

УДК 346

DOI: 10.34670/AR.2020.22.24.013

Правовое регулирование предпринимательской деятельности некоммерческих организаций

Новиков Алексей Валерьевич

Доктор педагогических наук, кандидат юридических наук,
профессор,
главный научный сотрудник,

Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
профессор кафедры уголовного права,
Астраханский государственный университет,
414056, Российская Федерация, Астрахань, ул. Татищева, 20-а;
профессор кафедры гражданского права,
Российская таможенная академия,
140009, Российская Федерация, Люберцы, просп. Комсомольский, 4;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Слабкая Диана Николаевна

Научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Евдокушина Анастасия Сергеевна

Магистрант,
Российская таможенная академия,
140009, Российская Федерация, Люберцы, просп. Комсомольский, 4;
e-mail: Kuznets_molodets.16@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается правовое регулирование предпринимательской деятельности некоммерческих организаций, приведен анализ организационно-правовых особенностей функционирования некоммерческих организаций. Представлено частнонаучное мнение авторов в отношении современного состояния законодательства о некоммерческих организациях. Делаются следующие выводы. Некоммерческая организация – юридическое лицо, которое не ставит целью своей деятельности извлечение прибыли. Некоммерческие организации руководствуются в своей деятельности определенными принципами декларативного характера, в частности принципом свободы деятельности, принципом верховенства права и др. Некоммерческие организации могут создаваться в формах, установленных законом (например, в форме государственной компании, государственной корпорации, учреждения, объединения юридических лиц). Некоммерческие организации

могут заниматься предпринимательской деятельностью только в правовом поле, установленном законодательством Российской Федерации. Предпринимательская деятельность должна осуществляться некоммерческими организациями только согласно своим целям, ради которых они образованы, задекларированным в правообразующих учредительных документах.

Для цитирования в научных исследованиях

Новиков А.В., Слабкая Д.Н., Евдокшина А.С. Правовое регулирование предпринимательской деятельности некоммерческих организаций // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 4А. С. 91-97. DOI: 10.34670/AR.2020.22.24.013

Ключевые слова

Некоммерческая организация, негосударственная организация, гражданское общество, прибыль, правовое регулирование.

Введение

Конституцией РФ и ГК РФ установлено право осуществлять предпринимательскую деятельность. Право заниматься указанной деятельностью предоставлено не только гражданам, но и юридическим лицам. Гражданское законодательство делит юридические лица на коммерческие и некоммерческие организации. Стоит отметить, что некоммерческие организации обладают всеми признаками, присущими юридическому лицу.

Некоммерческой организацией считается организация, которая не имеет извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, и которая не распределяет полученную прибыль между участниками. Некоммерческие организации могут формироваться для достижения общественных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, формирования физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и других нематериальных потребностей граждан, защиты прав и законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи и для достижения других целей, обращенных на достижение общественных благ (см. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ).

Основная часть

В 2014 г. в новой редакции принят раздел ГК РФ, который посвящен юридическим лицам. Значительные изменения претерпели положения о некоммерческих организациях. Законодатель определил «закрытый» перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций. В настоящий момент в ГК РФ включены два параграфа, сформированные на делении некоммерческих организаций на корпоративные и унитарные юридические лица.

Следует дать краткую характеристику видам некоммерческих организаций.

- 1) В форме учреждения некоммерческих организаций в основном регистрируются и действуют государственные и муниципальные органы. Учреждение – это организация, которая характеризуется преимущественно тем, что она формируется для выполнения отдельно взятых административных функций (властных, социальных и т. п.), финансирующихся из бюджета. Автономные учреждения могут самостоятельно получать деньги и относительно «свободно» их тратить.

