

УДК 349.2

DOI: 10.34670/AR.2020.93.3.014

Государственные гарантии прав работников, занятых на производствах с вредными и опасными условиями труда

Пискунов Артем Александрович

Студент,

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125993, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинградский, 49;
e-mail: piskunov@mail.ru

Аннотация

В статье исследуется система социально-трудовых гарантий, установленных и обеспечиваемых государством в отношении работников, занятых на производствах с вредными и опасными условиями труда. Особое внимание уделяется финансовым, медицинским гарантиям, гарантиям в сфере нормирования времени труда и отдыха. Анализируя систему норм трудового законодательства, автор устанавливает круг субъектов – работников, уполномоченных на получение социальных льгот и дополнительных гарантий при осуществлении ими трудовой деятельности на производствах с вредными и опасными условиями труда. Дополнительно исследуется содержание пенсионных гарантий прав данной категории работников в контексте реформирования пенсионного законодательства. Делается вывод о характере и сущности иных социальных гарантий, критериях определения их размера и применения. В завершение исследования автор делает общий вывод об эффективности системы социально-трудовых гарантий, закрепленных в Трудовом кодексе РФ, в отношении работников, занятых на производствах с вредными и опасными условиями труда, возможностях ее реализации в условиях применения стратегии минимизации вредных и опасных производственных факторов, развития мер по гарантированию безопасного труда.

Для цитирования в научных исследованиях

Пискунов А.А. Государственные гарантии прав работников, занятых на производствах с вредными и опасными условиями труда // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 3А. С. 182-188. DOI: 10.34670/AR.2020.93.3.014

Ключевые слова

Государственные гарантии, социально-трудовые гарантии, работник, права работника, вредные и опасные условия труда.

Введение

Современные условия труда призваны облегчить труд работника, обеспечить его безопасность и высокую производительность, способствовать сокращению продолжительности рабочего времени и повышению размера оплаты труда. При этом существующие технологии производства товаров и оказания услуг в определенных случаях предусматривают наличие вредных и опасных факторов, что должно побуждать работодателя минимизировать их воздействие на работника, в первую очередь на его здоровье, а государство – обеспечивать дополнительные социальные гарантии лицам, находящимся под воздействием таких факторов [Приженникова, 2019, 513].

Основная часть

Трудовое законодательство закрепляет две основные формы обеспечения прав работников – гарантии и компенсации. Под гарантиями в ст. 164 ТК РФ понимаются средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений. Необходимо понимать, что закрепленное в законодательстве понятие гарантий охватывает не столько предоставление денежных выплат, сколько совокупность различных организационных и правовых методов и средств, обеспечивающих всестороннюю реализацию прав работника [Казиева, 2017, 256]. Под компенсациями понимаются денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных законом (ст. 164 ТК РФ).

При этом мы будем исходить из того, что гарантии прав работников пронизывают многие положения трудового законодательства, а не только те, которые указаны в разделе VII ТК РФ. Исходя из этого, стоит дифференцировать весь массив государственных гарантий по следующим видам: гарантии, связанные с обеспечением режима труда и отдыха; финансовые гарантии; медицинские гарантии; гарантии безопасности; пенсионные гарантии; дополнительные гарантии [Кайтмазова, 2008, 229].

Прежде чем приступить к изучению перечисленных нами видов государственных социальных гарантий, определим круг субъектов, имеющих право на их получение. Применительно к теме нашего исследования, необходимо указать, что базовым нормативным документом, устанавливающим перечень профессий и должностей, занятие которыми дает право на дополнительные социально-трудовые гарантии, является Постановление Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 25 октября 1974 г. № 298/П-22. В соответствии с данным постановлением, к льготной категории отнесена деятельность, связанная с проведением горных работ, добычей угля, нефти и газа, металлургическим, химическим производством, работой с тяжелыми и радиоактивными металлами и элементами.

При системном толковании, в соответствии с нормами ст. 14 и 92 ТК РФ, продолжительность рабочего времени для лиц, занятых в профессиях, указанных в приведенном Постановлении Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 25 октября 1974 г. № 298/П-22, составляет не более 36 часов в неделю. Она может быть продлена до 40 часов, но только на условиях, определенных коллективным трудовым договором, и с выплатой работнику отдельно устанавливаемой денежной компенсации.

Нормы, закрепляющие право работника на предоставление ему дополнительного ежегодного оплачиваемого отпуска, закреплены в ст. 117 ТК РФ, согласно которой минимальная продолжительность дополнительного отпуска составляет 7 дней (т. е. не менее 35 календарных дней), которая может быть заменена денежной компенсацией на основании отраслевого (межотраслевого) соглашения и коллективных договоров и при наличии письменного согласия работника.

