

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.43.93.032

Формирование значения прав избирателей для формирования целостности административной системы

Кулишенко Екатерина Алексеевна

Преподаватель кафедры административного и финансового права,
Северо-Кавказский филиал Российского университета правосудия,
350002, Российская Федерация, Краснодар, ул. Леваневского, 187;
Аспирант,

кафедра конституционного и муниципального права,
Белгородский государственный национальный исследовательский университет,
308015, Российская Федерация, Белгород, ул. Победы, 85;
e-mail: kiti_12_03@mail.ru

Чабан Евгений Александрович

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры административного и финансового права,
Северо-Кавказский филиал Российского университета правосудия,
350002, Российская Федерация, Краснодар, ул. Леваневского, 187;
e-mail: evgeniy-chaban@yandex.ru

Аннотация

Россия является демократическим, правовым государством, в котором признается и действует принцип верховенства права; права и свободы и их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства; государство отвечает перед человеком за свою деятельность; утверждение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства; органы законодательной, исполнительной и судебной власти осуществляют свои полномочия в установленных Конституцией пределах и согласно законам. Первичное понимание демократии сформулировано еще Аристотелем в его "политике:" наиболее чистой демократией является обеспечивающая равенство – она прописана законом данного государства, и бедные не поддаются большему ущемлению, чем богатые, верховная власть не принадлежит ни одному из этих слоев и обе они принимают в ней участие. Если, как считают некоторые, свобода и равенство являются важнейшими признаками демократии, то это нашло свое воплощение, главным образом, в том, чтобы все участвовали в государственном управлении". Нужно отметить, что проблемные вопросы государственного регулирования избирательного процесса исследовали ученые и исследователи. Несмотря на высокий научный уровень публикаций, касающихся этих проблем, много принципиально важных вопросов в аспекте развития государственного регулирования избирательного процесса остаются недостаточно изученными и требуют углубленного целенаправленного исследования. Теоретико-методологическое и практическое решение этих вопросов обуславливает высокую степень актуальности исследований в этом направлении. На основании указанного, поиск характерных черт, которые присущи именно избирательному процессу, необходимо начать со структурирования ее базовых понятий и составляющих.

Для цитирования в научных исследованиях

Кулишенко Е.А., Чабан Е.А. Формирование значения прав избирателей для формирования целостности административной системы // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 4А. С. 247-253. DOI: 10.34670/AR.2020.43.93.032

Ключевые слова

Избирательная система, защита, выбор, обеспечение, развитие.

Введение

Недостаточная разработка понятийного аппарата тормозит развитие теории, делает невозможным ведение плодотворной дискуссии. И уже далеко не невинной является терминологическая неточность, а то и неразбериха в государственных, других политических документа [Бабенко, Писарев, 2018].

Основным принципом политической системы страны является власть народа. Согласно Конституции носителем суверенитета и единственным источником власти является народ. Народ осуществляет власть непосредственно и через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Из этих положений следует, что только народ выполняет относительно власти учредительную функцию, формирует ее, определяет и совершенствует конституционный строй. Ведущими средствами достижения этих целей являются выборы. Итак, выборы являются способом формирования органов государственной власти и органов местного самоуправления путем голосования.

Таким образом, в Основном Законе закрепляются две формы осуществления народовластия: прямая (непосредственная) и представительная (опосредованная) [Тулъжанов, Архипова, 2016].

Основная часть

Основными формами непосредственной демократии являются выборы и референдум, а в соответствии с Конституцией граждане имеют право участвовать в управлении государственными делами, во всероссийском и местных референдумах, свободно избирать и быть избранными в органы государственной власти и органов местного самоуправления [Реут, 2016].

