

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.55.13.026

## Формирование конъюнктурной модели надзора за несовершеннолетними

**Ерадилова Арайлым Бериковна**

Старший прокурор Управления 1-Института,  
младший советник юстиции,  
Академия правоохранительных органов при  
Генеральной прокуратуре Республики Казахстан,  
021804, Республика Казахстан, Косшы, ул. Республика, 16;  
e-mail: araberik.535@mail.ru

### Аннотация

Эффективность выполнения любой деятельности зависит от правильной организации работы. Не исключение и организация работы органов прокуратуры по надзору за соблюдением законов при исполнении судебных решений в отношении несовершеннолетних в уголовных процессах. Осуществление эффективного, быстрого и качественного защиты прав и свобод несовершеннолетних прокурором в этой сфере возможно только благодаря комплексному сочетанию норм действующего законодательства, результатов научных работ и методических рекомендаций, а также использованию практических наработок. Вопросы организации работы в органах прокуратуры, в том числе при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних при исполнении судебных решений в уголовных процессах, исследовали, в частности многие ученые. Целью статьи является исследование и совершенствование отдельных вопросов организации работы при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод несовершеннолетних при исполнении наказаний. Изложение основного материала исследования. Защита прав и свобод несовершеннолетних, связан с осуществлением прокуратурой всех без исключения функций, предусмотренный Конституцией РФ. В связи с этим обеспечение законности в сфере соблюдения прав и свобод несовершеннолетних средствами прокурорского надзора является сложной задачей. Это обусловлено тем, что правовая база содержится не в одном кодифицированном акте, а в многочисленных правовых актах законного и подзаконного характера, а прокурорский надзор за соблюдением законов о правах и свободах несовершеннолетних имеет комплексный характер, поскольку реализуется не в пределах одной отдельно взятой функции прокуратуры, а в их единстве и взаимосвязи.

### Для цитирования в научных исследованиях

Ерадилова А.Б. Формирование конъюнктурной модели надзора за несовершеннолетними // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 4А. С. 204-210. DOI: 10.34670/AR.2020.55.13.026

### Ключевые слова

Надзор, несовершеннолетние, модель, формирование, деятельность.

## Введение

Выделена в самостоятельную функция прокуратуры – надзор за соблюдением законов при выполнении судебных решений в уголовных делах, а также при применении других мер принуждения, связанных с ограничением личной свободы граждан, которая для органов прокуратуры является традиционной и проводилась от начала существования органов прокуратуры. Приоритетным направлением деятельности прокуратуры является защита прав и свобод несовершеннолетних при исполнении судебных решений.

Относительно законодательного регламентирования, то вопросы, посвящены исследуемому направлению надзорной деятельности. Также Закон регламентирует осуществление надзора за законностью исполнения приговоров и других судебных решений [Вовк, 2020]. В ходе проработки законодательного определения полномочий прокурора мы пришли к выводу о неполноте регулирования и надзора в указанной сфере, а именно: законодатель отдельно не определил осуществления надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы. Итак, Законом «О прокуратуре» регулируется надзор прокурора за исполнением наказаний и принудительных мер, ограничивающих личную свободу граждан, а особенности осуществления надзора за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы, в нем не рассматриваются. Поэтому, по нашему мнению, целесообразно было бы в Закон «О прокуратуре», кроме законодательного определения предмета надзора, который не определен законодателем, отметить, что в предмет надзора входит законность наказания, не связанного с лишением свободы.

## Основная часть

Сейчас существуют много органов и учреждений, исполняющих наказания, как связанные, так и не связанные с лишением свободы, назначаются только судом. Права и обязанности несовершеннолетних, в отношении которых принято соответствующее судебное решение, регламентируются многочисленными международными актами, ратифицированными многими актами национального законодательства.

Что касается актов правосудия о назначении наказания неполно пожилым, то судебные решения – это гарантия защиты прав граждан и интересов государства. Исполнение судебных решений обеспечивается возможностью применения принуждения со стороны специальных органов на завершающей стадии уголовного процесса. Законом не урегулированы стадии (этапы) исполнения приговора, однако ученые выделяют в этом процессе следующие:

- 1) обращение приговора к исполнению в установленном законом порядке;
- 2) обеспечение судом контроля за его выполнением;
- 3) осуществление процесса исправительно-трудового воздействия, то есть реализация приговора;
- 4) решение уголовно-процессуальных вопросов, возникающих при исполнении наказания.

К одной из стадий исполнения приговора прокурорский надзор не вошел. Однако его значение в обеспечении законности, защиты прав граждан и интересов государства при исполнении приговоров и других судебных решений по уголовным делам чрезвычайно велико [Гаврюшина, 2020].

