения деятельности правоохранительных органов по предупреждению, раскрытию, расследованию преступлений, розыску преступников и лиц, пропавших без вести.

Наличие такой системы - автоматизированных банков данных (АБД) позволяет правоохранительным органам концентрировать сведения:

- статистического характера;
- оперативно-справочного характера;
- оперативно-розыскного характера;
- профилактического характера.

Правовой основой формирования и ведения дел оперативного учета является ст.10 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»<sup>3</sup>.

Оперативный учет формируется из следующих источников:

- информация конфиденциально содействующих лиц;
- учетные данные на конфиденциально содействующих лиц;
- результаты оперативно-розыскных мероприятий;
- информация от временных оперативных контактов;
- информация из оперативно-поисковых подразделений;
- информация из специально-технических подразделений;
- информация из других оперативных подразделений.

Эффективность функционирования оперативных учетов в значительной степени зависит от своевременного и полного выявления оперативными сотрудниками объектов учета.

Всю собираемую информацию, которая позволяет решать задачи по борьбе с преступностью, делят на три группы объектов: лица; факты, события; предметы, вещи.

Фиксация и хранение информации об объектах учета, в соответствии с ведомственными нормативными актами, реализуются в форме: Дел оперативного учета; Картотек; Журналов,

---

<sup>3</sup> Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ (с изменениями и дополнениями). Интернет-ресурс Консультант-Плюс.

списков; Фототек, видеотек; Автоматизированных информационно-поисковых систем (АИПС), а также автоматизированных банков данных (АБД)<sup>4</sup>.

Статья 10 Закона об ОРД «Информационное обеспечение и документирование оперативно-розыскной деятельности» и основанные на ней ведомственные нормативные акты дают следующую классификацию дел оперативного учета: Дела предварительной оперативной проверки (ДПОП); Оперативные дела (ОД); Оперативно-поисковые дела (ОПД); Розыскные дела (РД); Литерные дела (ЛД); Оперативно-наблюдательные дела (ОНД).

На лицо склонное к захвату заложников в УИС, может быть заведено дело предварительной оперативной проверки, оперативное дело или оперативно-наблюдательное дело.

Дело предварительной оперативной проверки заводится на лицо (группу лиц), достигшее установленного законом возраста уголовной ответственности по фактам, проверка которых требует проведения отдельных оперативно-розыскных мероприятий.

Оперативное дело заводится на лицо (группу лиц), достигшее установленного законом возраста уголовной ответственности, для осуществления его (их) оперативной разработки по признакам подготовки и совершения преступлений.

### Заключение

Оперативно-наблюдательные дела заводятся в целях собирания, систематизации и анализа сведений на лиц, являющихся лидерами и/или устойчивыми «авторитетами» и/или «смотрящими» и/или «ворами в законе» в уголовно-преступной среде, на бессрочный период на основании и в порядке, предусмотренном для заведения литерных дел. ОНД в отношении указанных категорий лиц подлежат централизованному учету с составлением карточки оперативного учета на лицо и статистической карточки на дело, а прекращаются в случае смерти наблюдаемого либо утраты криминального статуса в преступном мире и сдаются в архив по постановлению.

По указанию руководителей, уполномоченных на осуществление оперативно-розыскной деятельности, могут на установленный ими срок заводится (прекращаться) ОНД и на другие категории лиц, ранее судимых за тяжкие и особо тяжкие преступления.

Учитывая, что основания, порядок заведения и прекращения соответствующих дел оперативного учета в отношении лиц, склонных к совершению захвата заложников в УИС не имеет четкой регламентации, со стороны ФСИН России, требует разрешения данного вопроса в кратчайшие сроки путем создания ведомственного нормативного правового акта.

### Библиография

1. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ (с изменениями и дополнениями). Интернет-ресурс Консультант-Плюс.
2. Приказ Минюста России от 20.05.2013 № 72 (ред. от 02.11.2018) «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы»
3. Нормы уголовно-исполнительного законодательства, регламентирующие оперативно-розыскную деятельность // Научно-практический комментарий. – М.: ФКУ НИИ ФСИН России, 2015. – 60 с.
4. Об утверждении инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных колониях. Приказ №252 от 13 июля 2006 г. (с изменениями и дополнениями от 24 июня 2013).