Выборы – это не только существенный признак, атрибут демократии, но и ее степень, ее необходимое условие. “Демократию можно определить как режим, при котором правители назначаются посредством свободных и честных выборов”, – утверждают французские ученые. Во Всемирной Декларации прав человека (1948 г.) отмечается: “Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при общем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же с помощью других равнозначных форм, обеспечивающих волю голосования” [Вершинин, 2019]

Общественная практика выработала различные формы осуществления непосредственного

народовластия (прямой демократии), но наибольшее признание и распространение получили выборы в органы государственной власти и органов местного самоуправления, а также референдум. Выборы – это конституционная форма непосредственной демократии, заключающаяся в формировании персонального состава органов публичной власти путем голосования рядовых граждан. Образующиеся в результате выборов органы или избранные должностные лица получают право при исполнении своих общественных функций выступать от имени совокупности людей, которая принимала участие в выборах, и наделяются полномочиями принимать обязательные для них решения. Следовательно, по своей сути выборы являются механизмом передачи народом или его определенной частью (в лице избирателей) поручение своим представителям (избранным лицам) осуществлять от его имени власть [Аглеева, 2014].

Социальное назначение выборов заключается в том, что выборы являются исходным принципом организации государственного механизма и системы местного самоуправления. Именно с помощью выборов происходит процесс селекции политических лидеров – граждане наделяют властными полномочиями тех лиц, которым они доверяют определять основные направления внешней и внутренней политики государства, считают достойными осуществлять руководящие функции [Митяева, 2016].

Обычно выделяют такие виды выборов:

- общегосударственные (участвуют все граждане государства), местные (участвуют граждане, проживающие на определенной части территории государства);
- парламентские, президентские, в органы местного самоуправления;
- общие (избирается полный состав выборного органа), частичные (избирается часть состава выборного органа);
- очередные – проводимые в установленные законом сроки, досрочные – проводятся в предусмотренные законом сроки, дополнительные – выборы на места депутатов, которые выбыли в период между очередными выборами;
- однопартийные – к участию в выборах допускается только одна партия, многопартийные – к участию в выборах допускаются несколько партий или беспартийные – участие партий в выборах запрещена;
- альтернативные (выдвигается несколько кандидатов), безальтернативные (выдвигается только один кандидат);
- прямые – избиратели голосуют непосредственно за кандидатов на выборные должности, косвенные (многоступенчатые) – избиратели выбирают тех, кто потом голосует за кандидатов на выборные должности [Матренина, 2014].

Выборы должны выполнять следующие основные функции: обеспечение реального народовластия; демократического контроля за властью; обеспечение политической ответственности за политический курс; легитимной, ненасильственной смены правящих элит; недопущение узурпации власти; обеспечение альтернативности (поливариативности) общественного развития [Голубева, Ряжапов, 2017].

Современное понимание выборов, по мнению А. Радченко, основывается на международном признании того факта, что государственная власть является достоянием всего народа. Такое положение, наряду с признанием других неотъемлемых прав человека, является краеугольным камнем теории общественного договора и всей современной мировой

демократии. Естественное право народа на власть осуществляется в конкретных формах народовластия путем выбора той или иной политической программы как курса дальнейшего развития государства, персонального состава того или иного органа государственной власти. При этом выборы опираются на соответствующие организационно-правовые основы и процедуры передачи властных полномочий от гражданина до представительного органа публичной власти. Таким образом, выборы – это:

– государственная функция общества и институт непосредственной демократии, источник легитимности власти, с помощью которого происходит институцирование органов государственной власти;

– механизм делегирования народом своих властных полномочий избранным представителям и контроля за органами государственной власти;

институт выявления и формирования политических лидеров.

Выборы являются проявлением демократии только в том случае, когда проводятся в строгом соответствии с законом, гласно и непредвзято со стороны органов публичной власти, когда они являются действительно свободными и альтернативными. В противном случае они могут превратиться в свою противоположность и стать орудием узурпации власти, манипулирования общественным сознанием [Мармилова, 2019].

Выборы и референдум – это формы непосредственной демократии в России, а ведь между этим это совершенно разные процессы. Отличие выборов от референдума существенная, потому что целью выборов является избрание народных представителей, которым делегирована часть властных полномочий народа, тогда, как цель референдума – принятие решения по существу вынесенного на него вопроса. Результаты выборов ограничены во времени (каденция избранного лица), результаты референдума бессрочны. Проведение выборов и референдумов имеет отдельную нормативно-правовую основу, а следовательно, и определенные особенности, поэтому в рамках данного исследования мы очертим вопрос государственного регулирования только избирательного процесса.