Исследуя вопросы защиты прокурором прав и свобод несовершеннолетних, приходим к выводу, что в научной литературе и действующем законодательстве нет единого подхода к

определению понятия «прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод несовершеннолетних». Например, Т. Корнякова его определяет как одно из приоритетных направлений прокурорской деятельности. Вместе с тем М. И. Копетюк рассматривает как одну из важнейших приоритетных отраслей деятельности прокуратуры. По мнению Г. О. Мурашина, надзор по делам несовершеннолетних является одним из специально выделенных участков деятельности прокуратуры. В работе, посвященной прокурорскому надзору за соблюдением законов по защите прав и свобод несовершеннолетних, Г. В. Попов рассматривает его как специфическую подотрасль деятельности органов прокуратуры, осуществляемую в пределах отраслевых надзорных функций. Кроме того, заметим, что законом определен этот вид работы как «направление деятельности».

Рассматривая права несовершеннолетних, которые нуждаются в защите прокурором, необходимо отметить, что весь комплекс основополагающих прав закреплен на конституционном уровне.

Так, С. П. Коталейчук предложил осуществить разделение указанных прав на: физические, экономические, политические и культурные права [Ульянов, 2019]. Мы соглашаемся с данным мнением, поскольку это составляет основу физических прав и свобод несовершеннолетнего, а именно: закрепляет равенство детей в своих правах независимо от их происхождения и недопустимости насилия над детьми, а также статьями Конституции закреплены такие права, в том числе несовершеннолетних, как право на жизнь и на защиту жизни и охрану здоровья, право на гражданство и на имя, запрет жестокого обращения и жестокого или унижающего достоинство наказания. Экономические права несовершеннолетнего определены Конституцией, устанавливающих право на пользование и распоряжение собственностью, право на социальную защиту. Культурные права несовершеннолетних охватывают статьи Конституции и провозглашают право на образование, на свободное развитие личности, право на свободу мысли и слова, на свободное выражение взглядов и убеждений, свободу мировоззрения и религии [Абреимова, 2019].

Относительно осуществления прокурором организации работы на этом направлении деятельности, то прежде всего необходимо определить понятие «организация работы прокуратуры».

В справочной литературе понятие «организация работы» понимается как объединение, союз государств; группа лиц, что составляет коллектив, единое целое; налаживание, упорядочение, приведение чего-то к системы; одна из важнейших функций управления в обществе, на производстве и т. п.; устоявшийся взаимосвязь элементов системы, частей целого, их внутренняя упорядоченность, согласованность структуры системы [Вовк, 2019].

Понятие "организация работы прокуратуры" в научных трудах рассматривает М. И. Мычко в широком и узком значении. Под узким значением этого понятия он понимает составления прокурорской труда с целью повышения ее эффективности посредством оптимального распределения обязанностей, научно - обоснованного планирования работы, создания в трудовых коллективах организационного порядка и условий труда. Под понятием «организация работы прокуратуры» в широком смысле охватываются меры по совершенствованию прокурорской системы и ее органов, мероприятия вышестоящих прокуроров и органов прокуратуры по управлению подчиненными прокуратурами с целью повышения эффективности их деятельности по осуществлению надзора за соблюдением законов и иных функций, возложенных на них Законом [Петрова, 2019].

Кроме этого, понятие "организация работы" в двух аспектах рассматривают в своих исследованиях И. Е. Марочкин и О. М. Толочко. В рамках первого организация работы

рассматривается как комплекс мероприятий, направленных на рациональное разделение труда, создание ее условий и поддержание организационного порядка, здоровой психологической атмосферы в коллективе. В рамках второго аспекта ученые относят повседневную процессуальную и не процессуальную деятельность прокурора, связанная с постановкой перед подчиненными конкретными задач, контролем за их выполнением и оценкой проделанной работы. В рамках динамического аспекта организации работы прокуратуры охватывается также суть оперативного руководства работой работников прокуратуры [Жаксымбаев, 2020].

Вопросы организации работы органов прокуратуры по отдельным направлениям определяются отраслевыми приказами Генерального прокурора, которые в соответствии с действующим законодательством разделены на определенные направления и конкретизируют задачи и приоритеты прокурорской деятельности, предмет надзора, поводы, основания и периодичность проведения проверок, полномочия различных звеньев прокурорской системы, критерии оценки их работы. Также предусмотрено создание структурных подразделений аппаратов Генеральной прокуратуры и региональных прокуратур (областных аппаратов), осуществление деятельности по отраслевому принципу.

Исследуя вопросы организации работы, необходимо подчеркнуть понятие "управление", поскольку многие ученые уделяют ему значительное внимание. В частности, Н.К. Якимчук рассматривает понятие «управление» в общем смысле, как выполнение разных по содержанию, но взаимосвязанных функций, причем их возникновение рассматривается как объективный процесс, порожденный проблемами управляемой системы.