Кроме того, лица, занятые на производствах с вредными условиями труда, определенные в приведенном перечне, вправе претендовать также и на финансовые гарантии своих трудовых прав, которые закреплены в ст. 147 ТК РФ. Так, работник вправе претендовать на повышенный размер оплаты труда, который составляет не менее 4% тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда. В то же время указанная норма не действует в тех случаях, когда работодателем проведена специальная оценка условий труда на основании ст. 219 ТК РФ, о чем говорится в информационном письме Минтруда России от 13 февраля 2013 г. Кроме того, в соответствии с данным информационным письмом, работодатель вправе (но не обязан) использовать указанный перечень профессий, установленный Постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 25 октября 1974 г. № 298/П-22, что может символизировать минимизацию социально-трудовых гарантий прав работника до базового уровня, определенного ТК РФ, что в некоторых случаях кардинальным образом сказывается на характере предоставляемых работнику льгот. Например, в соответствии с Постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 25 октября 1974 г. № 298/П-22, работники некоторых производств (например, рабочие, руководители, специалисты и служащие, выполняющие работы на высоте свыше 4000 метров над уровнем моря) вправе претендовать на ежегодный оплачиваемый отпуск в объеме 36 календарных дней. Следовательно, если в первом случае, когда работодатель полностью обеспечивает безвредность и безопасность условий труда, лишение работника гарантий и компенсаций стоит считать целесообразным, то во втором случае, когда работодатель не стремится снижать уровень негативных факторов труда и в то же время намерен минимизировать характер и степень установленных социально-трудовых гарантий, в качестве единственной возможности обеспечения прав работника остается регулирование отношений посредством заключения коллективного договора.

Особое внимание в рамках настоящей работы следует уделить пенсионным гарантиям прав работников, занятых на вредных и опасных производствах, в контексте проводимой пенсионной реформы.

Необходимо отметить, что перечень профессий и работ, в соответствии с которыми лицо вправе претендовать на досрочную пенсию по старости, определен в Постановлении Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10, которое во многом дублирует содержание ранее приведенного нами Постановления Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 25 октября 1974 г. № 298/П-22.

На данный момент, даже после принятия поправок к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ, устанавливающих новый порог пенсионного возраста, льготный порядок приобретения права на получения досрочной страховой пенсии по старости пока остается неизменным: согласно п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ, досрочная пенсия по старости назначается мужчинам по достижении возраста 50 лет и

женщинам по достижении возраста 45 лет, если они проработали не менее 10 лет и 7 лет 6 месяцев соответственно на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах и имеют страховой стаж не менее 20 лет и 15 лет соответственно; в соответствии с п. 2 данной статьи, также вправе претендовать на досрочную пенсию мужчины по достижении возраста 55 лет и женщины по достижении возраста 50 лет, если они проработали на работах с тяжелыми условиями труда не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет соответственно и имеют страховой стаж не менее 25 лет и 20 лет соответственно.

Отметим другие социально-трудовые гарантии, обеспечивающие права работника и компенсирующие вредные и опасные факторы его трудовой деятельности. Так, лицам, занятым на работах с вредными условиями труда, осуществляется бесплатная выдача молока, равноценных пищевых продуктов или выплачивается соразмерная денежная компенсация, если это предусмотрено трудовым или коллективным договором. Согласно Приказу Минздравсоцразвития России от 16 февраля 2009 г. № 45н, минимальная норма молока составляет не менее 0,5 литра за смену, а лицам, контактирующим с неорганическими соединениями цветных металлов, дополнительно к молоку выдается 2 грамма пектина в составе обогащенных им пищевых продуктов: напитков, желе, джемов, мармеладов и др.

Кроме того, согласно ст. 213 ТК РФ, работники, занятые на производствах с вредными и опасными условиями труда, обязаны периодически проходить медицинские осмотры (лица в возрасте до 21 года – ежегодно), цель которых состоит в выявлении факторов (заболеваний), препятствующих дальнейшей трудовой деятельности работника на данном производстве, и отстранению его от работы. Данный аспект занимает важное место в системе обеспечения гарантий прав работников, поскольку очевидно, что никакие денежные и иные материальные компенсации не могут способствовать сохранению и восстановлению нарушенного здоровья, вследствие чего государство посредством системы охраны здоровья и улучшения условий труда стремится обеспечить безопасный труд работников (см. Приказ Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302н). В данном контексте необходимо упомянуть и о финансировании мероприятий по улучшению условий труда в соответствии с положениями ст. 226 ТК РФ, устанавливающими обязанность работодателя осуществлять отчисления в размере не менее 0,2% от стоимости выпускаемой продукции на осуществление мероприятий по обеспечению безопасности труда.