Выборы должны обеспечивать формирование тех органов публичной власти, которые должны иметь представительный характер, то есть отражать позицию и интересы государства, народа или территориальной общины, наиболее демократическим способом [Коновальчиков, 2017].

Так, по определению А. Тодика, в сфере избирательных правоотношений происходит процесс становления политики, ориентированной на обеспечение избирательных прав граждан, их активное участие в политико-правовых процессах, формирования правовой государственности и гражданского общества. Выборы – это яркое проявление народовластия, учредительной власти народа, реализации избирательных прав граждан. Демократический потенциал законодательства определяется конституционным положением о особую социальную ценность человека и гражданина, их прав и свобод, в том числе в политико-правовой области.

Заключение

Обозначим, что в научной литературе до сих пор нет четкого разграничения таких понятий, как: “избирательный процесс” и “электоральный процесс”. Эти понятия – составляющие

конституционализма, атрибуты конституционного строя, инструменты реализации власти народа, институты и механизмы политической системы общества, воспринимаются и трактуются подавляющим большинством исследователей как тождественные. Однако, несмотря на определенное тождество этих понятий, их все же необходимо различать.

Следовательно, выборы не сводятся к голосованию за выдвинутых кандидатов на выборные должности; они представляют собой не одномоментный акт, а длительный по времени и сложный по содержанию избирательный процесс – комплекс связанных между собой действий, объединенных в соответствующие процедуры и стадии. Действующее избирательное законодательство определяет избирательный процесс как осуществление соответствующими субъектами избирательных процедур, предусмотренных Законом. С точки зрения конституционно-правовой науки избирательный процесс – это разновидность юридического процесса, который представляет собой установленный законом порядок последовательно совершаемых соответствующими субъектами согласованных действий и процедур, направленных на легитимное формирование персонального состава выборных органов публичной власти. Избирательный процесс, как организационно-правовая форма реализации субъективного избирательного права отражает технологию участия избирателей в формировании персонального состава органов публичной власти. Он включает установленную законом совокупность стадий, обеспечивающих его целостность и легитимность результатов, а стадии, в свою очередь, состоят из конкретных избирательных процедур и избирательных действий.

Библиография

1. Аглеева Л.Т. Право избирателей на правильный подсчет голосов на выборах: понятие и возможность судебной защиты // Российский юридический журнал. 2014. № 5 (98). С. 143-148.
2. Бабенко Л.К., Писарев И.А. Электронное голосование с применением множественного бросания бюллетеней // Известия ЮФУ. Технические науки. 2018. № 5 (199). С. 48-56.
3. Вершинин А.И. Институт первичных внутрипартийных выборов в России и в зарубежных странах: особенности конституционно-правового регулирования // Сравнительное конституционное обозрение. 2019. № 2 (129). С. 33-50.
4. Голубева М.С., Ряжапов Н.Х. Государство и гражданское общество: взгляд через призму муниципальных выборов в городе Москве // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. 2017. № 4 (22). С. 92-101.
5. Коновальчиков Я.А. Prospects for judicial review of refusal to register candidate lists of non-parliamentary parties // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2017. № 4. С. 158-164.
6. Мармилова Е.П. Работа общественных организаций в области защиты избирательных прав граждан в контексте интересов государства и гражданского общества // В сборнике: *Arg administrandi: искусство власти и управления* Материалы Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. Под редакцией Д.С. Будановой. 2019. С. 245-251.
7. Матренина К.Ю. Принцип тайного голосования при использовании современных информационных технологий // Вестник Тюменского государственного университета. 2014. № 3. С. 206-211.
8. Митяева Ю.В. Механизмы защиты избирательных прав граждан в РФ // Выборы: теория и практика. 2016. № 2 (38). С. 17-22.
9. Реут Д.А. Актуальные вопросы совершенствования правовых механизмов защиты избирательных прав граждан в Российской Федерации // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2016. № 1. С. 66-74.
10. Тульжанов Р.С., Архипова И.И. Правовая защита избирательных прав // Инновационная наука. 2016. № 12-2. С. 191-195.