---

<sup>4</sup> Об утверждении инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных колониях. Приказ №252 от 13 июля 2006 г. (с изменениями и дополнениями от 24 июня 2013)

5. Теория оперативно-розыскной деятельности: Учебник 3 –е изд., перераб. и доп. / Под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Сенилова. М.: ИНФРА-М, 2014. С.492-493.
6. Новиков А.В., Лопина М.В., Современное состояние захвата заложников, совершаемого в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Современные проблемы науки и образования. 2015. № 2-3. С. 282.

## **Actual problems of penitentiary exposure on convicted persons prone to hostage-taking, on the basis of the likelihood of committing unlawful acts**

**Aleksei V. Novikov**

Doctor of Pedagogy, PhD in Law, Professor,  
Chief Scientific Officer,  
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,  
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;  
Professor at the Department of Criminal Law,  
Astrakhan State University,  
4140546, 20-a, Tatishcheva str., Astrakhan, Russian Federation;  
Professor at the Department of Civil Law,  
Russian Customs Academy,  
140009, 4, Komsomolyskiy ave., Lyubercy, Russian Federation;  
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

### **Abstract**

Penitentiary crime is a separate type of crime, which is caused by the fact that crimes are committed by a special agent while serving a sentence in institutions of the criminal Executive system. One of the most dangerous types of crimes committed in institutions of the criminal Executive system is the taking of a hostage. Attacks will always cause a common complication of an operational situation in a correctional institution, increased criminality in a closed society and the deterioration of criminal-legal characteristics of the environment convicted. One of the areas of combating hostage-taking in penal institutions is the implementation of a comprehensive goal-setting operational search activity, which includes activities aimed at identifying persons who are prone to taking hostages and placing them on preventive and operational records.

### **For citation**

Novikov A.V. (2020) Aktual'nye problemy penitentsiarnogo vozdeistviya na osuzhdennykh lits, sklonnykh k zakhvatu zalozhnikov, po priznaku veroyatnosti soversheniya protivopravnykh deyanii [Actual problems of penitentiary exposure on convicted persons prone to hostage-taking, on the basis of the likelihood of committing unlawful acts]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (3A), pp. 115-121. DOI: 10.34670/AR.2020.93.3.019

### **Keywords**

Criminal Executive system (UIS), operational search activity (ORD), operational search activities (ORM), preventive accounting, operational accounting, hostage-taking, penitentiary crime, Federal penitentiary service of Russia.

---

## References

1. Federal'nyy zakon «Ob operativno-rozysknoy deyatel'nosti» ot 12.08.1995 № 144-FZ (s izmeneniyami i dopolneniyami). Internet-resurs Konsul'tant-Plyus.
2. Prikaz Minyusta Rossii ot 20.05.2013 № 72 (red. ot 02.11.2018) «Ob utverzhdenii Instruktsii po profilaktike pravonarusheniy sredi lits, soderzhashchikhsya v uchrezhdeniyakh ugovovno-ispolnitel'noy sistemy»
3. Normy ugovovno-ispolnitel'nogo zakonodatel'stva, reglamentiruyushchiye operativno-rozysknuyu deyatel'nost' // Nauchno-prakticheskiy kommentariy. – M.: FKU NII FSIN Rossii, 2015. – 60 s.
4. Ob utverzhdenii instruktsii o nadzore za osuzhdennymi, soderzhashchimsya v ispravitel'nykh koloniyakh. Prikaz №252 ot 13 iyulya 2006 g. (s izmeneniyami i dopolneniyami ot 24 iyunya 2013).
5. Teoriya operativno-rozysknoy deyatel'nosti: Uchebnik 3 –ye izd., pererab. i dop. / Pod red. K.K. Goryainova, V.S. Ovchinskogo, G.K. Sinilova. M.: INFRA-M, 2014. S.492-493.
6. Novikov A.V., Lopina M.V. Sovremennoye sostoyaniye zakhvata zalozhnikov, sovershayemogo v uchrezhdeniyakh ugovovno-ispolnitel'noy sistemy. Sovremennyye problemy nauki i obrazovaniya. 2015. № 2-3. S. 282.