Также необходимо дать определение понятию «организация работы прокуратуры по защите прав и свобод несовершеннолетних при исполнении судебных решений в уголовных процессах», поскольку оно содержит существенные признаки такой деятельности, как организация работы и особенности осуществления прокурором защиты прав и свобод несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом при исполнении судебных решений.

Относительно элементов организации работы в сфере защиты прокурором прав и свобод несовершеннолетних при исполнении судебных решений в уголовных процессах, то, на наш взгляд, их можно разделить на две группы. К первой группе следует отнести элементы организации работы, применяемых руководством, а именно – внутреннее упорядочение и организация системы взаимосвязей работников друг с другом; планирование работы; контроль исполнительной дисциплины и дисциплины труда; подбор, расстановка, подготовка и переподготовка кадров; организация взаимодействия с другими государственными органами; распределение дел обязанностей между работниками; введение в деятельность органов прокуратуры новых форм и методов работы и дальнейшее применение наиболее эффективных; разработка методических рекомендаций; оценка критериев эффективности деятельности на указанном направлении работы; оснащение рабочего места, а ко второй – элементы организации работы, применяемые непосредственно работниками, на которых согласно распределению обязанностей возложено осуществление защиты прав и свобод несовершеннолетних при исполнении судебных решений. К таким элементам относятся: планирование, собственная самоорганизация, аналитическая деятельность, дисциплина труда.

О назначении лиц, которые в соответствии с распределением обязанностей непосредственно должны осуществлять защиту прав и свобод несовершеннолетних, то необходимо действовать не только по принципу, определенному в приказе, по доверенности указанного вида деятельности опытным работникам [Сенчева, 2019], но и внести изменения в приказ и дополнить его определением «опытным работникам, имеющим стаж работы в органах прокуратуры не менее двух лет для прокуроров местных прокуратур. Это аргументировано тем,

что на сегодня в большинстве местных прокуратурах ее сотрудники имеют недостаточный стаж работы.

В частности, по мнению американского исследователя В. Митчела, защита прав и свобод детей является одним из наиболее ответственных этапов в карьере прокурора. Учитывая это особенно важно «...прохождения специальной подготовки и отбора в соответствии с уровнем знаний и компетентности. Специальные прокуроры по делам детей обязаны: обладать знаниями законов по охране детства, любить детей, иметь соответствующее образование и стаж работы» [Жаманкараева, 2020]. С этим соглашаемся, поскольку регламентация защиты прокурором прав и свобод несовершеннолетних при исполнении наказаний как связанных, так и не связанных с лишением свободы основными актами в этой сфере не ограничивается, ведь немало норм законов, хотя непосредственно и не регулируют надзорную деятельность прокурора, однако касаются ее объекта и предмета.

### Заключение

Следовательно, правильно построенная организация работы по надзору за соблюдением законов относительно защиты прав и свобод несовершеннолетних при исполнении судебных решений в уголовных процессах даст возможность оптимизировать использование материальных ресурсов, рабочего времени, а также повысит потенциал работников, которые в соответствии с распределением обязанностей осуществляют указанные полномочия. В результате это будет способствовать более быстрому проявлению нарушений законодательства и восстановлению нарушенных прав и свободы несовершеннолетних.

### Библиография

1. Абреимова А.В. Правовые средства прокурорского надзора за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // В сборнике: Социальные права человека в России: прокурорский надзор и судебная защита Сборник статей по материалам круглого стола, проведенного в рамках VI Московского юридического форума. Под редакцией Т.И. Отческой. 2019. С. 154-158
2. Вовк В.И. О некоторых аспектах прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних потерпевших в уголовном судопроизводстве // В сборнике: Проблемы совершенствования прокурорской деятельности и правоприменительной практики Сборник статей. Иркутск, 2019. С. 99-102.
3. Вовк В.И. О некоторых аспектах прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних, обвиняемых в уголовном судопроизводстве // В сборнике: Проблемы становления гражданского общества сборник статей VIII Международной научной студенческой конференции. Университет прокуратуры Российской Федерации. Иркутск, 2020. С. 148-152.
4. Гаврюшина В.О. Семья как предмет осуществления прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних // Научный электронный журнал Меридиан. 2020. № 6 (40). С. 243-245.
5. Жаксымбаев Р.С. Прокурорский надзор за законностью уголовного преследования несовершеннолетних // Академия педагогических идей Новация. Серия: Студенческий научный вестник. 2020. № 1. С. 112-115.
6. Жаманкараева Г.С. Procural supervision for minors // Актуальные научные исследования в современном мире. 2020. № 2-3 (58). С. 83-86.
7. Петрова И.М. Контроль и надзор за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // В сборнике: Актуальные вопросы административной деятельности полиции Сборник научных трудов. Москва, 2019. С. 87-93.
8. Сарафанов А.В. Актуальные вопросы прокурорского надзора за соблюдением права несовершеннолетних на охрану здоровья // Защити меня. 2019. № 2. С. 40-42.
9. Сенчева Т.С. Прокурорский надзор за исполнением законов о профилактике правонарушений несовершеннолетними центрами занятости населения // Защити меня. 2019. № 2. С. 49-51.
10. Ульянов А.Ю. Надзор за соблюдением прав несовершеннолетних и молодежи // Законность. 2019. № 10 (1020). С. 20-22.