Заключение

Российское трудовое законодательство устанавливает систему социально-трудовых гарантий прав работников различного уровня и рода. Особое внимание уделяется проблеме обеспечения права на безопасные условия труда в отношении работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда, что нашло свое отражение как в нормах трудового, так и в нормах пенсионного законодательства, закрепляющего неизменно высокий уровень пенсионных гарантий данной категории работников на пореформенный период. По нашему мнению, дальнейшая стратегия государства в данной области будет развиваться по пути минимизации опасных факторов труда, снижению негативных последствий их воздействия на здоровье работника, что должно привести к качественному улучшению условий труда при соразмерном уменьшении льгот.

Библиография

1. Казиева Э.Т. Юридические гарантии осуществления трудовых прав, свобод и законных интересов работника // Вестник научных трудов молодых ученых, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет». 2017. Вып. 54. С. 255-258.
2. Кайтмазова А.В. Гарантийные и компенсационные выплаты, предоставляемые в связи с работой во вредных и опасных условиях труда // Актуальные проблемы российского права. 2008. № 3. С. 228-235.
3. О порядке предоставления работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2008 г. № 870: информационное письмо Минтруда России от 13.02.2013. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_135977/
4. О страховых пенсиях: федер. закон Рос. Федерации от 28.12.2013 № 400-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23.12.2013: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.12.2013. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/
5. Об утверждении норм и условий бесплатной выдачи работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, молока или других равноценных пищевых продуктов, Порядка осуществления компенсационной выплаты в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов, и Перечня вредных производственных факторов, при воздействии которых в профилактических целях рекомендуется употребление молока или других равноценных пищевых продуктов: приказ Минздравсоцразвития России от 16.02.2009 № 45н. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87094/
6. Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда: приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120902/
7. Об утверждении Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день: постановление Госкомтруда СССР, Президиума ВЦСПС от 25.10.1974 № 298/П-22. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9014747>
8. Об утверждении Списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение: постановление Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136448/
9. Приженникова А.Н. Реализация гарантий прав работника по российскому трудовому законодательству // Аллея науки. 2019. № 3. С. 512-528.
10. Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.12.2001: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.12.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/

State guarantees of the rights of workers employed in industries with harmful and hazardous working conditions

Artem A. Piskunov

Student,

Financial University under the Government of the Russian Federation,
125993, 49 Leningradsky av., Moscow, Russian Federation;
e-mail: piskunov@mail.ru

Abstract

The article aims to explore the system of social and labour guarantees established by the Russian Federation in relation to workers employed in industries with harmful and hazardous working conditions, paying special attention to financial, medical guarantees and guarantees in the sphere of

work-life balance. Carrying out an analysis of the system of norms of labour legislation in the Russian Federation, the author of the article determines the circle of subjects – workers that have the right to social benefits and additional guarantees because they carry out labour activities in harmful and hazardous working conditions. The article also deals with the content of pension guarantees of the rights of this category of workers in the context of reforming pension legislation and makes an attempt to reveal the nature and essence of other social guarantees, the criteria for determining their size and application. The author comes to the conclusions about the effectiveness of the system of social and labour guarantees, enshrined in the Labour Code of the Russian Federation, in relation to workers employed in industries with harmful and hazardous working conditions, the possibilities of its implementation in the context of minimising harmful and dangerous production factors, developing measures to ensure workplace safety.

For citation

Piskunov A.A. (2020) Gosudarstvennye garantii prav rabotnikov, zanyatykh na proizvodstvakh s vrednymi i opasnymi usloviyami truda [State guarantees of the rights of workers employed in industries with harmful and hazardous working conditions]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (3A), pp. 182-188. DOI: 10.34670/AR.2020.93.3.014

Keywords

State guarantees, social and labour guarantees, worker, workers' rights, harmful and hazardous working conditions.