- 2) Потребительские кооперативы (аналогично производственным кооперативам) образованы на основе членства и объединения имущественных паев, но формируются не для приобретения и распределения прибыли среди членов, а ради удовлетворения неких персональных и/или коллективных потребностей. Жилищным кодексом Российской Федерации определены жилищные и жилищно-строительные кооперативы, формируемые для строительства жилых многоквартирных домов и дальнейшей эксплуатации.
- 3) Общественные и религиозные организации либо объединения устанавливаются законом как добровольные объединения граждан на основе единства их интересов для удовлетворения духовных либо других нематериальных потребностей.
- 4) Фонды организованы ради общественных, благотворительных, культурных, образовательных либо других общественно полезных целей. Учредители фонда не могут ни ликвидировать фонд, ни реорганизовать его. Имущество, которое непосредственно передано учредителями фонду, передается в собственность фонда безвозвратно.
- 5) Автономные некоммерческие организации схожи с фондами, но закон прямо фиксирует за учредителями функцию надзора за их деятельностью.
- 6) Объединения юридических лиц, участниками могут являться только юридические лица.
- 7) Товарищество собственников жилья – это некоммерческая организация, членами которой выступают собственники помещений в многоквартирном доме (нескольких многоквартирных домах), сформированная для коллективного управления конкретным многоквартирным жилым домом (комплексом зданий), его текущей эксплуатации и распоряжения совместным имуществом собственников жилья.
- 8) В некоммерческих партнерствах формируются саморегулируемые организации, которые по своей сущности выступают либеральной альтернативой управомоченных регуляторов, где специалисты и предприниматели имеют право выполнять отдельные виды деятельности лишь в том случае, если они являются членами подобных организаций. Данные организации призваны определять порядок, правила и стандарты профессиональной деятельности для своих членов контролировать и надзирать за их соблюдением.
- 9) Государственные корпорации учреждаются непосредственно Российской Федерацией, наделяются имуществом, которым они владеют на праве собственности, и свободно распоряжаются подобным имуществом.
- 10) Государственная компания отличается от государственной корпорации правом имущественного ведения, т. е. имущество предоставляется ей не в собственность, а на праве доверительного управления.

Главное отличие некоммерческой организации от коммерческой состоит в их особой правоспособности, т. е. в ограничениях при заключении договоров и ведении предпринимательской деятельности. Вторым отличием некоммерческой организации выступает недопустимость распределения прибыли (дивидендов) среди ее учредителей. Это ограничение на практике успешно преодолевается с помощью выплаты всей прибыли в качестве зарплаты и премий ее начальникам [Исмагилов, Курзенин, Числов, 2015, 94].

Законодательством Российской Федерации могут быть предусмотрены ограничения на предпринимательскую и другую приносящую доход деятельность некоммерческих организаций. Но законодатель сохраняет за рамками вопрос о сути настоящих ограничений [Булгаков, Казначеев, 2016, 59].

Предпринимательская деятельность является деятельностью, выполняемой непосредственно организацией на свой страх и риск для получения прибыли от продажи

товаров, оказания услуг, выполнения работ [Зиялов, 2016, 286]. Некоммерческие организации осуществляют свою предпринимательскую деятельность на таких принципах, как принцип общественной пользы, принцип свободы деятельности, принцип сотрудничества, принцип верховенства права, принцип демократического управления, принцип самоконтроля, принцип открытости, принцип ответственности, принцип равноправия, принцип конфиденциальности [Замешаев, Замешаева, Горлачев, 2017, 47].

Существуют установленные бланкетные требования к исполнению некоммерческой организацией предпринимательской деятельности:

- 1) предпринимательская деятельность не должна быть главной целью деятельности некоммерческих организаций, в противном случае данной некоммерческой организации необходимо осуществить государственную регистрацию в статусе коммерческой организации;
- 2) некоммерческие организации должны выполнять предпринимательскую деятельность во исполнение целей, ради которых они созданы [Шиткина, 2018, 31].

У некоммерческих организаций есть преференции – государственная поддержка и предоставление льгот. Так, физические лица освобождаются от налогообложения, если основной целью деятельности организации является не получение прибыли, а исполнение общественно-полезной миссии, к примеру благотворительность.

Тем не менее в формировании каждой организации можно выделить ряд проблем, не является исключением и некоммерческая организация. Основной преградой формирования подобной организации выступает нехватка финансовых ресурсов, что делает сложным исполнение многих задач и идей [Сафронова, 2017, 72].

Некоммерческая организация может выполнять предпринимательскую и другую приносящую доход деятельность только постольку, поскольку это предназначается для достижения целей, ради которых она сформирована, и получение коммерческой выгоды отвечает установленным целям при условии, что подобная деятельность определена в учредительных документах некоммерческой организации. Подобной деятельностью является приносящее прибыль производство товаров и услуг, соответствующих целям формирования некоммерческой организации, а также получение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика.

Согласно требованиям п. 4 ст. 50 ГК РФ, практически все указанные в данной статье виды организационно-правовых форм вправе осуществлять приносящую доход предпринимательскую деятельность. В то же время отечественным законодательством определяются ограничения на предпринимательскую и другую приносящую доход деятельность некоммерческих организаций. К числу подобных нормативных правовых актов, в частности, причисляется Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ, определяющий запрет саморегулируемым организациям, а также образываемым ими ассоциациям (союзам) выполнять предпринимательскую деятельность, а также учреждать хозяйственные общества, осуществляющие предпринимательскую деятельность, и становиться участником таких хозяйственных обществ.