---

## Formation of a market model for juvenile supervision

**Arailym B. Eradilova**

Senior Prosecutor of the Office of 1 Institute, Junior Counselor of Justice,  
Academy of Law Enforcement Agencies under  
the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan,  
021804, 16 Respublika st., Kosshy, Republic of Kazakhstan;  
e-mail: araberik.535@mail.ru

### Abstract

The effectiveness of any activity depends on the proper organization of work. The organization of the work of the prosecutor's bodies in supervising the observance of laws in the execution of court decisions regarding minors in criminal trials is no exception. The implementation of effective, quick and high-quality protection of the rights and freedoms of minors by the prosecutor in this area is possible only thanks to a complex combination of current legislation, the results of scientific work and methodological recommendations, as well as the use of practical experience. The organization of work in the prosecution authorities, including in the implementation of prosecutorial supervision of the observance of the rights of minors in the execution of court decisions in criminal trials, was investigated, in particular, by many scientists. The purpose of the article is to study and improve certain issues of the organization of work in the implementation of prosecutorial supervision of the observance of the rights and freedoms of minors in the execution of sentences. Statement of the main research material. The protection of the rights and freedoms of minors is associated with the implementation by the prosecutor of all functions without exception, provided for by the Constitution of the Russian Federation. In this regard, ensuring the rule of law in the field of observance of the rights and freedoms of minors by means of prosecutorial supervision is a difficult task. This is due to the fact that the legal framework is contained not in one codified act, but in numerous legal acts of a legal and subordinate nature, and prosecutorial supervision of compliance with laws on the rights and freedoms of minors is complex in nature, since it is not implemented within the framework of a single prosecutor's function, but in their unity and relationship.

### For citation

Eradilova A.B. (2020) Formirovanie kon'yunktturnoi modeli nadzora za nesovershennoletnimi [Formation of a market model for juvenile supervision]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (4A), pp. 204-210. DOI: 10.34670/AR.2020.55.13.026

### Keywords

Supervision, minors, model, formation, activity.

### References

1. Abreimova A.V. Legal means of prosecutorial supervision of the implementation of laws on the prevention of child neglect and juvenile delinquency // In: Social Human Rights in Russia: Prosecutorial Supervision and Judicial Defense Collection of articles on the materials of the round table held as part of the VI Moscow Legal Forum. Edited by T.I. Father's. 2019.p. 154-158

2. Vovk V.I. On some aspects of prosecutorial supervision of the observance of the rights of minor victims in criminal proceedings // In the collection: Problems of improving prosecutorial activity and law enforcement practice Collection of articles. Irkutsk, 2019.p. 99-102.
3. Vovk V.I. On some aspects of prosecutorial supervision of the observance of the rights of minors accused of criminal proceedings // In the collection: Problems of the formation of civil society collection of articles of the VIII International Scientific Student Conference. University of the Prosecutor of the Russian Federation. Irkutsk, 2020. p. 148-152.
4. Gavryushina V.O. The family as the subject of prosecutorial supervision of the observance of the rights of minors // Scientific electronic journal Meridian. 2020. No. 6 (40). p. 243-245.
5. Zhaksimbaev R.S. Prosecutorial supervision of the legality of the criminal prosecution of minors // Academy of Pedagogical Ideas Novation. Series: Student Scientific Herald. 2020. No. 1. p. 112-115.
6. Zhamankaraeva G.S. Procural supervision for minors // Actual scientific research in the modern world. 2020. No. 2-3 (58). p. 83-86.
7. Petrova I.M. Monitoring and supervision of the activities of bodies and institutions of the system for the prevention of neglect and juvenile delinquency // In the collection: Actual issues of the administrative activities of the police Collection of scientific papers. Moscow, 2019.p. 87-93.
8. Sarafanov A.V. Actual issues of prosecutor's supervision over the observance of the right of minors to protect health // Protect me. 2019.No 2.P. 40-42.
9. Sencheva T.S. Prosecutorial supervision of the implementation of laws on the prevention of offenses by juvenile employment centers // Protect me. 2019.No 2.P. 49-51.
10. Ulyanov A.Yu. Supervision of the observance of the rights of minors and youth // Legality. 2019.No 10 (1020). p. 20-22.