Formation of the importance of voters' rights for the formation of the integrity of the administrative system

Ekaterina A. Kulishenko

Lecturer at the Department of Administrative and Financial Law,
North Caucasus branch of the Russian State University of Justice,
350002, 187 Levanevskogo st., Krasnodar, Russian Federation;

Postgraduate student,
Department of Constitutional and Municipal Law,
Belgorod State National Research University,
308015, 85 Pobedy st., Belgorod, Russian Federation;
e-mail: kiti_12_03@mail.ru

Evgenii A. Chaban

PhD in Law,
Associate Professor, Department of Administrative and Financial Law,
North Caucasus branch of the Russian State University of Justice,
350002, 187 Levanevskogo st., Krasnodar, Russian Federation;
e-mail: evgeniy-chaban@yandex.ru

Abstract

Russia is a democratic, legal state in which the principle of the rule of law is recognized and operates; rights and freedoms and their guarantees determine the content and focus of the state; the state is accountable to a person for its activities; affirmation and enforcement of human rights and freedoms is the main duty of the state; legislative, executive and judicial authorities exercise their powers to the extent established by the Constitution and in accordance with laws. The primary understanding of democracy was formulated by Aristotle in his "policy:" the purest democracy is equality - it is prescribed by the law of this state, and the poor do not succumb to more infringement than the rich, the supreme power does not belong to either of these strata and they both take it participation. If, according to some, freedom and equality are the most important signs of democracy, then this is embodied mainly in the fact that everyone participates in public administration. It should be noted that the problematic issues of state regulation of the electoral process were investigated by scientists and researchers. Despite the high scientific level of publications related to these problems, many fundamentally important issues in the aspect of the development of state regulation of the electoral process remain insufficiently studied and require in-depth focused research. Theoretical, methodological and practical solution of these issues determines a high degree of relevance of research in this direction. Based on the above, the search for the characteristic features that are inherent in the election process, it is necessary to begin by structuring its basic concepts and components.

For citation

Kulishenko E.A., Chaban E.A. (2020) Formirovanie znacheniya prav izbiratelei dlya formirovaniya tselostnosti administrativnoi sistemy [Formation of the importance of voters' rights for the formation of the integrity of the administrative system]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (4A), pp. 247-253. DOI: 10.34670/AR.2020.43.93.032

Keywords

Electoral system, protection, choice, provision, development.

References

1. Agleeva L.T. The right of voters to the correct vote count in elections: the concept and possibility of judicial protection // *Russian Law Journal*. 2014. No. 5 (98). S. 143-148.
2. Babenko L.K., Pisarev I.A. Electronic voting using multiple casting of ballots // *News of SFU. Technical science*. 2018.No 5 (199). S. 48-56.
3. Vershinin A.I. The Institute of Primary Internal Party Elections in Russia and in Foreign Countries: Features of Constitutional and Legal Regulation // *Comparative Constitutional Review*. 2019.No 2 (129). S. 33-50.
4. Golubeva M.S., Ryazhapov N.Kh. State and civil society: a view through the prism of municipal elections in the city of Moscow // *Gosreg: state regulation of public relations*. 2017. No. 4 (22). S. 92-101.
5. Konovalchikov Ya.A. Prospects for judicial review of refusal to register candidate lists of non-parliamentary parties // *Law. Journal of the Higher School of Economics*. 2017. No. 4. P. 158-164.
6. Marmilova EP The work of public organizations in the field of protecting the electoral rights of citizens in the context of the interests of the state and civil society // *In the collection: Ars administrandi: the art of power and management Materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference of Young Scientists*. Edited by D.S. Budanova. 2019.S. 245-251.
7. Matrenina K.Yu. The principle of secret ballot when using modern information technology // *Bulletin of the Tyumen State University*. 2014. No. 3. S. 206-211.
8. Mityaev Yu.V. Mechanisms for protecting the electoral rights of citizens in the Russian Federation // *Elections: theory and practice*. 2016. No. 2 (38). S. 17-22.
9. Reut D.A. Actual issues of improving the legal mechanisms for protecting the electoral rights of citizens in the Russian Federation // *Bulletin of Moscow State Regional University. Series: Jurisprudence*. 2016. No. 1. S. 66-74.
10. Tulzhanov R.S., Arkhipova I.I. Legal protection of suffrage // *Innovation science*. 2016. No. 12-2. S. 191-195.