П. 4 ст. 30 ГК РФ нуждается в более точной регламентации, устанавливающей, что некоммерческие организации могут осуществлять «приносящую доход деятельность», если это установлено учредительными документами, лишь постольку, поскольку это предназначается для достижения целей, ради которых они образованы, и если эта деятельность отвечает подобным целям.

Отсутствие в ГК РФ правовой дефиниции «приносящая доход деятельность» приводит к процессуальной возможности расширительного толкования не только представителями некоммерческих организаций, но и представителями судебного корпуса, судебные акты (решения) которых делают источники права размытыми.

Следует внести уточнение в гражданское законодательство РФ подобного понятийно-категориального аппарата, как приносящая доход деятельность, а также необходимо установление в Налоговом кодексе РФ «критериев допустимости осуществления некоммерческими организациями предпринимательской и другой приносящей доход деятельности» [Баранник, 2018, 46] согласно своим уставным целям.

Заключение

Подводя итоги, можно сделать следующие выводы.

Некоммерческая организация – юридическое лицо, которое не ставит целью своей деятельности извлечение прибыли. Некоммерческие организации руководствуются в своей деятельности определенными принципами декларативного характера, в частности принципом свободы деятельности, принципом верховенства права и др. Некоммерческие организации могут создаваться в формах, установленных законом, например в форме государственной компании, государственной корпорации, учреждения, объединении юридических лиц.

Некоммерческие организации могут заниматься предпринимательской деятельностью только в правовом поле, установленном законодательством Российской Федерации. Предпринимательская деятельность должна осуществляться некоммерческими организациями только согласно своим целям, ради которых они образованы, задекларированным в правообразующих учредительных документах.

Библиография

1. Баранник И.Н. Предпринимательская деятельность некоммерческих организаций: правовое регулирование и некоторые проблемы контроля // Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2018. № 3. С. 37-47.
2. Булгаков В.В., Казначеев А.И. Некоммерческие организации: понятие и особенности // Современные тенденции развития науки и технологий. 2016. № 6-6. С. 58-61.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федер. закон Рос. Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.10.1994. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
4. Замешаев Н.С., Замешаева К.Ю., Горлачев Р.Ю. Принципы деятельности некоммерческих организаций в России // Аспирант. 2017. № 1. С. 46-49.
5. Зиялов Е.М. Значение предпринимательской деятельности для некоммерческих организаций // Материалы международной научно-практической конференции «Современные тенденции развития науки и образования». Нефтекамск, 2016. С. 286-289.
6. Исмагилов Р.Ф., Курзенин Э.Б., Числов А.И. Предпринимательская деятельность и некоммерческие организации // Юридическая наука: история и современность. 2015. № 10. С. 91-99.
7. О некоммерческих организациях: федер. закон Рос. Федерации от 12.01.1996 № 7-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08.12.1999. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/
8. О саморегулируемых организациях: федер. закон Рос. Федерации от 01.12.2007 № 315-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16.11.2007: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23.11.2007. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/
9. Сафронова Т.С. Актуальные вопросы правового регулирования предпринимательской деятельности некоммерческих организаций // Полиаматис. 2017. № 4. С. 69-74.
10. Шиткина И.С. Предпринимательская деятельность некоммерческих организаций // Бизнес и право. 2018. № 10. С. 27-34.

The legal regulation of non-profit organisations' entrepreneurial activities**Aleksei V. Novikov**

Doctor of Pedagogy,
PhD in Law,
Professor,
Chief Scientific Officer,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
Professor at the Department of Criminal Law,
Astrakhan State University,
4140546, 20-a, Tatishcheva str., Astrakhan, Russian Federation;
Professor at the Department of Civil Law,
Russian Customs Academy,
140009, 4, Komsomolyskiy ave., Lyubercy, Russian Federation;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Diana N. Slabkaya

Scientific Officer,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Anastasiya S. Evdokushina

Master's Degree Student,
Russian Customs Academy,
140009, 4, Komsomolyskiy ave., Lyubercy, Russian Federation;
e-mail: Kuznets_molodets.16@mail.ru