References

1. Kaitmazova A.V. (2008) Garantiinye i kompensatsionnye vyplaty, predostavlyaemye v svyazi s rabotoi vo vrednykh i opasnykh usloviyakh truda [Guarantee and compensation payments in connection with harmful and hazardous working conditions]. *Aktual'nye problemy rossiiskogo prava* [Topical problems of Russian law], 3, pp. 228-235.
2. Kazieva E.T. (2017) Yuridicheskie garantii osushchestvleniya trudovykh prav, svobod i zakonnykh interesov rabotnika [Legal guarantees of workers' labour rights, freedoms and legitimate interests]. *Vestnik nauchnykh trudov molodykh uchennykh, aspirantov i magistrantov FGBOU VO "Gorskii gosudarstvennyi agrarnyi universitet"* [Bulletin of scientific works of young scientists, postgraduates and master's degree students of the Gorsky State Agrarian University], 54, pp. 255-258.
3. *O poryadke predostavleniya rabotnikam, zanyatym na rabotakh s vrednymi i (ili) opasnymi usloviyami truda, sokrashchennoi prodolzhitel'nosti rabocheho vremeni, ezhegodnogo dopolnitel'nogo oplachivaemogo otpuska, povyshennoi oplaty truda v sootvetstvi s punktom 1 postanovleniya Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 20 noyabrya 2008 g. № 870: informatsionnoe pis'mo Mintruda Rossii ot 13.02.2013* [On the procedure for providing workers in jobs with harmful and (or) hazardous working conditions with reduced working hours, annual additional paid leave, increased remuneration in accordance with Item 1 of Decree of the Russian Government No. 870 of November 20, 2008: Information Letter written by the Ministry of Labour of the Russian Federation of February 13, 2013]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_135977/ [Accessed 14/01/20].
4. *O strakhovykh pensiyakh: feder. zakon Ros. Federatsii ot 28.12.2013 № 400-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 23.12.2013: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.12.2013* [On non-contributory pensions: Federal Law of the Russian Federation No. 400-FZ of December 28, 2013]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/ [Accessed 14/01/20].
5. *Ob utverzhenii norm i uslovii besplatnoi vydachi rabotnikam, zanyatym na rabotakh s vrednymi usloviyami truda, moloka ili drugikh ravnotsennykh pishchevykh produktov, Poryadka osushchestvleniya kompensatsionnoi vyplaty v razmere, ekvivalentnom stoimosti moloka ili drugikh ravnotsennykh pishchevykh produktov, i Perechnya vrednykh proizvodstvennykh faktorov, pri vozdeistvii kotorykh v profilakticheskikh tselyakh rekomenduetsya upotreblenie moloka ili drugikh ravnotsennykh pishchevykh produktov: prikaz Minzdravsotsrazvitiya Rossii ot 16.02.2009 № 45n* [On approving the norms and conditions for giving workers in jobs with harmful working conditions milk or other equivalent food products gratis, the Procedure for paying the compensation amount equal to the cost of milk or other equivalent

- food products, and the List of harmful production factors, the impact of which makes it advisable to consume milk or other equivalent food products for preventive purposes: Order of the Ministry of Health and Social Development of the Russian Federation No. 45n of February 16, 2009]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87094/ [Accessed 14/01/20].
6. *Ob utverzhdenii perechnoi vrednykh i (ili) opasnykh proizvodstvennykh faktorov i rabot, pri vypolnenii kotorykh provodyatsya obyazatel'nye predvaritel'nye i periodicheskie meditsinskie osmotry (obsledovaniya), i Poryadka provedeniya obyazatel'nykh predvaritel'nykh i periodicheskikh meditsinskikh osmotrov (obsledovaniy) rabotnikov, zanyatykh na tyazhelykh rabotakh i na rabotakh s vrednymi i (ili) opasnymi usloviyami truda: prikaz Minzdravsotsrazvitiya Rossii ot 12.04.2011 № 302n* [On approving the lists of harmful and (or) hazardous production factors and works, performance of which requires compulsory preliminary and periodic medical examinations (check-ups), and the Procedure for carrying out compulsory preliminary and periodic medical examinations (check-ups) of workers in physically demanding jobs and jobs with harmful and (or) hazardous working conditions: Order of the Ministry of Health and Social Development of the Russian Federation No. 302n of April 12, 2011]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120902/ [Accessed 14/01/20].
 7. *Ob utverzhdenii Spiska proizvodstv, tsekhov, professii i dolzhnostei s vrednymi usloviyami truda, rabota v kotorykh daet pravo na dopolnitel'nyi otpusk i sokrashchennyi rabochii den': postanovlenie Goskomtruda SSSR, Prezidiuma VTsSPS ot 25.10.1974 № 298/P-22* [On approving the List of industries, workshops, professions and positions with harmful working conditions, work in which gives the right to additional leave and reduced working time: Decree of the State Committee of the USSR for Labour and Social Issues, the Presidium of the All-Union Central Council of Trade Unions No. 298/P-22 of October 25, 1974]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/9014747> [Accessed 14/01/20].
 8. *Ob utverzhdenii Spiskov proizvodstv, rabot, professii, dolzhnostei i pokazatelei, dayushchikh pravo na l'gotnoe pensionnoe obespechenie: postanovlenie Kabineta Ministrov SSSR ot 26.01.1991 № 10* [On approving the Lists of industries, jobs, professions, positions and indicators that give the right to preferential retirement benefits: Decree of the Cabinet of Ministers of the USSR No. 10 of January 26, 1991]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136448/ [Accessed 14/01/20].
 9. Prizhennikova A.N. (2019) Realizatsiya garantii prav rabotnika po rossiiskomu zakonodatel'stvu [The implementation of guarantees of workers' rights under Russian labour law]. *Alleya nauki* [The alley of science], 3, pp. 512-528.
 10. *Trudovoi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 30.12.2001 № 197-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.12.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.12.2001* [Labour Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 197-FZ of December 30, 2001]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ [Accessed 14/01/20].