Abstract

The article deals with the legal regulation of entrepreneurial activities of non-profit organisations. It makes an attempt to carry out an analysis of the organisational and legal features of the functioning of non-profit organisations in the Russian Federation. The authors of the article express their private scientific opinion on the current state of the legislation of the Russian Federation on non-profit organisations. Having considered the features of the legal regulation of entrepreneurial activities of non-profit organisations in the Russian Federation, they come to the following conclusions. A non-profit organisation is a legal entity that does not aim to make a profit. Non-profit organisations are guided in their activities by certain declarative principles, in particular the principle of the freedom of activities, the principle of the rule of law, etc. Non-profit organisations can be created in the forms established by law (e. g., a state-owned, a state-owned corporation, an institution, or an association of legal entities). Non-profit organisations may engage in entrepreneurial activities only in the legal field established by the legislation of the Russian

Federation. Entrepreneurial activities should be carried out by non-profit organisations only in accordance with their goals, for which they were formed, declared in their constituent documents.

For citation

Novikov A.V., Slabkaya D.N., Evdokushina A.S. (2020) Pravovoe regulirovanie predprinimatel'skoi deyatel'nosti nekommercheskikh organizatsii [The legal regulation of non-profit organisations' entrepreneurial activities]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (4A), pp. 91-97. DOI: 10.34670/AR.2020.22.24.013

Keywords

Non-profit organisation, non-governmental organisation, civil society, profit, legal regulation.

References

1. Barannik I.N. (2018) Predprinimatel'skaya deyatel'nost' nekommercheskikh organizatsii: pravovoe regulirovanie i nekotorye problemy kontrolya [Entrepreneurial activities of non-profit organisations: legal regulation and some problems of control]. *Vestnik Vladivostokskogo gosudarstvennogo universiteta ekonomiki i servisa* [Bulletin of Vladivostok State University of Economics and Service], 3, pp. 37-47.
2. Bulgakov V.V., Kaznacheev A.I. (2016) Nekommercheskie organizatsii: ponyatie i osobennosti [Non-profit organisations: the concept and features]. *Sovremennye tendentsii razvitiya nauki i tekhnologii* [Modern trends in the development of science and technology], 6-6, pp. 58-61.
3. *Grazhdanskiy kodeks Rossiiskoi Federatsii (chast' pervaya): feder. zakon Ros. Federatsii ot 30.11.1994 № 51-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.10.1994* [Civil Code of the Russian Federation (Part 1): Federal Law of the Russian Federation No. 51-FZ of November 30, 1994]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ [Accessed 21/04/20].
4. Ismagilov R.F., Kurzenin E.B., Chislov A.I. (2015) Predprinimatel'skaya deyatel'nost' i nekommercheskie organizatsii [Entrepreneurial activities and non-profit organisations]. *Yuridicheskaya nauka: istoriya i sovremennost'* [Legal science: history and modernity], 10, pp. 91-99.
5. *O nekommercheskikh organizatsiyakh: feder. zakon Ros. Federatsii ot 12.01.1996 № 7-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 08.12.1999* [On non-profit organisations: Federal Law of the Russian Federation No. 7-FZ of January 12, 1996]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ [Accessed 21/04/20].
6. *O samoreguliruemym organizatsiyakh: feder. zakon Ros. Federatsii ot 01.12.2007 № 315-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 16.11.2007: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 23.11.2007* [On self-regulatory organisations: Federal Law of the Russian Federation No. 315-FZ of December 1, 2007]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/ [Accessed 21/04/20].
7. Safronova T.S. (2017) Aktual'nye voprosy pravovogo regulirovaniya predprinimatel'skoi deyatel'nosti nekommercheskikh organizatsii [Topical issues of the legal regulation of entrepreneurial activities of non-profit organisations]. *Polimatis*, 4, pp. 69-74.
8. Shitkina I.S. (2018) Predprinimatel'skaya deyatel'nost' nekommercheskikh organizatsii [Entrepreneurial activities of non-profit organisations]. *Biznes i pravo* [Business and law], 10, pp. 27-34.
9. Zameshaev N.S., Zameshaeva K.Yu., Gorchachev R.Yu. (2017) Printsipy deyatel'nosti nekommercheskikh organizatsii v Rossii [The principles of non-profit organisations' activities in Russia]. *Aspirant* [Postgraduate], 1, pp. 46-49.
10. Ziyalov E.M. (2016) Znachenie predprinimatel'skoi deyatel'nosti dlya nekommercheskikh organizatsii [The importance of entrepreneurial activities for non-profit organisations]. *Materialy mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Sovremennye tendentsii razvitiya nauki i obrazovaniya"* [Proc. Int. Conf. "Modern trends in the development of science and education"]. Neftekamsk, pp. 286-289.